

□ 新华社记者 朱基钗 张研

时隔10年，又一次中央城市工作会议在京召开，习近平总书记出席并发表重要讲话，为新时代新征程城市工作指明方向。

城市，文明发展的空间，现代化建设的载体。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的时代坐标上，此次会议更加具有重大而深远的战略意义。

7月14日上午，京西宾馆，习近平总书记走进会场，全场响起热烈掌声。

同样的场合，2015年12月20日，新时代首次中央城市工作会议召开。

历史大潮奔涌。新时代的壮美图卷中，690多座城市的拔节生长，构成其中璀璨夺目的绚丽风景。

“时隔10年，党中央再次召开城市工作会议，主要是总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，对今后一个时期城市工作作出部署。”

此次会议上，习近平总书记首先系统总结了新时代以来我国城市发展成就——

城镇化率从2012年53.1%上升到2024年67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿，19个城市群承载全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值，城市轨道交通运营里程近1.1万公里；

建设各类保障性住房和棚改安置住房6800多万套，惠及1.7亿群众；全国共有历史文化名城143座、名镇312个、名村487个，划定历史文化街区1300多片，认定历史建筑6.89万处；2024年全国重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降60%，人均公园绿地面积达到157平方米……

既有城镇人口数量、经济承载力、城市基础设施的硬指标，也有具体而实在的居民获得感幸福安全感，深刻诠释了“坚持把城市作为有机生命体系统谋划”的内涵。

习近平总书记感慨地说：“这样去数一数，算账嘛，可以看到这10多年取得多么辉煌的成绩。”

蒸蒸日上、日新月异的中国，山川形胜间，一座座城市新颜舒展、生机勃勃，一个个城市群联袂成势、动能涌现，开辟着更为广阔的发展空间。

会场之外，盛夏北京，贯穿南北、联通古今的城市中轴线绿意盎然，一派亘古又新的非凡气度。

习近平总书记回忆道：“去年中非合作论坛，一位非洲国家领导人和我说，年轻时就来过北京，当时见不到多少树，现在变得这么好啊！”

古都之变，是“城市发展取得历史性成就”的一个缩影。

总书记说：“北京在推动减量发展、克服大城市病方面，这些年是在蹚一条路子。最为人们称道的就是空气质量的明显改善，2024年北京空气PM2.5平均浓度是30.5微克每立方米，比2013年下降65.9%，蓝天成为常态，我在北京APEC会议上向全世界宣布的‘APEC蓝’没有食言，实现了。”

当前，我国城市发展站在新的起点上，面临着新的形势。

一个论断，引人瞩目：“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

既定原则，一以贯之：“十年前的中央城市工作会议，我讲了‘一个尊重、五个统筹’，这些并没有过时，要继续抓好落实。”

“五个转变”，格外鲜明：转变城市发展理念，转变城市发展方式，转变城市发展动力，转变城市工作重心，转变城市工作方法。

“一个优化、六个建设”，十分明确：着力优化现代化城市体系，着

习近平总书记出席中央城市工作会议并发表重要讲话侧记

以历史的纵深感来把握现在做的事情

力建设富有活力的创新城市，着力建设舒适便利的宜居城市，着力建设绿色低碳的美丽城市，着力建设安全可靠的韧性城市，着力建设崇德向善的文明城市，着力建设便捷高效的智慧城市。

理念是行动的先导，认识论决定方法论。

“我说的都是‘转变’”“这里强调的是更加注重‘治理投入’，而不是其他投入”“‘内涵式发展’，要重点把握”……习近平总书记点明其中要义，“对这些重大变化，要深刻把握，主动适应。”

一个例子很能反映问题，“我国已成为世界上高层建筑最多的国家，要严格限制超高层建筑，增强高空消防能力，全面提升房屋安全保障水平。”

“已经可以平视这个世界”，这是时代之变，也是人心之变。需要从建设“上与浮云齐”的大楼中证明自己、找到自信，那页历史已经悄然翻过去了。

坚持因地制宜、分类指导，这是一个大原则，不是千城一面，而是百花齐放。

城市规模不是越大越好。“优化现代化城市体系，首先要着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。”“不是靠归大堆、摊大饼，要看内涵式发展。”

