



前端调解 司法指导 终局裁判 末端核销

西安碑林法院多维发力闭环解决金融纠纷

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺 文/图

“感谢工作站的工作人员，我一定会按照约定方案按时还款。”不久前，借款人张洋(化名)因经济困难无力偿还银行信用卡项被诉至法院，后经陕西省西安市碑林区人民法院金融纠纷调解工作站工作人员调解，该案得以妥善化解。

碑林区是西安的核心区，金融机构数量超过200家，有力支持了地方经济发展。然而，与之相伴的是日渐增多的金融纠纷。为持续优化法治化营商环境，推动金融纠纷关口把控、源头化解，消弭潜在的金融风险，近年来，碑林法院践行新时代“枫桥经验”，用改革精神破解难题，创新金融纠纷全流程解决机制，为区域经济社会高质量发展提供了有力司法保障。



图为碑林法院金融纠纷源头防范前端化解工作站。



图为碑林法院法官线上调解一起金融纠纷。

打造金融纠纷调解新平台

2024年5月23日，碑林法院金融纠纷调解工作站揭牌仪式举行，这标志着陕西首家实体化运行的金融领域纠纷调解工作站正式成立。

《法治日报》记者在采访中了解到，该工作站是碑林法院在充分调查论证，借鉴先进经验的基础上，创新打造的金融纠纷调解工作站，致力于推进金融纠纷源头治理、关口把控、前端化解。

记者近日走进中国建设银行西安市南大街支行营业部二层大厅的碑林法院金融纠纷调解工作站，“公平公正，依法调解”八个大字率先映入眼帘，由省金融消费调解中心选派的6名专职调解员规范统一着装，在各自工位上有条不紊地忙碌着。

“碑林区的市场主体，只要是涉及金融方面的纠纷，都可以通过工作站寻求专业指导和帮助，并且不收取任何费用。”碑林法院副院长张勇介绍说。此外，前银行有逾期还款案件，通过诉讼程序解决的话，耗时耗力，借款人还款意愿也不高，现在有了调解工作站，一旦有逾期案件，银行马上会通过调解工作站调解，对银行回款，借款人实质解决问题都有积极作用。

记者注意到，工作站在该层行政区域还没有碑

林法院金融审判巡回法庭，完全参照标准法庭的设计布局，同时嵌入了法院“e法庭”系统，随时可以组织开展网上调解和审判。

司法指导促纠纷实质化解

“您好，我是碑林法院金融纠纷调解工作站调解员，银行和您的信用卡纠纷一案，显示您已经逾期很长时间，法院指派工作站先行调解，您现在能否到工作站一起商议解决方案？”王女士接到调解员的电话后立刻赶到工作站，在工作站坐班法官毋俊利和调解员的共同努力下，王女士与银行代理人达成一致还款方案，当场签署了调解协议。

记者了解到，工作站具体工作由碑林法院速裁庭负责指导，速裁庭的法官定期到工作站坐班，集中调解争议较大的纠纷。此外，碑林法院还研究制定了工作站《管理章程》，从人员管理到案件受理范围、受理程序、调解流程、数据统计等均作出明确规范，确保各项工作依法依规开展。

“目前进到工作站的金融类纠纷每月近2000件，我们坚持能调则调、当判则判、调判结合，防止案件积压。同时，定期组织开展调解人员培训，帮助他们掌握法律政策、提升调解能力。”碑林法院速裁庭庭长李新元说。

据李新元介绍，进入诉讼程序的金融类案件，

碑林法院除了指派工作站在坐班法官指导下先行调解外，还会对同类型案件采取示范庭审方式进行审理，即邀请同类纠纷的当事人一并参与庭审，一次庭审可审理几十起同类型案件。

“通过集中庭审，集中调解，当事人接受程度更高，审判效果较好。”李新元举例，在办理某银行起诉百余名购房人偿还房贷的案件时，法院在审理前与双方先行沟通，几十起案件一并审理，共同调解，仅用十余天时间，多案件予以调解结案，有效提升了法院审判质效。

数据显示，工作站运行一年来，已成功调解各类金融、保证保险类纠纷6505件，涉及金额1.64亿元，切实从源头减少了诉讼增量。

推动金融不良债权高效核销

“如今可以通过向法院申请开具证明快速核销呆账，金融机构的诉讼成本、时间成本显著降低。”近期，碑林法院审理的一起因被告下落不明需采取公告送达的金融案件，通过开具预先证明，为原告节省案件受理费4700余元，审理时间缩短171天，受到了原告的高度赞誉。

