



全力挤压非法职业生存空间

发生了巨大变化。一些非法职业中介活动也从线下迁移至线上,给人力资源市场秩序带来了极大挑战。网络的开放性和匿名性使非法职业得以“改头换面”,借助公众账号、小程序等载体将自身包装成正规招聘,以更低的成本触及更广泛的求职者群体。更值得警惕的是,部分平台的算法推荐机制也是非法职业介的“帮凶”——通过精准推送让诈骗成功率飙升,而一些平台对入驻机构资质审查不严,客观上也为非法职业提供了生存空间。

网络上非法职业中介花招不断翻新,催生了多种新型造假形态:就业歧视更具隐蔽性,用人单位通过设置不合理的筛选条件,将特定群体排除在招聘流程之外;虚假招聘借助精美的网页设计和伪造的企业资质,更具迷惑性;“招聘培”模式利用求职者急于就业的心理,以提供工作为诱饵,诱导其参加高价培训,“培训贷”则与金融机构勾结,将培训与贷款捆绑,使求职者深陷债务陷阱。更严重的是,一些诈骗团伙以招聘为名,实施电信诈骗、传销等犯罪活动,对求职者的人身财产安全构成直接威胁。

面对这些问题,监管部门往往陷入“发现难、取证难、查处难”的困境。同时,部分互联网企业以“技术中立”为由,规避对入驻机构资质的实质性审查;

加之跨区域监管协作机制不完善,导致违法行为难以得到有效遏制。此外,劳动者维权意识不足、维权渠道不畅等问题,也助长了不法分子的嚣张气焰。维护人力资源市场秩序,事关劳动者权益保障,事关社会和谐稳定。面对非法职业中介带来的新问题、新挑战,必须构建多元共治的格局,织密监管的“天罗地网”。

首先,应完善法律法规体系,针对网络职业活动特点,明确平台责任边界,细化违法行为认定标准。其次,在执法中,要加强跨部门协同监管,建立信息共享和联合执法机制,形成监管合力。再次,创新监管技术手段,运用大数据、人工智能等技术,建立智能监测预警系统,实现对违法信息的主动发现和精准打击。最后,要有针对性地强化平台主体责任,建立严格的入驻审核机制和动态巡查制度,对违规账号实施联合惩戒。

值得注意的是,人力资源社会保障部不久前向社会公开征集人力资源服务领域涉嫌违法违规行为线索,征集内容就包括未经许可擅自从事职业中介活动,如线下“黑职介”和通过自建网站、小程序、微信公众号等方式开展非法职业中介活动等。这既是对劳动者权益的全力保护,也彰显了监管部门净

化市场环境的决心。是监管部门回应公众关切、创新监管方式的重要体现。通过发动社会力量参与监督,能够有效拓宽违法线索的发现渠道,弥补传统监管手段的不足,且群众举报的线索往往更加具体、直接,有助于监管部门快速锁定违法行为,提高监管的精准性,把非法职业彻底驱逐出人力资源市场。规范人力资源市场秩序需要标本兼治:既要靠“打”,更要靠“建”。在打击违法行为的同时,应着力完善就业公共服务体系,增加正规就业服务供给,满足劳动者多元化的求职需求。要推动人力资源服务业转型升级,鼓励发展专业化、规范化、数字化的服务机构,通过优质服务全力挤压非法职业生存空间。

数字时代的人力资源市场治理是一项系统工程,不仅需要监管部门的主动作为,也需要平台企业的责任担当和劳动者的积极参与。只有形成政府监管、行业自律、社会监督、劳动者参与的多元治理格局,才能从根本上净化人力资源市场环境,保障劳动者公平就业权益。相信通过完善制度设计、创新监管方式,提升社会共治水平,我们一定能构建更加公平、有序、安全的人力资源市场环境,让广大劳动者安心就业、共享社会进步成果。(作者系中国社会科学院法学研究所研究员)

记者观察

杨佳艺

法治激活乡村创业激情

7月的黄土高原,生机盎然。比这片土地更火热的,是当地“新农人”的创业激情。记者近日在陕西省延安市河庄坪镇看到,返乡创业青年刘浪浪通过引进蚯蚓肥种植技术,种出了风味独特的有机西红柿,同时带动了40余户群众从事设施农业生产;花卉种植户齐红承包了20座温室大棚种植菊花等适合当地培育的花卉,年产值达700万元。是什么让这些返乡创业者底气十足?齐红在回答自己与政府的关系时那句“政府是领路人”或许可以解答这个疑问。

