



# 法治成为城市治理核心支撑

## 厦门多维聚力打造依法治市样本

□ 本报记者 张淑秋

法治兴则事业兴，法治强则事业强。近年来，福建省厦门市以建设“法治中国典范城市”为目标，坚持以法治之力赋能高质量发展，推动法治成为城市治理的核心支撑与坚实保障，率先推动法治政府建设全面突破，多维聚力打造依法治市厦门样本。2020年，厦门市获评首批“全国法治政府建设示范市”；2021年以来，在第三方机构开展的全国100个城市法治政府建设评估中，厦门保持在第10名左右。

“当前，厦门市正处于高质量发展的关键时期，面临着一系列新机遇和新挑战。在新的时代背景下，法治建设的重要性愈发凸显。”厦门市委全面依法治市委员会办公室主任相关负责人近日在接受《法治日报》记者采访时说。

### 法治政府纵深推进

6月5日至6日，在厦门市委组织部、市委依法治市办联合主办的“2025年全市领导干部法治能力提升专题培训班”上，110余名领导干部齐聚一堂，参加为期两天的法治培训。

“领导干部的法治素养，决定着法治政府建设的质量与进程。培训不仅是学知识，更是塑理念、强能力的过程。”开班仪式上，市委依法治市办相关负责人说。

近年来，厦门“抓住”关键少数，提升干部队伍法治素养，有力推动法治政府建设走深走实。

同时，厦门行政执法工作成效显著，全市推行“无事不扰、轻微不罚、联合执法”制度，有效减轻企业负担。2024年，全市行政

诉讼案件败诉率降至9.79%，同比下降4.44%；行政机关负责人出庭应诉率达99.81%，同比提升1.5%。

刀刃向内，厦门推动行政执法监督持续深入。今年4月，厦门印发《严格规范涉企行政检查的若干措施》，推出31条硬举措，全面规范涉企行政检查行为。

政务服务“一网通办”，政务办公“一网协同”，群众办事“零跑腿”“不见面”，如今在厦门不是稀罕事。

《法治日报》记者了解到，厦门市以数据要素市场化配置改革为主线，统筹推进数字政府、数字经济、数字社会与法治建设有机结合。聚焦数据要素流通交易关键环节，汇聚210个业务系统数据，公共数据开放超30亿条，政府网站绩效评估在同类城市中排名第一，12345热线连续3年保持全国政务服务热线质量评估最高等级。

办事方便的同时，群众的安全感、幸福感也持续“升温”。厦门市完善社会治安立体防控体系，打击治理电信网络诈骗，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪行为，刑事警情数同比下降16.3%，群众安全感率保持在99%以上，位居全省前列。常态化推进扫黑除恶斗争，扫黑除恶群众满意度居全省第一。

### 营商环境持续优化

4月30日，厦门制定出台《厦门市外贸企业涉外贸易纠纷应对指南(2025年版)》(以下简称《指南》)，系全国首份较为完整的外贸纠纷应对指南，为企业应对涉外贸易纠纷、规范外贸业务提供了有效参考。

《指南》从起草到发布，广泛征求了各单位的意见，确保其更具完整性、实用性和

可操作性。”厦门市商务局有关负责人向记者介绍道。《指南》为厦门外贸企业提供了14个本地公共法律服务机构、平台，其中包括厦门国际商事法庭、厦门涉外商事法庭、厦门仲裁委员会等海丝中央法务区相关机构，为外贸企业提供法律查明、纠纷解决等法律服务。

海丝中央法务区是厦门经过探索与实践，努力打造的现代化、国际化法治创新平台和法律服务高地。

据悉，厦门大力推进海丝中央法务区厦门片区建设，成功举办第四届海丝中央法务区论坛和2024年(厦门)国际警察安法科技展等活动，海丝中央法务区检察服务中心、涉台公共法律服务中心等19个重点项目揭牌运行。

在海丝中央法务区高效运作的全国首个反垄断审查合规辅导中心，目前已辅导4件并购案获反垄断审查批准。立足“双随机、一公开”平台，将“通用型”信用分类指标与重点领域“专业型”风险分类指标相结合，形成双随机检查的3个各查企业库，提升检查质效。建立涉企行政检查白名单制度，对名单内企业“无事不扰”，惠及9万多家企业，切实为企业减负。

