旦

南

心探索

六诊

融

合

作

LEGAL DAILY

星期一 2025年7月21日

今日8版 总第14228期

法制日报社主办 出版

成都综合治理共享单车违法广告问题

□ 本报记者 马利民

共享单车作为城市绿色出行的重要载 体,在便利市民生活的同时,也逐渐成为非 法广告的"重灾区"。由于共享单车属于特定 企业提供的"公共交通产品"而非"城市公共 设施",这类新业态缺乏相应罚则,加之违法 成本整体较低,打击效果相对有限,成为城 市治理中的"顽疾"

今年5月以来,四川省成都市坚持问题 导向,通过"刑事打击+行政处罚+民事诉 讼"的组合治理模式,全市共享单车违法广 告问题率从16.5%大幅降至2%以下,为城市 精细化治理提供了可复制、可推广的经验 探索。

强化工作统筹 凝聚整治合力

今年5月初,市民李女士向12345热线打 去投诉电话:"武侯区双楠路286号周边所有 共享单车坐垫上,都印有油漆的色情小广

告。"接到投诉后,武侯区浆洗行政执法大队 赶到现场开展巡查。

这通来电揭开了共享单车违法小广 告问题的冰川一角。近年来,成都共享单 车行业投放车辆100.8万辆, 位居全国第 三,日均骑行210.7万次。共享单车方便出 行的同时,也为不法分子张贴违法小广告 提供便利条件。

5月9日,成都市委政法委牵头召集交通 运输、城管、公安、市场监管等市级部门和中 心城区党委政法委召开会议,从迅速行动 "治标"、综合施策"治本"、动态调度"督办" 三个方面,专题研究共享单车违法小广告综 合治理工作。当天,全市共出动城管执法人 员2289人次,企业运维人员2047人次,排查检 查共享单车21.1万余辆次,清理违法小广告 83700余个,其中涉黄类16300余个、金融类 24700余个、虚假销售类28600余个、其他类 14000余个。

5月12日,全市23个区(市)县组织网

格员累计抽查共享单车15.45万辆,发现张 贴喷涂非法小广告问题车辆2.55万辆、占

经过工作人员梳理,在共享单车上张贴 喷涂的非法小广告共分为涉黄涉诈、办证刻 章、网络借贷、医保套现、公积金套现、代开 发票、广告宣传、租房等八类。这些非法小广 告潜藏着破坏市容环境秩序、滋生违法犯 罪、诱发负面网络舆情等风险,如不及时治 理,社会危害极大。

5月20日、21日,市委政法委连续两次召 开会议,研究部署纵深推进综合治理的具体 举措。针对这八类非法小广告,成都市明确 了网信、金融、城管、市场监管、医保、税务、 公积金中心、邮政、城运等15个市级有关部 门职能职责,强化部门横向协同和刑行双向 衔接,凝聚形成"一盘棋"治理合力。15个部 门联合执法队奔赴全城各重点区域展开 排查。

下转第三版

全国人大常委会食品安全法执法检查组在黑龙江检查

本报讯 记者朱宁宁 7月15日至19 日,由全国人大常委会副委员长铁凝任组长 的全国人大常委会食品安全法执法检查组 在黑龙江开展了为期5天的检查。在黑期间, 执法检查组听取了黑龙江省贯彻实施食品 安全法情况汇报,采取实地查看、座谈交流 等方式方法,深入哈尔滨、绥芬河、牡丹江等 地对黑龙江省实施食品安全法情况进行实 地检查,并就修改完善食品安全法听取各方 意见和建议。

7月16日,执法检查组在哈尔滨召开座 谈会, 听取省政府及其相关部门工作情况汇 报,听取专家代表和学生代表意见,并就食 品安全法实施和修改完善进行了座谈交流。

在听取汇报和发言后,铁凝作了讲话。铁凝 指出,党的十八大以来,黑龙江省坚决贯彻 落实党中央关于食品安全工作的决策部署, 围绕食品安全法贯彻实施工作,积极探索、 勇于创新。近几年,黑龙江省食品安全总体 状况有序可控、态势稳中向好,各项工作扎 实有效开展,取得了显著成效,增强了人民 群众的安全感,守护了地方食品品牌,推动 了全省经济社会高质量发展