近年来,随着乡村振兴战略的深入推进,全国各地掀起了一股返乡创业的热潮。当许多打工仔还在为“融不进的城市,回不去的故乡”内耗到纠结,一批批“新农人”早已用实际行动证明了返乡创业的无限可能。返乡下乡创新创业是推动乡村产业振兴的重要引擎,在这背后,政府这只“有形的手”发挥着至关重要的作用,法治则如空气般无处不在,给予最基础的保障。

乡村振兴,政策先行。在国家层面,我国近年来出台了多项政策文件和法律法规,有力推动了人才下乡创业、乡村产业升级,如对返乡创业进行政策扶持的《国务院办公厅关于支持返乡下乡人员创新创业促进农村一二三产业融合发展的意见》和为全面推进乡村振兴提供法律保障的《乡村振兴促进法》。在省级层面,陕西省制定的《陕西省乡村振兴促进条例》,既是对乡村振兴促进法的细化落实,又为省内的农业农村工作提供了因地制宜的制度保障,其中提到的设施农业和区域优势特色产业正是当前河庄坪镇的发展重心。

政策法规要真正发挥出作用,基层工作者的高度执行力不可或缺。自刘浪浪返乡创业,当地政府就对其进行了全程帮扶:不仅在承包土地、租用温室大棚等方面给予帮助,还围绕其创业痛点引进高校专家团队提供技术指导。可以说,河庄坪镇“新农人”创业的每一个环节都离不开镇政府和驻村书记等基层工作者的身影。从组织村民外出培训到争取国家项目资金补助,再到创新创业产业发展联盟的搭建,这些基层工作者有资源的整合资源、有力的出力,将返乡创业者的“金点子”转化成农民致富的“钱袋子”,为老百姓铺就了一条致富之路。当地的创业实践说明,乡村产业的创新发展,不仅需要政府拿出真金白银和政策诚意,更需要基层工作者不折不扣、身体力行的落实。

要让“新农人”安心创业,除了良好的政策环境,安全稳定的社会环境以及积极向上的文化氛围同样重要,而这离不开当地有效的基层治理。走进康家沟村,党群服务中心的侧墙上“村民公约”几个大字十分醒目,内容包括生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主五篇构成,可以说是该基层治理的生动体现。不只是康家沟村,还有旁边的赵家山村等,在当地政府的支持下,通过引导村民修订村规民约,对村民进行法治培训等,营造了遵纪守法、勤劳奋斗的社会氛围,“法治”二字虽未被时时挂在嘴上,却在无形之中推动了乡村振兴,农民持续增收,而产业发展联农带农反过来又促进了乡风的改进,形成了物质与精神的良性循环。

乡村振兴不是自然发展,也不是一蹴而就的。河庄坪镇的“新农人”是我国千万乡村创业者的缩影,从中可以窥见乡村振兴的路径与机制。未来,还需继续发挥政府“领路人”的角色,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,进一步激发农民参与乡村振兴的主动性,让一切创新创造的源泉充分涌流,以实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。(作者系本报记者)

法治观察

数字时代的人力资源市场治理是一项系统工程,不仅需要监管部门的主动作为,也需要平台企业的责任担当和劳动者的积极参与

王玉

当前正值招工求职高峰期,人力资源社会保障部会同中央网络安全和信息化委员会办公室、公安部等部门,以治理各类网络招聘乱象为重点,组织各地区深入开展2025年清理整顿人力资源市场秩序专项行动。目前已对筛查出的1196个未经许可擅自开展职业中介活动的公众账号,按有关规定采取暂停发布招聘信息功能等处置措施。

在移动互联网时代,人们的工作和生活方式都

善治沙龙

类延村

近日召开的中央城市工作会议,进一步明确了建设现代化人民城市的目标定位。会议强调,要增强城市政策协同性,强化各方面执行力。

城市是我国经济社会发展最活跃的区域,其建设是现代化建设的重要引擎。政策协同通常指多个政策在目标、手段、实施效果等方面相互支持、相互配合,形成合力,城市政策协同是推动城市高质量发展的制度保障,有利于统一城市治理标准、畅通治理流程,实现城市治理效能提升和城市群一体化协调发展。

