

“奋力打开改革发展新天地”

进一步全面深化改革不断向广度和深度进军

□ 新华社记者 黄玥 王鹏 严赋憬

改革，伟大时代的勇毅之举，发展进步的动力之源。

2024年7月，党的二十届三中全会再次吹响新征程上的改革号角，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出300多项改革举措描绘未来5年改革宏伟蓝图。

全会提出，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

一年来，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，把改革摆在更加突出位置，登高望远，把脉定向，系统部署、狠抓落实，不断开辟中国式现代化伟大事业的广阔前景。

展现改革新气象——“中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的”

福建厦门，改革之窗，开放之门。2024年10月，在全党上下学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮中，习近平总书记来到厦门，宣示改革决心、擘画改革新局。

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 王雯莉 徐广鸿

广州花都『警律』联动巧解百姓忧

近年来，为打通服务群众“最后一公里”，广州市公安局花都分局推行“律师挂点派出所”制度，让法律专家“坐诊”警务前沿，以专业力量提升矛盾纠纷调处的精准性与权威性。三年间累计化解矛盾纠纷3800余起，提供免费法律咨询超12万人次。

走进花山派出所接警大厅，“驻所律师办公室”的标识格外醒目。这间不大的办公室里，群众常带着愁容而来，带着笑容而归。此前，在经济纠纷、合同争议等警情中，民警常因法律专业局限难以精准定分止争、欠薪、遗产分割等复杂矛盾，更需多部门协调，耗时费力效率低。

2022年，派出所与辖区律师事务所“牵手”，开创“工作日律师全天驻所”模式。上午9时，值班律师准时到岗，提供“零门槛”咨询、即时调解、精准普法服务。遇劳资纠纷、家庭矛盾等非警务警情，“民警稳局面+律师断是非”

的双轨联动迅速启动，既让群众在矛盾现场获得专业支持，又为民警减负，实现治安主业与纠纷化解“双赢”。

不久前，辖区一企业因经营困难拖欠60余名员工工资，引发集体讨薪，群体性事件风险陡增。民警与驻所律师迅速联动处置：律师一方面疏导员工情绪，详解合法维权途径，引导理性诉求；另一方面向企业负责人剖析法律责任，阐明拖欠工资的严重后果。通过“背靠背”沟通与“面对面”协调，最终促成双方达成工资分期支付协议。

如今，群众手持合同直奔律师工作室咨询的场景已成常态。目前，花都公安分局已将“律师驻所”模式推广至6个派出所，让专业法治服务延伸至基层治理末梢，为和谐稳定与长治久安筑牢根基。



在自由贸易试验区建设成果展，一本蓝色封皮、300多页厚的《1985年-2000年厦门经济社会发展战略》，吸引了习近平总书记的目光。这是30多年前，“第一次直接参与沿海发达地区的改革开放”的习近平同志领导制定的一份改革发展蓝图。

抚今追昔，展望未来，习近平总书记说：“我们在这里参与了创业，如今的发展，比我们当时想象的还要好。”“今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。”

进一步全面深化改革，需要更为宏大也更加清晰的路线图、时间表。党的二十届三中全会后，中央深改委即部署研究制定全会重要改革举措实施规划，明确改革成果形式、完成年度和任务分工，推动改革有计划、分步骤实施。

从改革开放到全面深化改革再到进一步全面深化改革，历史在接续奋斗中书写新的篇章。

深刻把握时代大势，统揽全局、凝心聚力，改革始终走正道、善于闯新路——

2024年8月29日，北京中南海，党的二十届三中全会后的第一次中央深改委会议召开。

“要坚持党中央对改革的集中统一领导，严格执行请示报告制度。要把准改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序，节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地。要加强改革系统集成，增强改革政策取向一致性，主动评估对经济社会发展的影响，形成改革和发展的合力。”会议提出明确要求，为进一步全面深化改革走深走实提供了科学指引和行动指南。



近日，安徽省芜湖市公安局镜湖分局弋矶山派出所民警来到辖区花园社区开展暑期普法宣传活动。民警向孩子们讲解反诈、防溺水等知识，帮助孩子们提高安全意识，平安快乐过暑假。图为民警向孩子们发放安全知识宣传单。

