



推进综治中心规范化建设

“一枝独秀”迈向“满园春色”

内蒙古四子王旗绘就基层治理新图景

□ 本报记者 刘玉璠 常煜

不久前,内蒙古自治区乌兰察布市四子王旗东八号乡西梁底村与小沟子村的水井归属纠纷,通过乡综治中心多方联动调解成功化解。两村村民握手言和,使这口水井从“矛盾根源”变为“连心纽带”。这是四子王旗深耕综治中心规范化建设,推动基层治理现代化的生动写照。

近年来,四子王旗以综治中心实体化运行为核心,构建起覆盖旗、乡、村三级的治理网络,让社会治理“神经末梢”焕发新活力。《法治日报》记者走进四子王旗社会治安综合治理中心,只见1200平方米的空间内,引导受理、行业调解、多元化解、指挥调度四大功能区错落有致。在这里,群众诉求受理、分流交办、多元化解、跟踪反馈形成闭环,每起矛盾纠纷如同进入智能化生产线,从登记建档到办结归档,各环节无缝衔接、高效流转。

步入中心大厅,群众无需在各部门间奔波,无论是人民调解、行政调解,还是司

法调解、仲裁对接,以及法律援助、心理咨询,所有服务均可在这里完成。今年以来,中心累计受理各类矛盾纠纷186件,成功化解109件,提供法律咨询36人次,已然成为守护一方平安的“智慧中枢”。

据了解,在苏木乡镇,13个乡级综治中心聚焦“小事不出村,大事不出镇”目标,建立“一窗受理、分类办理、限时办结”机制,作为连接旗综治中心与村综治室的枢纽,同样发挥着重要作用。忽鸡图乡综治中心每月召开矛盾纠纷多元化解联席会议,乌兰花镇综治中心创新多元调处流程,为基层治理提供样本。截至目前,乡级综治中心共受理纠纷117件,化解110件,有效将矛盾吸附在基层。

四子王旗委政法委常务副书记郭连根告诉记者,作为基层治理的前沿阵地,全旗136个嘎查村(社区)依托“网格党小组+网格员+楼栋(单元、联户)长”“铁三角”基层微治理机制,推选2000名楼栋(单元、联户)长覆盖1151个网格,实现“人在格中走,事在格中办”。乌兰花镇和平路社区综治室创新“望闻问切”四步工作法,精准诊断纠纷症结;

“三色分级”预警法,实现分类处置精准施策;“楼栋议事厅”自治法,激活居民参与社会治理的“内生力”。忽鸡图乡小东营行政村综治室则围绕“铁三角”微治理模式,从“等群众上访”转变为“替群众代办”,全方位延伸基层社会治理触角,将矛盾化解在萌芽状态。

为提升治理效能,四子王旗推出多项创新举措:组建7人流动调解队,深入苏木乡镇化解疑难纠纷,自今年4月成立以来参与调解纠纷55件,化解48件;推动诉讼服务专线接入综治中心,实现调解与司法程序无缝衔接,已司法确认案件21件、诉讼22件;制定涵盖考核管理、工作流程等制度汇编,为规范化运行提供保障。

在矛盾化解中,该旗创新“五维”工作法:情感维度以“微笑服务”拉近距离,认知维度深入剖析矛盾本质,空间维度依托网格“地毯式”排查,价值维度坚守依法调解,时间维度通过回访巩固成果,在新能源项目土地补偿款纠纷中,调解人员运用该方法成功平息争议,今年以来,通过“五维”工作法的应用提高了解纷效率,群众满意度

显著提升。

6月5日,四子王旗委政法委组织苏木乡镇政法委员、政法干事在旗域内开展综治中心规范化建设、实体化运行观摩学习现场会,从旗级综治中心的规范流程,到村级综治室的创新实践,鲜活经验在全旗范围内辐射推广。通过“以点带面”模式,既推动综治阵地对标升级,又培育基层力量,引导群众参与,逐步形成共建共治共享格局。

“昔日‘各管一摊’的碎片化治理已成历史。”四子王旗委副书记、政法委书记张雪春说,如今的四子王旗正以综治中心规范化建设为杠杆,撬动基层治理从“一枝独秀”迈向“满园春色”。从被动响应群众诉求到主动排查风险隐患,从部门单打独斗到多元协同发力,基层治理的蝶变在实践中持续深化。