为助推营商环境持续优化提升，厦门进一步用足用好经济特区和设区的市“两个立法权”，用法规规章固化改革举措，确保制度供给更加精准。

“2024年，厦门市人大常委会发挥特区立法优势，提请审议直接承认台湾地区职业资格考试、自由贸易试验区建设等14部法规草案。此外，提升跨境贸易便利化水平的关地协同集成改革入选全国优化营商环境创新实践十大案例。”厦门市委依法治市办相关负责人向

记者介绍。

### 普法治理精准有效

厦门将普法宣传与法律服务、基层治理深度融合，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，使普法工作从“单向灌输”转为“双向互动”。

每逢节假日，厦门中山路往来游客络绎不绝，这里的公益法律服务驿站也成了“网红打卡点”。

这是厦门市司法局和律师协会着力打造的“148+全民普法”品牌——“凤凰花”公益法律服务中的一个缩影。据市司法局工作人员介绍，厦门市已建成“148”品牌项目89个，包括湖里区“德法润家”家庭教育指导服务站、翔安区“法律明白人”培养工程等。全年组织“宪法宣传周”“民法典进家庭”等普法活动8300余场次，培育农村学法用法示范户1.67万个，中小学法治副校长配备率达100%。

在法治社会建设工作中，厦门市努力把握制度优势转化为治理效能，让人民群众有更强烈的法治获得感。2024年，厦门出台《厦门市法治社会建设“十大行动”实施意见》，召开全市法治社会建设大会，举办全市法治社会建设“十大行动”暨“宪法宣传周”线下集中宣传活动。

近年来，厦门坚持和发展新时代“枫桥经验”，“地域+行业+双网格化多元解纷工作体系获评2024年全国新时代“枫桥经验”优秀案例。实现全市区、镇(街)综治中心建设全覆盖，推进全市重点涉稳风险问题化解攻坚，去年共化解各类矛盾纠纷175万件。

“经多年实践总结，今年市教育系统积极打造以“鹭鸣法行”为品牌的厦门市青少年法治宣传矩阵。”厦门市教育局工作人员告诉记者。

## 「十四五」期间我国商务高质量发展取得显著进展

### 外贸等各领域重大任务顺利推进

本报北京7月18日讯 记者王静 今天，国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。据商务部相关负责人介绍，“十四五”以来，商务发展顶住了一波又一波冲击，经受住了历史考验，消费、外贸、外资、对外投资合作等各领域主要目标指标进展符合预期，重大任务顺利推进，商务高质量发展取得显著进展，为“十四五”圆满收官作出了贡献。主要表现在：

第一，消费引擎和稳定器作用增强，强大国内市场优势凸显。消费市场规模稳居全球第二，过去4年社零总额年均增长5.5%，今年有望突破50万亿元人民币。消费对经济增长的年均贡献率达60%左右，主引擎作用持续凸显。

第二，经贸大国地位进一步巩固，高质量发展成效显著。外贸顶住了压力，展现了韧性，货物贸易稳居全球第一，出口、进口国际市场份额稳定在14%和10%以上。服务贸易规模稳居全球第二，去年首次超过1万亿美元。外贸质量提升，“十四五”以来累计吸收外资已超过7000亿美元预期目标。供应链国际合作有序推进，对外投资年均增速超过5%，稳居世界前三。

第三，高水平对外开放步伐加快，合作共赢局面持续拓展。外资准入负面清单条目持续缩减，制造业领域准入限制已全部“清零”，增值电信业务、生物技术等服务领域开放试点有序开展。22个自贸试验区有效发挥改革开放综合试验平台作用，主动对接国际高标准经贸规则，开展先行先试。

第四，维护经济安全制度体系不断完善，防范风险和应对冲击能力明显提升。涉外经贸法治体系加快建设，出台《两用物项出口管制条例》，完善出口管制体系。用好贸易救济工具，妥善处理贸易摩擦，依规做好外资安全审查，为高水平开放保驾护航。与有关国家商签和升级投资协定，妥善处置境外重大突发事件，维护海外利益安全。