近年来,围绕提升城市政策协同性,我国进行了积极的政策联合创制实践。在中央层面,主要表现为城市治理相关部门打破职能边界,以联合发文等形式对跨部门问题进行整体性治理,如住房和城乡建设部等部门联合印发《关于开展城市信息模型(CIM)基础平台建设的指导意见》,共同推动智慧城市建设和。在地方层面,主要表现为地方政府打破行政边界限制,围绕城市治理议题共同参与政策制定和实施,促进区域间协调发展,如沪苏浙皖13个城市共同参与《上海大都市圈国土空间总体规划》设计和报审工作,成为我国大都市地区开展跨区域协同治理的政策协同范例。

城市政策协同并非简单的政策叠加。当前,城市政策协同还存在覆盖事项不充分、协同形式较单一、部门协同动力不足以及区域空间协同不平衡等问题。这往往导致城市治理目标不治本,衍生出城市资源要素重复配置、区域城市间恶性竞争等系列问题,易出现部门间相互推诿、产业低水平重复建设等现象。要解决这些不足,进一步促进城市由同质化竞争向融合式发展转型,做好城市群和都市圈的组团式、网络化发展,必须强化政策协同权能,创新政策协同形式,拓展政策协同场域,建构起“跨领域+跨部门+跨空间”的城市治理政策协同体系。

以城市立法协同为引领,深入推进依法治市,为城市建设创造良好的制度环境,要瞄准基础设施和错位发展推动协同立法,为跨区域要素配置和流动提供法治保障,力求实现基础设施互联互通、产业有效分工协作。要推动区域间公共服务标准一体化发展,特别要在政务服务、文化旅游、社会保障等层面加强立法衔接,引导城市流量向价值增量转换。要聚焦城市毗邻地区协同事项立法,以城市管理、环境保护等事项为切入点,为跨域协同执法确立标准。此外,还要强化文化传承和科技协同立法协同,为城市文脉赓续和治理增效提供行动指引。就此而言,依法治市成为城市政策协同的首要工作,在政策协同体系中具有重要引领价值和示范意义。

强化城市综合治理的政策统筹,推动城市治理体制机制创新。城市治理是一项复杂的系统工程,涵盖城市规划建设治理、交通综合治理、公共服务供给、基层治理现代化、安全韧性建设等诸多事项,加强政策协同性就是要通过部门职能融合融通实现事项跨域综合治理的一体化处置。城市政策协同重在为治理体制机制创新提供支撑。要积极探索城市治理委员会等议事协调机构运行规则,牵引跨部门政策协同体系建构。以“城市病”治理为出发点,重点推动部门职责职能清单、国土空间规划、交通缓堵保畅、数字城市建设等领域政策制定,以事权统一和治理效能原则重塑治理流程,在政策体系中实现规划(设计)协同、标准协同和机制协同,提升“大综合一体化”城市综合治理改革效果。

突出城市政策空间协同重心,实现现代化人民城市的高质量发展。跨空间政策协同是城市政策协同的主要表现形式,旨在通过整体规划和资源配置优化实现城市间的一体化发展。要强化城市群和都市圈政策协同,以系统性、整体性观念谋划城市发展,特别要以长三角等五大城市群为改革场域,建构起错位发展、协同发展的政策创新格局。要在省域范围内科学界定中心城市、副中心城市与周边城市的政策定位,形成重心突出、呈现特色和衔接有序的城市发展政策协同体系,为大小城市协调发展提供规范保障。要以城乡融合发展为基础推进城乡政策协同,完善以城带乡的顶层制度设计,强化“小县大城”“强镇带村”的政策引导,实现城乡协调发展。

城市是现代化的重要载体,城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。我们要深入学习贯彻中央城市工作会议精神,在增强政策协同中推进现代化城市建设,打造人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,建构科学规范的政策支持体系,为现代化人民城市提供有力支撑。

(作者系西南政法大学政治与公共管理学院副院长、教授,重庆城市治理与发展研究院副院长)