据介绍,四子王旗将继续深耕基层治理沃土,让平安和谐的硕果挂满每个村落社区,在推进治理体系和治理能力现代化的征程中,奋力书写新时代的基层治理答卷。

实战实用筑牢平安防线

武汉洪山区推进综治中心实战化运行

□ 本报记者 刘欣

夏日炎炎,白沙洲农副产品大市场内,挂着鄂、湘、赣、豫等地牌照的货车川流不息。

过去一段时间,这个湖北武汉人民最大的“菜篮子”,因商租纠纷纷扰,闹得人心惶惶。

武汉市洪山区综治中心组织市场管理方、商户协会、公安派出所、司法所等单位进行调解。

经多轮协商,新老商户就赔偿问题达成一致,老商户离场,新商户进驻。

洪山区是湖北省人口最多的区,白沙洲农副产品大市场,只是洪山区纷繁复杂社会治理大局的一角。

《法治日报》记者从洪山区委政法委了解到,该区坚持和发展新时代“枫桥经验”,将综治中心规范化建设作为加强社会治安综合治理、推进平安建设的重要抓手,自2023年专设矛盾纠纷调解办公室以来,全力推进综治中心实战化运行,不断提升基层矛盾纠纷化解法治化水平。

一站受理汇聚力

不得闲。这是康兰英的微信名,也是她生活的真实写照。

康兰英从小就喜欢帮人。今年69岁的她已有40多年调解经验,是武汉市数得着的金牌家事调解员。

2023年7月,康兰英受邀进驻洪山区综

治中心,成为婚姻家庭调解室的一员。

不久后,有位单亲母亲来到洪山区综治中心求助:她读五年级的女儿沉迷手机游戏,两个多月没去上学。

在综治中心组织下,康兰英接待了这位单亲母亲,了解情况后,康兰英多次与小女孩沟通交流,助其重返校园。

在洪山区综治中心,像康兰英这样的优秀调解员还有很多。

近年来,洪山区全力推动综治中心规范化建设,实战化运行,区委政法委、信访局整体入驻综治中心,区政法各单位、行业主管部门、群团组织等派员常驻或按需进驻,随叫随到,联动实现“中心吹哨,部门报到”。

洪山区深化“党建+社会治理”,将区、街道(乡)、社区(村)三级综治中心纵向延伸至网格,组织发动全区187名政法先锋定期到联系的街乡及社区(村)参与纠纷调处工作,推动矛盾纠纷就地就近化解。

据统计,洪山区已组建基层调解组织1525个,常态化开展矛盾纠纷“大走访大排查大化解”专项行动,年均处置矛盾纠纷风险隐患1.1万余件。

洪山区5个集体、4名个人入选武汉100个“品牌调解室”和100名“金牌调解员”,“三方联动”化解物业纠纷工作法入选湖北省“枫桥式工作法”。

整体联动分类处理

一块从天而降的外墙脱落物,砸中了

在阳台上浇花的市民老刘。

见与物业公司就赔偿问题谈不拢,老刘的妻女来到洪山区信访局信访。

接到情况反映后,洪山区综治中心第一时间介入,组织涉事各方调解,并进行多轮劝导,最终促使双方就赔偿问题达成一致。

“我们每天下午对当天初信初访以及区群众来访接待中心移送信访事项进行研判,分级分类处理。”洪山区综治中心有关负责人介绍。

其中,对诉求单一、责任单位明确的矛盾纠纷,按职责精准分流转办,视情况导入人民调解、司法调解或行政调解;对涉及多个部门的突出矛盾纠纷,运用“中心吹哨,部门报到”机制,严格落实“研交办督结”工作闭环,确保苗头性、倾向性事项及早预警、主动处置。

前不久,因房屋租赁问题产生纠纷,洪山区某餐厅经营难以为继。

洪山区综治中心矛调办立即“吹哨”,联合街道平安办、司法所等介入该案。

经多轮调解,当事双方签订调解协议书,约定餐厅在三天内完成场地清场和腾退,妥善化解纠纷。

多调对接高效解纷

洪山区综治中心调解员李建国的办公室里,有一面外卖员小张送来的锦旗,上书“人民公仆、情系百姓”。

小张在送外卖途中与机动车驾驶员老李发生争执,遭其侮辱,后老李被公安机关

处以罚款500元,小张认为处罚过轻,申请行政复议。

征询双方意见后,洪山区行政复议服务中心主动对接区综治中心,由综治中心先行调解。

“我们迅速搭建对话协商平台。”李建国告诉记者,经数轮“背靠背”调解,双方均作出让步,成功签订调解协议,小张撤回行政复议申请。

2023年9月,洪山区委政法委联合区法院、检察院、司法局发布《行政争议实质性化解实施办法(试行)》,在区综治中心成立全省首家区级层面“行政复议+司法确认”工作室,各街乡综治中心同步设立行政复议咨询点。

