

苹果上诉挑战欧盟天价罚单

□ 本报记者 王艺茗

当地时间7月7日，苹果公司正式向欧盟普通法院提起上诉，旨在推翻欧盟委员会于今年4月对其开出的一张高达5亿欧元(1欧元约合人民币8.43元)的天价罚单，在措辞强硬的声明中，苹果指责欧盟监管机构的处罚及其强制要求的业务调整不仅“史无前例”，而且“不合法”。

苹果的上诉不仅标志着全球科技巨头与监管机构之间持续十年的拉锯战进入新阶段，更被视为欧盟里程碑式数字监管法规《数字市场法案》生效以来面临的首次重大司法考验。此次上诉的裁决结果，将对全球科技巨头的商业模式及未来数字市场的竞争格局产生深远影响。

事件缘于欧盟首例罚单

这场法律对抗并非孤立事件。近三个月前，欧盟委员会(以下简称“欧委会”)于4月23日依据《数字市场法案》对苹果公司处以5亿欧元罚款，对美国社交媒体平台“脸书”和“照片墙”的母公司Meta处以2亿欧元罚款，这两项罚款是《数字市场法案》实施以来首次开出的罚单。

欧盟委员会指出，苹果公司在应用商店运营中存在限制性行为。依据规定，在苹果应用商店发布应用程序的开发者，本应免费告知用户除了苹果应用商店以外的替代方案，以便用户可以选择其他渠道购买应用程序。然而，苹果公司实施多项限制措施，不仅阻碍开发者通过外部渠道获利，还导致用户无法知晓并选择更经济的替代选项。该公司还未能证明上述限制措施具备客观必要性，其行为涉嫌滥用市场支配地位，严重影响市场公平竞争。

根据欧盟公告，苹果公司须在60天内执行欧委会决定并进行整改，否则将面临每日5000万欧元的追加处罚。



苹果公司7月7日提起上诉，挑战欧盟5亿欧元天价罚单。图为比利时布鲁塞尔市中心的一家苹果公司门店。

新华社记者 孟鼎博 摄

欧委会清洁、公正和竞争转型执行副主席特蕾莎·里贝拉强调，此次处罚释放出强有力的信号，彰显了《数字市场法案》作为关键监管工具的重要性。她说，该法案旨在确保数字企业在充分公平的市场环境中运营，激发市场潜力，拓展用户选择，并推动行业健康发展。

苹果上诉表明强硬立场

面对欧盟的强硬立场及天价罚单，苹果和Meta均提出异议。尽管为了满足监管要求，避免额外惩罚，苹果公司已于6月调整其在欧盟地区的应用商店政策，但

该公司仍在7月7日提出上诉，且在当日发布的声明中表明强硬立场。

苹果认为，欧委会的决定将对其业务运营“构成不当干预”，并“加强了对开发者和用户均不利的商业条款”。

此次法律冲突的核心在于欧委会依据《数字市场法案》对苹果公司采取的执法行动。对此，苹果公司通过法律手段予以回击。

“我们认为欧委会的决定——以及他们前所未有的罚款——远远超出了法律的要求。”苹果在上诉当天

的声明中表示，“正如我们的上诉所表明的，欧委会正在强制规定我们如何运营应用商店，并加强对开发者来说混乱、对用户不利的商业条款。”

苹果在上诉中尤其将矛头对准其在监管压力下被迫实施的新业务模式。作为6月政策调整的一部分，苹果引入一套新的分级佣金结构，开发者需要支付5%或13%的佣金，外加2%的用户获取费，具体费率取决于开发者是否希望其应用出现在应用商店的搜索建议、推广材料中或获得自动更新。苹果坚称，这种新的分级收费方式是应监管机构要求在欧盟推出的。

