

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2025年7月14日

今日8版 总第14221期

法制日报社主办 出版

□ 新华社记者

中国大地上，690多座城市星罗棋布，9.4亿人生活在城镇。

承载着人民对美好生活的向往，经历了历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，我国城市发展波澜壮阔，成就显著。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终将城市工作摆在治国理政的重要位置，习近平总书记对城市工作作出一系列重要论述，深刻回答城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，着力破解建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为新时代城市发展建设定向领航，走出了一条中国特色城市发展道路。

“认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想”

盛夏的雄安新区，一派生机勃勃——启动区满目葱茏，一座座楼宇拔地而起；容东片区烟火升腾，重点设施加快建设；高新区路网交织，站城、产城、绿城融合发展气象初显；白洋淀荷花绽放，千年秀林绿意盎然……

这座由习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动规划建设的高水平现代化城市拔节生长，日新月异。

谋千年大计，创时代标杆。2017年4月，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区的重磅消息传遍大江南北。

“着力打造没有‘城市病’的未来之城，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。”规划建设雄安新区，是习近平总书记大力推进新时代城市工作的一个创举。

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中举足轻重。

“做好城市工作，首先要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握城市发展规律，从全局和战略高度对城市工作作出系统谋划部署，提出一系列新思想新观点新论断。

把牢城市发展方向——进入新时代，我国城镇人口已超过农村人口，城镇化快速推进，城市发展取得举世瞩目成就，也面临不少问题。

从“大拆大建常年不断”，到“城市规划墙上挂挂”；从空气污染、交通拥堵、垃圾围城等“城市病”，到城市建筑贪大媚洋等乱象……

习近平总书记指出：“我国城市发展存在的问题，如果长期得不到解决，就有可能演变成社会矛盾和问题。对存在的问题，我们必须高度重视，积极探索，抓紧解决。”

以习近平同志为核心的党中央从战略全局出发，牢牢把握人民城市的根本属性和价值追求，为我国城市发展作出顶层设计、总体规划。

2015年12月20日，中央城市工作会议在北京召开。这是时隔37年后，党中央再次召开的最高规格的城市工作会议。

在发展结构上，强调统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性；在发展环节上，强调统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性；在发展动力上，强调统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性；在发展布局上，强调统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性；在发展主体上，强调统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。

这次会议上，习近平总书记鲜明提出“五个统筹”的城市工作基本思路，就一系列根本性问题阐明原则立场，校正工作方向，为做好新时代城市工作提供了根本遵循。

强化城市规划引领——2014年2月，习近平总书记在北京考察时来到北京市规划展览馆，详细了解北京地理环境、规划布局、功能定位、发展变化等情况。

习近平总书记强调：“城市规划在城市发展中起着重要引领作用，考察一个城市首先要看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是

走出一条中国特色城市发展道路

以习近平同志为核心的党中央引领城市工作纪实

最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

对雄安新区规划建设，习近平总书记反复强调“把每一寸土地都规划得清清楚楚再开始建设”“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验”。

对东部等人口密集地区，习近平总书记强调要优化城市群内部空间结构，合理控制大城市规模，不能盲目“摊大饼”。

在雪域高原西藏林芝，习近平总书记要求科学划定城市开发边界和生态保护红线，科学配套规划建设基础设施，提升城市现代化水平。

2016年2月，中共中央、国务院印发《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，针对城市各种规划“打架”，城市规划执行不到位等问题，强调依法制定城市规划，实现一张蓝图干到底。

北京率先确定人口总量上限、生态控制线、城市开发边界“三条红线”，在优化功能的基础上，人口得到合理疏解，目前城六区常住人口比2014年下降15%；

西部超大城市成都实现多中心、组团式布局，建立66个产业园区为核心的产业生态圈，不再同质化竞争，而是融合发展；

上海在紧凑的空间里腾挪，努力给百姓多一些公共区域、公园加速“生长”……

各地以城市规划为引领，积极探索符合自身特点的发展策略。

推进城市治理创新——2018年9月28日，在辽宁考察的习近平总书记来到抚顺市东花园社区，实地了解当地采煤沉陷区避险搬迁安置情况。

面对围拢过来的居民，总书记满怀深情地说：“我一直牵挂着资源枯竭型城市，惦记着这些城市经济怎样、人民生活怎样，我这次就是专程来看看。在资源枯竭型城市发展转型过程中，首先要保障民生保障好，把困难群众的生活保障好，让老百姓的生活过得越来越越好。”

