

# 最高法发布严格区分失信、失能被执行人强化信用修复典型案例

本报北京7月25日讯 记者张昊 7月25日,最高人民法院发布9件人民法院严格区分失信、失能被执行人强化信用修复典型案例,持续提升失信惩戒工作的靶向性、精准度和便捷性,指导各地人民法院把信用惩戒聚焦到对少数规避执行、逃避执行、抗拒执行行为上,严格规范公正适用失信惩戒制度。

据介绍,在严格区分“失信”与“失能”方面,人民法院严格按照法律和司法解释规定的条件和程序采取纳入失信被执行人名单措施,在审查是否将被执行人纳入失信被执行人名单时,核实被执行人不履行义务的原因,综合判断被执行人是否属于“有履行能力而拒不履行生效法律文书确定义务”“无正当理由拒不履行执行和解协议”等失信情形。充分考量其是否具有失能的情形,避免将“失能”但无“失信”行为的被执行人纳入失信被执行人名单。在典型案例中将某乙与黎某机动车交通事故责任纠纷执行案中,人民法院查明被执行人积极履行义务,由于生活陷入困境,属于客观上无履行能力的“失能”情形,通过执行和解、司法救助的方式,实现案结事了。

对有发展前景但暂时存在困难的被执行人,人民法院为确无财产可供执行的“失能”

人员纾困解绑,积极适用失信惩戒宽限期制度,在依法保障胜诉当事人实现权益的同时,最大限度减少对被执行人合法权益的影响。在典型案例江西某科技有限公司与上海某汽车有限公司等买卖合同纠纷执行案中,人民法院充分考虑被执行人面临的实际困难,采用“活封活扣”,给予失信惩戒宽限期等措施,既让陷入资金流动性危机的被执行人得以继续生产经营,又最大程度保障所涉案件申请执行人的胜诉权益。

实践中,有的被执行人故意隐匿行踪;有的公司停业、歇业,而原企业主另行注册公司继续经营原业务;有的企业法定代表人逃避责任,将年近九旬的老母亲变更为法定代表人;有的依然大肆高消费;有的公开肆意对抗甚至使用暴力抗拒执行。人民法院坚持对此类严重失信行为加大打击力度,在典型案例陈某与狄某民间借贷纠纷执行案中,狄某某以身患癌症,需要不定期前往北京等地治疗为由申请解除“纳入失信被执行人名单”“限制消费”措施,执行法院依法予以临时解除,但被执行人却利用此机会,多次前往香港、澳门等地消费、赌博,执行法院发现后,移送相关线索至公安机关,公安机关第一时间对其进行控制,对其抗拒执行行为依法追究刑事责任。

# 覃卫国任安徽省委政法委书记

## 政法人事录

本报合肥7月25日电 记者李光明 范天娇 日前,安徽省委决定,省委常委覃卫国任省委政法委员会书记、书记。覃卫国表示,做到务实不虚浮,攻坚克难,创新不守成,干净不节俭,努力为美好安徽建设提供坚实政法保障。

覃卫国说,要做到“五个坚定不移”,坚定不移强化党的绝对领导,做到观察分析形势把握政治因素,研究制定政策考虑政治影响,筹划推动工作落实政治要求;坚定不移维护社会大局稳定,以实现“八个不发生”为目标,盯牢风险隐患排查和治理,跟进完善维护政治安全和社会稳定工作机制;坚定不移服务保障经济发展,坚持维护市场秩序,坚持创优法治环境,坚持常态走访联系;坚定不移促进社会公平正义,锚定“法治安徽建设走在全国前列”目标,深入开展执法司法突出问题专项检查,全面落实中央政法委明确的39项任务

## 上接第一版

我国电子商务法明确要求,经营者不得以虚构交易、编造用户评价等方式进行虚假或者引人误解的商业宣传,欺骗、误导消费者。同时,要求电子商务平台经营者应对平台内经营者提交的各类信息进行核验。因此,电商平台经营者必须切实承担起责任,无论涉事商家有多大规模,能带来多少流量,只要触犯了法律,伤害了消费者,就要坚决将其清出平台,给公众一个交代。

