国务院任免国家工作人员

新华社北京7月9日电 国务院任免国家工作人员。

任命杨维林为公安部副部长;任命武增(女)为司法部副部长;任命袁晓明为商务部部长助理;任命李金华为国家林业和草原局(国家公园管理局)副局长;任命孙硕鹏为中国老龄协会会长。

免去陈思源、孙茂利的公安部副部长职务;免去吴曼青的中国工程院副院长职务;免去刘振国的中国老龄协会会长职务;免去赖新春的中国工程物理研究院副院长、总工程师职务,免去张科的中国工程物理研究院副院长职务。

锲而不舍落实中央八项规定精神

王宇燕在山东政法领导干部专题研讨班上要求

以确定性应对不确定性以主动性转化被动性

本报讯 记者**姜东良 李娜** 7月8日,山东省政法领导干部"深入贯彻中央八项规定精神履职尽责 担当作为"专题研讨班开班,省委副书记、政法委书记王宇燕在开班式上要求,政法领导干部要依照"三定"履职、全面履职、依法履职、担当履职,努力以政法工作的确定性应对各种形势变化的不确定性,以政法工作的主动性转化各类风险叠加带来的被动性。

王宇燕指出,政法机关鲜明的政治属性、人民属性、法治属性、社会属性决定了必须切实增强履职担当的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要立足政法机关职能定位,切实把履职担当体现在全面履职、依法履职的实际行动上,以履职担当精神维护安全稳定,推动社会稳定风险隐患排查整治常态长效。

以政法工作的确定性应对各种形势变化的不确定性,需要踏石留印的干劲和抓铁有痕的韧劲。"去年4月,山东省委部署开展了社会稳定风险隐患专项整治行动,一年多来,各级政法机关聚焦矛盾纠纷排查化解、综治中心规范化建设、农村地区治安防控等重点专项,有针对性地制定措施强力推进。"王宇燕说,山东组织开展"解决问题式"调研、全省政法系统"同题共答",制定专项整治总体方案和农村社会治理、群防群治等专门文件,形成了一批制度成果。省派督导组准确把握督导重点,先后多轮深入基层明察暗访,督促整改了大量风险隐患,有力保障了全省社会稳定和群众生命安全,为把平安山东建设推向更高水平打下了坚实基础。2024年,全省刑事、治安警情同比分别下降37.2%、10.5%,刑事立案同比下降30.2%。

以政法工作的主动性转化各类风险叠加带来的被动性,需要勇挑重担的"铁肩膀"和能拼善赢的真本事。王宇燕要求,全省政法领导干部要进一步提升履职担当能力水平,切实做到政治强、作风硬、业务精。始终把政治建设摆在首位,强化政治历练,严守政治纪律,做到绝对忠诚。坚持不懈加强作风建设,严格遵规守纪,压实主体责任,强化正向激励,聚焦主责主业改进考核评价工作,让想干事、能干事的干警有机会有舞台、有保障有荣誉。

黑龙江省监狱管理局创新打造警示教育平台

□ 本报记者 张 冲
□ 本报通讯员 宋昊燃

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来,黑龙江省监狱管理局创新打造警示教育平台,为以案为鉴、以案示警、以案明纪提供鲜活实例。截至目前,已面向全省各级党政机关、企事业单位开展警示教育70余场。

为切实提升警示教育效果,破解传统教育"走过场"难题,省监狱管理局打出创新"组合拳"。监狱警示教育展厅内的"沉浸式情景剧场"播放根据真实案例改编的警示教育片,将片中主人公面对利益诱惑时的纠结、受贿后的担惊受怕,以及东窗事发后的绝望等心理变化展现得淋漓尽致。"就像亲眼看到了腐败分子的内心挣扎,这种教育形式非常直观、震撼。"黑龙江省水利厅机关党委专职副书记郭永波感慨道。

