



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

四川以“十一个坚持”为行动纲领探路现代化治理新实践

为治蜀兴川筑牢法治根基织密安全网络

□ 本报记者 马利民 文/图
□ 本报通讯员 谷才霞

困扰居民7年的商铺噪声难题，在“一站式”综治中心联动下迎刃而解；村民“随手拍”的安全隐患，瞬间触发智慧平台响应，隐患被迅速排除；成都国际商事法庭的判决，精准对接国际规则，为“走出去”企业保驾护航；二手车市场里，消费者5分钟拿回退款的惊喜，印证着法治化营商环境的温度……

近年来，四川把深度学习习近平法治思想作为根本遵循，以“十一个坚持”为行动纲领，立足省情锐意创新，平安建设、法治建设取得新成效，尤其在基层治理体系重塑、科技赋能平安建设、涉外法治高地构筑、法治化营商环境优化等领域取得突破性突破，为治蜀兴川筑牢法治根基，织密安全网络打下了坚实的基础，奋力书写了中国式现代化四川实践的法治新篇。

解民忧“终点站”

“感谢‘一站式’矛盾纠纷多元化解平台的工作人员，帮助我们解决了‘噪声问题’。”来自成都市郫都区的李女士近日紧紧握住综治中心工作人员的手，表达自己的谢意。

原来，李女士所在小区的住户受临街商铺设备噪声之苦长达七年，其间住户与商户曾多次因噪声产生纠纷，但问题始终没有得到根治。郫都区综治中心工作人员及时介入，组织相关部门和中心调解团队积极研究相关法规政策，查找设备供应商，深入探讨解决设备噪声问题，走访装修公司询问如何做好楼上楼下隔音，最终与商铺老板达成一致，将商铺原来的供水设备更换成静音无声供水设备，将夜间员工活动区域进行更换，彻底为住户解决了噪声问题。

习近平总书记强调，推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。

四川把“坚持以人民为中心”贯穿法治实践始终，以全域覆盖的“一站式”综治中心为载体，让群众诉求化解“只进一扇门、最多跑一地”。近年来，依托“一站式”综治中心为群众高效便捷解决难题的场景，在全省各个角落上演。

眉山市仁寿县综治中心集信访接待、多元化解、诉讼服务、公共法律服务、行政争议化解等多中心为一体，内含5大功能分区、7个办事窗口。它如同一个“大集合体”，不仅是收集社情民意的“集散地”，还是化解各种矛盾纠纷的“服务站”，更是一个能让大家有地方“找个说法”的“接待点”。

泸州市太伏镇综治中心近日为两户争夺土地边界的村民化解了纠纷，让“积怨已久”的邻里重修旧好。作为全国新时代“枫桥经验”先进典型，太伏镇依托镇综治中心建设“一站式”解纷平台，丰富线上线下解纷服务，有效破解了基层矛盾纠纷主动发现不及时、解纷资源分散、数据汇聚单一等痛点。

目前，四川省八成的县、乡两级综治中心基本实现矛盾纠纷“一站式”化解。2024年，全省累计调处矛盾纠纷88.7万余件，“街乡吹哨、部门报到、接诉即办”等基层治理机制经验不断推广，党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系更加健全，由村（居）民小组自治、小区自治等组成的“微网实格”愈发细密，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

赋智治“新引擎”

“电线杆断了，电缆线掉在地上有安全隐患。”前不久，乐山市夹江县吴场镇的村民老刘发现某村附近有电缆线落地无人处置，便用“随手拍”反馈至夹江县“六防集成”平台。信息刚成功上传，便被后台自动派发到属地主管部门负责人，并立即协调相关企业到场整改，隐患得以快速排除。

在夹江县智慧指挥中心大屏幕上，“六防集成”系统让每名群众成为社会治理的“神经元”，由数据洪流汇聚成社会治理的“数字孪生”，实时预警系统如同“智慧哨兵”守护万家灯火。在科技的加持下，空间限制被打破，随时随地为群众“化解千千结”，随时随地守护群众平安不再是一句空话。