2024年3月，按照陕西省高院工作部署，碑林法院被确定为全省法院开展金融不良债权核销预先证明制度的试点法院。开展此次试点，旨在进一步优化司法资源配置，推动金融不良债权便捷高效核

销，为以银行为主的金融机构快速核销呆账，释放信贷增量提供可行的法律途径。

试点中，碑林法院结合实际制定了《西安市碑林区人民法院金融不良债权核销预先证明制度实施办法(试行)》，创新将申请执行类金融案件纳入核销预查范围，扩大了该项司法政策的惠及面。

“我们根据金融机构申请，核实后出具金融借款人已因其他案件无可供执行财产而执行不能的证明，供金融机构内部核销呆账，以实现非诉途径化解金融追偿纠纷的目的。”碑林法院执行局法官张婷向记者介绍道。

据悉，试点工作开展以来，碑林法院累计制发核销预先证明2355件，涉及不良债权1.5亿余元，收获了良好的社会反响。

目前，碑林法院通过金融纠纷调解工作站、预查证明制度多维发力，已形成“前端调解+司法指导+终局裁判+末端核销”的金融纠纷解决闭环，既节约了司法资源，方便了市场主体，也遏制了金融案件体量扩大。

2025年第一季度，进入碑林法院提起诉讼的金融案件仅有86件，比2024年同期减少602件。

“碑林法院将持续强化担当履职，坚持守正创新，不断推动金融纠纷高效化解，助力金融高质量发展。”碑林法院党组书记、院长李社武说。

上接第一版

“茫茫九派流中国，沉沉一线穿南北。”2024年11月，习近平总书记来到湖北考察，从全局战略眼光谋一域改革发展：

“你们联结东西，承接南北。要在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点。深化与京津冀、长三角、粤港澳、成渝等区域合作，有序优化产业布局。”

找准在全国大局中的定位，才能锚定改革的着力点。

党的二十届三中全会召开以来，习近平总书记赴10多个省份考察，都会结合当地实际，对中国式现代化的地方改革实践予以部署和指导。

在贵州指出“要积极参与全国统一大市场建设”；赴云南强调“积极推进高水平对外开放，建设面向南亚东南亚辐射中心”；希望上海“加快建成具有全球影响力的科技创新高地”；要求河南“进一步夯实实体经济这个根基”……各地立足自身所长奋勇争先，因地制宜中把握战略主动，担起各自改革重任。

着眼新征程改革特征，优化路径、系统布局，实现各项改革相互联动、协同高效——

进一步全面深化改革的一个鲜明特点就是更加注重系统集成，系统观念贯穿于改革发展各领域各方面。

时隔10年，党中央再次召开最高规格城市工作会议。2025年7月14日，北京京西宾馆，习近平总书记出席中央城市工作会议并发表重要讲话，从“一个优化、六个建设”部署新时代新征程城市工作的重点任务。

从去年年底的中央农村工作会议上提出“坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革”，到此次中央城市工作会议要求“促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展”，城乡融合发展始终是习近平总书记的改革关切事。

改革越往后推进，触及利益也会越深，对系统集成要求必然越来越高。

习近平总书记深刻指出：“中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的。要全面协调推进各方面改革，力求形成整体效应。”

以科学的顶层设计、规划合理的改革路径：以明晰的系统谋划，部署扎实的改革措施；强调党的二十届三中全会《决定》“不仅突出了经济体制改革的内容，也全面涵盖了民主、法治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队建设等方面的体制机制创新以及党的建设制度改革，要全面贯彻落实”；提出“坚持教育、科技、人才一起抓”，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革……习近平总书记统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划改革，引领进一步全面深化改革更加凝神聚力、协同高效。

增强发展新动能——“要全面深化改革扩大开放，为高质量发展增添动力”