现如今,效果显现:今年受理的行政复议同比减少64.03%,以撤诉、和解方式结案同比上升28.8%。

不止诉调对接,洪山区探索建立“综治中心+派出所+司法所+N”工作融合机制,坚持对每日警情进行研判分析,对适合调解的非警务类民事纠纷,由综治中心组织相关力量进行调解。

洪山区青菱街道江悦府社区居民,常因社区篮球场熄灯时间发生冲突。

在社区综治中心调停下,社区民警联合社区治保主任、物业工作人员等,组织当事双方进行调解,最终达成“分时段管理+定时熄灯”的方案,社区归于宁静。

重大突出矛盾风险“事不过夜,日清日结”。今年以来,洪山区三级综治中心共受理矛盾纠纷4970件,化解率达98%。

以跨越民族、超越时空,凝聚心灵,启迪思想的共同语言。历史上,那些动人心魄的艺术巨作,无不以珍爱和平、追求发展,弘扬公平正义等而为人所称赞。我们要以宽广的胸怀理解不同文明对价值内涵的认识,共同倡导与弘扬全人类共同价值。”

在开幕式现场聆听习近平主席贺信,沙特青年艾哈迈德·阿尔海法尼心潮澎湃。中文名为“张云飞”的他,2022年同沙特青年中文学习者和爱好者一道给习近平主席写信,分享学习中文的收获和感悟,得到习近平主席复信鼓励。“习近平主席提出的全球文明倡议,不仅能够丰富世界文明百花园,也将促进世界共同繁荣发展。我真心想有一天,各国人民通过文明交流互鉴,实现‘天下一家’的美好愿景,成为相亲相爱的大家庭。”

(记者孙奕 马卓言 冯欣然 刘杨) 新华社北京7月10日电

家属颁发“全国模范法官”“江苏省优秀共产党员”证书。会前,张军、信长星亲切会见了边晓斌同志家属。

江苏省委常委、组织部部长刘建洋宣读追授边晓斌同志“江苏省优秀共产党员”称号的决定。江苏省委常委、秘书长储永宏,省委常委、宣传部部长徐缨,省委常委、政法委书记李耀光,副省长、省公安厅厅长胡彬,省高级人民法院党组书记、院长夏道寿,省检察院党组书记、检察长赵铁实出席会议。

全国人大代表宋燕、刘志斌、王红军、李鸿彬、高华刚,全国政协委员林敏洁,最高法、人力资源和社会保障部有关部门负责同志、江苏省直有关部门负责同志,省直政法各单位负责同志及干警代表,扬州市、仪征市有关负责同志,中院负责同志及法院干警代表等近1000人参加会议。

喜峰口战役：大刀队的热血传奇

铭记历史 缅怀先烈

□ 新华社记者 冯维健

河北唐山迁西县喜峰雄关大刀园内,一口钢筋水泥浇筑的“红缨大刀”横立。“同学们,你们知道这把大刀背后的故事吗?”暑假伊始,一群小学生来到这里,他们整齐列队,抬头仰望大刀雕塑,胸前的红领巾格外鲜艳,迎着孩子们好奇的目光,志愿者讲起国民革命军第29师大刀队的抗战故事。

喜峰口位于唐山迁西县和承德宽城满族自治县交界处,是东北联通华北的咽喉要道,明代民族英雄戚继光曾在此修筑长城并建喜峰口关城。这里燕山耸立,深水奔流,险要天成,是历代兵家必争之地。

1933年1月,日军侵占山海关,悍然进犯长城沿线,长城抗战由此爆发。

在民族大义面前,中华儿女从不退缩。1933年3月9日,日军侵占长城喜峰口第一道关口。国民革命军第29军一部在赵登禹、何基绅等指挥下,夜袭喜峰口日军,与敌激战,夺回喜峰口阵地。喜峰口战役成为长城抗战的重要一战。

3月10日,双方爆发了争夺关口的战斗。日军在炮火掩护下向喜峰口及其两翼阵地猛攻。中国守军英勇抵抗,但因装备差,虽给日军以杀伤,自己损失亦极大。为争取主动、消灭入侵之敌,决定进行夜袭。

3月12日凌晨,夜袭队分两路向蔡家峪、小喜峰口等处日军发起进攻。夜袭队手持大刀,奋勇冲杀。当时日军还在梦中,不少人未及清醒即已身首异处。次日4时,夜袭队与敌肉搏十余次,接连攻占小喜峰口、蔡家峪、西堡子、后杖子、黑山嘴等十余处据点,摧毁了一处敌军前线指挥所,缴获了故作战地图等重要资料。

