



法治日报
2025年7月11日

法治政府

05
专刊

编辑/刘欣
主编/李晓军
校对/张学军
LEGAL DAILY

三部门开展政府采购领域违法违规行专项整工作

重点整采购入偏袒本地企业等行为

□ 本报记者 万静

2025年6月起,财政部、公安部、国家市场监督管理总局三部门联合整政府采中采购入偏袒本地企业、代理机构违规收费、供应商材料造假及恶意串通等问题,重点检查代理机构并建立多部门协同监管机制。

三部门的专项整旨在打破地方保护主义和行业垄断,确保全国统一大市场建设不受阻碍,通过规范市场准和公平竞争制度,构建更加透明的政府采环境,保障财政资金使用效率,减少市场乱,增强市场主体信心。

持续三年开展专项整

早在一年前,国务院办公厅就印发了《政府采领域“整顿市场秩序,建设法规体系,促进产业发展”三年行动方案(2024—2026年)》(以下简称《行动方案》),从国家层面提出未来三年政府采重点改革任务的路线图,明确了“整、建、促”三方面九项重点任务。

《行动方案》提出要加强常态化行政执法检查,针对当前政府采领域反映突出的采购入设置差别歧视条款、采购代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商圈标串标等“四类”违法违规行为,持续开展专项整,曝光典型案例,形成有效震慑。

为贯彻落实《行动方案》要求,财政部会同公安部、市场监管总局于2024年首次联合开展政府采领域“四类”违法违规行为专项整工作。从一年来的执行情况看,专项整工作取得明显成效,“四类”违法违规行为高发态势得到初步遏制,政府采营商环境得到改善。

2025年是三年专项整工作承上启下的关键一年,为此,三部门近日发布《关于开展2025年政府采领域

核心阅读

2025年6月起,财政部、公安部、国家市场监督管理总局三部门联合整政府采中采购入偏袒本地企业、代理机构违规收费、供应商材料造假及恶意串通等问题,重点检查代理机构并建立多部门协同监管机制。



“四类”违法违规行为专项整工作的通知》(以下简称《通知》),决定从2025年6月至2026年1月底,对政府采领域违法违规行为开展专项整。

根据《通知》要求,此次专项整工作的核心重点仍然是“四类”违法违规行为,整的重点内容为:采购入倾斜照顾本地企业,指向特定供应商或特定产品,以供应商注册地、所有制形式、组织形式、股权结构、投资

者国别、经营年限、经营规模、财务指标等不合理条件对供应商实行差别歧视待遇;代理机构违规收费,逾期退还保证金;供应商提供虚假的检测报告、认证证书、合同业绩、中小企业声明函等材料谋取中标;供应商投标文件相互混装,异常一致,投标保证金从同一账户转出,委托同一单位或个人编制投标文件,办理投标事宜等恶意串通行为。

分步整阶段实施检查

那么,今年的专项整工作又该如何开展呢?据财政部有关负责人介绍,此次专项整工作将全面落实《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》和《政府采代理机构监督检查暂行办法》(以下简称《暂行办法》)要求,中央以及省市县四级财政部门分别对开展本级政府采业务的代理机构实施检查,严格履行行政检查审批程序,实行代理机构分级分类检查制度。

根据《通知》要求,各省、自治区、直辖市财政部门结合中国政府采购网的统计数据信息,归集在本辖区进行工商登记注册且具有独立法人资格的代理机构全国执业数据信息,按照《暂行办法》规定,合理确定“一年一查”“三年一查”“新登记”三类代理机构名单,各级财政部门按照规定,合理确定“重点检查”“五年一查”两类代理机构名单。

对符合“一年一查”条件的代理机构,应全部纳入本次检查范围,由省、自治区、直辖市财政部门组织相关财政部门统筹实施;对符合“三年一查”条件的代理机构,应抽取三分之一的此类代理机构纳入本次检查范围,由省、自治区、直辖市财政部门组织相关财政部门统筹实施;对符合“新登记”条件的代理机构,即2023年以来在中国政府采购网省级分网进行名录登记的代

理机构,且2024年其代理的政府采项目已产生中标成交结果的,应纳入本次检查范围,由采购项目所属预算级次的财政部门实施检查;对符合“重点检查”条件的代理机构,应全部纳入本次检查范围,由将其列为“重点检查”对象的财政部门实施检查;对符合“五年一查”条件的代理机构,应抽取五分之一的此类代理机构纳入本次检查范围,由采购项目所属预算级次的财政部门实施检查。

财政部选取北京、内蒙古、广东、广西等4个省(自治区、直辖市)的12家代理机构进行检查,相关省级财政部门不再对其进行重复检查。省级财政部门按照上述五类筛选标准,汇总形成本辖区代理机构检查名单,对于同时符合两类以上筛选标准的代理机构不作重复统计。此阶段工作应于2025年6月30日前完成。

