



走出一条中国特色城市现代化新路子

习近平总书记重要讲话为做好新时代新征程的城市工作提供根本遵循

□ 新华社记者

人民城市人民建，人民城市为人民。7月14日至15日，中央城市工作会议在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。各地干部群众表示，要深入学习贯彻会议精神，按照习近平总书记指引的方向，积极发挥主动性、创造性，奋力走出一条中国特色城市现代化新路子。

把握时代机遇 实现城市发展新突破

会议充分肯定党的十八大以来我国城市发展取得的历史性成就，指出我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜居宜业水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。

长期从事城市发展研究的中国城市规划设计研究院院长王凯深受鼓舞。他表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹全局、科学施策，深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，推动城市发展取得历史性成就。各地深入践行人民城市理念，城市规划、建设、治理水平全面提升，城市面貌焕然一新，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

俯瞰神州，一座座宜业、宜居、宜乐、宜游的城市纷纷崛起，展示着新时代新风貌。首都北京，曾因人口稠密、交通拥堵、空气污染，饱受“大城市病”困扰。近年来，北京“细绣”城市空间，解决交通难题，“抢”出绿地造森林，探索出破除病根的基本路径和有效方法。

“城市的变化体现在千家万户的点滴细节中。简约的新居、通铺的瓷砖、洁白的墙

面，现代的卫浴，老城改造让居民实实在在体会到幸福感。”北京市东城区交道口街道福祥社区服务站站长李玲表示，将深入学习贯彻会议精神，树立和践行正确政绩观，为持续推进城市更新贡献力量，让城市更有温度、社区更有品质、群众生活更有奔头。

福建福州，“推窗见绿，出门见园、行路见荫”成为城市生活的现实。“从‘绿化福州’到‘千园之城’，我们将继续厚植‘全球可持续发展城市’生态基底，把福州这座海滨城市、山水城市建设得更加美好。”福州市园林中心主任谢志成说。

因地制宜、分类指导。中国大地上，690多座城市星罗棋布，各具特色。

盛夏的雄安新区，一派生机勃勃的景象。雄安新区建设和交通管理局局长杨松学习会议精神后感到沉甸甸的责任。“此次会议提出了‘建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市’，这是我们奋斗的方向。要依托雄安新区的区位优势，加快把雄安新区建设成为宜居宜业、绿色智慧的‘未来之城’。”杨松说。

遵循“五个转变”开创城市发展新格局

当前，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“城市是一个复杂的有机生命体，会议提出‘五个转变’，为新形势下城市高质量发展提供了科学指引。”中国城市规划学会理事长杨保军说，转变城市发展理念、方式、动力以及工作重心和方法，各个城市应当发挥主观能动性，积极作为，从自身的资源禀赋和条件出发，找到下一步城市发展的新动能。

认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想，是做好城市工作的关键一步。

“会议提出要转变城市发展理念，更加

注重以人为本，这让我们深感重任在肩。”上海市杨浦区委书记薛侃表示，无论是新城区建设还是老城区改造，必须坚持以人民为中心，问需于民、问计于民，努力创造良好环境，为人民创造更加幸福的美好生活。

转变城市发展方式，更加注重集约高效，是推动城市从外延扩张转向内涵提质的必由之路。

在全国规模最大的航空产业核心集聚区成都青羊经济开发区，园区及其周边集合了生产、研发、生活、服务、生态等多种功能。“我们积极转变园区发展理念，将城市功能与产业功能充分结合，变园区为产业社区。”成都青羊经济开发区管委会主任张焯说，下一步，园区将深入贯彻会议精神，不断增强区域承载力和吸引力，打造宜业宜居的现代化园区样板和产业生态圈，推动城市业态、功能、品质不断提升。

在宁夏银川市，金凤区长冯德旺对转变城市工作重心和方法深有感触。他表示，作为城市治理体系的基本单元，社区要把服务老百姓的各项工做做深做细做到位，必须提高治理水平。今后将着力推进党建引领基层治理“微网格”工程，健全社区党组织体系，构建信息共享、责任共担、问题共治的基层治理共同体，不断提升社区治理的精细化、智能化水平。

围绕重点任务 共绘城市建设新画卷

未来，现代化城市建设该如何进一步发力？会议部署了七个方面的重点任务。

“‘七个着力’为现代化人民城市建设指明了前进方向。对于深圳市南山区来说，尤其要在发展组团式、网络化现代化城市群和都市圈方面发挥引领作用。”广东深圳南山区委书记黄湘岳说，“下一步，我们将强化与粤港澳大湾区各个城市的产业协同、科创合作、文旅联动，推动区域协调发展之路越走越宽。”