"用身边事警醒身边人。"省监狱管理局党委副书记、政委马万里介绍说,针对不同警示教育群体,省监狱管理局实施"靶向教育",各监狱对罪犯进行摸排,针对不同行业选取具有代表性的罪犯现身说法。为党政干部定制的课程,设置了"以案说纪""模拟民主生活会查摆问题"等环节,邀请专家结合大量形式主义、官僚主义典型案例,深入剖析其危害,引导党政干部增强纪律观念;为企事业单位关键岗位人员开设商业贿赂防范专题,不仅模拟商业洽谈中各种诱惑场景,还引入"合规交易情景沙盘推演",通过角色扮演,让参与者在实践中学习如何坚守廉洁底线。

此外,"情景模拟体验"环节让参与者"亲历"错误决策带来的后果,黑龙江省供销合作社机关纪委书记侯颖在模拟因受贿被"留置"后说:"这种体验太深刻了,让我清楚知道了哪些事绝对不能做。"

同时,"廉政回访"机制也在持续跟进,通过问卷调查、座谈交流等方式,确保教育效果"不打折"。

警示教育不是"单打独斗",必须凝聚各方合力。省监狱管理局直属机关纪委书记杨春颖介绍说,该局与纪检监察机关紧密合作,定期召开案例分析会,建立"案例直报通道",确保纪检监察机关查处的违反中央八项规定精神案件,能够第一时间转化为警示教育素材。4月,在一次联合研讨会上,纪检监察干部分享了某单位违规发放津贴补贴的案例,省监狱管理局迅速行动,48小时内便将其转化为教育素材,更新到各监狱展厅和课件中。

省监狱管理局与各地各部门、企事业单位建立的"伙伴关系"也成效显著。某市直机关在参观后,提出希望增加基层"微腐败"案例的需求,省监狱管理局随即组织力量,联合地方纪委监委,深入挖掘本地村干部、社区工作人员的违纪违法案例,制作成"基层廉政风险警示手册",并开展"基层廉政风险防控专题培训",主动"送教上门"。

从整合资源到精准施教,从创新形式到长效治理,黑龙江监狱系统的警示教育正释放以案示警、以案明纪、以案促治的强大效能。下一步,黑龙江省监狱管理局将进一步发挥职能优势,挖掘案件资源,搭建更多元、更高效的警示教育平台,为巩固全省中央八项规定精神学习教育成果、涵养风清气正的政治生态贡献力量。

山西司法行政系统提升履职担当能力

本报大同(山西)7月9日电 记者**马超**《法制与新闻》记者**王泽宇** 7月7日至9日,山西全省司法行政系统领导干部专题研讨班在大同市委党校举办,省司法厅党委书记、厅长苗伟出席开班式并讲话。

研讨班针对厅党委年初"五个围绕、五个着力"的总体工作部署,坚持问题导向,就如何把履职担当体现到扎实做好当前司法行政重点工作的实际成效上提出了8个方面的具体要求:

要把履职担当体现到推进法治建设上,明确职责定位和重点工作内容,掌握做好依法治市(县)工作的具体方法;要把履职担当体现到加强法治审查上,完善审查标准,加强动态管理,强化审查力量;要把履职担当体现到规范行政执法上,加强基础建设,抓实专项行动,完善监督体系;要把履职担当体现到提升行政复议质效上,加强调解和解,提高办案质效,强化监督效能,提升服务水平;要把履职担当体现到做实调解工作上,做好人民调解,做实行政调解,做细行业性专业性调解,做优诉调对接;要把履职担当体现到优化法律服务上,加强法律服务行业党的建设,加强全方位全流程全链条监管,开展重点领域规范治理,完善监管制度机制;要把履职担当体现到预防和减少犯罪上,以统筹推进"五项工作"为重点,完善制度机制,加强衔接配合,畅通通报机制,强化救助帮扶;要把履职担当体现到夯实基层基础上,大力推进司法所规范化建设,进一步优化职能定位,夯实业务基础,提升保障水平,筑牢基层法治建设根基。