铁凝强调,要坚决贯彻落实习近平总书 记和党中央决策部署,贯彻总体国家安全 观,始终从国家长治久安、社会稳定的高度 把握食品安全工作,主动防范化解风险,坚 决守住食品安全底线,切实让人民群众吃得

铁凝指出,各有关方面要增强问题意 识,抓住影响法律实施的关键问题、损害群 众利益的突出问题,持续推动和改进工作。 要压实压紧政府责任,特别要强化事前预防 和事中监管,将"严"的要求体现在食品安全 各领域工作之中。要提升风险管理水平,健 全工作协调联动机制和重大舆情收集、分析 研判、快速响应机制,加强对预制菜、网络餐 饮等新业态食品和学校等重要场所食品安 全的监管力度,完善抽检监测机制,加强不 合格食品的核查处置。要提高食品安全监管 效能,加强基层执法队伍和能力建设,以数 字化赋能食品安全治理,



近日,河南省浚县公安局卫溪派出所组织民辅警深入辖区街道社区,面对面向群众现场讲解防火、防骗、防盗、防抢等安全防范知识。图为 民警向群众宣传安全防范知识。 本报诵讯员 蒋玉河 摄

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

走进海南省陵水黎族自治县综治中心, 仿佛进入一家集合了多个功能室的"全科医 院",工作人员化身"全科医生"把脉问诊,矛 盾顽疾的接诊、研判、办理、回访闭环运转,实 现"一站式接收、一揽子调处、全要素化解"。

6月30日,陵水县综治中心揭牌启用。两 个月前,椰林、光坡、三才、文罗、隆广、群英等 11个乡镇综治中心同步成立。当前,陵水县两 级综治中心步入规范化建设和实体化运作。

"推进综治中心规范化建设是时代所需、 发展所系、民心所向,也是筑牢'热带海岛滨 海精致城市和创新创业活力城市'安全屏障 的现实需求。"近日,陵水县委副书记、政法委 书记李夏告诉《法治日报》记者,陵水县坚持 和发展新时代"枫桥经验",在县、乡(镇)两级 综治中心实行开门坐诊、专家约诊、上门出 诊、联合会诊、顽疾转诊、常态复诊"六诊融 合"工作法,打造矛盾纠纷化解"全科医院", 探索具有陵水特色基层治理新路径。

"分级诊疗"

在陵水县委政法委常务副书记王安良看 来,自从有了综治中心,群众遇到矛盾顽疾, 不用再多地跑、多地问、多地等,这家专治矛 盾顽疾的"综合性医院","挂号"就能"全科诊 疗",真正实现了矛盾纠纷化解"最多跑一地" "一站式"解决。

县、乡镇两级社会治安综合治理中心是 平安建设的"前沿阵地"、服务群众的"第一窗 口"。在县综治中心,针对群众反映、平台转 办、群防群治力量排查的一般性矛盾纠纷,由 县综治中心专职调解员或调解组织介入调 解。针对涉及专业知识、职能部门职能职责, 且专业性较强的矛盾纠纷,县综治中心根据 矛盾纠纷类型,明确牵头单位,与各相关部门 协同调解

在各乡镇综治中心,均设置矛盾纠纷三

级化解机制,第一级由纠纷所属辖区村(社区)开展调解工作,第二 级由各辖区派出所、司法所、检察室、法庭以及涉及职能机构继续 调解,第三级由镇信访联席办或主要领导包案开展最终调解工作, 努力实现"小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交"。

"专家会诊"

