



法治日报
星期四
2025年7月17日

平安中国

05
专刊

编辑/蔡长春 刘洁
美编/高岳
校对/李景红

LEGAL DAILY

如何有力推进检察建议落地有声

全国检察机关优秀社会治理检察建议评审活动观察



□ 本报记者 董凡超

督促专门学校规范化建设,封堵网约车运毒监管漏洞、打击“劳务碰瓷”,整治“轻医美”乱象……近日,上海市人民检察院会同上海军事检察院就国防利益维护问题向国防动员部门制发的检察建议等10份建议获评全国优秀社会治理检察建议,最高人民检察院还对入围现场评审的四川省成都市龙泉驿区人民检察院就“轻医美”行业治理问题向卫生健康部门制发的检察建议等6份社会治理检察建议提出表扬。

聚焦民生关切,行业治理的16份社会治理检察建议既为社会治理检察建议工作规范高效开展作出了示范,更为促进解决普遍性、倾向性、深层次治理问题开出了“法治良方”。

从办理到办复

自2020年最高检首次开展全国检察机关优秀社会治理检察建议评选以来,共评选出74份优秀社会治理检察建议。这项评选活动记录了社会治理检察建议融入国家治理大局,从个案办理到类案监督,从“办理”到“办复”,不断推动更高层次、更深层面社会治理的发展历程。

“去年1月27日,我院接到下级院报告的一起专门学校14岁学生非正常死亡案件。调查发现,该生因训练问题遭持续殴打,校方处置不当。办案时发现2022年至2024年专门学校学生重新犯罪65人等问题。”广西壮族自治区人民检察院未成年人民检察部检察官全莉介绍说,经深入调研,该院向教育部门制发检察建议:一是推动各地成立专门教育指导委员会,进一步加强对专门学校的统筹指导;二是健全完善专门学校运行工作机制;三是

完善专门学校与政法部门长效衔接机制,提升专门教育工作质量。教育厅全盘采纳并整改。

经过系列扎实举措,检察建议落实成效明显:自治区专门教育指导委员会成立;广西未成年入犯罪率连续下降,2024年降26.62%,2025年1月至5月降21.48%。

“我们将坚持久久为功,持续跟进监督落实,深化检察建议‘办复’效果,把检察建议做成‘刚性’,督促专门学校规范化建设,点亮明灯,守护迷途青春归航。”全莉说。

去年5月,河南省荥阳市人民检察院在办理一起行政非诉执行监督案件时发现,某运输公司因超载被罚款300元,但处罚信息被按最长三年公示期在“信用郑州”平台公示。经初步调查,荥阳市涉企行政处罚信息公示不当问题并非个案,易对企业信用造成负面影响。

荥阳市检察院检察官赵伟说,为破解这一难题,该院向有关部门送达检察建议,指出4类问题并提出整改建议,被建议部门全部采纳并进行整改。此后,该院建立立体化监督体系,多维度推动检察建议由“办理”向“办复”转变:督促开展专项监督,终止6200余条不当公示信息,帮助2183家企业退出“黑名单”……

变痛点为通点

小案件背后牵涉大民生。浙江省义乌市人民检察院以一起拒不支付劳动报酬案件办理为切入点,开展了守护民生根治欠薪专项法律监督。

2024年6月,该院对近三年办理的拒不支付劳动报酬案件进行了系统性梳理,研判欠薪问题态势、问题根源、执法司法难点。

“想要从根本上减少欠薪问题的发生,单靠刑事打击是不够的,更重要的是建立健全预防和解决的长效机制,推动根治欠薪从‘救火式应对’向‘防火式预防’转型。”义乌市检察院

检察委员会专职委员鲍江花表示,该院向有关职能部门制发检察建议,从精准排查风险隐患,强化联动协同处置,畅通法律救济途径,开展多元司法救助等方面提出具体措施,明确既要“案结”,更要“事了”“人和”。收到检察建议后,有关职能部门启动了全市根治欠薪专项行动。在此期间,义乌市检察院为29名劳动者提供司法救助,帮助240余名劳动者追回欠薪410余万元,推动27万名灵活就业人员纳入劳动监察,相关工作经验在全国检察系统推广。

