法治日報

LEGAL DAILY

星期四　2025年7月10日　今日8版　总第14217期　法制日报社主办 出版

习近平同玻利维亚总统阿尔塞就中玻建交40周年互致贺电

新华社北京7月9日电　7月9日，国家主席习近平同玻利维亚总统阿尔塞互致贺电，庆祝两国建交40周年。

习近平指出，中国和玻利维亚是好朋友、好兄弟。建交40年来，中玻关系历经国际风云变幻的考验，始终保持良好发展势头。双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，高质量共建“一带一路”合作成果丰硕，人民友谊更加深入人心。去年11月，我同你在二十国集团领导人里约热内卢峰会期间举行了富有成果的会晤，为中玻关系未来发展指明方向。我高度重视中玻关系发展，愿同总统先生一道努力，不断赓续传统友谊，引领中玻战略伙伴关系再上新台阶，更好造福两国人民。

阿尔塞表示，40年来，玻中两国在相互尊重、友好合作基础上建立了牢固的双边关系。玻方高度评价中方在基础设施、技术、能源、卫生等领域提供的支持和帮助，赞赏中国在团结全球南方，促进拉中合作，建立更加公正、平等、包容的国际秩序方面发挥的领导作用，愿继续深化两国人民的兄弟情谊。

咬定青山不放松，坚定有序向前推进

习近平总书记在山西考察纪实

□ 新华社记者　张晓松 朱基钗
□ 人民日报记者 杜尚泽 胡泽曦

巍巍太行，无限风光。

党的十八大以来，习近平总书记多次考察三晋大地，为山西经济社会发展指明方向。7月7日至8日，习近平总书记再次来到这里，为山西发展进一步把脉指向。

今年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋划之年。对于全国第一个全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区而言，“改革”二字分量特别重。习近平总书记勉励山西：咬定青山不放松，坚定有序推进转型发展。

今年，又是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。在这片中国共产党领导军民挥洒热血、英勇战斗过的土地，习近平总书记重温光辉历史、深情缅怀英烈，号召弘扬伟大抗战精神，把我们国家建设得更加强盛。

把握时代潮流，弘扬拼搏精神，山西必将迈出推动资源型经济转型发展的新步伐，谱写三晋大地推进中国式现代化的新篇章。

坚持实业兴国、实干兴邦：“通过科技创新实现转型升级”

阳泉位于“晋冀要冲”。20世纪初，正太铁路修通，“以平定煤铸太行铁”，太行山里的这座小城走上时代的前台。新中国成立之初，阳泉被列入全国“一五”时期15个煤矿重点建设矿区，是全国最大的无烟煤生产基地之一。

百年前，阳泉阀门股份有限公司的前身伴着煤炭资源的开发而生。百年之间，企业发展随时代大潮，几经跌宕：有激情燃烧建设年代“咱们的阀门要像阳泉的煤一样，烧出中国工业的志气”的雄心壮志；有乘着改革开放东风，产品走出国门、远销海外的高光时刻；亦有世纪之交，市场浪潮冲击下的艰难蹒跚……

进入新时代，阳阀聚焦技术创新驱动产业升级，研发新工艺、新产品，老企业焕发了新活力，被评为专精特新“小巨人”企业。

生产车间里，煤气闸阀、电动翻板阀、硬密封蝶阀……各式各样产品一一陈列。

习近平总书记不时驻足察看，详细了解产品生产和销售情况。他指出：“实体经济不能丢，实体经济里边的传统产业不能丢，要通过科技创新实现转型升级。”

老与新、破与立，一番话道出一以贯之的要求：“传统产业改造升级，也能发展新质生产力。”“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化。”

离开时，习近平总书记对企业员工们说：“看到大家精神抖擞、干劲十足的样子，我很高兴。我国的工业发展，过去是靠一榔头一锤子地敲，今天要靠先进技术和装备来提升水平。实业兴国，实干兴邦。希望你们再接再厉、更上层楼，为建设制造强国多作贡献。”