## 青海评选出10名“最美人民调解员”

本报西宁7月18日电 记者徐鹏 今天上午，由青海省委宣传部、省司法厅主办的青海省“最美高原奋斗者”之“最美人民调解员”发布仪式在西宁举行。西宁市城西区信访事项调委会廖玉华、西宁市湟中区综合事项人民调解委员会刘曦、海东市民和县满坪镇人民调解委员会马福云等10位人民调解员入选青海省“最美人民调解员”。

10位青海省“最美人民调解员”，他们奋斗在高原化解矛盾纠纷的第一线，植根于社区街巷、乡镇村落、牧区草原，将可能激化的矛盾消弭于萌芽，将法治阳光与人间烟火揉进每一次调解，用布衫围裙、胶鞋草帽丈量民生温度，以实际行动践行调解为民的时代风采。

现场通过播放短视频、典型案例访谈、人民调解情景演绎、法治文艺节目等形式，多角度讲述广大人民调解员化解矛盾纠纷、守护万家和谐的感人故事，普及人民调解程序和相关知识。发布仪式后，主办单位组织青海省人民调解员协会等调解组织在中心广场开展了人民调解业务宣传和咨询活动。

据了解，此次活动旨在发挥先进典型引领示范带动作用，激发广大人民调解员工作主动性、积极性，不断推进全省人民调解工作创新发展，积极引导人民群众通过人民调解方式化解矛盾纠纷，筑牢维护社会和谐稳定“第一道防线”。活动中，主办单位经过广泛动员、组织推荐、资格审核等程序，遴选出

## 辽宁启动公共法律服务规范提升三年行动

### 重点整治司法鉴定等领域突出问题

本报讯 记者张国强 韩宇 近日，辽宁省司法厅印发《辽宁省公共法律服务规范提升三年行动方案(2025-2027年)》(以下简称《方案》)，计划通过三年时间全面提升法律援助、公证、司法鉴定、仲裁等公共法律服务质量，让人民群众切实感受到更加便捷、高效、公正的法律服务。

《方案》明确，2025年将重点规范执业行为，着力提升服务能力薄弱地区的服务水平；2026年将健全质量监管机制；到2027年底，将建成更加完善的公共法律服务执业监管体系，实现群众满意度显著提升的工作

目标。

在具体实施方面，辽宁省司法厅将重点推进以下工作。一是强化纪律建设，建立执业纪律教育制度，对违纪行为实行“一票否决”。二是严格质量监管，推行法律援助案件质量评估、公证“三级检查”、司法鉴定“凡进必考”等制度。三是建设统一监管平台，实现法律服务全流程可追溯。四是开展专项治理，重点整治司法鉴定、金融仲裁等领域存在的突出问题。省司法厅将定期开展督导检查，及时总结经验做法，推动全省公共法律服务水平整体提升。

## 六安培育1.4万余名“法律明白人”

本报讯 记者范天娇 通讯员陈怡 记者近日从安徽省六安市司法局获悉，该局聚焦群众法治需求，培育“法律明白人”，目前全市共培育“法律明白人”14307名，形成一支素质高、结构优、用得上的“法律明白人”队伍。

据了解，六安市明确“法律明白人”培育目标，遴选标准，从村干部、网格员、“五老”人员和致富能手等各类人员中遴选群众基础好、法律素养高的骨干，经岗前培训、上岗

考核等程序，确定为“法律明白人”并颁发证书和徽章。充分发挥“法律明白人”人头熟、地头熟、法律熟的优势，在农贸会、庙会等场合和时间节点，就近就地开展各类普法宣传活动。组织“法律明白人”积极参与矛盾纠纷排查化解，发动各县区因地制宜打造“乡里乡亲”“红色评议站”等本土化、个性化调解工作品牌10余个。今年以来，该市共化解山林土地纠纷3233件、生产经营纠纷416件、邻里纠纷11009件。



暑运以来，广州铁路警方坚持警力跟着客流走，加强候车室、广场、进出站口等人员聚集场所的巡查检查，提升见警率、管事率和震慑力。图为广州铁路公安处广州南站派出所民警在执勤时为旅客提供指引。