近年来,一份份检察建议靶向发力变治理“痛点”为“通点”,其法律监督“利器”,社会治理“良方”的作用愈发凸显。

2024年,武汉市武昌区人民检察院在办理毒品犯罪案件中发现,涉网约车毒品犯罪呈现“互联网联络+网约车运输+线上支付”的新型非接触式犯罪模式,共办理11起相关案件。经调查发现,网约车平台存在驾驶员资质审查不严,涉毒前科人员违规从业,从业人员禁毒培训缺失等问题。

为此,武昌区检察院向某科技公司制发检察建议,建议该公司强化平台主体责任,严格落实驾驶员资质背景核查;构建常态化监管机制,压实道路运输安全生产主体责任;加强培训教育,促进驾驶员审慎从业,提升识毒、防毒、拒毒能力。据办案检察官徐永芳介绍,该公司立即开展自查整改。整改后,驾驶员举报涉毒线索24件,有效阻截了毒品流入社会。

龙泉驿区检察院办理妨害药品管理案时发现,20余万支走私内毒素流向全国2600多家医美机构。2024年11月,该院组织多方研讨后向监管部门发出社会治理检察建议。整改阶段,该院依托“府检联动”机制跟踪落实,协调推行“进一次门、查多事项”联合检查,宣传“首违不罚”政策。监管部门采纳建议后,排查梳理32项监管风险点,查处无证机构

凝聚力焕活力

在黄河上游的河谷地带,湟水河与大通河交汇形成的“三河间”区域,孕育了黄河文化四大分支之首的河湟文化。

然而,近年来,这片文化沃土正面临着前所未有的保护压力。据青海省海东市人民检察院检察官刘凤娴介绍,该院在履职中发现科尔林昂索古堡墙体坍塌,明长城遗址保护缺失、百年古树无人管护等突出问题。

面对严峻形势,海东市检察院向文旅部门制发社会治理检察建议,推动构建“三个维度”的保护体系:在法规层面健全制度保障,在管理层面强化部门协同,在社会层面促进文化传播。这份凝聚检察智慧的“文化保护方案”,迅速转化为实实在在的保护行动。

如今,随着《海东市河湟文化保护条例》的施行,河湟文化研究中心的组建,河湟文化(海东)生态保护实验区的设立等一系列举措落地,河湟文化保护工作正呈现出新局面。特别是通过举办丝路花儿艺术节、打造民俗文化品牌等活动,让沉睡的文化遗产焕发出新的生机与活力。

在距离青海海东千里之外的广东清远,以高质量检察建议助推生态环境高水平保护的实践也在发生——清远市人民检察院创新运用数字检察技术破解机动车维修行业危废治理难题。

针对行业存在的监管盲区、数据失真、跨区违法等突出问题,该院向相关部门制发检察建议,推动备案信息“一网共享”,实现跨部门数据互通,建立危废运输车辆24小时智能监控系统,形成多部门联合监管机制,实现从个案办理到系统治理、人工审查到智能监督、单打独斗到协同共治的三大转变。

□ 本报记者 张雪泓

王女士以3000万元价格购买了陈女士位于北京市昌平区的一处别墅,却遭中途变卦——别墅不卖了。已卖掉自己的房子凑房款的王女士诉至法院,要求对方继续履行购房合同,并赔偿自己100余万元的租金损失。此案经法院四轮调解结案,双方同意继续履行合同。法院随即向双方发送了自动履行告知书,告知拒不履行生效法律文书确定义务的失信惩戒措施及后果。目前,案件已顺利履行完毕。

一次性解决纠纷是人民群众对公平正义最朴素的需求和期待。近日,《法治日报》记者从昌平区人民法院了解到,2022年以来,该院探索推行诉前纠纷预防化解、衍生案件系统规制、审执工作精细化管理的“全院一件案”机制,让每个法官都对立“纠纷到我为止”的理念,让立案考虑审判、审判考虑执行,促进纠纷实质性化解。截至目前,这种全流程一体化纠纷化解大格局初见成效,今年1月至5月,昌平法院新收案件增幅低于全市增幅。