抗日虎将叶成焕：不畏牺牲杀敌寇

铭记历史 缅怀先烈

□ 新华社记者 刘金辉

在河南新县郭家河乡土门村，有一座前后五间瓦房组成的院落，每年都会有众多游客前来参观学习，这里就是抗日虎将叶成焕的故居，瓦房内的展板上记录着叶成焕短暂而光辉的一生。

叶成焕，1914年出生，1929年参加革命，同年加入中国共产党。在豫皖苏区，他先后任指导员、营政委、团政委、师长、师政委等职，率部屡建战功，是红四方面军的一员虎将。

全民抗日战争爆发后，他担任八路军第129师386旅772团团团长。1938年2月至3月，他率部参加了长生口、神头岭、响

堂铺等战斗，有力地打击和钳制了日军，为创建晋东南抗日根据地作出了重要贡献。

1938年4月16日晨，山西武乡县长乐村战斗打响，叶成焕率第772团与兄弟部队一起将东撤的日军截为数段，压缩到狭窄的河谷里。战斗一直持续到傍晚，八路军共歼敌2200余人。

这时，有千余敌人从辽县来援。鉴于全部歼灭该敌已无把握，上级决定以一部分兵力迷惑牵制敌人，主力立即撤出战斗。叶成焕接到命令后，一面指挥部队打扫战场，装运战利品，准备撤离；一面跑上一个高坡，观察敌人增援部队的情况，完全把自己的安危置之度外。突然，一颗子弹射中了他的头部。18日凌晨，叶成焕壮烈牺牲，年仅24岁。

新中国成立后，叶成焕的遗体迁葬至

随着大数据和人工智能的迅猛发展，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的重要路径。

“我们整合全市18个行业、32个部门数据，为350万个城市部件建立数字身份证，优化城市运行管理服务平台。”山东青岛市综合行政执法支队支队长任树睿表示，将牢牢把握会议精神，全面提升城市治理能力和城市运行水平，推动智能化、信息化建设，确保市民生活环境更加安全、便捷、舒适，为城市高质量发展贡献力量。

在浙江丽水市云和县，城市建设和改善民生进一步有机结合。“我们要深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，自觉践行以人民为中心的发展思想，始终沿着习近平总书记指引的方向，稳扎稳打、久久为功。”云和县县长周鸿飞表示，将继续推进农业转移人口市民化，大力发展生活性服务业，提高公共服务水平。

城市发展，既要有创新加持，也要有传统浸润。

走进江西景德镇市珠山区，陶瓷古水碓、古矿洞、古窑址、古瓷道让游客流连忘返。“传承和创新是对历史文化最好的礼敬，下一步我们将持续探索历史文化保护与经济社会发展、民生需求保障之间的协同共进，让城市留住乡愁记忆，让陶瓷文化绽放新的活力。”景德镇市珠山区委书记徐华说。

展望未来，一幅宜居宜业、绿色低碳、智慧高效的现代化城市发展画卷正徐徐铺展。

“习近平总书记站在推进中国特色城市现代化建设的战略高度，为我们做好城市工作指明了方向。”住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示，将认真践行人民城市理念，着力提高落实各项任务的能力，推动人民城市建设实现高质量发展、内涵式发展。

新华社北京7月15日电

中央城市工作会议在北京举行

上接第一版 完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观；加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质。七是着力建设便捷高效的智慧城市。坚持党建引领，坚持依法治市，创新城市治理的理念、模式、手段，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。

会议强调，建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同

性，强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，加强城市工作队伍素质和能力建设，激励“大党员”勇于干事创业、担当作为。要坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题，为做好新时代新征程的城市工

作提供了根本遵循，要认真学习领会，不折不扣抓好落实。要深刻把握我国城市发展所处历史方位，以更加开阔的视野做好城市工作；深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，自觉践行以人民为中心的发展思想；深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量；深刻把握增强城市创新发展动力活力的内在要求，做好改革创新大文章；深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署

的能力。中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管城市工作负责同志，计划单列市、省会城市、有关地市级党委主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的部分金融机构、企业和高校，中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。

海精神”，取得世人瞩目的合作成果，国际吸引力不断增强。实践证明，“上海精神”符合成员国共同利益，具有强大生命力。中国接任轮值主席国以来，举办大量活动，推动上海合作组织取得新的发展。面对复杂国际形势，上海合作组织坚持多边主义，推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。各方愿积极支持中方主席国工作，凝聚共识，确保天津峰会取得圆满成功。

作指导，推动《意见》持续深入贯彻落实。各级人民法院要紧盯不放、持续见效，将《意见》的各项部署抓实抓细抓落地。要紧紧依靠党的领导，加强请示报告，凝聚工作合力，推动新时代审判工作再上新台阶。