接下来,代理机构根据三部门《通知》要求开展自查,形成自查报告,并报送财政部门。此阶段工作应于7月15日前完成。

财政部门严格履行法定程序,依职权对采购入、代理机构和供应商的违法违规行作出处理处罚,在省级以上财政部门指定的媒体发布处理处罚信息。此阶段工作应于11月30日前完成。

加强多部门协同配合

记者注意到,今年的专项整工作强调各部门的协同配合。财政部负责制定工作指引,规范工作流程、细化检查内容,统一处理处罚标准,并对中央级政府采活动实施重点检查。对于检查中发现的虚假检验检测报告、认证证书等线索无法查证的,移交市场监管总局协助核,情况属实的,财政部依法作出处罚;对供应商串通投标,涉嫌构成犯罪的案件移送公安部,由公安机关依法追究刑事责任;对依法不需要追究刑事

责任或免于刑事处罚,但应当给予行政处罚的,财政部依法作出处罚。

2025年《政府工作报告》强调,坚持政府过紧日子,推进财政科学管理,严肃财经纪律,严禁铺张浪费,腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。不难看出,今年采政策着力重点就是强化政府采预算资金绩效管理。

据财政部有关负责人介绍,2018年中央全面深化改革委员会审议通过《深化政府采制度改革方案》后,财政部会同相关部门积极贯彻落实改革方案,围绕修改政府采法,完善管理和交易制度,健全政府采政策体系,全面推进各项改革任务,取得积极成果,但是随着实践发展,政府采领域也暴露出一些问题,如妨碍公平竞争的现象仍有发生,政府采市场秩序需进一步规范,政府采法律制度需进一步完善,采购基础管理有待加强;符合国际规则的支持产业发展的政策体系还不完善,政府采政策功能需要进一步拓展。

为进一步提高政府采透明度和采效率,方便各类经营主体参与政府采活动,财政部近年来非常重视政府采规范化的制度建设。2023年12月财政部印发《关于进一步提高政府采透明度和采效率相关事项的通知》,鼓励各部门、各地区利用数据文形式和电子信息网络开展政府采活动,除涉密政府采项目外,具备电子化实施条件的部门和地区,应当推进政府采项目全流程电子化交易,实现在线公开采意向,发布采公告,提供采文件,提交投标(响应)文件,提交投标(履约)保证金(包括金融机构、担保机构出具的保函、保险等),签订采合同,提交发票,支付资金,并逐步完善履约验收、信用评价、用户反馈等功能。

《关于全面推进江河保护治理的意见》印发

二十四项举措全面推进江河保护治理

全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 刘欣

江河哺育生命、支撑发展、承载文明。党的十八大以来,我国江河保护治理取得历史性成就,水旱灾害防御能力大幅提升,水资源利用方式实现深层次变革,水资源配置格局进一步优化,河湖面貌实现根本性改善。

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进江河保护治理的意见》(以下简称《意见》),从全力保障江河安澜,加强水资源节约集约利用,加强江河水生态保护,持续改善江河水环境,传承弘扬水文化,完善江河保护治理机制等6个方面24项举措,对江河保护治理任务作出系统安排部署。

“这是当前和今后一个时期我国江河保护治理的重要指导性文件。”水利部副部长陈敏近日表示,《意见》的出台,以更大力度推进江河保护治理,对在更高水平上保障国家水安全,支撑全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴具有十分重要的意义。

构建流域防洪减灾新格局

洪涝灾害是我国的主要自然灾害之一,近年来,极端天气事件频发,水灾害风险加大,防风险安全形势更趋严峻复杂。

在保障江河安澜方面,《意见》提出构建流域防洪减灾新格局。据陈敏介绍,加快构建流域防洪减灾新格局,要着力构建现代化洪涝灾害防御“三大体系”,系统提升洪涝灾害风险防控能力,增强应对极端暴雨洪水的韧性。

具体来说,要完善流域防洪工程体系,健全水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系,通过综合运用蓄洪、滞洪、泄洪、排洪等综合措施,增强对洪水的主动调控能力。构建雨水情监测预报体系,优化气象水文监测站网布局,增强雨水情预报、预警、预演、预案功能,实现延长洪水预见期和提高洪水预报精准度的有效统一。健全洪涝灾害防御工作体系,构建责任落实、决策支持、调度指挥“三位一体”的洪涝灾害防御工作机制,增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情的应急处置能力等。

今年,我国区域性阶段性旱涝特征明显,在江河洪涝灾害防御方面有哪些措施和安排?据陈敏介绍,水利部围绕“四要”目标(人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击),重点部署开展以下工作:

