法治日報

LEGAL DAILY

星期六　2025年7月19日　今日4版　总第14226期　法制日报社主办 出版

紧盯突出问题 明确整改时限

山西司法行政狠抓落实确保学习教育取得实效

□ 本报记者　马　超
□ 《法制与新闻》记者　王泽宇

以高质量法治服务保障深化全方位转型、推动高质量发展的切入点、发力点还不够精准，公共法律服务资源配置不均衡、服务群众不够便捷，严格规范公正文明执法的意识还不够强、部分年轻干警执法中不愿为、不敢为、不会为……在山西省司法厅深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展过程中，这些问题被一一查摆出来。

整改整治是解决问题的有效手段，也是学习教育取得实效的关键。深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，山西省司法厅一体推进学查改的同时，紧盯突出问题逐项列出清单、制定整改措施，明确整改责任和整改时限，切实抓好整改落实；注重系统整改、源头治理，从体制机制上堵塞不正之风的漏洞，紧贴党员干部的学习、工作和生活推出常态化长效化的制度机制，以刚性的制度制定和严格的制度执行，让作风过硬、担当作为成为司法行政系统党员干部的鲜明标识，切实把作风建设成果转化为强化司法行政队伍建设、助力司法行政事业提升、推动全省高质量发展的强大动力。

聚焦企业反映强烈问题 规范涉企行政执法行为

为进一步减轻企业负担、维护企业合法权益、激发市场活力，持续优化法治化营商环境，学习教育开展过程中，山西省司法厅聚焦整治企业反映强烈的乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，违规异地执法和趋利性执法，执法标准不一致、要求不统一等行政执法突出问题，牵头制定并以省政府的名义出台《山西省严格规范涉企行政检查的若干举措》，全面规范涉企行政检查行为。

为进一步切实解决行政执法领域的突出问题，山西省司法厅牵头开展了全省规范涉企行政执法专项行动，制定并以省政府的名义下发专项行动实施方案。为确保专项行动取得实效，以山西省政府行政执法协调监督局的名义向社会发布《关于征集涉企行政执法突出问题线索的公告》，并商请省信访局、省委网信办等部门，协助收集涉企行政执法问题线索。同时，完善与纪检监察机关的双向衔接，加强违规违纪违法线索移送。

截至目前，省司法厅对接省12345政务服务热线、省信访局、省12348法律援助中心、省民营局、省检察院等部门共收集128件涉企行政执法问题线索，已办结104件，其中纠治问题23件，移交同级纪委3件，剩余24件正在办理中。督促指导各市各部门通过开展案卷评查、公开征集问题线索、核查行政复议纠错案件等方式深入查纠问题，共发现乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封和违规异地执法、趋利性执法问题167条，下转第二版

推进综治中心规范化建设

江苏全面提升县级综治中心实战功能

确保事事有人办件件能办好

□ 本报记者　丁国锋

6月25日，早上8点30分，距离市政府不到400米、位于城区中坝南路的海安市综治中心大门缓缓开启，三五名群众有序进入门禁系统安检，排队取号，耐心等待窗口工作人员叫号接待。

“综治中心功能设置、运行机制、司法供给等全面升级后，发挥了县级综治中心实战功能，这里每天接待群众140余人次，通过一站式受理、平台分流交办、全流程跟踪督办，让老百姓‘只进一扇门、只要跑一地、事务一站清’，确保事事有人办、件件能办好。”江苏海安市委副书记、政法委书记、市综治中心主任严长江向记者介绍。

2025年5月，江苏省委政法委按照中央部署要求，制定下发加强社会治安综合治理中心规范化建设的实施意见，明确要求全省综治中心规范化建设以全国领先为目标，以县级为重点，探索形成具有时代特征、紧贴安全需求、体现江苏特色的发展之路。要求县级综治中心实现“有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果”“五有”目标，到2025年底，场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设等五方面规范化建设任务全面完成；到2026年底基本实现省、市、乡综治中心规范化。