最高人民法院党组书记、分管日常工作的副院长邓郁明，中央纪委国家监委驻最高人民法院纪检监察组组长，最高法院党组成员张荣顺，党组成员、副院长杨临萍、茅仲华、沈亮出席会议。最高法院副院长陶凯元、审判委员会专职委员何莉，最高法院有关部门负责同志列席会议。

会议强调，要统筹推进《意见》各项部署落地落实。《意见》从6个方面对加强新时代审判工作作出25项具体工作部署。要把贯彻落实《意见》同落实党的二十届三中全会改革部署、“六五”改革纲要等结合起来，形成一体抓实的工作安排。最高法院要发挥关键作用，既要带头抓落实，更要加强调查研究、完善顶层设计，强化工

职能，服务保障高质量发展，推进中国式现代化。

会议强调，要紧密结合司法审判工作实际贯彻落实《意见》。《意见》既一脉相承，又与时俱进。要深入总结党的十八大以来在党中央坚强领导下，人民法院工作取得的成绩，把《意见》与党中央关于人民法院工作的一系列重要部署贯通抓实，一张蓝图绘到底。要深入研究制约新时代审判工作高质量发展的问题和困难，积极应对案件总量大和发展不平衡面临更复杂多样情况的

“阳光下的守护”法治公安主题活动

□ 本报记者 张晨

中国轻纺城人头攒动，山下湖珍珠市场琳琅满目……企业高质量发展的背后，离不开法治化营商环境作为支撑。为更好地服务保障浙江高质量发展建设共同富裕示范区，去年以来，浙江公安会同有关部门积极推进“共富警务”建设，聚焦高质量发展，创新构建护企优商体系。

由公安部组织开展的“阳光下的守护”法治公安主题宣传活动近日走进浙江绍兴，探访“共富警务”建设。

市场治理的法治盾牌

绍兴市柯桥区被称为“国际纺都”，每年全球四分之一的纺织面料在这里交易。如今，中国轻纺城年交易额超4000亿元，日均客流量超10万人次，常住外籍人士近4000人。

“您好！我想查一下这些花样有没有被登记。”商户朱华军拿着几件样布来到轻纺市场联勤警务站问询，驻站的市场监管部门工作人员接待了他，并通过“纺织品花样数治系统”进行线上查重。

“这是特别设立的‘花样版权协同保护岗位’，为市场经营户提供版权登记和维权服务，推进知识产权全链条保护。”绍兴市公安局柯桥分局轻纺市场派出所所长孔越标说。

在轻纺市场联勤警务站里，综合指挥区、“11087”服务专区、犯罪预防宣教区等功能区块有机组合，市场监管、综合执法等九部门轮值入驻，构筑起市场治理的“前哨指挥部”。

“日常接处警中，贸易纠纷占比八成以上。”孔越标说，为有效化解市场纠纷，警务站创新组建商会联盟，建立“纠纷预警—商会调解—回访确认”工作机制，推动商会成员主动融入市场治理。去年以来，市场纠纷警情同比下降32.7%。

绍兴下辖的诸暨市，是远近闻名的淡水珍珠集散地。诸暨山下湖镇掌握着全国80%、全球70%的珍珠交易量。统计数据显示，2024年山下湖珍珠行业线上交易额突破330亿元，占总产销额60%以上；全镇共有各类平台直播账号超8000个，直播从业人员达两万余人。

诸暨市公安局珍珠小镇警企联络站里，一份珍珠蚌购销合同书贴在展板上，颇为醒目。“早些年企业与养殖户多采用口头协议开展养殖、采购和销售，近年来珍珠蚌价格持续上涨，违约情况增多，纠纷不断。”山下湖派出所教导员王晓春说，派出所与浙江省珍珠行业协会共同拟定了这份珍珠蚌购销合同模板，从源头上避免合同纠纷情况发生。

护航发展的巧妙妙招

“没想到参与交通疏导公益服务可以免于处罚。”某物流公司老板因交通违规面临处罚，在得知“轻微不罚”后感慨道。

“处罚不是终点，帮助企业健康发展才是关键。”柯桥区公安分局相关负责人介绍，该局深入实施“三书同达”模式，在送达处罚决定书时同步提供《合规建议书》《信用修复告知书》，配套落实减时限、减环节、减材料、减次数“四减”措施，并开展“点对点”上门服务，帮助企业完善后期“修复”工作。今年以来，该局已上门指导受罚企业62家，帮助35家企业完成修复信用。

统计数据显示，2024年以来，柯桥公安共抓获涉企犯罪嫌疑人190名，挽回经济损失204亿元，有力震慑了涉企违法犯罪行为。在涉企执法过程中，如何平衡“力度”与“温度”？柯桥公安的解法是：以“柔性执法”释放法治善意，致力于实现“有感服务、有感监管”。