从“忧居”到“优居”，他圆了安居梦

□ 本报记者 申东

记者近日走进宁夏回族自治区永宁县蓝邦海悦府小区看到，植被郁郁葱葱，流水潺潺。对于家住小区二期的老李来说，一年前，他还忧心忡忡。“以前小区草坪枯黄，路灯常坏，垃圾堆积，不少住户都搬走了。自己也被老伴埋怨——当时咋想着买这个小区的房子？”回想起一年前的情形，老李记忆犹新。

作为老住户，老李亲历了小区命运的一波三折：他买的房子是一期项目，却因原开发商资金链断裂而烂尾。2021年，银川某置业公司接手该项目并继续开发建设二期和三期工程。但好景不长，该公司因拖欠某建设公司5237万元工程款成了被执行人。

正当各方忧虑新项目会不会重蹈一期覆辙时，老李的生活迎来了真正的转折点——永宁县人民法院创新工作思路，成功化解了该案件。

永宁法院执行局深入研判银川某置业公司涉及的案件后发现，若按传统方式查封拍卖这些处于未完工状态的房屋，其价值将因

未达到交付标准而大打折扣，不仅可能无法清偿债务，更会彻底压垮企业，导致整个项目彻底烂尾，亦使包括老李在内的众多已购房业主权益严重受损。法院在梳理该案件时，精准落实最高人民法院“二号司法建议”要求，与某置业公司及各方反复沟通，决定采取“活封活扣”的创新思路破局。

如何才能真正盘活资产？永宁法院牵头，创新引入“四方监管账户”机制：联合永宁县住房和城乡建设局、银行、银川某置业公司共同签订《商品房预售资金监管协议》，选取约80套优质待售房源进行“活封”——在严格的监管下，允许置业公司继续销售。

核心规则是“销售一套，解封一套”。在网签环节，银川某置业公司必须提供首付款打入监管账户的银行凭证，剩余房款须全部进入监管账户，由银行实时监控流水并同步报送法院、住房和城乡建设局，实现穿透式监管。住房和城乡建设局定期核验银行出具的按揭贷款放款凭证。监管账户收到售房款后，申请执行人凭资金入账凭证向法院提交解封申请——经法院裁定解封并向住房和城乡建设局送达协助执行通

知单。担任中央深改委主任，习近平总书记既挂帅又出征，对改革的整体布局、重大问题、关键环节作出系统部署，引领改革方向、推进改革进程、督促改革落实。

改革越是向纵深推进，越需要加强对改革的整体谋划，越需要科学的方式方法，越需要凝聚最广泛共识。

2024年10月29日，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

习近平总书记发表重要讲话，突出强调进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则：坚持守正创新；深刻阐明需要坚持和处理好的四对关系：坚持改革和法治相统一，坚持破和立的辩证统一，坚持改革和开放相统一，处理好部署和落实的关系；明确要求领导干部“增强政治责任感、历史使命感”，切实做到“直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地”。

善谋者胜，远谋者兴。

党的二十届三中全会召开以来，习近平总书记无论出席重要会议还是前往地方考察调研，始终关注改革进展，就改革的重大原则、重要举措、科学路径等作出一系列重要指示，引导全党上下把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，凝心聚力推动改革行稳致远。

紧扣推进中国式现代化主题，统筹协调、因地制宜，推动改革创新在新起点上实现新突破——

甘肃兰州，黄河穿城而过，气势磅礴。

2024年9月，党的二十届三中全会后首次

□ 本报记者 张淑秋

良法善治，民之所盼。为充分发挥典型案例的宣传教育和示范引领作用，福建省厦门市中级人民法院近日发布2021—2025年度厦门市行政审判典型案例，集中呈现司法监督与支持行政机关依法行政的实践路径。

坚持刚柔并济

“行政审判要支持保障行政机关严格执法。如在对现场执法行为的举证标准及行政

地方考察，习近平总书记来到“黄河第一桥”中山桥凭栏远眺，看大河奔流。

在兰州，习近平总书记主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，强调“以进一步全面深化改革为动力，坚持生态优先，绿色发展，坚持量水而行，节水优先，坚持因地制宜、分类施策，坚持统筹谋划、协同推进”。

国家江河战略融汇于中国式现代化的宏伟篇章。向改革要动力、要活力，进一步全面深化改革的伟大实践，在黄河流域铺展开来。

从江河到海岸，从流域到区域……习近平总书记一盘棋布局，一张图谋划，始终以中国式现代化的目标任务和重大问题为提纲，推动进一步全面深化改革向系统性、整体性、协同性不断发展。