研讨班强调,要坚持分类管理、精准施策,不断加强队伍政治建设、作风建设、能力建设,提升综合素质,进一步锻造司法行政队伍忠诚履职、担当尽职的工作本领,为推进司法行政工作高质量发展提供坚强队伍保障。

"四维发力"绘就平安新图景

怀化以综治中心规范化建设推动基层善治

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 王权文 向竹

深夜楼道的暖灯、孩童放学的笑颜、老人闲谈的安稳——这些鲜活的"平安底色",在2024年湖南省平安建设考评中凝结成怀化市的亮眼答卷:全省平安建设先进市、省政府表彰单位,群众安全感满意度全省第一。这份成绩背后,是怀化以综治中心规范化建设为支点,撬动基层治理从"碎片化"向"系统化"的深刻变革。

通过高位推动、资源整合、机制创新、网格托底四维发力,怀化构建起"阵地标准化、运行实战化、服务集成化"的治理新格局。目前全市13个县级综治中心全部建成,矛盾纠纷化解时长压缩80%,群众满意度达98.6%,走出了一条具有示范意义的基层善治之路。

高位推动的"怀化力度"

在怀化,综治中心建设不是"纸上蓝图",而是一场"一把手"挂帅的"攻坚硬仗"。怀化市委副书记、政法委书记贺遵庆部署全市综治中心"规范化建设提升年"活动,并定期了解工作进展情况。市委政法委出台《关于完善提升社会治安综合治理中心规范化建设的八条措施》,明确"2025年6月底前县乡综治中心全面完成规范化建设"。通过建立"一周一调度、一月一通报"机制,市委主要领导直接督战,对进度滞后县区"点对点"约谈,政法委书记案头压着"综治进度表",责任链条拧成"钢筋铁索"。

现场会是关键"推进器"。2023年溆浦、鹤城现场会定功能,2024年靖州现场会立标准,2025年洪江现场会促运行,三次会议串起"功能优化—标准升级—运行顺畅"的递进曲线,把"试点盆景"打造成"全域风景"。

法治则是"压舱石"。2024年10月1日,《怀化市平安建设源头治理若干规定》实施,将综治中心职责、流程写进地方立法,为综治中心实战运行提供了法治支撑。

资源整合的"怀化速度"

走进麻阳苗族自治县综治中心,引导受理区、多元化解区、指挥调度区三大功能分区清晰划分,群众接待室、法律咨询室、心理疏导室等8个专业功能室一应俱全。

标准化布局,构筑治理"综合体"。怀化市通过"三区多室"标准化建设,推动县级综治中心实现"五个统一":统一标识标牌、统一制度流程、统一窗口设置、统一数据平台、统一考核标准。

曾经"跑断腿"的矛盾化解,如今在怀化实现了"最多跑一地",矛盾纠纷化解平均时长从15天压缩至3天,群众满意度达98.6%。整合社会治理信息系统等信息平台,搭建"前端感知—智能分析—闭环处置"的数字化治理链条,科技赋能在综治中心实战化运行中功不可没。

机制创新的"怀化尺度"

"以前跑教育局、卫健局反映情况没满意结果,现在进综治中心反映情况,半天就解决了。"靖州县一位学生家长的亲身经历,道尽机制之变。法院、检察院等6部门在县综治中心"常驻站岗",住建、卫健等12部门"轮值坐班",遇突发情况"随叫随到",部门间壁垒被打通,"各扫门前雪"变成"共织一张网"。

中方县将全县乡镇划分为4个片区,由县综治中心统筹入驻部门成立4个工作组,实行包片负责制,定期组织下沉各片区指导和参与矛盾纠纷化解工作,有效破解基层调解资源不足的难题。

在全市层面,怀化市严格落实"研判预警—协调调度—督办问责"机制,拧紧责任落实"螺丝钉",对中高风险,超期未办结事项实行"红黄蓝"三色预警。自"化解矛盾风险 维护社会稳定"专项治理开展以来,该市各级综治中心登记受理矛盾风险隐患10922起,化解10545起,化解率96.5%。