习近平总书记要求，推动大数据、人工智能等科技创新成果同司法工作深度融合。

四川以数字化变革驱动治理模式升级，将“坚持推进国家治理体系和治理能力现代化”具化为科技赋能的生动实践，为平安法治建设注入强劲动能。

成都市公安局青羊区分局创新推出“一枢纽六中心”的现代化警务运行机制，这是一种集“专业+机制+大数据”新型合成的作战警务运行模式。通过统筹信息线索、力量资源，由多警种分析研判后发起集群作战，使各派出所、各警种高效协同，打击质效明显提升；金牛区分局率先打造涉案财物“一站式”云处置”新模式，实现刑事案件涉案财物扣押、保管、评估、拍卖、交付全流程线上运行，推动其处置周期缩短至40天以内。

持续为“一张网”提供可流通、可复用的数据资产，满足新时代人民群众多元司法需求，自贡市人民法院实现全流程无纸化办案，真正做到“让数据多跑路，让群众少跑腿”。

德阳市人民检察院搭建智慧检察应用系统，将



图为消费者在四川省成都市双流区二手车领域矛盾纠纷“一站式”专业调处中心寻求帮助。

检管网、检察业务应用系统、重大事项填报系统等10多个办公办案信息系统登录模式一体集成，采用单点登录，就能穿透进入、操作使用本人权限内的所有应用系统，实现系统与平台的融通对接，融合呈现。

如今，更多“智”赋能的“花朵”正在四川绽放：公安厅创新“5G+低空警务”，泸州政法委打造“纳安综治一体化平台”，广安市剑阁县人民检察院开发“涉未成年人控辍保学共治模型”……四川全面落实四川政法科技智能化建设五年规划，围绕决策辅助科学化、风险防控体系化、执法司法规范化、公共服务高效化，持续推动数据资源融合共享，深化政法跨部门大数据平台建设，积极运用科技创新成果，不断提升社会治理的感知力、反应力、组织力、保障力。

促开放“新枢纽”

2025年5月，成都市中级人民法院发布成都法院涉外涉港澳台商事审判典型案例（2024）。

翻开这本厚厚的案例集，《法治日报》记者发现，案例覆盖跨境投资、国际贸易、数字经济等新兴领域，涉及多个国家和地区，其中既有对国际商事规则的本土化诠释，又有主动对接国际高标准经贸规则的前瞻性思考，集中展现了成都法院以高质量涉外司法审判护航“一带一路”建设、服务高水平对外开放的实践成果。

习近平总书记强调，要从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹发展和安全的高度，深刻认识做好涉外

法治工作的重要性，建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力，为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。

四川主动服务国家战略全局，将“坚持统筹推进国内法治和涉外法治”作为打造内陆开放高地的关键支撑，全力构建与国际接轨的法治服务生态。

成都法院充分发挥涉外司法审判职能作用，成立成都国际商事法庭，不断完善域外法查明、准据法适用、司法协作、跨境纠纷多元化解等方面的涉外涉港澳台商事审判机制。

作为全国首个省级层面推动建设的现代法务集聚区，天府中央法务区已入驻国际商事法庭、知识产权法庭、国际仲裁院等多家机构，形成“仲裁—调解—诉讼—公证”全链条涉外服务体系，其自动的涉外法务中心，未来将在100个国际节点城市为涉外企业提供全方位、“一站式”的涉外法律服务。

实践之路不止于此。今年5月20日，成都中院、成都市司法局、成都仲裁委员会共同签署合作协议，共同为成都国际仲裁院揭牌。联合打造集“一站式”受理、全流程服务、多途径解纷”的国际商事纠纷多元解纷体系，将调解、仲裁、诉讼三个环节无缝衔接，着力打造辐射全球的商事仲裁服务枢纽，为中外企业提供更加高效、专业的纠纷解决选择。

当前，四川正以开放包容的法治实践，为打造内陆开放战略高地提供坚实护航。

育动能“活力源”

“5分钟就收到了退款，我还没反应过来，事情就解决了。”陈先生此前在成都市双流区某二手车集中交易市场因购车产生纠纷，在双流区二手车领域矛盾纠纷“一站式”专业调处中心的介入下，纠纷得以快速化解，陈先生如数收到了押金退款。