中国式现代化新征程上，统筹区域协调发展的分量更重。党的二十大以来，习近平总书记接连主持召开9场区域发展座谈会，从战略全局擘画区域协调发展新图景；成立中央区域协调发展领导小组，统筹区域重大战略、规划和政策；中央层面出台文件，各地区发布行动计划……党中央加强顶层设计，进一步完善体制机制，坚持以改革引领区域一体化高质量发展之路。

东西互济、南北协同、陆海统筹，更高层次上的区域协调发展在960多万平方公里大地上相连成势，为中国式现代化注入澎湃动力。

既坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，又支持地方因地制宜、创造性地开展工作。

下转第二版

以公正司法促进依法行政

厦门法院抓实行政审判质效提升

处罚量罚适当的判断方面，尊重现场执法的条件及行政自由裁量权，在“有为”和“谦抑”中寻找支点。”厦门中院行政庭副庭长龙辉告诉《法治日报》记者。

在陈某某诉交警罚款及复议案中，厦门市集美区人民法院明确指出，对驾驶时手持电话等“瞬发性”道路交通违法行为的查处，现场执法是当前交通警察采取的重要方式。

鉴于违法行为“形成快、消失快、事后难以取证”的特点，集美法院认为，现场处置的

交通警察对现场情况所做的陈述显然具有较强的证明力，应作为对道路交通违法行为事实认定的主要依据。在缺乏充分反证的情况下，推定民警依法履职的正当性，避免对现场执法证据“要求过于严苛”，保障了交通管理效能与公共安全。

集美区人民法院于2023年12月27日作出行政判决书，驳回陈某某的诉讼请求。宣判后，原被告双方均未上诉，目前上述判决业已生效。

下转第三版



图为新疆维吾尔自治区伽师县卧里托格拉克镇派出所民警走进田间地头，帮助瓜农采摘瓜果。

□ 本报记者 潘从武 文/图
□ 本报通讯员 高坤

七月的新疆维吾尔自治区伽师县，骄阳似火，七彩山下的卧里托格拉克镇，万亩瓜田如无边无际的绿色锦缎，饱满的瓜身披着金黄网纹，在阳光下泛着油光。空气中弥漫的瓜香里，藏着万千瓜农一年的期盼。

清晨八点，瓜农阿不力孜麦提踩着田埂将新摘的伽师瓜装上三轮车，加入浩浩荡荡的“运瓜大军”。数百辆电动三轮车满载希望，沿着乡间公路向新疆果品(伽师)批发交易市场汇聚。这里，是全国最大的伽师瓜交易枢纽，也是“藏蓝身影”守护“甜蜜经济”的主阵地。

“合同都签了，哪能说不收就不收？”近日，在交易市场装卸区，民警张亚北的声音穿透嘈杂的车流。

一位客商正与瓜农争执，原来对方以“市场波动”为由临时毁约。张亚北翻开调解记录簿，笔尖划过“诚信经营”四字：“您看这瓜，颗颗都是村民早早就来挑选的，您摸摸这瓜藤还新鲜着呢，做生意讲的是长远，失信一次，以后谁还敢跟您合作？”

经过半个小时的调解，客商最终按合同收购，瓜农粗糙的手掌紧紧握住民警的手，眼角的皱纹笑成了月牙。

针对产销旺季矛盾纠纷集中的特点，伽师县公安局卧里托格拉克镇派出所将调解室“搬”到市场里，瓜田中，推出“现场调解+普法宣传+风险预警”三位一体工作法。数据显示，今年旺季以来，该所已成功调解各类纠纷62起，帮助村民挽回损失超35万余元。

“伽师瓜就是瓜农的‘口粮’和‘饭碗’，丢了它，全家的日子就没了奔头。”卧里托格拉克镇派出所副所长胡晶涛的话，道出了伽师瓜对当地人的分量。伽师县的伽师瓜种植面积达25万亩，年产量62万吨，是数万个家庭的“钱袋子”。

产销旺季里，交易市场总是人声鼎沸。广东客商的粤语、浙江老板的吴语与本地村民的维吾尔语交织，装满伽师瓜的“甜蜜速运”正等候发车。可热闹背后，合同纠纷，货款争议等矛盾也随之增多。

“前几年有客商临时毁约，一车瓜少卖好多钱，心疼得我好几天饭都没吃下。”摊主阿力木·艾山说，“现在不一样了，民警就在市场里，有事儿喊一声就到。”