热点聚焦

冯海宁

为严厉打击黑加油点等成品油非法违法行为,切实维护人民群众生命财产安全。近日,国务院安全生产委员会办公室部署从2025年6月至12月,在全国范围内开展黑加油点“大扫除”专项整治行动。

成品油作为广泛应用于人民群众生产生活的能源产品,其重要性不言而喻。然而现实中,非法流动加油车等黑加油点屡禁不止,其销售的往往是非法调和的劣质油品,不仅容易对汽车部件造成损害,而且加油过程缺乏安全保障,对群众生命财产安全构成威胁。此前就曾发生过多起黑加油点爆炸事故。此外,一些不法分子为谋取私利,存在偷逃税费、违规运输等行为。相关乱象扰乱成品油流通市场秩序,亟待整治。

从各地报道可知,一些黑加油点“藏身”于地下车库、校车停车场等隐蔽角落,有的甚至藏在农家小院。这些所谓的加油点均未取得国家规定的经营成品油所需的营业执照、危险化学品经营许可证等资质,这意味着黑加油点脱离监管,社会危害极大,会对公共安全构成严重威胁,因此,

图说世象

据媒体近日报道,湖南娄底多个乡镇商户举报:有人自称消防部门工作人员,打着检查培训的幌子,高价强卖消防器材。在平舆骗半威胁下,多家商铺和酒店负责人以368元的价格买下了市场售价几十元的伪劣消防产品。目前,该团伙三人已被公安机关刑事拘留。

点评:冒充国家工作人员招摇撞骗,不仅侵害人民群众合法权益,还严重损害相关部门执法权威和公信力,必须依法严惩。

文/易木



强化法制计量监管守护民生权益

法治民生

汪湖泉

近日,国家市场监督管理总局印发《法制计量监管守护民生行动方案》(以下简称《行动方案》),聚焦与人民群众日常生活密切相关的计量领域突出问题,着力疏通民生计量痛点堵点难点,切实加强民生计量监管,保障社会公平。

计量乃市场交易之锚,民生公平之始,一直是市场交易与民生保障的关键。作为实现单位统一、保证量值准确可靠的活动,计量在科技创新、产业发展、国防建设、民生保障等方面发挥着重要作用。近年来,我国计量事业得到快速发展,基础性、前沿性和共性计量科研成果大量涌现,计量监管体系不断健全,全社会计量意识日益增强,计量在国民经济社会发展中的作用更加凸显。

造成计量失准乱象的原因是多方面的,其中法制计量监管存在盲区与软肋是重要因素。为此,《行动方案》从民生计量最突出的问题和最具体的工作抓起,直击法制计量监管的薄弱环节。一方面,全面更新完善计量法律法规体系,加强立法计划的研究论证和系统谋划,不断健全完善具有前瞻性、科学性和可操作性的计量法律法规体系,为民生计量监管提供更为坚实的法治保障;另一方面,拓展强制检定的广度与力度,将集贸市场电子计价秤、加油机、充电桩等直接关系百姓“钱袋子”“菜篮子”的计量器具以及医用计量设备等涉及人民群众健康安全的关键设备纳入严管范畴,消除监管真空。

统一权威的标准体系是计量公正的基石。针对目前一些领域标准体系分散、技术要求不统一等问题,《行动方案》致力于构建清晰统一的法制计量标准体系,通过全面梳理,优化整合现行计量技术法规制度,重点完善与民生紧密相关的计量器具型式评价与检定规程,为监管提供清晰统一的“度量衡”。

创新监管模式与压实主体责任,是提升计量治理效能的关键。面对海量计量器具与复杂业态,传统监管模式难免力有不逮。为此,《行动方案》提出探索构建民生计量新型智慧监管体系,充分运用互联网、大数据、区块链、人工智能等技术探索非现场监管;强调严厉查处制造、销售、改装带有作弊功能计量器具的行为,加大民用“三表”计量违法行为查处力度。同时,既强化经营者主体责任

与信用监管,引导经营者建立健全承诺赔付、失信警示等诚信计量制度,又要求建立“舆论监督、行业监督、群众监督”多管齐下的民生计量社会监督机制,激发公众监督力量。这些举措有助于形成让守法者畅通无阻、违法者寸步难行的治理生态,真正树立起计量法治的权威。