由“专科”向“全科”转变

记者在采访中了解到，海安市综治中心开设了30个窗口，推行“常驻+轮驻+随驻”方式，其中社会工作部、信访局、市域治理指挥中心整建制入驻，诉讼服务中心、检察服务中心、公共法律服务中心、公证处团队入驻，公安局、人社局等12个部门常态入驻，实现群众诉求接待由“专科”向“全科”转变。

“我们通过整合资源，将‘网上信访’与线下信访信息互联互通，避免多头信访、重复交办、重复处理，实现‘一个口径’处理群众诉求。”海安市委社会工作部部长、市综治中心党组书记吴叶青介绍，群众可通过查看网上公示，选择每天轮班接待的政法部门领导。综治中心自今年3月成立以来，已有37件重点矛盾纠纷得以成功化解，区、镇信访矛盾上行量同比下降21.24%，群众满意率达97.2%。

海安市大公镇综治中心以“服务做加法，流程做减法”为导向，整合派出所、司法所、指挥中心、网格、信访等政法力量整体入驻，实行集中办公。“综治中心经过升级改造，与派出所无缝衔接，派出所接到非警务类警情两分钟内出警，民警和村党支部书记、民调治保主任、网格员直接到现场，大大提高了矛盾纠纷的处置率。”大公镇综治中心副主任、下转第三版

三亚4个区级综治中心同日亮相

打造群众身边的“平安管家”

□ 本报记者　邢东伟 翟小功
□ 本报通讯员　谢政宏

6月30日，海南省三亚市海棠区、吉阳区、天涯区、崖州区4个行政区的社会治安综合治理中心按照“有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果”“五有”要求，全部完成场所规范化建设正式挂牌运行，标志着三亚市在提升基层社会治理现代化水平、打造高效便捷“一站式”矛盾纠纷化解平台上迈出坚实一步，服务群众的“最后一百米”变得更加畅通有力。

“市委、市政府高度重视，把综治中心规范化建设列为市委常委会2025年工作要点，与高质量发展同部署、同推进。市委政法委建立‘周调度、月讲评、季通报’机制，高质效推动综治中心规范化建设。”三亚市委常委、政法委书记林鹏近日接受《法治日报》记者采访时说。

各区综治中心采取“常驻+轮驻+随驻”方式，整合诉讼服务中心、检察服务中心、公共法律服务中心、信访接待中心等相关功能，组织公、检、法、司、信访、人社、民政等部门常驻，生态、住建、农业农村、卫健、退役军人事务、市场监管、教育、综合执法等行业主管部门及工会、妇联、法学会等群团组织轮驻，其他相关组织和社会力量随叫随驻，打造以综治中心为核心，多种社会治理资源充分融合的“一站式”矛盾纠纷解决平台，确保群众反映的各类诉求“有人接、有人管、有人办”，实现社会治理资源在基层一线高效协同，打造群众身边的“平安管家”。

据了解，各区综治中心建立受理、分流、调处、督办、回访全链条闭环流程，对于群众反映的诉求和各类矛盾纠纷，通过统一的接待窗口、规范的流转流程、明确的部门职责，形成“中心吹哨、部门报到”，让群众“只进一扇门、最多跑一地”即可享受到矛盾调解、法律援助、信访接待、心理疏导等多位一体的综合性服务。

“下一步，三亚市各区综治中心将持续优化运行机制，不断完善服务功能，真正把中心打造成回应群众诉求的主平台、化解矛盾纠纷的主阵地、深化平安建设的主枢纽，努力实现‘小事不出村（社区）、大事不出区、矛盾不上交’，为打造更高水平的‘平安三亚’‘法治三亚’注入源源不断的基层动力。”林鹏说。