陵水各乡镇综治中心通过自建、改建或依托司法所、便民服务 中心等灵活方式建设,设立接待大厅、调解室、心理疏导室、公共法 律服务室等4大功能区,将中心建设成集信访诉求、矛盾纠纷和社会 治理事件一站式接收、一揽子调处、全要素化解的重要工作平台。

同时,通过整合政法单位派出机构、职能机构、信访、人民调解 员等力量,采取常驻、轮驻及随驻等方式办公,建立统一登记、依法 流转、全程跟踪、及时督办工作制度, 下转第二版

□ 本报记者 黄辉

江西省吉安市吉水县春雨路1号,一座占地 约2000平方米的现代化综治中心,正以"一站 式"服务重塑基层治理新格局。

自2024年7月正式运行以来,吉水县综治中 心以"五个规范化"建设为抓手,构建起"一站式 受理、组团式服务、一揽子调处、全链条解决"的 基层治理新模式,用春风化雨般的温情和关爱, 累计化解矛盾纠纷425件,成为赣鄱大地上基层 社会治理的鲜活样本。

从"多头跑"到"一站解"

"以前解决劳动纠纷要跑人社局、法院、工 会等好几个地方,现在到综治中心一个窗口就 能搞定。"今年6月11日,清洁工李某花在劳动仲 裁开庭后,当场收到用人单位支付的6000元赔 偿金和1800余元福利补贴。

这起持续数月的劳动争议,从受理到化解 仅用5个工作日,这得益于吉水县综治中心"一 站式"多元解纷平台带来的治理效能跃升。

走进吉水县综治中心,《法治日报》记者看 到,8个功能区布局清晰:综合受理区、矛盾纠纷 多元化解区、法律服务区、信访接访区、劳动保障 维权区、诉讼服务区、社会心理服务区、信息化 指挥调度区,形成"前台综合受理、后台分类处 置、全程跟踪督办"的闭环流程,并打造"访、调、 诉"三位一体矛盾纠纷多元化解"一站式"平台。

"这里像医院的分诊台一样高效。"吉水县 综治中心主任李天星介绍说,不管是邻里间的 琐碎争执、家庭内部的复杂矛盾,还是涉及土地 纠纷、劳动权益等专业性较强的问题,只要走进 综治中心,便能享受到综合受理区提供的"一站 式"服务,群众不再"多头跑、反复跑",真正实现 "进一扇门、解万般事"。

同时,吉水县以科技赋能为引擎,大力推动 社会治理大数据平台与公安、民政、住建等多平 台深度联动,打破数据壁垒,让海量数据在综治 中心汇聚碰撞。2024年,通过平台上报事件6.1万

余件,办结率达99.49%。

执多年的纠纷得以彻底化解。

扇

般

从"独角戏"到"大合唱"

20世纪90年代, 吉水县水产开发中心征用了醪桥镇黄家边村的 一块土地,用于水产养殖。因种种原因,一直未办理土地产权登记,实 际经营管理时间长达32年。

近年来,随着群众法治意识的不断提高,黄家边村村民认为这块 土地系非法征用,要求全部返还,县、镇有关部门多次组织协商未果。

吉水县综治中心介入后,立即组建全国模范人民调解员胡开生 命名的"胡开生工作室"首席调解专家团队,并召集相关部门开展联 合调处,经实地勘查和多方协调,最终促成双方达成协议,让这起争

下转第二版

古共中央第一书记、古巴国家主席迪亚斯-卡内尔会见应勇

本报讯 记者董凡超 当地时间7月17 日,古共中央第一书记、古巴国家主席迪亚 斯-卡内尔在哈瓦那会见率中国检察代表团 访古的中国首席大检察官、最高人民检察院 检察长应勇。

应勇转达了习近平主席对迪亚斯-卡内 尔主席的亲切问候。他说,中国和古巴是彼此 信赖的好朋友、志同道合的好同志、患难与共 的好兄弟。近年来,习近平主席同迪亚斯-卡 内尔主席多次会晤,引领中古关系保持高水 平运行,成为社会主义国家团结合作、发展中 国家真诚互助的典范。中国共产党正在习近平 新时代中国特色社会主义思想指引下,带领 中国人民以中国式现代化全面推进强国建 设、民族复兴伟业。今年是中古建交65周年、