此外，苹果还在上诉中指控欧委会非法扩大了“引导”的定义，从而允许开发者在更多情况下将用户指向其他地方进行交易，直接冲击了其商业模式的核心。

这并非苹果首次与欧盟监管机构产生激烈冲突。2016年，欧盟曾裁定苹果在爱尔兰享受非法税收优惠，责令其补缴130亿欧元税款。苹果随后对该裁决提起上诉，经过长达数年的法律斗争，尽管苹果竭力抗辩，但最终在2024年败诉，欧洲法院驳回苹果上诉，维持了欧委会2016年的裁决。此次针对欧盟天价罚单的上诉，是苹果与欧盟监管机构在数字市场领域的又一次正面交锋，双方态度强硬，互不相让，预示着这将是一场漫长而激烈的法律持久战。

数字市场监管的风向标

分析人士指出，此次苹果对欧盟天价罚款提起上诉，其影响远远超出苹果公司本身，或成为全球数字市场监管的风向标。

目前，全球科技巨头都在密切关注此案进展，因为这可能会影响未来欧盟乃至全球对于数字市场的监管走向，以及企业在运营过程中的合规策略。如果苹果上诉成功，可能会削弱《数字市场法案》的威慑力，为其他

科技公司在应对类似监管时提供更多“底气”；反之，如果欧委会的罚款决定得到维持，将会给科技公司敲响警钟，促使它们更加严格地审视自身商业模式，积极主动进行合规调整。

从监管层面而言，这一起上诉案件也将考验欧盟在数字市场监管方面的决心和能力。欧盟一直致力于打造公平、开放的数字市场环境，通过《数字市场法案》等一系列法规对科技巨头进行约束。若欧盟能够在此次上诉中成功捍卫其处罚决定，将向全球表明其坚决打击数字市场垄断行为的立场，为其他国家和地区的数字市场监管提供范例。

此外，有声音认为，此前美国威胁向欧盟加征关税后，欧盟曾表示，若无无法通过谈判解决关税争端，将保留一切反制选项。欧盟对苹果等两家美国公司的处罚决定，有可能加剧双方在相关问题上的紧张关系。美国总统特朗普此前表示，欧盟对美国科技巨头的监管是“非关税贸易壁垒”，并威胁要采取报复措施。

欧委会主席冯德莱恩表示，欧洲在贸易、技术和庞大市场等领域拥有众多筹码，具备制定反制措施的能力。针对外界关于“处罚是否针对美国企业”的质疑，欧委会发言人托马斯·雷尼耶予以否认。他强调，欧盟及欧委会始终秉持中立态度，处罚决定完全基于保护用户权益、维护市场公平竞争的考量，罚款金额也严格遵循正当程序，并综合多个因素确定。

分析人士指出，此次苹果对欧盟罚单的上诉，无疑将进一步加剧美国科技巨头与欧盟监管机构之间的紧张关系。此前的无数先例表明，苹果在欧洲的法律斗争充满挑战，且结果难料。可以说，这场法律纠纷的最终结果，不仅关乎苹果的商业利益和未来发展策略，也将对全球数字市场的竞争格局、监管政策以及广大开发者和消费者产生深远持久的影响。

美霸权本质在国际法下的“自白”

珞珈法治观察

□ 章成 王恩术

近期，美国中央情报局(以下简称“中情局”)在社交媒体上公然发布多段普通电话招募视频，煽动中国公民背叛祖国，充当其间谍。这一行为并非传统意义上的秘密情报报道活动，而是一场精心策划、赤裸裸的政治挑衅，是对二战后建立的国际法律秩序基石的蓄意践踏。这种将颠覆活动公开化、正当化的做法，是美国霸权思维的极端体现，使其在国际法面前无所遁形，为我们提供了一份无可辩驳的、关于其意图颠覆他国政权、干涉他国内政的“自白书”。

对国际法基石原则的公然违背

中情局的公开策反活动绝非法律的“灰色地带”，而是对国际法基本原则的清晰、直接且无耻的违背。这些原则是维护世界和平与国家间和平共处的基础，任何负责任的国家都应恪守。