王小洪在全国公安厅局长座谈会上强调

进一步完善服务高质量发展体系 为加快构建新发展格局贡献更大公安力量

本报讯　记者**张晨**　全国公安厅局长座谈会17日至18日在上海召开，中共中央书记处书记、公安部部长王小洪出席并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于高质量发展、关于新时代公安工作的重要论述，坚持党的绝对领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，完整准确全面贯彻新发展理念，进一步完善公安机关服务高质量发展体系，持续在法治轨道上提升服务高质量发展的整体效能，持续夯实高质量发展的安全根基，为加快构建新发展格局贡献更大公安力量。

王小洪要求，增强工作责任感紧迫感，注重整体统筹、主动作为、系统集成、精准精细、务实高效，着力服务创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，助力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。进一步规范涉企执法，常态化整治涉企执法突出问题，健全监督管理机制。进一步完善捍卫政治安全、维护社会稳定、公共安全治理体系，全面实施公安机关新质战斗力提升工程，以高水平安全保障高质量发展。

为深入推进公安“夏季行动”，7月16日，上海市公安局普陀分局围绕“情指行”一体化合成作战模式下的最小作战单元组织开展比武练兵，有效提高全局民警应急处突能力水平。图为比武练兵现场。　本报通讯员 邵槿铭 摄

全国人大常委会节约能源法执法检查组在天津检查

本报天津7月18日电　记者**蒲晓磊**　7月16日至18日，全国人大常委会副委员长张庆伟率全国人大常委会执法检查组在天津检查节约能源法实施情况。

在津期间，执法检查组先后前往河东区、东丽区、津南区、河西区、西青区、滨海新区，聚焦节能技术研发和成果转化、优化用能结构、重点用能单位节能管理等方面，深入企业厂区、研究院所、车间码头、项目现场和有关公共机构，全面了解法律贯彻实施情况。

18日下午，执法检查组召开节约能源法执法检查座谈会，听取法律实施情况汇报。张庆伟代表执法检查组，对天津贯彻实施节约能源法取得的成效予以高度评价。他指出，希望天津市深入学习贯彻习近平总书记考察天津重要讲话精神，全面有效实施节约能源法，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，全面建设社会主义现代化大都市，奋力谱写中国式现代化天津篇章。

张庆伟强调，要始终坚持节约资源这一基本国策，按照党中央部署和法律要求，把节能工作贯穿经济社会发展全过程、各领域，加快建设能源节约型社会。要依法推进节能工作高质量开展，强化法定责任落实，健全节能管理体系，增强全民节能意识。要加快推动经济社会发展全面绿色转型，强化科技引领，深入推进能源革命，积极稳妥推进碳达峰碳中和，努力在绿色转型中实现更大发展。

全国人大财经委副主任委员田国立，全国人大常委会委员、财经委委员刘修文，全国人大财经委委员蔡继明，全国人大代表肖北庚、周潮洪等参加执法检查。国家发展改革委副主任周海兵参加执法检查座谈会。

用爱与温暖点亮新生希望

法治一线

□ 本报记者　刘玉璟　常煜

推开内蒙古自治区赤峰市红山区看守所康乃馨工作室的门，首先映入眼帘的是整齐排列的书本、教案与手工制品，角落的缝纫机旁叠放着簇新的被褥和行李。前进牌缝纫机承载着老辈人的温暖传承，书架上的书籍来自各界友人的支持，手工编织品则是管教们与在押人员共同创作的结晶。

7月14日，《法治日报》记者走进这间集缝纫创作、技能授课、心理疏导与手工制作于一体的多功能空间。目之所及，每件物品都镌刻着工作室的成长轨迹——从最初的简洁冷清，到如今的设施齐备、暖意融融，康乃馨工作室正循着初心，一步步蜕变成理想中的模样。

通过多年的监管工作，红山区看守所副所长包晓岩发现对有些在押人员而言，被羁押意味着坠入梦魇，有的自暴自弃，有的抑郁消沉。“我们希望用文化和真情，滋养感化特殊环境下的人格，这也是成立康乃馨工作室的初衷。”包晓岩说。

自2012年起，这间工作室里的每一幅画作、每一页日记、每一件手工艺品，都倾注着管教民警的心血，默默见证着在押人员的心灵蜕变与成长。“心理赋能”“价值观重塑”“自我认知”等一系列心理疏导，更如春雨般滋养着一颗颗待唤醒的心灵。