一堂清定分止争

“谢谢法官为我们考虑,都不用来回折腾,在家就把矛盾解决了。”说这话的是刚做完脊柱手术的蒋家老大。去年7月,在昌平区兴寿镇某村,70多岁的蒋家兄弟在家中握手言和,对法院的调解结果表示满意。

蒋家兄弟的父母去世以后,遗留了一套房产,由兄弟俩继承。二人共同出资翻建房屋,房屋由原来的5间变成了现在的12间。对于房屋如何分割,二人发生争议。

得知兄弟俩都是70岁以上的老人,一人刚刚做完脊柱手术,另一人伴有中风症状,行动极为不便,承办法官慕寿成便来到了村里,对这起分家析产纠纷案件进行现场勘验。

现场勘验后,慕寿成就地开展了巡回审判。“日后还要在同一屋檐下生活,不要因为一间房的归属伤了兄弟感情。”因双方可分得的房屋间数相差不大,慕寿成从争议点和亲情关系切入进行释法说理。最终,兄弟俩很快就调解协议达成一致意见,以东西中线为界,每人分得6间。

“勘验完即刻开庭,‘一堂清’的定分止争模式不仅提升了矛盾化解的效率,也拉近了我们与当事人的距离。”看到兄弟俩化干戈为玉帛,慕寿成说。

昌平法院审判管理办公室(研究室)主任潘俊美告诉记者,“全院一件案”机制积极推行“当地审、当场调、当庭结、当时执”的“一堂清”定分止争模式,促成纠纷实质性化解,对于涉及现场勘验的案件,承办法官可就地组织双方当事人进行调解,实现案件当庭结案、当庭履行。此外,对于诉讼请求中涉及财产给付的民事案件,法院还建立了自动履行督促机制,坚持“谁承办谁发还案款”,推动纠纷执行前化解。

全流程协同发力

杨先生从事字画收藏和拍卖工作,其妻子魏女士负责居家照顾子女,二人经济收入较为可观,名下拥有多套房产、汽车和名人字画。因感情破裂,魏女士诉至法院,要求离婚并分割夫妻共同财产。她还申请了财产保全,要求查封杨先生经营的店铺和字画。

考虑到涉案名人字画多,双方对部分财产分割争议较大等情况,杨先生不愿配合,负责离婚纠纷的承办法官与负责财产保全的执行法官决定共同前往现场,在保全案件执行过程中,对魏女士要求分割的由杨先生占有、保管的名人字画进行现场勘验。

勘验过程中,两位法官敏锐察觉到双方曾多次协商离婚事宜,存在调解基础,决定开展“背对背”沟通。执行法官向杨先生阐明利害关系,告知其不配合法院工作的法律后果和后续强制执行的风险。审判法官则向魏女士说明字画变现的现实情形。两位法官还从婚姻家庭、子女利益角度出发,引导双方换位思考,理性沟通。最终,双方当场达成和解。

记者了解到,立审执联动是昌平法院规制衍生案件的一大举措。具体来说,针对执行难度较大的排除妨碍、恢复原状和探望等具有人身属性的行为类案件,法院建立了审执法官联合调解机制,审判法官可结合案件情况邀请执行法官参与,释明执行风险,引导当事人调整诉讼预期,推动双方和解。

随着立审执全流程协同发力,昌平法院案件自动履行率不断提升,2024年执行收案数同比下降123%。

升级解纷朋友圈

昌平法院副院长张宝武介绍说,近年来,该院坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,以多元解纷为抓手,加强矛盾纠纷前端预防,关口把控,不断扩容升级解纷“朋友圈”。法院与辖区13个镇街建立“双诉双融”共治工作站,与区总工会、银保监会等多家单位建立在线诉调对接机制,吸纳了20余家特邀调解组织,470余名特邀调解员入驻人民法院调解平台。