严格落实以行政首长负责制为核心的水旱灾害防御各项责任制,特别是针对小型水库等薄弱环节,指导督促地方逐库落实防汛行政、技术、巡查“三个责任人”。入汛以后滚动加密雨水情监测预报,及时发布预警信息,直达防御一线。强化流域水工程统一联合调度,依托数字孪生水利体系滚动开展洪水演进数字推演,迭代优化调度方案,系统、科学、安全、精准调度流域防洪工程体系。抓好重点环节防御措施,强化山洪灾害监测预警,严格落实人员转移“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不撤退”5个关键环节的责任和措施;强化中小河流堤防巡查防守,做到险情抢、抢早、抢

住;强化中小水库安全度汛措施,确保水库不垮坝。

抓好江河湖泊生态保护治理

《意见》提出,形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。如何理解文件中的这一具体要求?

据国家发展和改革委员会农村经济司负责人关锡藩介绍,水资源既是生态环境的重要组成部分,也是经济社会发展的重要基础。《意见》提出的江河保护治理格局,就是坚持绿水青山就是金山银山的理念,统筹好江河开发利用和保护治理的关系,实现在发展中保护,在保护中发展。要科学开发利用江河水资源,持续改善江河水生态环境,促进经济发展与生态保护协调统一等。

京杭大运河连续4年全线贯通,永定河连续5年全线贯通,海河流域河湖生态环境持续好转……近年来,越来越多的河流水量多了、水质好了。

据陈敏介绍,下一步,水利部将认真贯彻落实《意见》部署,坚持不懈抓好江河湖泊生态保护治理,抓好母亲河复苏行动,加强河湖生态流量管理,强化水域岸线管理与保护,持续推进水土流失综合治理。

全面完成88条母亲河复苏目标任务,制定母亲河复苏标准,加快建立地市级以上母亲河复苏行动名单,逐河湖制定“一河一策”“一湖一策”治理保护方案,在更大范围推动母亲河复苏。

持续推进水土流失综合治理。加强重点区域水土流失治理,实施一批国家水土保持重点工程,推进生态清洁小流域建设,提升水土保持功能和生态产品供给能力,加快水土保持生态产品转化交易,持之以恒防治水土流失,改善生态环境,促进人与自然和谐共生。

加快推进重大水利工程建设

国家水网建设是江河保护治理的重要组成部分。当前,国家水网主骨架和大动脉加快完善,一批国家水网重大工程加快推进,同时,系统推进省市县级水网建设,打通水网“最后一公里”。

水利部规划计划司司长张祥伟表示,水利部将认真贯彻落实《意见》的要求,锚定“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,循环通畅、调控有序”的目标,加快国家水网骨干工程建设,特别是四川引大济岷、辽东半岛水资源配置一期等联网补网的重大水

利工程,推进各层级水网融合发展,加快构建安全韧性现代水网,优化水资源配置,提升水资源承载能力和供水保障能力。

谈及在重大水利工程建设方面如何落实《意见》要求,关锡藩说,国家发展改革委、水利部将坚持项目跟着规划走,资金跟着项目走,机制跟着资金走,加大对重大水利工程的支持和改革力度,推动工程高站位谋划、高质量建设和高水平运行。

其中,在制度建设方面,国家发展改革委、水利部统筹“硬投资”和“软建设”,深入推进水利工程建设管理体制机制改革。一是整推进,要求各项目整体谋划,整合内容、整建设、整周期维护,确保建成一个、交付一个、上图入库一个、运维考核一个。二是统筹衔接,做好防洪工程上下游,左右岸,干支流衔接,灌区工程与高标准农田建设衔接,骨干工程与配套工程衔接,促进发挥综合效益。三是投融资改革,公开开放水利基础设施市场,积极鼓励民间资本参与具备供水、发电等经营性收益的项目。

关锡藩表示,下一步,国家发展改革委、水利部将会同有关部门和地方,继续加快推进重大水利工程建设。一是完善项目前期工作,优化工程设计方案,深化生态环境影响评价。二是及早下达中央投资,保障年度建设需求,推动工程顺利建设。三是加强建设质量管理,建设优质工程、精品工程、放心工程。四是强化工程运行管护,及时开展维修养护,促进长期稳定发挥效益。



本报通讯员 周社根 摄

慧眼观察

□ 赵精武

近期,工业和信息化部发布《算力互联互通行动计划》(以下简称行动计划),明确提出“加快构建算力互联互通体系”和“提高公共算力资源使用效率和服务水平,促进算力高质量发展”。该行动计划不仅代表了我国数字基础设施建设进入全阶段,而且在制度层面规划设计了适应人工智能产业发展需求的算力资源供给机制,算力资源作为保障人工智能技术创新的重要资源,业界专家学者早已呼吁推动制定配套算力资源供给保障制度。此次行动计划的技术标准和规则体系方面明确了算力互联互通制度的建构方向和重心,将笼统的算力资源供给保障制度转化为具体落地的治理目标。