本报记者 邓君 本报通讯员 李婷 摄

上接第一版 在押人员进入新监室，接过管教手里的新铺盖和衣物，心中感慨万千：“我家人都不管我，在这儿却有人给我洗衣服、做被褥，想不到看守所是这样的！”一名在押人员说道。

2024年6月，康乃馨工作室正式定名。“康乃馨”不仅象征着坚贞不屈的精神品格，更承载着对信仰与理想的执着坚守。康乃馨工作室，如孵化器一般，让受益人从女性群体、未成年人在押人员群体，到整个在押人员群体，持续帮扶在押人员重获新生、重拾希望。

“使你们老人家为我牵心，这是我的不孝之处，望你们老人家饶恕这次。”“老实来说，我对我的志愿、情愿拿性命去守护她。”

在位于陕西省蒲城县的包森故居，一封给父母的家书静静陈列，满纸流淌着包森忠孝难全的家国情怀，令参观者驻足动容。

电影《剑吼长城东》中令日寇闻风丧胆的鲍真，其艺术形象的原型，正是冀东抗日根据地的主要缔造者之一、八路军冀东军分区副司令员兼十三团团长包森，一位威震敌胆的抗日英雄。

包森，原名赵宝森，又名赵寒，1911年7月生于陕西省蒲城县一个贫苦农民家庭。1932年加入中国共产党。他从青少年时期就积极参加反帝反封建建活动，多次被捕仍矢志不渝。

□ 新华社记者 哈里娜

进入暑假，内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔右翼后旗红格尔图镇游客如织，红色研学热潮持续升温。

“绥远抗战，是中国抗战史上取得完全胜利的局部抗战，被毛泽东高度评价为‘全国抗战之先声’。”红格尔图抗战纪念馆讲解员李涛对一群小学生讲述起当年的抗战故事。“这场抗战由爱国将领傅作义率部发起，以红格尔图战役和百灵庙战役等为主要战役，坚决抗击日军进犯。”

1936年，日本侵略者的铁蹄在中华大地上步步紧逼，察东、察北地区被侵占，冀、察两省被特殊化后，绥远地区(今内蒙古自治区中部和南部地区)直接暴露在日军威胁之下，成为下一个侵略目标。

红格尔图，位于绥远与察哈尔(主要辖区在今河北西北部和内蒙古锡林郭勒盟)的交界要冲，战略位置重要。

1936年11月，日本侵略者率领日、伪军对红格尔图发起猛烈进攻。彼时，敌我力量对比极为悬殊：敌人当时有5000余人，且配备装甲车、飞机、野炮等重型武器；而驻守红格尔图的中国军队仅有

300余人，武器装备也只有简陋的来复枪。

面对严峻形势，傅作义迅速调整作战部署，调兵遣将，下定决心歼灭进犯之敌。11月19日，傅作义出其不意发起攻击，敌军猝不及防，仓皇应战，全线溃败。我军成功摧毁敌指挥官田中隆吉等的前线指挥部，累计毙伤日、伪军数百名，俘虏300余名，缴获汽车、弹药等大量军用品，取得了红格尔图战役的完全胜利，绥远抗战首战告捷。

“凭借着顽强的意志和无畏的牺牲精神，中国军队以弱胜强，创造了光荣战绩。”乌兰察布市委党史和地方志研究室一级主任科员李晓婷说。

当时，绥远北部的经济与交通中心、约300公里外的百灵庙，已被日本侵略者扶植的伪蒙政权控制。日、伪军在红格尔图惨败后，因惧怕中国军队乘胜追击，捣毁其在百灵庙的伪政权，急忙收拢兵力，加紧百灵庙外围防务，企图伺机再犯绥远。傅作义根据战场形势的变化，当机立断，决定收复百灵庙。