首先，此举严重违反了国家主权平等与不干涉内政原则。《联合国宪章》第二条明确规定了“主权平等”和“不干涉内政”原则，禁止任何国家“使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立”。国际法院在1986年“尼加拉瓜诉美国”案的判决中，对此原则作出权威阐释：法院认定美国通过资助和装备尼加拉瓜反政府武装，违反了不干涉内政的习惯国际法义务，并明确指出，被禁止的干涉是带有“胁迫”性质的行为，旨在干预“依国家主权原则，各国可自由决定之事项”，例如政治制度的选择。将此判例应用于中情局的行为，其非法性一目了然。中情局通过视频公开煽动中国公职人员“窃取机密”，联系该机构，这本身就是一种旨在破坏中国国家安全体系的借口。这不仅严重违反了“胁迫”行为，完全符合“尼加拉瓜诉美国”案所确立的非法干涉标准。

其次，此举粗暴地蔑视了维系正常国家交往的外交关系精神。1961年《维也纳外交关系公约》的宗旨在于“增进各国间之友好关系”，其第四十一条明确规定，所有享有外交特权与豁免的人员，均负有“不干涉该国(接受国)内政之义务”。间谍活动一旦被发现，接受国可宣布相关外交官为“不受欢迎的人”并将其驱逐。美国此次将颠覆意图公之于众，完全绕开了这一国际法框架，它不再是可被外交手段管控的秘密行

中国构筑守护国家安全的坚固长城

面对美国的无法无天，中国没有以牙还牙地诉诸无序对抗，而是坚定不移地走法治道路，以更加完备、透明和全民参与的法治体系，构筑起捍卫国家安全的坚固屏障。

针对中情局的挑衅，中国外交部第一时间予以坚决回击，明确指出美方行径是“赤裸裸的政治挑衅”，严重侵犯中国国家利益。在法律层面，中国于2023年修订的《中华人民共和国反间谍法》是应对当前复杂严峻国安形势的必要之举。新法科学界定了间谍行为，将范畴从传统的“国家秘密”扩展至“关系国家安全和利益的文件、数据、资料、物品”，这对于防范外部窃密和渗透活动至关重要。同时，新法明确了包括企业事业组织在内的一切社会组织和公民的反间谍义务与责任，并对国家安全机关的调查权力规定了严格的审批程序和法律监督，确保了执法的规范性和合法性。

与中情局藏于暗处、偶露峥嵘的行事风格形成鲜明对比，中国国家安全部近年来主动走向台前，以公开、透明的方式开展反间谍宣传教育。国家安全部开通官方微信公众号，直接与亿万民众沟通，通过发布权威信息、披露真实案例，向公众普及反间谍知识。这些案例揭示了境外间谍情报机关利用金钱美色、非法测绘乃至伪装商业合作等手段，企图窃取我国战略资源的种种卑劣手法。这种生动的全民法治教育，极大地提升了全民的国家安全意识和防范能力，是对“人民战争”思想在信息时代的创造性转化和发展。

美国中情局此次看似咄咄逼人的公开策反，并非其强大的标志，而恰恰是一个霸权国家在面对世界多极化大势时，战略焦虑和道德衰落的病症体现。这与中国推动构建人类命运共同体、倡导真正的多边主义、尊重《联合国宪章》所确立的主权平等和不干涉内政等原则的理念形成了鲜明对比。面对外部的公然挑衅，我们最大的底气和最强的武器就是中国特色社会主义法治体系和十四亿中国人民的坚定团结。在法治的轨道上，我们正在并且必将筑起一座任何外部势力都无法攻破的钢铁长城，坚定地捍卫我们来之不易的国家主权、安全和发展成果。在这场正义与非正义、法治与霸权的较量中，历史和法律终将站在中国人民这一边。

(章成系武汉大学中国边界与海洋研究院副教授、国家领土主权与海洋权益协同创新中心研究员；王恩术系武汉大学中国边界与海洋研究院研究助理)