一方面,要强化对平台内商家的审核与监管,全面核查其营业执照、食品经营许可证、保健品批准文号等资质文件,确保商家具



近日,国网沙湾市供电公司组织共产党员服务队,在新疆维吾尔自治区沙湾市步行街开展电力普法宣传活动。图为服务队队员向市民讲解节约用电知识。 栗兰欣 摄

## 桦南法院坚持党建引领提升审判质效

今年以来,黑龙江省佳木斯市桦南县人民法院以审判辅助事务集约化改革为契机,充分发挥党建引领作用,推动审判工作提质增效。桦南县法院党组明确20余项辅助事务规范流程,探索推行统筹管理模式,打破部门壁垒,全面整合资源,为审判辅助事务集约化改革提供方向指引和坚实保障;聚焦关键环节精准发力,平均送达耗时环比提速8.12天,公告送达占比环比减少60%,诉讼案件平均结案用时仅43.7天,审判效率显著提高;大力推广“云法和”云法庭小程序,网上立案近900件,“云法庭”开庭260次,推动矛盾纠纷“一键”就到,“码”上就办。 宋鸿慧 陈玉玲

## 广州横沥镇开展反邪教宣传进企业活动

为进一步提高企业员工识别、防范、抵制邪教侵害的意识和能力,近日,广东省广州市南沙区横沥镇平安法治办联合广州市公安局南沙分局横沥派出所,在辖区开展以“全民反邪教,聚力护平安”为主题的反邪教宣传进企业活动。活动现场,民警通过演示PPT,播放反邪教宣传视频,发放反邪教宣传手册等多种方式,详细讲解邪教种类、特征及危害,揭露邪教反人类、反社会、反科学的本质。同时,积极倡导员工参与反邪教工作,发现邪教组织违法犯罪线索,第一时间向公安机关或附近的最小应急单元举报。

# 最高法国际商事法庭一揽子化解中外公司跨境交叉持股纠纷 运用调解助中外企业摆脱羁绊“往前走”

□ 本报记者 张昊

7月25日,一起诉讼标的额达3.1亿元的外国股东诉中国股东、董事等出资纠纷案件,在最高人民法院第四法庭达成调解协议。这是今年以来最高法国际商事法庭调解结案标的额最大的一起案件,合议庭为各方一揽子制定解纷方案,解除7项合作协议。各方近10年的跨国合作纠纷圆满画上句号。

本案作为最高法国际商事法庭今年巡回审判的首起案件,于4月10日在上海国际商事法庭公开开庭。《法治日报》记者曾旁听庭审。本案中,外国股东为原告,中国股东为被告一。双方于2016年合资成立的某合资公司,为本案第三人。被告二为自然人,曾任合资公司董事,同时任职于被告一母公司。被告三为被告一母公司,外国股东主张中国股东、董事等通过关联交易抽逃出资,但被告及第三人予以否认。此前,中外股东在中国法院和外国法院曾提起多件关联诉讼。

庭审结束前,担任审判长的最高人民法院四庭庭长、国际商事法庭法官沈红雨询问各方当事人是否有意愿接受调解时,语重心长地说,如果不能很好化解矛盾,未来可能在中国和外国产生更多诉讼、仲裁案件,双方可以再想想怎么往前走。

最高法国际商事法庭注重运用调解解纷,帮助各方从以往的争议和冲突可能引发的更多纠纷、诉讼中解脱出来的解纷理念,获得了中外当事人认可,各方表达了接受法庭调解的意愿。对此案的调解过程,记者展开采访。

“诉讼解决纠纷是各方都不愿看到的,但此前各方因为种种原因,对于谈判化解矛盾已经缺乏信任和信心了。”被告一委托诉讼代理人、律师曹一川说。金星辉和曹一川告诉记者,“再想想怎么往前走”成为各方解决纠纷新的出发点。

“各方都希望‘和平分手’,从争议中解脱出来,向前看,往前走,把精力投入未来的发展中。”本案审判员、最高法国际商事法庭法官郭敬宇说,在法官的主持下,合议庭注重平等保护中外当事人合法权益,在充分尊重中外各方当事人意愿的基础上,寻找各方意愿最大公约数,促成了调解解纷。

在合议庭的主持下,各方参与调解并进行多轮谈判,产生了解除跨境交叉持股关系的调解方案——外国股东将其所持中国合资公司的股权进行转让,外国公司对中国股东所持股份进行减资,对互相应付资金差额进行计算并就差额达成给付方案。调解协议还就如何符合中外公司程序法相关要求,在合议庭的主持下,各方履行调解协议后再无纠纷羁绊。