掌声、欢呼声，响彻工厂车间。

早日蹚出发展新路：“在转型发展中实现高质量发展、可持续发展”

煤炭，大自然赋予山西的特色资源。凿开混沌得乌金，煤炭的炉火点亮山西近代工业的曙光。

然而，长期以来，山西兴于煤、困于煤，一煤独大导致产业单一。

实现资源型地区经济转型发展，形成产业多元支撑的结构格局，是山西经济发展需要深入思考和突破的重大课题。综合配套改革，正是破题之举、关键一招。

2017年6月，习近平总书记来到山西考察，勉励山西“用好这一机遇，真正走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路”。

2019年5月，总书记主持召开中央全面深化改革委员会第八次会议，审议通过《关于在山西开展能源革命综合改革试点的意见》，支持山西通过综合改革试点，争当全国能源革命排头兵。

2020年5月再来山西，总书记又叮嘱：“山西要有紧迫感，更要有长远战略谋划，正确的就要坚持下去，久久为功，不要反复、不要折腾，争取早日蹚出一条转型发展的新路子。”

改革进展成效如何？这次考察，总书记详细了解山西产业转型升级情况。

“你们这里有发展风电、光伏发电、氢能、煤层气等能源优势。”“钢铁、焦化、有色、化工、建材等产业也是基本盘。”“建成黄河、长城、太行三条旅游公路，硬件配套上来了。”……

总书记对山西的情况十分了解，每听一项汇报，都会给予回应、详细询问、作出指导。这些言语之中，关切的无不是破解“一煤独大”难题、实现转型发展的多元路径。

8日上午，在听取山西省委和省政府工作汇报时，习近平总书记指出：“建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区，是党中央交给山西的一项战略任务，目的是希望山西能够在转型发展中实现高质量发展、可持续发展。”

“经过多年努力，山西转型发展有了比较清晰的思路，取得一些成效，但任务仍然艰巨，要进一步统一思想认识，咬定青山不放松，坚定有序向前推进。”

如何向前推进？总书记强调了“坚定”和“有序”两个关键词，既明晰方向，也给出方法——

“坚定，就是要认准前进方向，坚定不移走下去。要保持定力，经得起阵痛，克服迟疑观望和患得患失心态，跳出煤炭行情好时不愿转、煤炭行情差时转不动的怪圈。”

“有序，就是要稳扎稳打、步步为营。转型发展涉及面广、改革任务重、触及利益比较多，要把握好发挥固有优势和转型发展的平衡，注重新旧动能转换的过渡和衔接，以新化旧、循序渐进，不要一哄而上，‘金娃娃’还没抱上就先把吃饭的家伙扔了。”

习近平总书记特别叮嘱：“要树牢正确政绩观，发扬钉钉子精神，不能急功近利，更不能搞‘形象工程’‘政绩工程’。”

理念一变天地宽。改革，关键是思维的转变。把煤这篇文章做活，把能源这一块抓好，整个转型发展这盘棋就活了。

“能源转型，不是简单把煤炭产量、消费量减下来，而是要在扛牢国家电煤保供责任前提下，推动煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运，加快绿色低碳技术攻关，推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。”

多元发展，也要因地制宜，做到“适度”。

总书记强调，一方面，“山西非煤矿产、农业、文旅康养、生态等资源比较丰富，加上绿电等要素低成本优势突出，具备一定的多元发展条件”。同时，“多元发展要坚持有所为有所不为，在出精品上下功夫，切忌‘捡进篮子都是菜’，不能走重数量轻质量的老路”。

弘扬伟大抗战精神：“做一个堂堂正正、光荣自豪的中国人”

山西，是具有光荣革命传统的地方。80多年前，中国共产党领导的八路军东渡黄河，建立敌后抗日根据地，在这里领导发动了平型关大捷、百团大战等著名战役，铸就了伟大的太行精神、吕梁精神。