受“热穹顶”影响，6月以来，乃至进入7月，极端高温天气席卷北半球多国。图为6月27日，在意大利罗马，游客在斗兽场附近一处风扇下纳凉。

新华社记者 李京 摄

□ 柳胤彤

近日，“热穹顶”现象正同时袭击欧洲和美国，从纽约时代广场到巴黎街头，都被40℃+的高温笼罩，一个看不见的“热锅盖”正把北半球多国变成蒸笼，连埃菲尔铁塔都被“热弯了腰”。

这场席卷北半球的“热穹顶”危机正在改写人类对夏天的认知，“热穹顶”发威，多国遭遇热浪“烤”验，敲响气候警钟。面对全球变暖和气候危机，国际合作刻不容缓。

多国被“热穹顶”高温笼罩

“热穹顶”这一专业术语，如今成了备受高温“炙烤”的北半球多国民众熟悉的日常词汇。气象学家解释，它如同一个巨大的高压锅盖，将热空气牢牢锁在特定区域，导致温度日复一日攀升。

受“热穹顶”影响，6月以来，乃至进入7月，极端高温天气席卷北半球多国。

北美大陆率先“沦陷”于热浪之中：美国纽约肯尼迪机场温度计飙升至40℃，费城街道热得空无一入，新泽西州进入紧急状态。更令人意外的是阿拉斯加——这个靠近北极的州竟发布了史上首个高温预警。

欧洲大陆同步“燃烧”：西班牙南部的埃尔格拉纳多市创下46℃的6月全国气温纪录；法国正在经历1947年以来的第50波全国性热浪，101个省中84个拉响高温警报；意大利卫生部对21个主要城市发布红色警戒，包括罗马、米兰和威尼斯，明确建议居民“上午11时至傍晚6时避免外出”；希腊自7月6日起遭遇新一轮极端高温天气，一个来自西欧的“热穹顶”笼罩希腊大部分地区，最高气温飙升至42℃至43℃……

英国气象局副局长气象学家迈克·西尔弗斯通坦称：“‘热穹顶’发威，受到席卷欧洲的热浪影响，近日极端天气频发。”世界气象组织7月3日发布公报说，高压系统形成“热穹顶”效应，将空气压缩至地表附近，导致气温升高。这类天气模式可持续数日甚至数周，促成大范围高强度的热浪。除欧洲、美洲、亚洲部分地区也正经历远高于平均水平的气温。

极端天气带来多重威胁

近日，美国宾夕法尼亚大学教授迈克尔·曼等科学家警告说：“‘热穹顶’现象未来可能会更加普遍。”英国《金融时报》引用最新研究报道称，自20世纪50年代以来，“热穹顶”相关天气事件的强度和持续时间几乎增加了两倍。

一个不可忽视的事实是，全球变暖的速度远超预期。最新研究揭示，全球气温正以每十年0.27℃的速度上升，远高于20世纪70年代每十年0.2℃的增幅。2024年已成为有记录以来最热年份，2025年可能成为史上最热年

份之一。

屋漏偏逢连夜雨，极端天气给人们带来的威胁正在与日俱增。

极端高温的直接威胁首先体现在影响人类健康。法国官方近日已确认2人直接死于高温，300多人接受紧急救助。2024年发生的惨痛教训更令人警醒：沙特51.8℃高温导致1301人死亡，印度北部52.9℃热浪造成数百人伤亡。

此外，受极端天气影响，亚马逊雨林河流水位降至历史最低，干旱引发大规模野火，“地球之肺”的碳汇功能濒临失效；北极海冰面积创历史新低，冰川融化释放的淡水正扰乱全球洋流系统；联合国粮农组织警告，若高温持续，全球粮食价格可能进一步飙升，威胁数亿人生命……

《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔近日指出，全球气候危机已导致极端天气频发，热浪、干旱等不仅造成全球性人员伤亡，更冲击商业体系、基础设施和供应链，推高食品与商品价格。面对极端高温天气，多国政府启动应急机制：法国设立冷水补给站，超过1350所学校停课；英国国家安全局发布高温健康警报……这些措施虽为权宜之计，却是在极端天气下的必要应对策略。