针对物业服务、信用卡欠款等典型化纠纷,昌平法院积极引入社会化解调服务机构,构建起以调解为支撑,以法治为保障,以社会为依托的纠纷解决一体化格局。

良好的制度关键在于执行,“全院一件案”机制有效运转的背后离不开科学精细的审判管理。据介绍,昌平法院用“数据”把脉,以“管理”开方,制定“全院一件案”机制专项实施意见及其配套工作指引,引进智能化案卷检索系统和文书质检系统,建立含1.35亿篇案例的专项案例库,从重点案件、审判流程、审判质效“点、线、面”等多方面,做好“案件画像”“法官画像”和“质效画像”。

张宝武说,今后,昌平法院将进一步完善“全院一件案”机制,全链条开展服判息诉工作,切实做好庭前调解,审中释法,判后答疑,文书说理和案后回访,在暖民心、顺民意中解法结、化心结,持续提升矛盾纠纷实质性化解能力,努力让人民群众感受更有温度的新时代司法。

福州数字金融审执中心年审结9139件案件 打造金融纠纷要素式快审模式



本报讯 记者王莹 7月10日,福建省福州市中级人民法院聚焦法治化营商环境建设,发布福州数字金融审执中心(以下简称审执中心)成立一年来的工作成效,对外展示福州中院优化区域金融法治环境、服务实体经济发展的“司法答卷”。

福州聚集了10大类63家银行业机构,66家保险公司,形成了体系完备的省会金融组织体系。随着金融“活水”持续浸润实体经济,金融纠纷治理的迫切性日益凸显。为此,福州中院联合台江区政府、数字福州集团,于2024年7月10日揭牌成立审执中心。

据了解,审执中心由福州中院立案庭、清算与破产审判庭、执行局及六城区基层法院审判执行干警和聘任制法官助理、书记员组成审判团队,负责六城区金融借款合同纠纷、信用卡纠纷以及保险类纠纷等金融案件的立案、审判和执行工作,并实质开展先行调解和诉中调解。

审执中心成立一年来,共受理案件9517件,审结9139件,结案标的额230.96亿元。其中,审结金融借款合同纠纷7620件,占比83.38%;信用卡纠纷808件,占比8.84%;保险纠纷711件,占比7.78%。

福州中院清算与破产审判庭庭长、审执中心管委会副主任汪霞介绍说,审执中心打造金融纠纷要素式快审模式,凝练金融借款合同52个类型化通用事实要素,将“个案分别处理”升级为“一揽子系列解纷”,金融借款合同纠纷案件平均审理天数缩短至35.55天,实现债权回收金额提升、债权回收周期缩短,不良坏账核销提速。

为释放实体经济“新活力”,审执中心进一步落实惠企安商司法举措,通过提升重点行业化债效能,支持民营企业融资增信,助力涉执企业信用修复等措施,优化金融业发展法治生态,营造一流法治化金融营商环境。

守护中老铁路国际列车平安畅行



□ 本报记者 张晨

D87次列车从昆明南站驶出,9小时36分后将抵达老挝万象。这趟国际列车采取朝夕至模式,全程经停昆明南、玉溪等10个车站。

自2021年12月3日中老铁路正式开通运营以来,在昆明铁路公安局开远铁路公安处辖区560多公里铁路沿线,公安民警辅警默默守护,为中老铁路和国际列车筑牢安全屏障。

6月27日10时,开远铁路公安处磨憨站派出所副所长黄山带领民警在中老铁路线上巡查,仔细检查着线路旁的滚刺网和防护栏。磨憨站派出所辖区中老铁路有90多公里线路,多穿越原始森林,车子无法开到线路边,只能徒步巡查。汗流浹背,对他们来说是常态。