网格托底的"怀化精度"

"过去一个网格管300户,现在细分到30户为一个微网格,服务更精细。"洪江市黔城镇网格员张伟介绍说。

织密网格"经纬线"。怀化市推动"综治中心+网格化+大数据"模式,将全市划分为1.7万余个网格、8.7万余个微网格,配备网格员、微网格员12万余人,形成"15分钟治理响应圈",源头治理更加精细化。重点推广应用"五溪解纷"小程序,进一步拓宽群众反映矛盾纠纷的渠道,网格事件处置全程可溯,形成基层治理"数据画像"。

力量下沉激活"末梢神经"。组建"网格服务团",整合法律顾问、心理咨询师等专业力量进网入格。

通过推动"部门资源向网格集中、服务力量向网格下沉",怀化市网格内化解矛盾纠纷占比从65%提升至89%,真正实现"小事不出网格、大事不出中心"。

从"试点探路"到"全域开花",怀化综治中心的每一次调解,都在诉说新时代"枫桥经验"的怀化实践。如今,怀化正朝着"智慧综治"加速迈进,推动矛盾化解从"事后处置"向"事前预防"发力,奋力书写基层治理现代化的崭新篇章。

窦来庚:"武林将军"展雄风

铭记历史 缅怀先烈

□ 新华社记者 王志

在山东省潍坊市临朐县东城街道窦家洼村,"武林将军"窦来庚的抗日事迹可谓家喻户晓,并被载入《临朐县志》。窦来庚的遗骨安葬在庄严肃穆的临朐烈士陵园,常有群众自发前来缅怀。其英勇报国的精神,激励着一代代沂蒙老区人。

这位"武林将军"的一生富有传奇色彩。窦来庚,字峰山,1900年出生于窦家洼村。他自幼尚武,19岁考入济南一中,当年转入山东省武术传习所学习,毕业后任临朐县高等小学国术教员,后去镇江任江苏省立第九师范国术教员,不久到南京中央保健司任职。其间,在全国武术考试中夺得特优第一名。

1931年,他任济南民众体育场场长,次年任山东省国术馆副馆长,1935年承办"志成国术研究社",还兼任过济南一中和齐鲁大学的武术教员。

七七事变后,窦来庚任国民革命军第三集团军司令部警卫武士队队长。同年10月,济南失守,武士队被改编为国民军义勇队,他任队长,率120人来到临朐。此后,他多方筹集装备,很多爱国人士仰慕他的豪情,纷纷加入义勇队。这支队伍不断壮大,扩充到2000多人。

"生逢乱世,窦来庚敢于带领队伍与日军周旋奋战,书写了一段英勇悲壮的战斗史。"原临朐县文化局退休干部冯益汉说,他研究窦来庚生平40多年。

1938年1月,日军侵占临朐城。4月12日,窦来庚率部与30多名日军、50多名伪军激战两个多小时,收复临朐城。同年5月24日,七八百名日军、3000多名伪军,在飞机、大炮的掩护下进犯临朐城,窦来庚率队防守。因寡不敌众、装备落后,义勇队被迫突围出城。这次战斗击毙日军指挥官1人,击毙日伪军70多人。

1938年秋,国民军义勇队改编为山东省保安第十七旅,任命窦来庚为旅长。

临朐县委党史研究中心主任张孝友说,窦来庚武艺高强,他主张"为国习武,报效国家",支持"国共合作""枪口对外""中国人不打中国人"的主张,同共产党员马保三领导的部队保持联系,还曾亲自掩护过中共地下党员任铭剑。