城市建筑不必标新立异，“建筑是城市最直观的‘面孔’，要加强建筑设计管理，让我国城市建筑更加体现中华美学和时代风尚。”

“里子”和“面子”一样重要，“城市老旧管线改造升级，这是一个重点。现在很多管线老化，进入更新周期，这是风险隐患所在，但我们如果积极更新，也是拉动有效投资，扩大内需的主要增长点。这是该投也必须投，投了以后有收益的项目。”

山城重巍峨，水都钟灵秀。每个城市有自身的禀赋与特色，依托山水脉络、人文底蕴，才能让居民见山见水，记得住乡愁。

习近平总书记指出：“现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要根植中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。”

城市是一个民族文化和情感记忆的载体，历史文脉是城市魅力之关键。

北京前门老胡同、天津古文化街、广州永庆坊、山西平遥古城、苏州平江路……习近平总书记考察足迹所至，思考的是古城古街古建的保护，指引的是城市历史文脉的传承。

悠悠岁月，文脉绵长，沉淀于街头巷陌，浸润于城市品格，非一人之力，非一夕之功。

这些年，古镇建设成为热潮。对此，习近平总书记要求辩证看待：“古镇能够成为文化名片，成为旅游热点，那也是一个脱颖而出的过程。”

推进城镇化是一个循序渐进，水到渠成的过程，必须符合经济社会发展规律，不能脱离实际、急于求成。

“我是很喜欢研究历史的，作为从政者，不熟悉历史，特别是中国史，没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标，就做不好今天的工作。”习近平总书记语重心长。

城市生态建设，就是一个需要长周期看待和把握的问题。

总书记回忆起一段往事：宋代的福州知州张伯玉倡导“编户植榕”，使得“绿荫满城，暑不张盖”，传为美谈。

在福州工作时，习近平同志倡导大家知榕、爱榕、护榕，身体力行植榕。在一篇《让榕树造福榕城》的跋中，习近平同志这样写道：“现代化的城市需要绿来点缀。”

下转第二版

人民法院案例库收录案例数量突破5000件

本报北京7月16日讯 记者张昊 7月16日，记者从最高人民法院获悉，截至2025年7月15日，人民法院案例库入库案例数量达5040件，实现了对常见罪名、多发案由的“全覆盖”。其中，刑事案例共1912件，占比为37.94%；民事案例共2159件，占比为42.84%；行政案例共563件，占比为11.17%；执行案例共356件，占比为7.06%；国家赔偿案例共50件，

占比为0.99%。人民法院案例库平台的浏览量已突破3000万，访问人数超过600万，注册用户100万，已有120多个国家的用户访问人民法院案例库。

据介绍，2024年2月27日，在全国法院共同努力和社会各界大力支持下，人民法院案例库正式上线并面向社会开放。此后，案例编选机制不断完善，案例编写标准进一步规

下转第三版



近日，江苏省宝应县公安局组织民警深入社区，开展“陪你纳凉 教你防范”反诈集中宣传月活动。图为民警现场指导群众安装国家反诈App。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 沈冬兵 摄

习近平就尼日利亚前总统布哈里逝世向尼日利亚总统提努布致唁电

新华社北京7月16日电 7月16日，国家主席习近平就尼日利亚前总统布哈里逝世向尼日利亚总统提努布致唁电，代表中国政府和中国人民表示深切哀悼，向布哈里亲属、向尼日利亚政府和人民致以诚挚

慰问。

习近平指出，布哈里前总统是尼日利亚重要领导人，致力于探索符合尼日利亚国情的发展道路，为国家团结进步作出卓越贡献，在国际社会享有威望。他生前坚持对华友好，

积极促进中尼友谊和中非友好合作。他的逝世是尼日利亚人民的巨大损失，中国人民也失去了一位好朋友。中方高度重视中尼关系发展，愿同尼方一道，推动两国全面战略伙伴关系不断向前发展。

习近平主席《论教育》《习近平文化思想学习纲要》《近镜头：温暖的瞬间》繁体版在香港书展首发

新华社香港7月16日电 习近平主席《论教育》《习近平文化思想学习纲要》《近镜头：温暖的瞬间》繁体版，近日由联合出版集团出版发行。7月16日，香港书开展首日举办了新书发布会。