双流区是我国西南地区最大的二手车市场聚集地区，为有效解决二手车领域买卖合同、交易过户等矛盾纠纷多发易发的问题，双流区探索建立二手车领域矛盾纠纷“一站式”专业调处中心，统筹各方部门力量和资源，靠前下沉专业二手车市场，为二手车经营者、消费者和周边群众提供矛盾纠纷调解、心理健康服务、法律咨询宣传等综合服务。数据显示，调处中心运行以来，受理办理的矛盾纠纷一次性化解率超95%，调解效率、调解成功率、群众满意度显著提升。

习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。四川将优化营商环境作为践行法治为民的重要标尺，以系统化、制度化举措激发市场主体活力，让法治成为高质量发展的鲜明底色。

2024年7月，四川省政法委员会联合省政法各单位出台《全省政法系统“营造法治化营商环境提升年”工作方案》，聚焦省委、省政府“以控制成本为核心”工作主线，共制定24项重点任务和53条举措，以实施“市场法治环境提优、执法司法环境提质、政法服务环境提能”三大行动为牵引，主动回应经营主体所急所需所盼。

今年以来，四川以开展侵害企业产权和企业家合法权益专项治理为主线，推动法治化营商环境建设效果更加可感可及。全省司法行政机关在园区设立764个行政复议服务点，高效办结涉企行政复议案件1300多件，案结事了率超90%。

在护企惠企方面，四川更是“百花齐放”，宜宾设立白酒知识产权司法保护中心；巴中创建“法治跑团”，企业下单“跑手”来接单；成都青羊区创新打造“无忧驿站”筑牢楼宇风险化解前哨防线；泸州自贸区设立“涉企纠纷绿色通道”……

从“一站式”综治中心解民忧到智慧治理提效能，从涉外法治枢纽促开放到法治营商沃土育动能，四川以习近平法治思想为指引，将“十一个坚持”的系统要求转化为深耕基层、护航发展的扎实行动。新征程上，四川将持续深化法治四川、平安四川建设，统筹推进高质量发展和高水平安全，以法治之力筑牢长江上游生态屏障，畅通向西开放战略通道，绘就城乡融合幸福图景，为谱写中国式现代化四川新篇章贡献更坚实的法治力量。

□ 郑泰安

2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议，习近平总书记用“十一个坚持”系统阐述了新时代推进全面依法治国的重要思想和战略部署，构建了习近平法治思想的基本框架和核心要义。

四川以习近平法治思想作为根本遵循和行动指南，在学深悟透基础上结合自身实际进行体系化结构化践行，坚持系统观念、问题导向和守正创新，推动基层法治治理重要领域的创新探索。

四川将“十一个坚持”的重要内容划分为若干学习模块，做到学思用贯通，知行信统一；以“十一个坚持”为行动纲领，立足省情锐意创新，平安建设、法治建设取得新成效，形成“四大篇章”——

普法宣传篇。全民普法既是中国特色社会主义法治体系的有机组成部分，也是中国特色社会主义法治实践的独有做法和成功经验。如四川自贡的“漫画小镇”，村民们化身“画家”，将红色血脉、乡土文化与法治宣传深度融合，让法律以群众喜闻乐见的方式融入日常生活。

问题解决篇。坚持问题导向和目标导向，聚焦人民群众反映强烈的突出问题和法治建设领域薄弱环节，切实增强践行“十一个坚持”的针对性、实效性。如四川把“坚持以人民为中心”贯穿法治实践始终，以全域覆盖的“一站式”综治中心为载体，让群众诉求化解“只进一扇门、最多跑一地”。

生动实践篇。深入践行习近平法治思想，通过法治保障解决一系列发展治理难题。如四川出台《全省政法系统“营造法治化营商环境提升年”工作方案》，制定24项重点任务和53条举措，以实施“市场法治环境提优、执法司法环境提质、政法服务环境提能”三大行动为牵引，主动回应经营主体所急所需所盼。