曹一川印象深刻的是,本案中当事人、第三人住所地分别在上海、南京两地,法官为当事人提供诉讼便利,到最高法第三巡

# 检察机关加强社会信用领域行政检察监督 按下涉企信用惩戒执法司法“规范键”

□ 本报记者 董凡超

党的二十届三中全会明确提出“健全社会信用体系和监管制度”,并对优化营商环境作出新的部署。各地检察机关在履行行政检察职责中,对地方涉企信用惩戒适用中存在的执法司法不规范问题进行监督。

《法治日报》记者7月25日从最高人民检察院获悉,2024年1月至2025年6月,全国检察机关办理社会信用领域行政检察监督案件1366件,其中,办理行政机关信用惩戒不当案件557件、失信违约案件260件,办理法院信用惩戒措施不当案件549件,帮助涉案企业及时修复信用,推动完善社会信用体系。

检察机关办案发现,在行政执法中,存在部分行政机关涉企行政处罚信息公示不及时,不当适用信用惩戒措施等情形,涉企信用修复主要集中在部分行政机关失信行为公示信息归集不规范,信息修复告知不及时等问题。检察机关全面审查被诉行政行为的

同时,同步审查行政机关所作列入、移出违法失信名单决定的合法性,加大对信用惩戒措施的监督。在一起社会信用领域行政检察监督案件中,某行政机关罚款仅300元的行政处罚信息,按最长三年的行政处罚信用信息公示期在政务平台公示,存在不当惩戒情形。对此,检察机关依法提出检察建议督促纠正,及时恢复涉案企业信用,保障企业合法权益。

在行政非诉执行案件中,存在违法列入或未及时处理被执行人失信信息,错列企业为失信被执行人等情形。有的是被申请执行人被错误录入失信被执行人名单,或已提供充分有效担保,被查封、扣押、冻结的财产足以清偿生效法律文书确定的债务,或已履行生效法律文书确定的义务,或法院已经执行完毕,但未及时删除被执行人失信信息,导致被执行人不良信用记录持续存在。在一起社会信用领域行政检察监督案件中,某地甲公司与乙公司签订装修合同并依约支付了包含工人工资在内的35万元工程款,由乙公司雇佣袁某强组织施

工。后因袁某强未及时足额支付工资,10名农民工到行政机关投诉甲公司。甲公司未按要求提供已支付工程款的证据,相关行政机关在未全面调查核实的情况下,对甲公司作出行政处罚并申请强制执行,该公司被列入失信被执行人名单,公司法定代表人被限制高消费,出行受限且甲公司不能向银行贷款。甲公司依法向检察机关申请监督。检察机关经调查核实后,建议行政机关撤销处罚决定,依据《保障农民工工资支付条例》,由甲公司代为支付剩余农民工工资后向乙公司追偿。2025年3月,甲公司代为支付剩余农民工工资2.5万余元,行政机关撤销罚款处罚,法院依法将对该公司的失信限高措施予以屏蔽、撤销,甲公司及时摆脱了信用“黑名单”,得以正常生产经营。

在行政执法案件中,存在部分执行终结后未依法恢复企业信用等不正确适用信用惩戒措施情形。一些适用破产程序的案件,法院裁定不予执行,终结执行,或者穷尽

手段未发现可供执行的财产,企业仍被列为失信被执行人,或者企业法定代表人被错误限制高消费等,影响司法公信力。检察机关在开展涉企行政执行案件信用惩戒措施专项监督活动中发现,2020年8月至2021年12月,某地某化纤有限责任公司等8家企业相继被裁定宣告破产后,仍有5家企业法定代表人被法院采取限制高消费执行措施,2025年2月,检察机关通过制发检察建议,督促法院及时终结上述执行程序,解除违法限制高消费措施。

信用制度是市场经济的基石,社会信用体系建设是优化营商环境的核心要素,对重建经营主体信心、激发创新和发展活力具有重要意义。最高检有关部门负责人表示,下一步,检察机关将积极参与规范涉企执法专项行动,加强涉企信用惩戒执法司法监督,联合法院、行政机关建立社会信用惩戒与信息修复衔接机制,促进政务诚信、社会诚信和司法公信建设。