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。从衣食住行、教育就业、医疗养老，到文化体育、生活环境、社会秩序，方方面面都体现着城市管理水平和服务质量。

对超大城市，要求“走出一条中国特色超大城市管理新路子，不断提高城市管理水平”；对特大城市，指出“要走内涵式发展之路”“划定永久性开发边界”；对大城市，明确“要强化大城市对中小城市的辐射和带动作用，弱化虹吸挤压效应”；对小城镇，强调“因地制宜发展小城镇，促进特色小镇规范健康发展”……

党的十八大以来，习近平总书记走进大江南北一座座城市，考察城市发展现状，揭示城市发展规律，阐明城市战略定位，指明城市治理路径。

党的十八届三中全会明确“推进城市建设管理创新”，党的二十届三中全会提出“深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式”，深层次城市治理变革持续推进。

合理控制城市规模，优化城市空间结构，提升数字化治理水平，我国城市要素吸引力和综合竞争力不断提升，为现代化强国建设提供有力支撑和强大引擎。

进入新时代，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%；2013年到2024年，我国累计实现城镇新增就业超过1.5亿人；2024年，27座城市国内生产总值超过1万亿元……创新之城、开放之城、振兴之城、智慧城市、公园城市、韧性城市、一幅和谐宜居、富有活力、各具特色的中国城市图景铺展开来。

“城市是现代化的重要载体”

党的二十大报告提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

习近平向苏里南当选总统西蒙斯致贺电

新华社北京7月13日电 7月11日，国家主席习近平致电西蒙斯，祝贺她当选苏里南共和国总统。

习近平指出，苏里南是中国在加勒比地区的战略合作伙伴。建交49年来，在双方共同努力下，中苏关系健康稳定发展，各领域务实合作成果丰硕，在多边事务中保持密切协调。我高度重视中苏关

系发展，愿同西蒙斯当选总统一道努力，深化互利友好合作，推动两国战略合作伙伴关系得到更大发展，更好造福两国人民。

全国检察机关深入推进“食药安全益路行”活动

今年上半年办理食药安全领域公益诉讼案件1.5万余件

本报讯 记者董凡超 记者近日从最高人民检察院获悉，最高检今年初部署开展“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动以来，全国检察机关结合本地实际，精准选取食药安全领域重点突出问题开展深入整治，今年上半年共立案办理食品药品安全领域公益诉

讼案件1.5万余件，较去年同期增长12%，食品药品安全领域办案数在公益诉讼办案总数中占比持续提升。

针对当前食药安全领域仍然存在的问题，最高检要求各地检察机关持续加大食药安全领域公益诉讼办案力度，精准规范办案，

强化办案实效，督促行政机关依法履职，开展系统治理。对于食品非法添加、过期医疗等群众反映突出的问题要敢于“动真碰硬”，对整治不到位的问题该诉则诉，突出公益诉讼“诉”的刚性。同时，要强化大数据法律监督模型使用，扩大案件线索来源，提升办案质效。



安徽省合肥市包河区人民法院近日举行“法院开放日”活动。来自望湖小学的30名小学生走进该院，沉浸式参观学习，感受司法文化，接受法治启蒙教育。图为法官在少年法庭向孩子们讲解法律知识。本报记者 范天娇 本报通讯员 时曼青 摄

“三管三优”助推审执工作提质增效

北京朝阳法院健全大体量法院科学化精细化审管模式

□ 本报记者 张雪泓

北京市朝阳区朝阳公园南路甲2号，坐落着被网友称作“宇宙最忙法院”的北京市朝阳区人民法院。2024年，朝阳法院新收案件突破15万件。与之形成鲜明对比的，是全院仅有不到300名员额法官。

“面对巨大审判压力，我们以‘管人’为根基，以‘管案’为梁柱，以‘管事’为窗口，推动审执工作不断提质增效。”朝阳法院党组书记、代院长刘海东近日接受《法治日报》记者采访时说。近年来，朝阳法院以“三管三优”机制促审判提质增效，2024年，全院累计结案16.07万件，同比提升14.41%，未结案件同比下降四分之一，平均结案时间同比缩短22天，审判效率显著提升。