11月23日夜，傅作义部冒着零下20摄氏度的严寒，秘密向百灵庙进发。24

## 铭记历史 缅怀先烈

# 铁血绥远：烽火淬炼的抗战壮歌

日零时，总攻信号骤然响起，战士们奋勇冲锋，突破敌军防线，激战至24日上午，毙伤俘敌一千三百余人，缴获枪炮、电台、粮食等大量物资，成功收复百灵庙。此后，日、伪军又多次集结兵力反攻，均被我军击退。绥远抗战取得又一次重大胜利。

“红格尔图战役、百灵庙战役的胜利，向全国乃至世界展示了中国军民抗击日本侵略者的坚定决心和强大力量，彰显了中华民族团结御侮的抗战精神。”李晓婷感慨道。

英勇抗争的历史永远被人民铭记在心。如今，新建的红格尔图抗战纪念馆内，当年战士们使用过的来复枪、锈迹斑斑的手榴弹壳、泛黄的战地日记静躺在展柜中，还有根据历史场景复原的战斗沙盘，每一件物品、每一处场景都在无声地诉说着那段波澜壮阔的战斗历程。

“每年都有万余人来到这里，缅怀先烈。”红格尔图镇党委书记郭晓飞说。绥远抗战所彰显的抗战精神，是中华民族宝贵的精神财富，将永远激励中华儿女为国家的繁荣富强而努力奋斗。

新华社呼和浩特7月18日电

## 紧盯突出问题 明确整改时限

上接第一版 已纠正117条，正在办理50条，发现执法案卷不规范、执法标准不一致等其他问题5076条，已整改3641条。

### 聚焦人民群众法治需求 公共法律服务提质扩容

为解决法律援助申请人异地办理案件难、维权成本高这一群众反映强烈的问题，山西省司法厅在去年试点的基础上，全面部署开展法律援助“市域通办”工作，群众可选择向市域内任何一家法律援助机构提交法律援助申请，法律援助受理和初步审查环节不受行政区划限制，推动法律援助“最多跑一次”向“就近跑一次”转变。

目前，在山西省司法厅的指导下，11个地级市已全部制定下发法律援助“市域通办”工作方案，有序推进本辖区内“市域通办”案件受理工作，其中，晋城市、大同市率先实行法律援助受理、申请、指派、办理“全域通办”，其余9市实现法律援助申请“市域通办”，法律援助异地协作机制初步形成，确保群众在材料符合要求的情况下就近获取法律援助服务，最大程度方便群众办事。今年以来，全省已办理“市域通办”法律援助案件170件。

为进一步推动解决公共法律服务重点领域突出问题，加强对公共法律服务行业的监督管理，山西省司法厅部署开展了公共法律服务规范提升三年行动，力争通过三年时间，健全完善公共法律服务执业监管体系，全面提升律师、法律援助、公证、司法鉴定、仲裁等公共法律服务质量和公信力，回应人民群众法治需求。

### 聚焦监管场所突出问题 建立干警执法负面清单

为解决部分监狱干警严格规范公正执法意识不够强的问题，山西省监狱管理局持续巩固深化监狱集中整治成果，在全省监狱系统开展以规范民警执法行为、强化监狱内部管理为主要内容的“树牢法治思想 提升执法水平”专项活动，以建设平安监狱、法治监狱、文明监狱为目标，全面整治监狱执法突出问题。

专项行动深入起底“不规范执法行为”，围绕执法不规范、不严格、不公正、不廉洁、不作为、乱作为，甚至玩忽职守、滥用职权、徇私枉法等问题，组织民警逐一查摆，形成个人问题清单。对主动报告存在不规范执法问题的民警依纪依法从宽从轻处理，对隐瞒不报或起底后新发生问题的民警依纪依法从严从重处理。

山西省监狱管理局还针对近年来监狱民警在执法工作中发生的违纪违法问题，建立执法负面清单。对照执法负面清单，开展常态化执法监督工作，及时发现和纠正执法中存在的问题，建立问题台账和整改清单，强化整改落实。组建联合督导组下沉执法一线开展督导，对于在执法工作中问题多发、问题重复发生的监狱、执法挂牌督导，有关线索按规定移交。