本报北京7月25日讯

## 裁决书与仲裁规则获境外广泛认可

区受访者最受欢迎的全球十佳仲裁地。

随着国际公信力与影响力的提升,深国仲不断推动规则理念与机构建设“走出去”。如,国际经贸法委员会第二届工作组(争议解决)、第四工作组(电子商务)会议;在美国洛杉矶建设北美庭审中心;参与中非联合仲裁中心建设,联合该中心成员机构发布中心章程、规则及首批仲裁员名册。

## 仲裁智能化水平全球领先

去年,深国仲的一份涉及跨境电子送达的涉外仲裁裁决书,被新加坡高等法院承认并执行。业界认为该案具有先例性价值,对国际仲裁的跨境电子送达产生深远影响。

“我院智慧仲裁系统实现了线上立案和答辩,送达裁决文书,对接执行仲裁裁决等全流程线上办案。”深国仲院长刘晓春表示,该院积极推动“人工智能+国际仲裁”进程,2024年首创同步电子送达,覆盖案件10080宗,并智能生成中英文仲裁文书180714份。

## 当好“红头文件”的“法治守门人”

一制度被纳入省委深化改革意见在全省推行,有效防范了“文件违法导致后续违法”的连锁风险。2024年,通过该制度拦截“问题文件”9件,从源头上有效维护了法治统一。

## 彰显法治温度

“哪怕一分钱也要于法有据”,这是贵州省司法厅备案审查处对民生文件审查的态度。在前期物业管理费定价、医疗保障范围等群众关切领域,该处坚守法律底线,最大限度保障群众利益。如在审查《健全贵州省重大疾病医疗保障和救助制度的实施意见》时,针对国家未明确规定的救助群体范围,积极支持将农村城市贫困群众纳入救助,让政策红利精准覆盖最需要的人。

“法治是最好的营商环境”,审查工作直接服务于省委、省政府“高质量发展”战略。在优化营商环境方面,坚决向“奇葩证件”说不,2024年开展的“不平等对待企业”专项清理中,共清理出3418件涉企文件,发现并废止18件、修改5件不平等对待企业文件,全年办

引进外籍,港澳仲裁员增至260人,其中,来自美国、俄罗斯、白俄罗斯、美国、新加坡、澳大利亚的仲裁员有125人,在册仲裁员分布地域已扩展到50个国家和地区,实现“一带一路”主要共建国家和地区全覆盖。同时,与武汉大学、吉林大学、中山大学等多所国内外高校开展涉外仲裁人才培养,“双轮驱动”人才培养。

此外,广仲,深国仲还对秘书实行分级分类管理,广仲与27家仲裁调解机构实现双边共享合作,聘用或输出秘书服务27次,其中境外机构12次。深国仲与华南(香港)国际仲裁院共同推出“双城两院双认证”仲裁庭秘书资格培训,通过培训的学员(目前有42名境外人士)可在双城两院受理或管理的案件中担任仲裁庭秘书。

广东省司法厅有关负责人表示,接下来将继续聚焦国际一流仲裁机构建设,进一步提升仲裁引领集聚效应,助力大湾区打造国际商事仲裁高地。

## 人才国际化程度与日俱增

近日,广仲携手英国高校法学院,启动第二期国际仲裁高级研修班筹备工作。前不久,首期研修班在伦敦大学学院圆满结业。

王天喜介绍,广仲致力于打造国际商事仲裁人才新高地,目前,该委通过“四个共享”

重大改革,经济发展类文件占比达42%。针对个别地方要求企业“必须在本地设立子公司才能核算工程款”等违法规定,通过备案审查予以纠正,推动破除地方保护主义,为贵州打造“国内一流营商环境”扫清制度障碍。

“驻在基层审查能力薄弱的现状,创新‘面对面督导+案例实训’模式。2024年覆盖9个市州17个县区,现场解答文件识别、程序合规等问题。关岭县“双筛双审核机制”,西秀区“重大问题协商制度”等基层经验,正是在这种精准指导下应运而生。通过“老带新”“复盘机制”和全员通过法律职业资格等队伍建设机制,将“不学习就审不了件”的难题转化为持续提升审查水平的动力,2024年省级层面文件审查零失误,实现“没出过任何问题”的过硬业绩。

## 勇立法治潮头

今年,贵州省司法厅聚焦民营经济,知识产权等改革任务,强化文件合法性审