1938年至1942年,窦来庚率十七旅官兵袭击日伪军据点、破坏敌人铁路运输线、截击敌军运粮队,与日伪军作战20余次,给日寇以沉重打击。

1942年7月18日,穷凶极恶的日军调集十几个县的日伪军3000多人包抄十七旅。窦来庚得知消息后,立即召开紧急会议研究对策。会上很多人主张避敌主力、暂时转移,但他决心抵抗,命令部队坚守阵地,与日军决一死战。

7月19日凌晨,十七旅遭到日伪军多路进攻,窦来庚率部奋起抵抗,战斗异常激烈,终因武器装备悬殊,节节失利。激战到下午4点,十七旅只剩不足百人,窦来庚亦中弹负伤。但他誓死不当俘虏,慷慨自戕,时年42岁。

抗日战争胜利后,国民政府军事委员会感其忠烈,追晋窦来庚为陆军少将。1988年,山东省人民政府追认窦来庚为革命烈士。

窦来庚之孙、今年73岁的窦硕强说:"我常听父亲说起爷爷,说他带领队伍保卫家乡,使临朐百姓少受日军的侵略残害。"

窦来庚英勇的抗日事迹一直在临朐县传颂。"英烈故事承载着革命先辈们的热血与奋斗,是我们宝贵的精神财富。通过英烈故事进校园等活动,可以让孩子们明白今天的幸福生活来之不易,激励他们好好学习,成长为社会栋梁。"临朐县龙岗小学教师周展说。

尚武从军、报效国家,成为窦家洼村人的精神传承。窦家洼村村委委员窦丰硕说,新中国成立后,村里先后有80余人参军入伍。如今,村民们生活富裕、安居乐业,但大家始终不忘英烈伟绩。

新华社济南7月9日电

7月8日,安徽省含山县司法局组织司法干警走进"爱心课堂",开展《未成年人网络保护条例》宣传活动。图为司法干警在"爱心课堂"上回答孩子们提出的问题。

本报通讯员 欧宗涛 摄

童心同行 爱促新生

上接第一版

对大多数孩子而言,暑假是全家出游的快乐时光,而对参加活动的这些孩子来说,能在特殊场所和爸爸牵牵手、说说话、抱一抱,也是难得的相聚。

为此,洪都监狱特意选择在暑假期间举办此次亲情帮教活动,旨在彰显执法温度,切实发挥亲情帮教对罪犯的情感激励和感化作用,进一步提升教育改造质效。

"亲子互动拉近了罪犯与未成年子女的距离,修复了亲子关系,促进了家庭成员间的情感交流,增进了彼此的感情。"洪都监狱心理健康中心主任、教育改造科副科长徐敏介绍说,通过此类亲子帮教活动,能够帮助罪犯缓解因思念和担心造成的改造焦虑。同时,通过关心和了解孩子的成长,让他们切身感受到作为父亲的责任,从而激发加速改造、重新做人、早日回家团圆的动力。

上接第一版 执法人员下达整改通知并开展普法教育。两天后完成整改的饭店,收到《不予行政处罚决定书》。"免除的罚金帮我们节省了经营成本,执法人员的普法教育更教会了我们如何规范操作。"餐厅经理说。

据东城区司法局副局长罗胤介绍,清单发布后,东城区组织各执法单位综合运用多种手段依法规范落实清单事项,将包容审慎的执法理念贯彻到日常监管之中。为进一步优化营商环境,各执法单位充分运用"扫码检查"、"双随机"抽查、非现场监管等方式精准捕捉违法线索,提升问题发现率,减少执法扰企。

与此同时,东城区司法局加强对不予处罚案件办案情况的动态监测,提高案卷抽查比例,对发现的共性问题及时通报,并通过召开专题会的形式加强交流学习,靶向提升执法单位的办案和审核能力。

闭环治理

"免罚慎罚不是终点,而是规范经营的起点。"罗胤说,目前,东城区已构建起"检查督导—普法整改—免罚慎罚"闭环机制,让执法温度转化为企业发展的新动能。

2024年3月,东城区卫健委检查发现某酒店员工健康证过期。经核实,酒店已提前安排体检且此前无不良记录,符合清单中"违法行为轻微并及时改正,没有造成危害后果。公共场所非地下空间,从事直接为顾客服务工作的从业人员未获得有效健康合格证明数量不超过3名"的适用条件。酒店整改完成后,东城区卫健委作出不予处罚决定。