活力秩序篇。四川坚持用自治规范衡量、引导、保障生产、生活、生态，兼顾活力与秩序的关系，初步探索了法治资源一体化下沉的创新路径，彰显秩序井然的基本规律：在理性包容、活力迸发、秩序井然的基础上，坚持发展新时代“枫桥经验”，进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

特别要强调的是，党的领导是我国社会主义法治之魂，四川把党的领导贯穿法治建设的各个方面和全过程，充分发挥党统领全局、协调各方的作用，充分发挥党建引领、干部示范、支部堡垒、小组落地、党员带头的作用。

总之，四川法治经验可概括为：充分体现了法治的规范、促进、引领、保障的功能价值；充分彰显了法治的固根本、稳预期、利长远的根本价值；充分发挥了法治的权利平等、规则平等、机会平等的应然价值；充分展现了法治的法定职责必须为、法无规定皆可为、法无规定不许可、充分把握了法治激励创新的动力价值。

(作者系四川省社会科学院研究员)

快速响应，执法人员分分钟抵达

□ 本报记者 马利民
□ 本报通讯员 谷才霞

“坝坝打打，外出门美好！”清晨薄雾未散，四川省自贡市大安区三多寨镇八甲村的麻石小道上已经响起村民们熟悉的声音。

此时，“古寨院长”郭云德正手持磨得发亮的喇叭，中气十足的乡音穿透砖灰瓦。作为自贡市基层治理精细网格的“神经末梢”，他既是政策法规宣传员，又是坝坝邻里调解员，更是社情民意收集员。

在距离三多寨镇八甲村20公里外的自贡航空产业园，却是一番景象：机群林立、整洁有序的标准化工厂房，驻点法官正结合无人机行业典型案例，向某企业负责人详细解读知识产权保护相关法律。

在自贡航空产业园法务中心，“法治服务跟着产业走”不再是一句口号，而是每周在此

上演的常态。中心如同产业发展的“法治引擎”，为低空经济等代表新质生产力的市场主体提供全周期、伴随式的法律支撑，让精准法律服务厚植营商沃土。

无论是三多寨镇郭云德用脚板丈量出的网格温度，还是航空产业园法务中心为产业腾飞注入的法治动能，都是自贡市立足老工业城市转型升级实际，创新工作理念与载体，提升服务发展和基层治理能力水平的鲜活切片。其背后，是一座城市对立法、执法、司法、守法全链条法治体系的系统性锻造。

在立法源头，“民意直通车”畅通科学立法、民主立法、依法立法“最后一公里”。大安区马冲口街道沙鱼坝社区的基层立法联系点不仅是信息收集站，更成为践行全过程人民民主重大理念的生动实践场。像这样的基层立法联系点，该市已设立22个。围绕《自贡历史文化名城保护条例》等法规草案，居民代表、社区工作者与立法者围

坐一堂，将“禁止高空抛物”等朴素诉求淬炼为严谨法条，民意清流汇入立法江河，法治根基因贴近大地而愈发坚实。据了解，该立法联系点自2022年建立以来，共组织群众参与68部法律法规草案的意见征集工作，提出意见建议22条，其中7条关于历史文化名城保护、恐龙地质遗迹保护和蹴鞠文化保护的意见建议被采纳。

于执法环节，“智慧大脑”赋能更高水平社会治安防控体系建设。在大安区综治中心，高清电子屏上数据实时跳动，网格员上报的占道经营信息，经平台智能分派，执法人员10分钟内抵达处置。从被动响应到主动发现，从多头管理到一网管，规范化和科技赋能让执法流程如齿轮般精密咬合，群众满意度在高效透明的执法中节节攀升。

在司法领域，“数字翅膀”助推公平正义加速抵达。自贡市中级人民法院，“携卷办案”的场景已成历史。从立案到审判、执行至归档，

“全流程无纸化办案”再造办案流程，重塑办案习惯，电子卷宗随案同步生成，法官轻点鼠标即可查阅批注。数据显示，自贡法院全流程无纸化办案使得案件节点流转效率提升70%，各类事项办理效率同比提升50%，线上送达成功率达86.4%，归档纸质材料同比减少82.6%。