一方面，建立涉企行政案件经济影响评估机制，对重大案件48小时内启动跨部门会商，最大限度减少执法对企业带来的冲击；另一方面，积极推行“轻微不罚”制度，实施67项免罚清单，并创新推出“公益代罚”“警示课堂”等柔性措施。今年以来，已对2568起轻微违法案件以教育整改替代处罚，其中涉企轻微不罚151起，让企业在认识到自身错误的同时，感受到执法的温度。

在柯桥公安综合执法办案管理中心，民警可“一站式”完成办案、审讯、体检、收押等流程。中心运行以来，刑事案件平均起诉周期由120天缩短至71天，复杂行政案件实现提速闭环处理。

案前，依托“智慧110”接处警系统，构建“接警—派警—反馈”全流程闭环机制；案中，执法系统预警模块实时巡查，推行“六要素”在线整改；案后，依托智慧民意系统开展群众满意度回访和全量质评，执法行为全程可回溯、全域可感知。2024年以来，共发现并整改执法瑕疵1200余项，涉警信访量同比下降19.3%，司法监督量下降33.3%，执法质量和群众满意度显著提升。

跨国商贸的枫桥智慧

6月27日，在柯桥区移民事务服务站，穿着印有“洋娘舅”字样蓝色马甲的黎巴嫩商人李天明，为中国商人王先生和来自孟加拉国的客商贾巴尔调解布料供货纠纷。李天明人脉广，精通多国语言，能在不同国家的外商中斡旋，每年处理大大小小的矛盾纠纷二三十起，他告诉《法治日报》记者：“一些外国人的矛盾，我们去调解，彼此语言互通，距离更近。”

作为“国际纺都”，柯桥在吸引国内外众多布商发展的同时，商业纠纷也随之增多。为了解决涉外人员语言沟通障碍、风俗习惯不同等问题，优化涉外服务工作，柯桥区公安分局会同司法行政、商务、法院等部门组建“洋娘舅”矛盾纠纷调解队伍。

柯桥区公安分局出入境管理大队副大队长沈剑介绍，绍兴70%以上的外籍人士在柯桥工作生活，平日里难免出现矛盾纠纷，要融入当地文化，寻求支持，也少不了这些“洋娘舅”帮忙。

2021年，绍兴公安、法院、司法行政、商务等部门将这些外国人组织起来，成立一支专业的调解队伍。沈剑介绍，根据现实工作需要，“洋娘舅”队伍也在不断壮大，这几年已发展至9人，成员主要来自巴基斯坦、黎巴嫩、也门、伊朗、印度等国家。这些“洋娘舅”大都在柯桥从事外贸工作，掌握多国语言，热衷公益事业，且有一定威望。

巴基斯坦人阿德也是一名“洋娘舅”，他来到柯桥15年，中文流利。“柯桥是我的第二故乡，很多时候都忘记自己是老外了。”在他看来，“洋娘舅”是一个温馨的家庭会议，商户之间遇到矛盾坐下来谈一谈，心里有什么不满说出来，互相之间给点面子讲讲道理，就能化解纠纷。

“法治公安建设没有终点，只有连续不断的新起点。”柯桥区公安分局主要负责人表示，将守正创新、砥砺前行，让法治成为“国际纺都”高质量发展的最亮丽底色，最坚实支撑。

坚定不移推进高水平对外开放

上接第一版 蕴含着巨大投资和消费潜力；已经形成比较健全的利用外资法规政策体系和 works 体系，长期保持政局稳定、社会稳定，是世界公认的最安全国家之一。中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地，与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。

文章强调，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，为世

让法治成为高质量发展亮丽底色

绍兴「共富警务」护航企业发展

界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往。当前，单边主义、保护主义加剧，多边主义、自由贸易受到严峻挑战。中国坚持经济全球化正确方向，推动贸易和投资自由化便利化，反对保护主义，反对“筑墙设垒”、“脱钩断链”，反对单边制裁、极限施压，坚持真正的多边主义，推动普惠包容的经济全球化，积极参与全球经济治理，致力于建设开放型世界经济。

上接第一版 把党的领导优势转化为社会治理效能。要践行新时代党的群众路线，更好回应群众关切、维护群众利益。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化综治中心规范化建设和信访工作法治化，加强各类社会群体服务管理，提高社会治理法治化水平。

中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰主持上午的会议。全国政协副主席胡春华、周强、梁振英、咸辉、王东峰、蒋作君、何报翔、朱永新出席会议。中共中央、国务院有关部门和单位负责同志到会听取意见和建议、同政协委员协商交流。