中国最高检愿同古巴执法、司法机关一道,落 实两党两国最高领导人重要共识,进一步深 化交流合作,服务中古命运共同体建设,更好 造福两国和两国人民。

迪亚斯-卡内尔请应勇转达对习近平主 席的良好祝愿,高度评价古中两党两国特殊 友好关系,衷心感谢中方对古巴经济社会发 展的支持帮助。迪亚斯-卡内尔表示,检察机 关交流合作有助于持续深化这种特殊友好关 系,愿在涉及彼此核心利益问题上坚定相互 支持,不断加强各领域务实合作,携手共建古 中命运共同体。

访古期间,应勇分别与古巴总检察长奥 赫达、古巴最高人民法院院长雷米希奥进行 工作会晤。应勇介绍了中国法治建设、司法制

度和检察工作等情况。奥赫达、雷米希奥对中 国法治建设、检察工作所取得的成就表示赞 赏,希望充分学习借鉴中国法治建设和司法 改革经验,共同提升两国执法司法工作水平。 双方表示法治领域交流与合作是中古友好关 系的重要组成部分,在两国元首战略引领下, 双方愿进一步深化在打击跨国犯罪、刑事司 法协助、信息化建设、司法人员培训等方面交 流合作,共同以法治力量服务两国现代化建 设,为两国经济社会发展营造更好环境。

应勇还向何塞·马蒂纪念碑敬献花圈

吉林省人民检察院检察长尹伊君、河南省 人民检察院检察长段文龙、重庆市人民检察院 检察长时侠联参加访问,中国驻古巴大使华昕、 古巴驻中国大使白诗德陪同参加相关活动。

'老有颐养 幼有善育"

探访拉萨三有村幸福驿站

□ 本报记者 赵晨熙

"一老一小"一头连着"夕阳",一头连着 "朝阳",既是事关千家万户的"关键小事",更 是事关国家发展的"民生大事"。

在西藏自治区,民生改善始终是发展的 关键命题。7月17日,《法治日报》记者跟随"辉 煌60载 魅力新西藏"集中采访活动团一行来 到拉萨市曲水县三有村幸福驿站,在这座融 合了藏式风情与现代功能的建筑内看到了雪 域高原上"老有颐养、幼有善育"的生动实践。

老人儿童幸福港湾

"老有所依、老有所养、老有所乐、老有所 安""幼有所育、幼有优育、幼有善育"……刚 踏进幸福驿站这栋二层小楼,记者便被墙上 各类关爱"一老一小"的醒目标语所吸引,它 们无不在彰显着这里就是老人和儿童的幸福 港湾。

温暖的阳光透过二层的落地窗洒进大厅 内,大厅中摆放着郁郁葱葱的花草,藤椅错落 其间,几名老人正坐在椅子上边喝茶边聊天, 不时有几名孩童从身旁跑过,老人们回以慈 祥的微笑。

在幸福驿站的健身活动室内,一名70多

岁的藏族老人正通过屏幕熟练地操作着一台 多功能按摩椅,不多时,伴随启动声响起,老 人开始了今天的按摩理疗。她告诉记者,因为 自己的腿脚不好,平时无法长时间走动,因此 每天早上都会来这里用按摩椅按摩放松,腿 部会非常舒服。

在和老人交谈期间,隔壁的儿童活动室 内频频传出笑声,走近一看,3名儿童正站在 五颜六色的海洋球池里,拿起海洋球投向不 远处的小篮筐,每每有人投进,孩子们都会发 出一阵欢呼,笑意在脸上荡漾。在海洋球池 旁,还有摆放大量儿童读物的阅读角和用来 教孩子们学习写字的黑板。