《论教育》收入习近平主席关于教育的重要文稿47篇，科学回答了“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”的根本问题。《习近平文化思想学习纲要》系统阐释了习近平文化思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想在文化领域的原创性贡献，是深入学习领会习近平文化思想的权威辅助读物。《近镜头：温暖的瞬间》以新华社同名系列融合报道为基础，精心选取习近平主席治国理政的精彩瞬间照片，图文并茂地生动讲述了照片背后的温暖故事。

三部图书繁体版的出版发行，有助于港澳读者系统了解习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解习近平文化思想的科学体系，深化对我国教育事业的规律性认识，对于持续增进国家、民族和文化认同，引导港澳同胞与全

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《国务院关于修改〈中华人民共和国外国人入境出境管理条例〉的决定（草案）》

新华社北京7月16日电 国务院总理李强7月16日主持召开国务院常务会议，研究做强国内大循环重点政策举措落实工作，听取关于2024年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题初步整改情况的汇报，听取规范新能源汽车产业竞争秩序情况的汇报，审议通过《国务院关于修改〈中华人民共和国外国人入境出境管理条例〉的决定（草案）》。

会议指出，做强国内大循环是推动经济行稳致远战略之举，要找准关键着力点，深入实施提振消费专项行动，系统清理制约居民消费的不合理限制，优化消费品以旧换新政策，顺应居民消费需求增加多元化供给，扩大新质生产力、新兴服务业等领域投资，把内需潜力充分释放出来，不断增强国内大循环内生动力、要聚焦突出问题，提高政策精准度和可操作性，加强部门间协同配合，汇聚政策落实的合力，加快破解制约国内大循环的堵点卡点。有关部门要进一步优化政策设计，认真听取各方面意见建议，积极帮助地方和企业解决困难，促进发展，齐心协力推动经济持续向好。

会议指出，审计整改是发挥审计监督作用的重要一环，事关政府公信力和执行力，对审计查出问题，要压实被审计单位整改主体责任，强化主管部门监督管理责任，确保不折不扣时整改到位。要举一反三、标本兼治，及时完善制度，堵塞漏洞，铲除问题滋生土壤，要把审计整改作为推进工作的有力抓手，以整改促

落实、提效能，推动各项政策措施落地见效。

会议指出，要着眼于推动新能源汽车产业高质量发展，针对该产业领域出现的各种非理性竞争现象，坚持远近结合、综合施策，切实规范新能源汽车产业竞争秩序。要加强成本调查和价格监测，强化产品生产一致性监督检查，督促重点车企落实好支付账期承诺，要着力健全规范竞争的长效机制，加强行业自律，更好发挥标准引领产业升级作用，引导企业通过科技创新、提升质量等增强竞争力。

会议审议通过《国务院关于修改〈中华人民共和国外国人入境出境管理条例〉的决定（草案）》。

会议还研究了其他事项。

张军率最高法调研组调研北京法院时强调

干字当头走在前列 奋力扛起更重责任

本报北京7月16日讯 记者张昊 如何深入践行习近平法治思想，贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，对照数据会商反映的问题，真抓实干做好下半年司法审判工作，更好服务保障经济社会高质量发展？7月16日，最高人民法院党组书记、院长张军率调研组在北京法院调研。

在北京高院召开的座谈会上，全国人大代表马旭、阮祥燕，全国政协委员吕浪在发言中充分肯定法院工作，并提出意见建议。北京高院党组书记、院长寇昉介绍了北京法院工作情况，市委常委、政法委书记谈绪祥对北京法院工作提出要求。10位中级、基层法院院长结合工作实际提出问题和建议，张军逐一具体回应，座谈交流气氛热烈。

“在市委有力领导下，在市人大、政府、政协的监督、支持下，北京高院团结带领三级法院干警拼搏奋斗，各项工作取得明显成效。”张军指出，“作为首都法院，北京法院各方面工作都要有更高要求，必须做到干字当头、走

在前列，奋力扛起更重责任。”结合调研中发现的问题和代表委员提出的意见建议，围绕深入践行习近平法治思想，贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，服务保障首都经济社会高质量发展，张军提出四点要求——