特别值得一提的是,现行计量法自1985年制定颁布至今已逾40年,其间虽经历了部分条款内容的修正,但主要制度框架和规范内容已无法满足当前民生计量治理的需要。同时,该法重点规范计量单位和计量器具,对计量监管的治理效能和计量结果的公平公正缺乏关注,难以应对现实生活中的大量纠纷及民生计量领域的新技术、新场景。对此,《行动方案》提出,到2030年,计量法完成全面修订,配套法规规章根据新计量法要求集中开展立改废,这无疑将为计量工作夯实法治根基,更好地适应时代发展。

精准量足,民心所向,强化法制计量监管正是守护民生权益和社会公平的关键。《行动方案》的出台,是市场监管部门回应民生关切的积极作为,也是以制度刚性守护微观公平的重要举措。期待在其指引下,有关部门不断推进计量法律法规和制度体系建设,筑牢监管闭环,进一步加强民生计量工作,营造良好的市场计量环境秩序,让人民群众在每一次精准量足的交易中收获更多安全感。

(作者系中国计量大学标准化法治研究中心执行主任、国家计量法治研究基地研究员)

防范未成年人“吃谷”风险

焦艳

近年来,“谷子经济”持续升温。从哪吒形象周边的热销到Labubu潮玩的抢购潮,“谷子”正以独特魅力成为消费领域的新焦点,不仅点燃了资本市场的投资热情,也为传统商圈注入活力。而随着“谷子热”在青少年群体走红,“吃谷”低龄化趋势明显,其中潜藏的风险也引发家长和社关切。

所谓“谷子”,是英文Goods(商品)的音译,特指基于漫画、动画、游戏、偶像、特摄等IP衍生出的周边商品,如徽章、海报、卡片、挂件、立牌、手办、娃娃等。对未成年人来说,“谷子”既是兴趣载体,也是社交纽带,收藏“谷子”能让他们在圈层中获得归属感与认同感。但未成年人心智尚未成熟,易被情绪价值裹挟陷入冲动消费,部分商家正是利用这种心理,以盲盒隐藏款、限量版等制造稀缺感,诱导未成年人“为爱氪金”反复购买。而在二手平台、私域社群等空间,不法分子声称提供“代购”“代购”服务,却在收取费用后不发货;还有的以“中奖”“免费赠送”为噱头,诱导未成年人提供个人信息进行精准诈骗。更需要警惕的是,部分“谷子”含有软色情、暴力美学等元素,这些内容在潜移默化中扭曲人的审美认知和价值判断,极易给处于“拔节孕穗期”的未成年人的价值塑造带来负面影响。

我国未成年人保护法规定,生产、销售用于未成年人的食品、玩具、用具和游戏游艺设备等,应当符合国家或者行业标准,不得危害未成年人的人身安全和身心健康;网络产品和服务提供者不得向未成年人提供诱导其沉迷的产品和服务。为遏制诱导未成年人的营销乱象,国家市场监督管理总局印发了《盲盒经营行为规范指引(试行)》,要求不得向未满8周岁未成年人销售盲盒,同时一些地方也积极出台举措,如上海市黄浦区今年2月发布了《黄浦区二次元衍生品和服务经营合规指引》,明确向8周岁以下未成年人销售时需取得监护人同意等。但由于这些指引缺乏法律强制力,加之现实中“谷子”交易场景分散,给监管工作带来了很大难度。

防范“吃谷”低龄化带来的风险,需要多措并举、多方协同。有关部门要强化监管,加大对违法违规行为的打击力度,特别是对诱导未成年人过度消费、实施欺诈的行为,要坚决予以查处;同时不断完善相关法律法规,明确执法标准,细化经营者主体责任,进一步规范“谷子”及衍生品市场经营行为,家长应注重与孩子的日常沟通,了解他们的兴趣爱好,关注孩子的消费动态,引导其树立正确的价值观和消费观,学校也应加强消费教育,提升学生的风险防范意识。此外,各类平台和商家要切实扛起社会责任,严格执行年龄限制等相关规定,明确标示商品信息和价格,并加强对交易过程的监管。总之,唯有以法律的刚性约束划定边界,以社会的共同参与凝聚合力,方能有效规范市场秩序,保障未成年人健康成长。(作者系本报记者)