“管人”为根基 优化提质增效内生驱动

走进朝阳法院一楼大厅，最先映入眼帘的是一块块鲜红醒目的模范法官展板——“朝阳法院质效先锋”展板上，身着法袍的法官们亮明党员身份和党内职务，展示其审判团队办案数据，彰显党建引领和专业精神。

朝阳法院党组成员、副院长徐东向记者介绍，该院目前有党员682人，占全体干警人数的近70%，分属在32个党支部。党支部常态化开展党员评议活动，催生了党员法官的内驱力，让他们不断发挥先锋模范作用，甘于奉献，办好案件。

“每个支部每季度至少开展一次党员评议，检视不足，评议先进。获评的法官会被推荐进入季度质效先锋榜。这对希望成长为专

家型、在专业领域深耕的法官起到了很大的驱动作用。”徐东说。

作为全国首个涉老审判专业化人民法庭，通过近几年努力，朝阳法院亚运村人民法庭涉赡养类纠纷平均审理时间缩短32天。法庭通过调解、和解方式化解的涉老继承类案件同比增加9%，涉诉老年人满意度不断提升。

“我始终认为，成绩的取得与党员作用的发挥密不可分。”亚运村法庭庭长陈雷说，“我们法庭围绕‘长青’党建品牌建设，营造浓厚党建氛围，带动全庭保持良好工作状态。”

贾辰，一名有着16年党龄的年轻法官。平日里，他把大部分时间都花在钻研审判业务上。目标就是成为一名专家型法官。

由于审理的大多是涉老案件，他非常注重对老年人的释法说理，同时要求自己判决做得扎实，

下转第三版

新疆博乐创新构建“综治中心+”多元共治体系

以“督”促治保障民生福祉

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 潘从武

□ 本报通讯员 范恒晴

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

大代表徐钦。徐钦立即开展深入调研，多次实地走访，记录早晚高峰车流数据，涵盖照片及数据分析的专项建议经博乐市人大常委办交办后，成立由博乐市住建局统筹工程建设，小营盘镇政府负责属地协调，博乐市人大全程跟踪问效的专项治理项目。通过建立“周调度、日报告”工作制度，仅用20天就高标准完成智能信号灯系统安装，并同步完善警示标志等，打造了民生实事“建议一交办一落实一监督”全链条闭环机制。

今年以来，博乐市始终把综治中心建设作为统筹发展和安全的关键举措，创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

大代表徐钦。徐钦立即开展深入调研，多次实地走访，记录早晚高峰车流数据，涵盖照片及数据分析的专项建议经博乐市人大常委办交办后，成立由博乐市住建局统筹工程建设，小营盘镇政府负责属地协调，博乐市人大全程跟踪问效的专项治理项目。通过建立“周调度、日报告”工作制度，仅用20天就高标准完成智能信号灯系统安装，并同步完善警示标志等，打造了民生实事“建议一交办一落实一监督”全链条闭环机制。

今年以来，博乐市始终把综治中心建设作为统筹发展和安全的关键举措，创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

推进综治中心规范化建设

“红绿杠有啦，过马路安全了，请帮俺跟上上次那个徐老哥说谢谢啊……”近日，新疆维吾尔自治区博乐市小营盘镇哈根特托村村民刘某致电博乐市社会治安综合治理中心表达谢意。

博乐市坚持以“督”促治，将监督作为提升治理效能、推动工作落实、保障民生福祉的重要抓手，通过创新构建“综治中心+”多元共治体系，

“有纠纷找老敖”

一起工亡纠纷的依法化解之路

法治一线

□ 本报记者 刘欢 刘志月

“你是什么态度？现在是人没了，不是破了块儿皮、受了点伤！”

7月10日下午，江城武汉，夏日炎炎。《法治日报》记者刚踏进湖北省武汉市青山区综治中心矛盾纠纷多元调处区，就听到激烈的争吵声。

这是一起劳务人员意外身亡引发的纠纷。

62岁的老王是某建筑劳务有限公司职工，从事绿化除草等工作。

6月18日清晨，老王在上班途中发生交通事故，经抢救无效死亡。青山区公安分局交通大队认定是个人全责。

作为家里的顶梁柱，老王的意外去世，让这个原本困难的家庭雪上加霜。



图为敖茂志（中）会同法官、律师进行调解。本报记者 刘欢 摄