一寸山河一寸血。当时,赵登禹亲选500名精壮士兵,组成大刀敢死队,将士们人手一把大刀,刀身长、刀头阔、刀背厚重,刀锋锋利,刀柄缠着红布,粗犷威武。为争夺一处制高点,大刀队攀崖绝壁,偷袭敌阵,生死搏杀,战斗异常惨烈,500名壮士仅二三十人还生。

“喜峰口主要由峡谷地带构成,易守难攻,而日军对于喜峰口的地理位置不熟悉,这很大程度上有利于我方作战。白天,大刀基本派不上用场,29军扬长避短,利用夜战、近战、奔袭战的优势,绕敌敌人。”河北民族师范学院历史文化学院院长许可说,喜峰口战役中,29军及其大刀队血战日寇,大刀队的英勇表现极大地打击了日军的嚣张气焰,使日军在长城沿线的进攻受到严重挫折。

1937年,音乐家麦新以大刀队的事迹为原型谱写了著名的抗日歌曲《大刀进行曲》,成为振奋民族精神、争取民族解放的号角,至今传唱不衰。

“大刀向鬼子们的头上砍去!……”今年“七一”这天,顶着炎炎烈日,来自宽城满族自治县老区促进会的20多位老党员,从喜峰口乘船赶到独石沟乡蓝旗地村,大家不约而同唱起《大刀进行曲》,用这种特殊的方式祭拜埋葬在这里的29军部分阵亡官兵。

夏日,山花烂漫。站在喜峰口,眺望长城内外,硝烟早已散去,但大刀队的精神永不磨灭。喜峰雄关大刀园内,喜峰口长城抗战纪念碑、大刀魂主题雕塑、铜铸铁壁纪念雕塑、长城血战浮雕、抗日战争死难者纪念碑巍峨耸立,静静诉说着那段过往。园区先后被评为全国爱国主义教育基地、全国红色旅游经典景区、全国中小学生研学实践教育基地,年均接待参观者30万人次。园区负责人张国华说:“大刀队的事迹时刻提醒我们铭记历史、珍爱和平,抗战精神筑牢了民族新的长城!”

新华社石家庄7月10日电

许国璋:以身许国全气节

□ 新华社记者 谢佼 张雅雯

夏日的成都市人民公园,草木葱茏,树影婆娑。

许国璋将军遗像前,石室联合中学蜀华分校的20余名孩子安静站立。由四川省退役军人事务厅组织的抗战英烈事迹宣讲活动在拉礼开帷幕,那热血沸腾、光照千秋的抗日烽火,再次在孩子眼前燃起。

许国璋出生于1897年,四川省成都市人,1938年任67军161师483旅少将旅长,随部出川抗日。许国璋战绩甚佳,9月初奉命进攻黄梅(今湖北黄冈黄梅县)等地的日军,他率483旅官兵与敌人激战两日,起初因缺乏火炮、高射炮支援,伤亡重大;后改强攻为夜间奇袭,与敌相持达月余之久。

10月中旬,在鄂东上巴河战斗中,日军动用飞机,大炮轰击许国璋所部前沿阵地,日军步兵配合骑兵向前推进。许国璋将部队藏于侧翼,待时机成熟全线猛烈开火,一举击溃敌人。

483旅转战各地。1941年秋,许国璋因战功晋升150师副师长。翌年7月,升任师长。鄂西会战中,他奉命固守津市、澧县。11月,常德会战打响,这是正面战场大规模的会战之一,十余万日军一次次发起进攻,许国璋亲临一线指挥部队顽强反击,坚守阵地,150师

毙伤敌军2000余人。

然而,局部胜利难以改变残酷的战争走向。日寇主力部队继续猛攻,战况极端危急,转移过程中,许国璋师部被敌人分割包围,他身边仅有参谋、警卫等300余人,而凶残的日军步,骑兵有1000余人。

11月20日夜,日军向鄂市(今湖南省常德市桃源县桃源镇)发起进攻。许国璋手持步枪亲自抗击日军,身边官兵仅存200余人,他将人员编为两队,他和副师长各自各带一队,准备趁夜色突围。突围中,许国璋意外中弹晕死过去,警卫将他抢救回来。

次日凌晨4时左右,许国璋苏醒,得知日军已占领鄂市,又昏了过去。待他再次苏醒过来,摸到睡在身边警卫的手枪,举枪自杀殉国。

许国璋将军殉国后,被迫赠中将,遗体由150师副官主任王禹城护送回成都,成都各界人士在志烈祠为许将军举行悼念仪式。2014年,许国璋将军被民政部列入第一批著名抗日英烈和英雄群体名录。