卧里托格拉克镇派出所组建“护瓜小队”，清晨帮瓜农抢收、中午在市场巡逻、傍晚调解纠纷，汗水混着瓜汁浸透警服是常事。

“我们算过，旺季时每天至少有3000人次在市场流动，各类货车进出货量达500余辆，治安管理压力陡增。如果矛盾不及时化解，很可能影响整个交易链。”胡晶涛说。

“伽师瓜，老汉瓜，香甜可口人人夸；陌生链接别乱点，诈骗陷阱正等咱……”在交易市场里，民警拿着扩音喇叭念起反诈顺口溜。这是卧里托格拉克镇派出所的“土办法”。考虑到不少村民文化水平不高，手机使用不熟练，民辅警们把反诈知识、交通安全要点编进顺口溜，用伽师瓜作引子，让大家一听就懂，一记就牢。

“以前有人说‘卖瓜也要先打保证金’，我差点转钱过去，多亏民警天天念叨‘交易转账要谨慎’。”瓜农麦提玉素甫说，现在他每次和客商签合同，都会先请民警看看条款，“心里踏实”。

除了“顺口溜宣传”，警方的守护细致到了每个环节。市场门口，民辅警会拦下未戴头盔的电动车车主：“现在运瓜的车多，万一碰伤了，赚的钱可能还不够看病。”

瓜田里，民辅警还会提醒雇人采摘的农户：“记得给人说清楚工钱和时间，免得事后起纠纷。”就连长途运输司机，也会收到民警送来的“安全卡”：“路上别疲劳驾驶，伽师瓜娇贵，可不能出岔子。”

这份“踏实与细致”，也让外地客商把伽师当成了“第二故乡”。

下转第三版

宜兴检察监督消除换电柜安全隐患

□ 本报记者 丁国锋 许璠雷
□ 本报通讯员 叶苏哲

“隐患清除了，我们心里也踏实了！”近日，江苏省宜兴市某小区居民王阿姨在检察机关开展“回头看”工作时，握着检察官的手欣慰地说。这背后是宜兴市人民检察院通过公益诉讼监督，消除小区周边电动车换电柜安全隐患的暖心故事。

2025年年初，宜兴市检察院通过“12345+检察”联动机制，发现一小区底层车库内，私拉电线布设的换电柜未配备任何消防设施，一旦发生电池爆燃，将严重危及居民生命财产安全。

换电柜安全隐患是个例还是普遍现象？针对换电柜点位分散、传统排查效率低下等难题，该院公益诉讼办案团队创新运用“数据赋能”办案模式，通过分析研判主换电App信息，“12345”市长热线举报数据及外卖骑手活跃区域等线索，进行多源交叉比对和电子地图标注，精准锁定首批风险点位，破解了传统排查的瓶颈。

经对主城区23个换电柜点实地调查，办案人员发现一系列突出问题，部分点位的电动车换电柜选址布设过于集中，且紧邻生活区域，周边堆放易燃物，存在违规提供超标电压电池、线路敷设不规范等安全隐患。相关行政机关在消防安全监管方面也存在履职不到

位问题。

2025年3月，该院依法向相关责任部门制发行政公益诉讼检察建议，详细列明问题隐患、法律依据及整改要求。相关责任部门高度重视，通过迁移不当点位、清除易燃杂物、规范柜体间距、下架超标电池等措施，消除安全隐患14处，及时化解了居民身边的风险。

“办理一案，治理一片”，监督不能止步于个案。”该院公益诉讼部门负责人表示，此次排查暴露出换电柜行业存在“换电柜布设主体结构繁杂、部分主体安全意识不强、行业源头规范指引”等亟须加强系统性风险治理难题。

为从根源上推动此类问题解决，该院向相关监管单位制发社会治理检察建议，推动从宏观层面完善制度，压实各类布设运营主体责任，提升系统治理能力，实现“抓前端，治未病”的治理目标。同时，督促相关单位开展辖区内同类设施全面排查整治，建立日常巡查、动态监管、隐患上报处置等长效管理机制，并加强安全宣传教育，引导行业规范发展，在更广范围防范化解风险。

“此次专项监督通过‘数智排查+精准建议+延伸治理’的方式，以‘我管’促‘都管’，用法治手段保障新业态健康发展，守护人民群众生命财产安全。”宜兴市人民检察院检察长张志钢表示，检察机关将持续聚焦民生领域风险隐患，以精准监督推动社会治理提质增效。