全球气候警钟再度敲响

针对近日热浪“炙烤”全球多国，利兹大学气候动力学教授阿曼达·梅科克指出：“气候变化就在我们眼前。”世界气象组织的最新报告描绘了更严峻的未来：2025年至2029年极可能成为有记录以来最热的五年。更令人担忧的是，到2029年，全球单年升温突破2℃的概率已经存在。

目前，《巴黎协定》设定的1.5℃温控目标正变得岌岌可危。联合国环境规划署数据显示，若要实现这一目标，全球需在2030年前将温室气体排放量减少45%，但当前实现的减排远远不够。多个国家的科学家警告：“我们正站在气候灾难的悬崖边缘。”

西蒙·斯蒂尔近日针对极端天气频发强调说，国际合作是人类避免全球气候灾难、维护经济稳定、保障人类福祉并守护地球宜居性的唯一途径。各国携手应对气候危机刻不容缓！

值得关注的是，《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会(COP30)将于今年11月在巴西北部城市贝伦举行。为了给COP30凝聚共识，强化《巴黎协定》框架下的全球气候行动，4月23日，联合国秘书长古特雷斯与巴西总统卢拉共同主持气候和公正转型领导人视频峰会，古特雷斯在峰会后的记者会上表示：“我们不能、不应、也绝不会放弃气候行动。”

他敦促各国加快提交新一轮国家气候行动计划，同时加强对发展中国家的支持。他还宣布，联合国将于9月举行高级别会议，评估气候行动计划与融资落实情况。

立法动态

法拟推出促进老年人就业法案

据法新社报道，法国国民议会7月3日开始审议一项旨在促进60岁以上人群就业的法案，其中一项核心措施是设立“老年人长期合同”。法国劳工部长帕诺西亚-布韦指出，法国60岁以上人群的就业率仅38%，而德国为61%，瑞典高达70%。她表示，老年人就业不足是“社会不公、人力浪费，也是经济浪费，是我们再也无法接受的现实”。该法案已在参议院获得通过，其中提出设立一种名为“经验价值合同”的“老年人长期合同”，作为试点将在法律生效后实施5年。该合同旨在帮助60岁以上的求职者就业，它也给予雇主一定灵活性，比如可在员工达到法定全额退休资格时决定其退休时间，可获得退休分摊金免征优惠。

泰国政府撤回赌场合法化法案

泰国政府7月8日从国会撤回赌场与娱乐场所合法化的法案，理由是需要更多时间与公众沟通。据了解，泰国政府早前已将法案提交国会，原定于9日进行一读，但法案引起广泛争议，加上泰自豪党退出执政联盟，法案在国会获得通过的希望渺茫，促使为泰党联合政府撤回法案。泰自豪党发言人抨击政府撤回法案是一种政治策略，目的是避免法案在下议院通关失败，因为这将迫使政府解散国会或下台。为泰党原本希望通过打造合法赌场和娱乐设施，吸引至少1000亿泰铢(1泰铢约合人民币0.22元)的新投资，并预计每年可增加10%的游客量。不过，批评者认为，赌博合法化可能加剧社会问题，包括赌博成瘾、有组织犯罪活动增加等。

德国拟遏制笑气和迷幻药滥用

德国联邦政府希望遏制笑气(一氧化二氮)和迷幻药滥用趋势。据德国媒体报道，德国政府正在出台一项针对笑气和迷幻药的禁令，内阁已批准卫生部的一项相关法律草案。法案规定，禁止接触处理这些物质。另外，向未成年人出售及通过自动贩卖机和网购等方式销售上述物质也将被禁止。不过，用作科学和工业用途及作为药品或医疗器械使用不受约束。具体来说，上述法案旨在修订现行《新精神活性物质法》，笑气及被用作迷幻药的化学物质将被纳入其中进行規制。不过，该法案还需获得联邦议会批准。“吸食笑气、迷幻药”会带来严重健康风险，例如冻伤或昏迷，甚至还会导致永久性神经损伤。”德国卫生部长瓦尔肯警告说。

(本报记者 吴琼 整理)