政治建设上要有更高要求。讲政治关键要在“自觉”上下功夫，要自觉学深悟透做实习近平法治思想，越忙越要有更高站位、更深入地思考，

下转第二版

张军在最高法重点改革任务推进落实情况汇报会上强调

持续狠抓司法体制改革任务落实

本报讯 记者张昊 抓司法改革任务落实，就是抓审判执行工作落实。7月15日下午，最高人民法院召开重点改革任务推进落实情况汇报会，最高人民法院党组书记、院长张军主持。

项明确任务内容、任务依据、责任单位、成果形式和进度要求。在日常督办的基础上，定期组织集中研究，推动解决改革任务落实中的堵点难点问题，明确下一步改革要求。

“我们围绕这项改革任务从入库备选案例和院内相关部门推荐案例中筛选了典型案例，将尽快公开发布”“这个司法解释已经制定，我们会指导地方法院准确适用，确保实现改革目标”“我们起草了工作意见初稿，把关键问题设计成法答网问答，既是征求意见，也是进一步调研”“这项改革任务由

我院牵头、相关部门参与，我们正在积极沟通，定期交流会商，携手各方凝聚合力”“这项改革任务涉及法律修订，我们已经在广泛调研的基础上形成了建议稿，正在进一步征求意见”“……

“要严格落实党中央决策部署，确保各项改革都有明确依据”“牵头部门要做好抓总的工作，强化沟通联络，努力凝聚共识”“参与”的改革任务，要结合司法审判工作积极主动促推”“这项工作推进中还存在分歧，可以先梳理审判实践经验和问题，

下转第二版

企业经营省心 百姓办事放心

沈阳公安打造护航高质量发展“金字招牌”

□ 本报记者 张国强 韩宇

“我们企业用工量大，人员流动性高，让人头疼的事情时有发生。但从去年开始，辽中公安通过增设园区警务室，实施推广智慧安防系统等一系列护企安商举措后，实现了我们企业‘零发案件’的良好治安环境，让我们企业能够安心搞生产。”近日，沈阳辽中昊明业有限公司行政经理崔玲玲对《法治日报》记者说。

崔玲玲的亲身感受，是辽宁省沈阳市公安机关护航企业发展的一个缩影。

实践中，沈阳市公安局锚定新时代公安机关使命任务，坚持首位意识、首善标准，首

创精神，以构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为牵引，聚焦发展需求、法治护航、数智赋能，加强政策供给、制度创新和体系保障，积极融入新发展格局，主动服务高质量发展，加快提升公安机关新质战斗力，打造具有沈阳公安鲜明辨识度的护航高质量发展“金字招牌”，为沈阳加快建设东北亚国际中心城市贡献公安力量。

百项公安审批“即来即办”

“看镜头，照片拍好了……”今年7月14日，某保安公司组织新招聘工作人员来到沈阳市政务服务中心办理“保安员证”，22个人从受理、审查、人像采集到考试、发证，仅用1

小时10分钟，如此高效、便捷的服务让公司负责人赞不已。

沈阳市公安局营商环境建设支队作为全市公安机关营商环境建设的顶层设计单位，先后推出“一网通办、一窗通办”等大量公安政务服务举措，获得广大市民一致好评。

“为进一步增强企业和群众办事体验，我们主动作为，将企业、群众办事痛快作为工作标准，采取信息化、数字化手段，大力优化审批流程，压缩办事时限，推出百项公安审批事项‘即来即办’优化流程，将全部137项行政审批事项承诺时限总和由原263个工作日缩减至174个工作日，平均每项1.27个工作日办结，其中‘即来即办’事项达到101个。”沈阳市公

安局营商环境建设支队副支队长秦卫国介绍。

此项流程自今年6月26日正式推出以来，仅3周受理完成23万余件审批事项，环比增长12.51%，实现政务服务质效“双提升”。

深度服务外籍高层次人才

“沈阳营商环境越来越好，出入境管理部门提供的一站式服务让外籍人士可以享受到和当地人一样的便利，更加坚定了我们来沈阳经商工作的信心。”中国欧盟商会沈阳分会主席、沈阳康来德酒店总经理艾嘉德由衷感叹。

下转第二版