下转第二版

全国检察机关职务犯罪检察专题研修班举办 提升新型疑难职务犯罪案件办理能力

本报讯 记者董凡超 7月13日至17 日,全国检察机关职务犯罪检察专题研修班 在最高人民检察院北戴河检察技术保障中 心举办,全国检察机关职务犯罪检察业务骨 干共95人参加培训。

在课程设置方面,本次培训班邀请了来 自中央纪委国家监委、最高法、最高检、国家 发展改革委等有关部门业务专家以及高等 院校研究职务犯罪的专家学者,就完善执纪 执法和刑事司法有机衔接、新型职务犯罪案 件证据审查运用、职务犯罪涉案财物价格认 定、职务犯罪认定中的政策把握与刑法适用 等职务犯罪司法实务中的重点难点问题进

行专题授课,旨在统一办案理念和标准。为 着力提升检察官出庭公诉能力,本次培训班 还设置了实践课程,邀请检察业务专家讲述 如何在控辩激烈对抗下确保出庭质效。

在小组讨论环节,最高检职务犯罪检察 厅派员与学员们就虚拟货币贿赂、股权代持 受贿、不正当利益的认定与追缴、强制措施 的衔接与适用等问题进行了深入探讨。学员 们表示,本次培训紧贴办案实际,理论与实 务并重,具有很强的指导性和实用性。未来 工作中,将强化学习应用,不断提高职务犯 罪案件办理质效,为坚决打好反腐败斗争攻 坚战持久战总体战作出新的贡献。

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 钟法 陈一涵

"大家好,欢迎来到'彭不红直播间',在 法治宣传路上,我又多了很多'小战友'……" 7月18日,在浙江省宁波市中级人民法院大法 庭里,北仑区人民法院柴桥法庭庭长、法治副 校长彭晓晓带着她的特色普法短视频品牌

"彭不红直播间"亮相法治副校长牵手法治小 记者宁波法院专场成果展示活动现场,以一 场妙趣横生的法治脱口秀,联动法治小记者 展开诙谐对话,拉开了活动序幕

自5月30日,宁波市中级人民法院党组书 记、代院长杜前受聘担任镇海中学法治副校 长以来,宁波中院与法制日报社浙江记者站 联合开展法治副校长牵手法治小记者系列活 动,共同探索青少年交互式法治宣传教育的 创新平台,活动邀请300余名青少年深度参与 模拟法庭、旁听庭审、法治新闻采访、名校研 学等58场活动,其中50名学生受聘担任法治

法治副校长牵手法治小记者宁波法院专场成果展示

让法治种子在孩子们心中"生根发芽"

"我们有志向,我们有梦想,为祖国的厚 望,立志做栋梁……"作为本次活动的一大亮 点,一曲由全市两级共12家法院的法治副校 长和法治小记者合唱的《少年有志》,为宁波 法院专场成果展示留下了青春的注脚,让法 治种子在孩子们心中"生根发芽"

活动现场,宁波全市12家法院的法治副 校长走上舞台,为16名法治小记者代表颁发

"孩子们,你们手中接过的不仅是一份聘 书,更是法治传承的接力棒!"宁波中院审判 委员会专职委员朱晖的寄语,道出了所有人 的期盼。

作为宁波中院法治小记者代表,镇海中 学学生朱芮菡在发言中说,"黄文娟法官的坚 守奉献,让我感悟到扎根基层、服务人民的 温暖力量;宁波知识产权法庭的庭审观摩 让我懂得法治是守护正义的基石和推动创 新的引擎。"

紧接着,两名来自基层法院法治小记者 代表进行了绘声绘色的成果汇报,引来现场 阵阵热烈掌声。

下转第三版

国内统一连续出版物号:CN 11-0313

发行中心:(010)84772800

编辑: 葛晓阳 符香凝

校对:宜爽

邮发代号:1-41 国外代号:D454 广告中心:(010)84772299