7月15日，国家统计局公布2025年中国经济“半年报”——

国内生产总值(GDP)660536亿元，同比增长5.3%，主要指标好于预期，高质量发展扎实推进，经济保持了稳中有进、稳中向好的发展态势。

在国际环境变幻交织，国内新旧动能加快转换，部分行业企业经营面临困难的情势下，中国经济何以顶

压前行、迎难而上？

用好改革关键一招，为中国经济高质量发展持续注入动力活力。

以改革应对风险挑战，推动经济稳中向好——

2024年9月26日，中共中央政治局会议分析研究经济形势。当时，中国经济经历了一季度开局良好，二、三季度经济下行压力加大，正处于努力完成全年经济社会发展目标任务的关键时刻。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关，出台投资、消费、就业等领域举措……会议部署一揽子增量政策，着眼提振市场信心、提升发展质量效益进行改革布局，推动中国经济明显回升。

2025年4月25日，又一场中共中央政治局会议，分析研究经济形势和经济工作。当时，国际形势急剧变化，国际经贸秩序遭受重创，不稳定性、不确定性增加。

会议明确“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，坚持用改革开放这个重要法宝加快构建新发展格局，增强国内国际双循环的动力和活力，夯实中国经济底座。

健全宏观经济治理体系是经济体制改革重要着力点之一，两次会议均以科学有效宏观调控应对超预期冲击的关键之举，充分彰显以习近平同志为核心的党中央驾驭中国经济的非凡智慧与能力。

这一年，牢牢抓住经济体制改革这个重点任务，坚持用改革精神、创新举措解决经济运行新情况新问题，中国经济在攻坚克难中统筹质的有效提升和量的合理增长。

增加发行超长期特别国债，以更大力度实施“两新”“两重”政策，提振消费专项行动方案落地，稳步推进内外贸一体化发展……适时推出的各项创新性改革举措丰富完善、协同发力。

民营经济促进法实施，中央层面首次专门就完善市场主体制度建设出台政策文件，发布《全国统一大市场建设指引(试行)》进一步打破市场壁垒，印发《有效降低全社会物流成本行动方案》提高经济运行效率……更深层次的障碍攻坚同步推进，国内大循环进一步畅通。

从统计数据看，今年以来，人流、物流、资金流都在改善，上半年内需对GDP增长的贡献率为68.8%，有力增强了应对风险挑战的底气和信心。

以改革激发创新活力，培育壮大新质生产力——

入驻企业100余家，辐射带动周边地区聚集大模型企业近400家，上海“模速空间”大模型创新生态社区正描绘出一幅政策创新、生态协同、场景开放的动人图景。

今年4月29日，习近平总书记来到这里考察，指出上海要总结好以大模型产业生态体系孵化人工智能产业等成功经验，加大探索力度，力争在人工智能发展和治理各方面走在前列，产生示范效应。

党的二十届三中全会提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制的改革课题。

“实现高水平科技自立自强，发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求”；“鼓励区域内高校、科研院所等布局建设技术转移和产业孵化服务机构，提高产业链创新链协同水平”；“推进产学研一体化机制，培养大批高素质人才，中国式现代化才能够真正实现”……

从研究院、科学城，到制造业企业、产业园，习近平总书记国内考察时一次次深入科技创新最活跃的地方，为科技创新和产业创新深度融合、转化为现实生产

力指明方向。

今年以来，从DeepSeek横空出世，到全球首次“人机共跑”的半程马拉松，一个个令人瞩目的创新成果不断问世。

体制机制上，完善科教协同育人机制，加强创新资源统筹和力量组织，深化人才分类评价改革和科教界“帽子”治理；创新布局上，疏通创新链和产业链间的卡点堵点，强化企业创新主体地位……不断提升国家创新体系整体效能，改革驱动创新、创新驱动发展的崭新气象持续显现。

坚持改革和开放相统一，不断赢得发展主动权——

2月17日，在京出席民营企业座谈会；3月28日，在京会见国际工商界代表。

今年春天，习近平总书记先后与国内外工商界人士交流，传递出“坚持改革和开放相统一”的鲜明信号。

对内，强调“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放”。

对外，指出“中国正在推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，开放的大门只会越开越大”。

改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。

自贸试验区，改革开放的“试验田”，承担着为全面深化改革开放和“大”开放探索新途径、积累新经验的历史重任。

2024年8月召开的中央全面深化改革委员会第六次会议，审议通过《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》。

一个多月后，习近平总书记来到中国(福建)自由贸易试验区厦门片区考察，强调“稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作”。

2025年4月，《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》对外发布。7月，国务院发文将上海自贸试验区的77条试点措施向其他自贸试验区或全国复制推广。