针对部分年轻干警在执法过程中不愿为、不敢为、不会为等问题，山西省监狱管理局建立年轻民警成长档案，全面记录年轻民警的理论学习、业务培训、奖惩惩戒及平时考核、年度考核、能力素质等情况，将档案反映情况作为进一步发现使用干部的依据。破除论资排辈、平衡照顾、求全责备等观念，树立鲜明的选人用人导向，全方位、多角度发现识别优秀年轻民警，对综合素质好、发展潜力大、群众认可度高、各方面条件比较成熟的大力启用。

## 抗日英雄包森：千里击强虏 剑吼长城东

□ 新华社记者 李浩

“使你们老人家为我牵心，这是我的不孝之处，望你们老人家饶恕这次。”“老实来说，我对我的志愿、情愿拿性命去守护她。”

在位于陕西省蒲城县的包森故居，一封给父母的家书静静陈列，满纸流淌着包森忠孝难全的家国情怀，令参观者驻足动容。

电影《剑吼长城东》中令日寇闻风丧胆的鲍真，其艺术形象的原型，正是冀东抗日根据地的主要缔造者之一、八路军冀东军分区副司令员兼十三团团长包森，一位威震敌胆的抗日英雄。

包森，原名赵宝森，又名赵寒，1911年7月生于陕西省蒲城县一个贫苦农民家庭。1932年加入中国共产党。他从青少年时期就积极参加反帝反封建建活动，多次被捕仍矢志不渝。

1937年3月，包森被派往中国人民抗日军政大学学习。七七事变后，他从延安随八路军奔赴华北抗日前线，在晋察冀抗日根据地辗转作战，后任33大队总支部书记。1938年6月率40多人在河北兴隆一带开辟抗日游击区。任职期间，

包森率部英勇作战，历经大小战斗数十次，歼灭日、伪军数百人，缴获枪支数百支。1939年4月下旬，包森指挥部下巧妙活捉日本宪兵大佐赤本，一时震动日本朝野。同年秋，包森被任命为冀东军分区副司令员。

包森智勇双全，屡创奇功。1940年7月，包森率部设伏蓟县白草洼，与日军激战14个小时，全歼日军骑兵精锐关东军武岛骑兵中队，首开冀东整连全歼日军战斗的先河。

1941年冀东军分区打击伪治安军的作战行动开始后，包森指挥部队打了一个又一个漂亮仗。其中1942年1月燕山口内果河沿一役，包森以7个连的兵力，毙伤敌伪中佐以下官兵近千人，创造了以少胜多、以弱胜强的奇迹。

彼时，包森的大名在冀东一带妇孺皆知，人们亲切地称他“包队长”“包司令”“包团长”。而敌人则把他视为克星，伪军们口角，常以“出门打碰上老包”为咒。

包森上百次出没在与日、伪军短兵相接的战斗厮杀中，不止一次负伤，但他早将生死置之度外，每次都坚守在战斗指挥的最前沿。1942年2月17日，包森率部在河北遵化与日、伪军遭遇，指挥

战斗中不幸胸部中弹牺牲，时年31岁。

“从小就听长辈讲三爷爷抗日的故事，他在烽火连天的岁月，义无反顾投身到革命事业中，转战长城内外，跃马燕赵大地，点燃抗战烽烟，痛击日伪顽，为民族解放事业作出了杰出贡献。”包森的侄孙赵珂说。

“家国担当”是包森用生命写就的家训。赵珂说，自己的父亲深受三爷爷的感染，毅然走向革命道路，先后参加了解放兰州、宁夏剿匪等战斗。1950年，又随部队参加了抗美援朝战争。

在包森战斗过的地方，人们在缅怀中将他的精神薪火相传。河北石家庄华北军区烈士陵园、天津盘山烈士陵园、北京平西烈士陵园等地，建立了包森烈士陵园纪念碑。

物换星移，精神不改。赵珂依然记得第一次前往天津盘山烈士陵园为三爷爷扫墓时看到的景象：包森墓旁的青松翠柏上系着一条条鲜艳的红领巾，陵园工作人员说，那是学生们瞻仰后自发系在这里的。一年年过去，红领巾越系越多，远远看去，红艳艳一片。“那片跃动的红色，恰似英烈精神的星火相传。”赵珂说。

新华社西安7月18日电