为降低重复犯罪率，看守所在文明管教上持续发力。管教民警根据在押人员具体情况确定授课方向，从教案撰写、报审、试讲，到正式授课、讲评回顾，引领在押人员系统学习法律、道德、文化、健康及心理知识，帮助在押人员告别“混日子”“打发时间”的状态。

为了能让女性在押人员回归社会后走向新生活，依托康乃馨工作室，管教民警利用所学内容开展了“心理赋能”“价值观的接纳”“认识自己”等心理疏导课堂，让自信和希望在女性监区潜移默化，生根发芽；给未成年在押人员专门设置初高中文化课程和思想品德课程，挑选“老师”、提供“小黑板”、讲《弟子规》，学习最基本的为人处世的道理；读《凤凰涅槃》，背《唐诗宋词》《声律启蒙》，体会诗词韵律之美，提升个人修养，开展技能知识培训，为再就业打基础……

“看守所是在押人员临时的‘家’，咱们要像自己搬家一样，行李铺盖也换新的。”2023年春季，看守所着手准备搬迁工作。接到命令后，管教们一起拆洗、消毒、缝制新行李。彻底完成搬迁后，下转第二版

为孩子们守好清朗网络空间

法治时评

□ 林楠特

中央网络安全和信息化委员会办公室近日印发通知，在全国范围内部署开展为期两个月的“清朗·2025年暑期未成年人网络环境整治”专项行动，聚焦各类新情况新表现，持续深入整治网上危害和影响未成年人身心健康的问题乱象。

网络是孩子们学习、娱乐、社交的重要平台。然而，网络空间纷繁复杂，未成年人由于好奇心重、模仿力强，缺乏足够的辨别能力和自我保护意识，很容易受到不良信息的侵扰。一段时间以来，一些不良机构和人员为追求流量，利用人工智能、虚拟现实等技术，借卡牌、动漫等未成年人喜爱的新载体，以更隐蔽、更具迷惑性的方式传播不良信息。如非法获取儿童照片后，用AI技术恶意制作低俗内容进行传播；引诱提供陪聊、陪玩、陪游等违规服务，教授制作“笔枪”等所谓危险手工，鼓动未成年人模仿“楼梯跳跃”等危险动作……这些乱象不仅污染网络环境，更会给未成年人带来严重身心伤害。

在暑期这一用网高峰期，专项行动剑指新问题新情况，将实施网络侵害行为、隐蔽传播违法不良信息、诱导参与线下危险活动、利用未成年人形象牟利等问题列为整治重点，并重点关注AI功能在未成年人领域不当应用以及诱导沉迷等问题，既延续对暴力迷信、淫秽色情等老问题的高压态势，又紧盯新技术催生的新型侵害，具有极强的现实必要性。通过拓展治理深度和范围，有助于遏制乱象蔓延，解决突出问题，进一步净化网络环境。

专项行动是阶段性的集中发力，而未成年人网络保护则是长期任务。有关部门要加大巡查力度，压实网站平台主体责任，严厉打击涉未成年人的违法犯罪行为；平台要切实履行主体责任，加强内容审核、升级技术防线、完善举报机制；学校和家庭要强化引导，提升孩子的网络素养和防骗能力；广大网民要积极参与举报网上有害信息和问题线索。只有各方面协同发力，才能持续守护好清朗网络空间，让孩子们在健康网络中快乐成长。

将他人亲属头像制成“灵牌”发布
线上侮辱谩骂线下打击报复

网络暴力该如何依法整治？

详细报道见四版

近日，国网浙江电力（青田）红船共产党员服务队联合辖区派出所，以第八期青田县“华侨服务日”暨青田县“暖侨敬老”行动为契机，组织开展普法宣传活动。图为工作人员向华侨讲解防范电信网络诈骗知识。　胡茜 摄

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：吴怡　刘予阳　校对：李景红