以制度创新为核心，自由贸易试验区提升战略加快推进，正是一年来以高水平对外开放打开改革发展新天地的缩影。

施行《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》，制造业领域外资准入限制措施实现“清零”；出台《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》，明确155项试点任务；允许在北京、天津、上海等9地设立外商独资医院；新增多国人员来华免签；给予最不发达国家100%税目产品零关税待遇；出台中国(浙江)自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案……改革红利共享，开放成果普惠的良好局面不断形成。

今年上半年我国贸易规模超过500亿元的伙伴数量达到61个，比去年同期增加了5个。最新一期中国海关贸易景气调查结果显示，出口企业和进口企业信心都连续两个月回升。

“相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。”中国正以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来，不断为动荡的世界经济提供新机遇、注入新动能。

开辟治理新境界——“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。

4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省市

“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。

“要坚定不移做好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“加快构建新发展格局，全面推动高质量发展”“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局”……外观大势，内审国情，习近平总书记着眼改革发展大局提出一系列明确要求，为五年规划制定把脉定向。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

发展出题目，改革做文章。“十五五”规划，是发展蓝图，也是“含量更高、味道更浓”的改革答卷。

高山流水不辍其远，披荆斩棘不改其志。一年来，进一步全面深化改革始终坚持党的全面领导，聚焦继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标，坚持以人民为中心，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

坚持和加强党的领导，把党的领导贯穿改革各方面全过程——

2025年6月30日，“七一”前一天，中共中央政治局召开会议，审议《党中央决策议事协调机构工作条例》，进一步规范党中央决策议事协调机构的设立、职责和运行。

设立党中央决策议事协调机构，是健全党中央对重大工作集中统一领导，推动重大任务落实的重要制度安排。通过设立新的党中央决策议事协调机构，组建新的党中央职能部门办事机构，在重要领域设立新的党中央派出机关等，加强了党中央对重大工作的集中统一领导。

中央金融工委指导推动金融系统党建工作体制机制和党建制度体系加快健全；中央社会工作部以党建引领基层治理和基层政权建设工作全面推进……一年来，通过持续深化党和国家机构改革，党和国家机构职能体系更加健全，党中央、国务院议事协调机构设置管理更加严格规范，作用发挥充分有效。

习近平总书记指出：“无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导”。

始终坚持和加强党的领导，是40多年改革开放的成功密码，更是进一步全面深化改革的根本保证。

越是艰险的征程，就越需要领航的力量。

一年来，进一步全面深化改革充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实把党的领导落实到改革各领域各方面各环节，不断调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性，确保改革任务落实见效。

坚持改革和法治相统一，改革成效更好转化为国家治理效能——

2025年4月27日，北京人民大会堂，全国人大常委会厅。

《中华人民共和国生态环境法典(草案)》，这份承载着护航新时代美丽中国建设历史使命的重要法典草案，提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。

法典长卷启，青山入画来。从党的二十届三中全会明确部署编纂生态环境法典，到生态环境法典编纂迈出“关键步”，草案将现行法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则，一般规定，并将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定。

改革和法治，恰如鸟之两翼、车之两轮。改革进入攻坚期和深水区，更需要法治之基，发挥法治之力，

铭记历史 缅怀先烈

□ 新华社记者 唐文豪

在四川省雅安市芦山县乐以琴路，有一座小小的四合院，低调而古朴，这里就是抗日英烈乐以琴的故居。

乐以琴原名乐以钟，1914年出生于四川芦山县一个富足的家庭。乐以琴的父母十分重视子女教育，少年时，乐以琴爱坐在母亲的膝前听故事，《岳飞传》深深印入他的脑海里。家庭的教育，在乐以琴的心里埋下了一颗爱国的种子。

九一八事变、一二八事变相继爆发，山河变色，民族危亡！本已考入齐鲁大学的乐以琴决定投笔从戎。

1933年春，乐以琴进入位于杭州的笕桥中央航空学校学习。他立下铮铮誓言：“我决以鲜血洒出一道长城，放在祖国江南的天野！”1936年，乐以琴编入中国空军第4大队2中队任分队长。

1937年8月13日，淞沪会战爆发，15日，日本海军航空队袭击笕桥机场，乐以琴所在第4大队起飞迎战。这次空战中，空军第4大队共击落敌机6架，其中乐以琴驾驶204号战斗机打下4架。