在人工智能产业发展过程中,高质量的算力资源直接关系到大模型研发设计、训练的实际效果,并且,应用场景、技术方案、应用地域等因素的影响,还使得大模型训练的算力资源需求呈现差异化特征,更重要的是,算力作为一种计算资源,并非无限可再生资源,而是以消耗大量电力能源为前提。因此,现阶段的算力资源供给主要存在三个方面问题:第一,区域算力资源供给不平衡,尽管我国持续推进“东数西算”工程深入进行,但从实践情况来看,东西部算力基础设施协同发展仍存在一定差距,不仅是东西部算力产业发展不平衡,还包括通用算力、智能算力资源供给不平衡。第二,算力调度等算力产业生态体系不完善。算力资源供给主要包含算力生产、算力整合、算力调度、算力交易等多个环节,目前算力服务模式较为单一,无法满足市场多元化的算力资源供给需求;同时,算力交易平台运行效果不及预期,资源调度效率与产业实践脱节。第三,算力资源能受限。算力资源的生成是以电量消耗为前提,在电力能耗总量有限的前提下,算力资源供给更需要

进行全国层面的统筹规划,实现算电协同的绿色发展目标。行动计划中所提及的算力互联互通则是为了解决我国算力资源供给的产业困境。算力互联互通并非一项具体的规则制度,而是一种算力资源供给的产业发展目

算力互联互通打造人工智能产业发展制度基座

标。算力互联互通包含技术标准、统一标识和规则体系三大内容,强调的是通过通信网络互通、算力资源互联、业务调度互通等技术标准,实现不同类型、不同地域的算力资源统一整合、协调调度,市场化分配的供给效果,进而推动更为规范的算力服务生态体系的形成。通俗点说,算力互联互通所要实现的效果是让算力资源能够像自来水一样,打开水龙头就有。

算力互联互通是人工智能产业发展的基础保障和制度基座。算力、算法和数据作为人工智能技术创新的三大核心要素早已成为产业共识,算力竞争也将成为全球人工智能产业竞争的发展趋势之一。算力资源的高效稳定供给直接关系到人工智能大模型能否在短时间内处理更多、更复杂的计算任务,进而实现大模型功能的显著提升。以智能驾驶为例,智能驾驶汽车在短时间内实时同步处理复杂的路况数据、位置数据、交通数据时,不仅需要信息系统功能的可靠性,还需要智能算力辅助信息系统快速收集、处理和反馈这些繁杂数据,以此对汽车传感器、驾驶决策系统作出最快、最准确的驾驶决策指令。不过,在制度规范层面,现行立法未对算力交易活动的法律性质予以明确,此次行动计划提出了相应的制度建构路径,即在程序规则层面,明确算力资源接入、调度、退出等环节在内的算力运营管理机制;在市场规则层面,借由技术标准达成的算力资源标准化,形成算力度量标准统一的定价机制,保障交易各方对算力交易活动法律效果的合理预期;在质量规则方面,行动计划强调了算力基础设施、算力调度平台等运营者的安全保障义务,不仅需要确保供给的算力资源符合市场主体需求,还需要确保供给活动本身持续稳定,符合国家相关的认证标准。

算力互联互通无法通过“政府包办”直接实现,而是需要遵循“市场主导,政府助推”的治理逻辑,实现算力资源的市场化整合、调度和交易。一方面,算力互联互通的实施重心在于培育和塑造良性的算力服务产业生态体系,确保上下游企业之间的协同合作。依托我国算力网络统一规划,统一布局 and 统一建设,培育算力生产、算力整合、算力运营、算力调度、算力交易等各个环节的中间服务商,支撑“算力骨

干企业—算力高新技术企业—算力专精特新中小企业”的产业格局。另一方面,算力资源的高质量供给仍然需要遵循市场资源分配的基本规律,监管机构的治理重心在于确保算力交易市场秩序的公平有序,通过规范技术标准,统一标识等非直接干预手段,引导算力资源供给活动的规范化、标准化和统一化,预防潜在算力资源不正当竞争风险。

总结而言,在人工智能产业创新纵深化发展的当下,人工智能立法重心需要转向“促进产业又好又快发展”。在算力资源供给领域,算力互联互通能够有效打通算力供给双方的实践需求,以更为常态化的治理机制推动人工智能技术创新。(作者系北京航空航天大学法学院副教授)

为增强学生的安全意识和自我防护能力,帮助学生平安快乐过暑假,江苏省兴化市消防救援大队近日走进兴化市新生中心小学“日新公益暑托班”,开展“快乐过暑假 安全不‘放假’”为主题的安全教育活动。图为近日在兴化市昭阳湖公园,消防员指导学生学习防溺水自救互救的基本知识与技能。