“许国璋将军宁死不退,表现出气壮山河的民族气节,他用自己的生命,向日寇宣示了中国军民抗战到底的决心!”听着四川省英烈精神宣讲团成员阴启昕的讲解,孩子们眼里闪烁着泪光。

许国璋将军英名永在,与国同荣! 新华社成都7月10日电

上接第一版

“就在上个月,世界庆祝了首个文明对话国际日。这个国际日由中国倡议设立,并在联合国大会上获一致通过,反映出国际社会对加强文明交流的一致认同。”法国国民议会前第一副议长博纳尔表示,文明交流并非威胁而是机遇,正是通过思想、实践、艺术、语言等的传播,各国人民才能不断共享人类智慧成果。

“在习近平主席的思想和理念中,我印象尤为深刻的是胸怀天下的和合之道。当前,部分国家抱有零和思维,世界上一些地方战争与对立还在上演。而中国高举和平发展旗帜,以共建‘一带一路’联通世界,以全球性倡议推动共同发展,维护安全,增进相互理解。”日本前首相鸠山由纪夫说。

“中国愿同各国一道,秉持平等、互鉴、对话、包容的文明观,践行全球文明倡议,推

上接第一版

牢记宗旨、心系群众,边晓斌同志扎根基层人民法院15年,深入田间地头、企业车间,以务实作风用心用情为群众解忧,为企业纾困,用定分止争的实绩践行为人民司法的宗旨。我们要以边晓斌同志为榜样,始终站稳人民立场,以百姓心为心,坚定走好新时代党的群众路线,以“如我在诉”意识办好每一一起民生案,以严格公正司法保障人民安居乐业,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

履职尽责、敢作善为。边晓斌同志是肯担当、能担当、善担当的楷模。我们要以边晓斌同志为榜样,始终保持“越是艰险越向前”的英雄气概,以实事求是的科学态度、精益求精的工匠精神,以严格公正司法保障人民安居乐业,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

相知相亲 和合共生

动构建全球文明对话合作网络,为人类文明进步、世界和平发展注入新的动力”……习近平主席的贺信激励会场内外各界人士同心同德、大道同行。

瓦努阿图统一运动改良党主席、政府总理萨尔维,讲述了自己2023年3月在中国共产党与世界政党高层对话会上聆听习近平主席提出全球文明倡议的故事。他表示,习近平主席今天的贺信让他进一步坚定了通过政党对话推动文明交流互鉴的决心,各国政党应当积极发挥作用,加强高层互访和对话,鼓励民间人文交流,携手实现共同发展的目标。

纳米比亚前总统姆本巴说,纳方愿与包括中国在内的国际社会齐心协力,共同践行习近平主席提出的全球文明倡议。“纳米比亚的独立正是得益于国际社会的广泛声援与团

破解难题新问题不停歇,在全面履职、勇于担当中不断打开工作新局面。

严于律己、清正廉洁。边晓斌同志坚持公正廉洁司法底线,始终依法依规办案,把荣誉让给别人,把困难留给自己,用生命诠释了“用最干净的心维护最纯粹的正义”。我们要以边晓斌同志为榜样,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,继承和弘扬共产党人大公无私、清正廉洁的光荣传统,自觉加强思想淬炼,从修身律己,涵养清风正气,着力锻造让党中央放心、让人民群众满意的新时代法院铁军。

信长星代表江苏省委、省政府对边晓斌同志表示深切悼念,向边晓斌同志家属表示亲切慰问,向全省广大政法干警致以诚挚问候。他指出,近年来,全省政法机关深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对江

苏工作重要讲话精神,忠实履行职责使命,为平安江苏、法治江苏建设作出了重要贡献。在最高人民法院监督指导下,全省法院系统坚持为大局服务,为人民司法,各项工作取得新进展、新成效,涌现出一批先进典型,边晓斌同志就是其中的杰出代表。全省广大党员、干部特别是政法干警要学习边晓斌同志信念坚定、对党忠诚的政治品格,秉公执法、一心为民的深厚情怀,恪尽职守、敢作善为的担当精神,公道正派、清正廉洁的崇高境界,始终当好党的忠诚卫士、人民的公仆、护航发展的先锋、廉洁从政的表率。全省各级党委要全力支持政法机关依法履职,真情关心关爱政法干警,加快建设更高水平的平安江苏、法治江苏,凝心聚力推进中国式现代化江苏新实践。

会上,张军、信长星分别向边晓斌同志



为进一步落实爱警暖警举措,上海市公安局崇明分局近日开办了爱警暖警“安心暑托班”,为民辅警子女提供托管服务,图为民警为孩子们上暑期交通安全课。 本报通讯员 沈群 摄