同年8月21日，乐以琴与战友奉命阻击日机，他又击落日本战机2架，成为中国空军史上第一位王牌飞行员。

乐以琴的战绩一时震动了整个世界，被当时的媒体争相报道。人们把乐以琴和大队长高志航、战友刘粹刚及李桂丹并称为中国空军“四大金刚”“四大天王”，乐以琴更是获得“空中赵子龙”“江南大地之钢盔”美誉。

1937年12月31日，南京失守前夕，中国空军能飞上天的战机已不足20架，乐以琴毅然驾驶战斗机起飞截击敌机。面对数十架敌机，乐以琴无所畏惧，与日军拼死鏖战，直到坠机殉国，年仅23岁。

如今，在乐以琴故居旁边，新开放了乐以琴生平事迹暨乐氏家风展，展览以一张全家福为结尾。讲解员宋越悦介绍，1937年初，乐以琴回家过年拍下了这张照片。照片上，乐以琴抱着双膝，笑着坐在最前面。这是他和家人最后一张合照。

73岁的乐家后人乐近刚长期担任义务讲解员，向游客讲述六伯乐以琴的英雄事迹。生于1952年的乐近刚没有见过六伯，但他常听父辈们讲起乐以琴的故事。乐近刚说，乐家家训将“忠”放在家风之首。

乐以琴牺牲后，他的家人在悲痛之余，毅然将国民政府发给烈属的抚恤金和部分家产捐出，创建了芦山县首所现代中学私立伯英中学。

1950年，私立伯英中学与原芦山中学正式合并为新的芦山中学。2025年3月，乐家后人专程前往芦山中学参观，并成立了“乐以琴奖学金”支持学校发展。

芦山中学党委副书记、校长罗国锋介绍，私立伯英中学以“忠勇报国”为校训，这样的爱国精神与教育理念也铭刻进芦山中学的基因。

“芦山中学从一所县级中学发展为融合普教、职教的综合示范高中，我们始终继承先烈精忠报国的遗志，为国培育更多有用之才。”罗国锋说。

新华社成都7月26日电

护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

修改代表法，在法治轨道上推动人大代表工作高质量发展；修改监察法，推进监察工作规范化法治化正规范化……法治利剑披荆斩棘，有力确保改革落实。

加强人民当家作主制度建设，落实和完善司法责任制，进一步规范认罪认罚从宽制度适用，着力推进信访工作法治化……协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，法治体系全面提升。

行法治之力，积法治之势，“中国之治”的基石更巩固，效能更显著，推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

坚持以人民为中心，以改革之力为民解忧、为民谋利——

2025年1月，春节前夕，习近平总书记前往辽宁考察，来到经过集中改造的沈阳大东区长安街道长安小区，走进居民家中看望。

老旧小区改造，一头连着民生福祉，一头牵着城市发展。更好推进以人为核心的新型城镇化，习近平总书记念兹在兹。

考察中，习近平总书记指出：“抓改革要进一步聚焦问题，突出重点、破解难点”“要坚持城乡融合发展，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设”。

2024年7月，《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》印发。从进一步深化户籍制度改革到健全进城落户农民农村权益维护政策，从提升城郊通勤效率到推进城镇老旧小区改造……行动计划提出4项重大行动、19项重点任务及有关政策措施，与人民群众息息相关。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。

一年来，进一步全面深化改革始终以增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进。

积极应对人口老龄化，印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定，把握自愿、弹性原则，以总体较缓的节奏，小幅逐步调整；

着眼促进教育公平，《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》提出“加强义务教育学校标准化建设”“深入开展县域义务教育优质均衡督导评估，有序推进市域义务教育优质均衡发展”；

织密呵护“一老一小”，持续增加改善婴幼儿保健、儿童医疗、普惠托育服务供给，个人养老金制度全面实施；

紧盯群众关心关切，新时代以来首次从中央层面出台促就业指导性文件，部署拓展高校毕业生等青年就业成才渠道，保障平等就业权利等二十四条举措；

出台关于进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼的意见，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及；

……

一项项改革举措，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，切实回应了群众最迫切的期盼，确保改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

改革扬帆风正劲，击鼓催征再出发。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，当代中国最显著的特征，最壮丽的气象，正不断铺展新的图景。面向未来，以一往无前的奋斗姿态把进一步全面深化改革推向前进，就一定能为中国式现代化注入源源不断的强大动力。

新华社北京7月26日电

『空中赵子龙』乐以琴：凌云壮志 精忠报国