“各位旅客,车厢内严禁吸烟!”6月27日11时30分,D87次列车从西双版纳站开出后,值乘的乘警林启明在车厢内巡查宣传,这是中老铁路国际列车上寻常的一幕。

“安全出行,是旅客的期盼,也是我们的目标和追求。”开远铁路公安处处长李坚介绍说,开远铁路公安处不断提升治安管控力度,围绕重大节假日、国际列车常发警情、途经沿线治安态势开展研判分析,划定重点时段4个、重点区段3个,精细制定“一车一策”。以“情指行”一体化运行机制为牵引,规范搭建公安处、乘警支队指挥中心和一线乘警的流程化、一体化三级指挥体系,将现代警务模式运用到列车值乘工作中,并把列车上的治安管理、宣传防范、安全教育、隐患排查、纠纷化解,便民服务等警务工作连接到掌上,覆盖到旅客,确保各类警情案件接报快,响应快,处置快。

此外,开远铁路公安处还深入推进“化解风险矛盾”“铁鹰”等专项行动,严厉打击盗窃、扒序、滋事、电信诈骗等违法犯罪行为,今年以来组织“特警上车”护航国际列车50余次,组织“铁鹰”小分队添乘国际列车87趟次,检查重点线索116条,及时查处治安案件4起。

《法治日报》记者了解到,开远铁路公安处管内中老铁路上,共有桥梁209座、隧道111座。沿线6个车站派出所不断加大治

安管控力度,加大线路重点部位、站区重点区域、国际列车到发时段警力投放,落实落地联动、武装联巡,推动建立路地联合执法机制,严格落实安检查危、治安整治、站车清查等措施。

“一号车厢,消防器材性能良好……”6月27日12时31分,D87次列车停靠磨憨站后,林启明会同海关、边检、铁路部门工作人员,对列车开展全覆盖安全检查。他们明确6类27项检查清单,通过“四方联控”逐一对照,排查风险隐患。

自中老铁路国际列车开通以来,上座率不断提高。截至今年5月,全线累计发送旅客已突破5300万余人次,最高单日旅客发送量达9.1万余人次,累计运送超100个国家的52万余名跨境旅客。

曾有一位老挝旅客因背包遗失而焦急求助,林启明用老挝语安抚并快速找回失物,随后用中、英、老挝三种语言在车厢内进行安全提示,像他这样的多语种民警并非个例。

开远铁路公安处乘警支队政委陶圆介绍说,自筹备值乘国际旅客列车警组时,他们就确定了“优中选优”的严格标准,在全体乘警中通过组织涉外警情法律知识、旅客列车常发警情模拟演练等专项培训和测试,选拔出一批能用英语及老挝语进行日常交流、业务素质过硬、乘务形象好的优秀乘警代表。

“为了更好地为旅客群众排忧解难,列车上还设有‘纠纷调解席’,民警会同列车长第一时间为旅客调解矛盾,保障每一位乘客的合法权益。我们还组织民警学习常见突发状况的处置方法,模拟真实场景,反复练习心肺复苏等技能。”陶圆说,“仅今年以来,我们就在这趟列车上调解纠纷5起,帮助国内外旅客查找遗失遗忘物品21件,紧急救助4人次。”

在车站里,开远铁路公安处民警同样为出行旅客提供多重保障。

磨憨站是中老铁路国际列车在国内停靠的最后一站,也是入境第一站,作为“国门”,为了保障外国旅客在出入境中国的第一站能顺畅通关,磨憨站派出所出入境联检大厅内设置“老挝语警务岗”,精通老挝语、英语的民警组成执勤组,为各国旅客



图① 6月30日,开远铁路公安处乘警在D87次列车上开展巡查。

图② 6月30日,开远铁路公安处乘警会同海关、边检等单位工作人员在列车上开展联合检查。

杜威 摄

答疑解惑。近日,在执勤民警的帮助下,一位英国籍女士不到4分钟就填写好了入境卡,填表、排队、查验,快速办完通关手续。“我们代表的,不仅仅是铁路公安形象,更

是中国的形象。”磨憨站派出所所长李自斌说,他知道其中蕴含的意义和力量。

6月27日13时23分,D87次列车从磨憨站启动,继续向南驶去。