至守法末端，法治文化如春风化雨浸润心田。在吴玉章故居的荣县双石镇，村民们化身“画家”，将红色血脉、乡土文化与法治宣传深度融合，创作民法典等各类法治漫画40余册（套）900余幅，同步制作宣传海报、小视频等衍生作品6000余个，受众达1000万余人次。

立法扎根于民，执法精准高效，司法提质增速，守法润物无声，自贡以全链条思维锻造的法治“硬内核”，正日益转化为城市发展的核心竞争力。这将法治融入基因的城市，必将在更完善的法治体系护航下，为高质量发展开辟更广阔的蔚蓝色空间。

数字赋能，群众诉求“一键直达”

□ 本报记者 马利民
□ 本报通讯员 谷才霞

在四川省德阳市旌安区的社会治安综合治理中心，一块巨大的电子屏幕如同城市的“智慧之眼”，实时跳动着各类数据和信息流。

《法治日报》记者近日走进这里，通过画面清晰地看到网格员巡查的实时位置、重点区域的监控画面、市民上报的各类诉求信息以及风险隐患的预警提示等。海量信息在屏幕上汇聚、流动、分析、处理，只需中心工作人员轻点鼠标，就能迅速调取所需信息，下达精准指令，实现了从被动响应到主动预防，从经验决策到数据决策的深刻转变。

支撑这个“中枢神经”高效运转的核心，是旌安区精心打造的社会治理智慧平台和“民情数字全景图”。该平台打破了部门间的

信息壁垒，整合了公安、城管、应急、信访、网格等多个系统的数据资源，构建了覆盖全域的感知网络。

“民情数字全景图”如同一个动态更新的社会治理数据库，将人、地、事、物、组织等要素精准落图、关联分析。无论是老旧小区的安全隐患排查、重点人群的精准服务管理，还是矛盾纠纷的源头预警、突发事件的快速响应，都能在这个“数字地图”上找到依据，实现闭环管理。在这一强大“中枢神经”的支撑下，2024年，全区矛盾纠纷同比下降18%，刑事案件下降33%，治安案件下降36%，信访总量下降32%。

旌安区社会治理智慧化的成功实践，是德阳市全域推进数字赋能平安建设的一个精彩缩影。在市级层面，德阳市正以更大的力度、更广的维度，将“智”理的理念与技术向纵深推进，着力构建全域覆盖、上下贯通、高效

协同的智慧平安体系。

“有呼必应解纷争”数智平台的建设与应用，是德阳市化解基层矛盾、促进社会和谐的关键一招。该平台深度融合线上线下资源，打通了法院、司法、信访、调解组织以及乡镇（街道）、村（社区）等多方力量。群众遇到矛盾纠纷，无论是通过手机App、热线电话，还是到社区工作站反映，都能“一键直达”平台。截至目前，共收集矛盾纠纷2万余件，办结率99%，化解成功率98%。纠纷化解平均时长由原来的7至10天压缩至2小时内办理，4天内完成。

为应对更复杂的公共安全挑战，德阳市倾力打造了“全响综合指挥系统”。这套系统整合了公安、消防、卫健、交通、城管、应急管理、自然资源等众多部门的指挥调度资源和实时数据，构建了强大的“城市应急中台”。它如同城市安全的“超级指挥官”，

在重大突发事件、自然灾害或大型活动安保中，能够实现“一屏观全域、一网管全城、一键调资源”。无论是防汛抗旱的应急抢险，突发公共安全事件的处置，还是日常重大风险的防范化解，这套系统都极大地提升了德阳市域范围内应急响应速度、精度和整体作战能力。

从旌安区综治中心的精细化管理到“民情数字全景图”的精准洞察，从“有呼必应解纷争”平台的矛盾源头化解到“全响综合指挥系统”的应急处突联动，德阳市正以“智慧建设”为引擎，以“数字赋能”为路径，不断深化“智”理的内涵，拓展平安建设的广度和深度。未来德阳市将持续优化智慧平台功能，完善数据共享机制，提升智能应用水平，努力打造“全域智治、精准防控、高效协同、人民满意”的平安建设新格局，为群众带来更可持续、更有保障、更高质量的安全感。

习近平法治思想领航四川法治实践