柔性,不意味着纵容。在东城区执法部门查处的相关案件中,某地下洗浴场所安排4名无证人员上岗,超出清单的免罚条件,最终被依法处罚;某酒店因多次未设置有害垃圾桶且拒不整改,最终被依法罚款3000元。

免罚慎罚的情形往往对应一些轻微的违法行为,在实践中出现的频次也相对较多。对此,东城区将免罚案例转化为普法教材,2024年先后开展法治宣传7918次,编发典型案例102个。某连锁餐饮企业主动对照清单和典型案例开展内部检查,将垃圾分类、油烟处理等要求纳入员工培训,"现在不用等执法人员来,我们自己就能发现问题,这种'自查自纠'模式已在10家分店推广"。

在北京市2024年度营商环境改革创新案例评选中,东城区免罚慎罚制度被评为"最佳实践案例"。2024年12月,在北京市法治政府建设新闻发布会上,这一"东城样板"作为全市唯一的区级法治政府建设创新案例,向外界系统介绍了相关经验。"免罚慎罚制度体现的是行政执法的精准度和温度,为市场主体争取更大的容错空间,营造更包容的市场环境和更人性化的经营氛围,但绝不意味着对违法行为的无原则放纵。"东城区委常委、常务副区长王华伟在发布会上说,对于符合免罚慎罚条件和按期整改且经复查达标的,要及时作出不予行政处罚决定;对于拒不整改、整改不符合要求,违法情节严重、再次发现违法违规行为的,仍要依法依规严格进行处罚。

记者了解到,在落实免罚慎罚清单的同时,东城区持续加大公共安全、食品药品安全、生态安全、生产安全等重点领域监管力度,依法严格处罚,实现经济发展与民生安全共赢。

数字赋能

当免罚清单解决"罚不罚"的问题,"执法帮"平台则帮助执法者快速解决"准不准"的难题。这款在东城区东直门街道试点的智慧工具,正逐步升级为全区执法者的"法治大脑"。

"过去遇到疑难问题要翻半天法律汇编,现在输入关键词就有答案。"东直门街道执法队员王维玮说,此前他在处理一起噪声举报时,饭店负责人质疑他们有无查处权限,对此,执法队员现场通过"执法帮"平台输入关键词,即时调取法律依据和司法判例,向商家予以释法解读,当事人听后当场信服。

据介绍,"执法帮"平台涵盖了案件查询、法规查询、手机阅卷、执法文书等各类基层执法人员最需要的查询功能,同时匹配了法律咨询、协助案件、AI智能等即时沟通工具,可随时随地向在线律师咨询法律问题。现如今,"执法帮"已成为执法队员的"掌上工具书",输入"垃圾分类""健康证"等关键词,即可获取司法裁判观点等信息,保障了执法全过程的合法性。

今年7月,在北京市政府下放部分行政执法权至街乡镇5周年之际,"执法帮"平台借助大数据分析和司法裁判观点形成"基层执法案件法律分析报告",成为执法监督全新模式,促推一线执法人员严格规范执法。

有温度、有力度的执法,换来了市场主体的广泛认可。2024年东城区优化营商环境满意度调查报告显示,市场主体对东城区执法监管工作的满意度达到了99.1%,其中非常满意占比达95%。

"从'以罚代管'到'以教促改',这份答卷的背后是行政执法理念的重塑,是基层治理逻辑的升级。"东城区司法局党组书记、局长周环介绍说,下一步,东城区将持续深化落实轻微违法免罚和初次违法慎罚制度,完善更新清单事项,引导各执法单位切实提升执法服务水平,助力首都经济社会高质量发展。