地处太行山的阳泉，是百团大战第一阶段主战场。市区最高峰狮脑山，形如雄狮之首，俯瞰着今日的大好河山。

7月7日，正值全民族抗战爆发88周年。当天下午，一场大雨湿透了这一带。

雨后初霁，大雾弥漫。习近平总书记一行驱车，沿着山路来到狮脑山峰顶的百团大战纪念碑广场。

“太行浩气传千古，留得清漳吐血花。”历史硝烟已散去，英雄之气尚凛然。百团大战纪念碑形如一把锋利的刺刀直插云霄，两侧“烽火台”高高耸立，砖石垒砌的“长城”蜿蜒起伏，象征着血肉筑成的钢铁长城。

两名礼兵将花篮敬献于纪念碑前。

习近平总书记沿着台阶，缓步上前，仔细整理花篮缎带，向八路军烈士三鞠躬。

随后，习近平总书记参观了百团大战纪念馆展陈。

“号角吹响”“战略布阵”“百团出击”“乘胜追击”“反敌‘扫荡’”……一张张历史照片、一件件珍贵实物，全景再现了抗战“面临空前困难”之际，中国共产党毅然高举抗战到底的旗帜，团结人民群众，对日寇掀起的一场犹如“暴烈的霹雳”般的大规模反击。

八路军总部向三大主力部队发出的《战役行动命令》电文，百团大战作战示意图，娘子关战斗、关家垴战斗的历史照片，正太铁路破袭战的再现场景……习近平总书记不时驻足察看和沉思。

纪念馆大厅内，习近平总书记同前来参观的青少年学生和纪念馆工作人员亲切交流。他说：“今天来这里有特殊意义。88年前的今天发生的‘七七事变’，是中华民族全面抗击日本侵略者的起点。”

迎着一张张天真的面孔，总书记语重心长：“前事不忘，后事之师。孩子们要争做民族的脊梁，一定要把我们国家建得更加强盛。希望寄托在你们身上，未来是属于你们的。希望你们好好努力、奋发图强，做一个堂堂正正、光荣自豪的中国人。”

离开纪念馆的路上，金色的阳光洒向巍巍太行。

这块黄河边的黄土地，积淀着厚重的文明，传承着不朽的精神，也正孕育着变革和创新的力量。

新华社太原7月9日电

“免罚慎罚”赋能营商沃土

解密北京东城市场主体99.1%满意度的治理密码

□ 本报记者 徐伟伦

在北京市东城区，一张印着393项免罚事项的清单，正悄然改变着执法者与市场主体的互动方式。

“现在我们收到的不是冷冰冰的罚单，而是手把手地指导。原来执法也可以这么有温度。”几天前，一餐饮企业因排烟问题被举报，执法人员的烟道清洗提示和整改合格后的“免罚”通知，让企业负责人李先生向《法治日报》记者连连称赞。他的话也道出众多市场主体负责人的心声。

2024年，北京市东城区在全市创新推出《东城区营商环境领域不予行政处罚事项总体清单（1.0版）》，为优化法治化营商环境开辟了新路径，与之配套的“执法帮”智慧执法平台持续赋能街道规范执法。截至2025年6月，全区共作出免罚决定1989件，切实减轻企业经济负担，市场主体满意度高达99.1%，排名全市前五。

制度革新

曾几何时，“以罚代管”的执法模式让不少企业苦不堪言。“罚得再多，问题还是存在，企业还是不知道怎么改。”餐饮企业负责人李先生对过往问题的感慨，折射出传统执法的困局。

2024年2月，东城区司法局在开展行政执法数据监测、实地调研等工作的同时，深入了解各执法单位在免罚慎罚制度执行过程中的成效与困难，后续通过整合市级执法规则与东城实践特点，率先发布全市首个营商环境领域的区级免罚清单，涵盖市场监管、卫生健康、城市管理等15个重点领域393个事项，利用免罚慎罚小切口，以严明维护法律权威，以温度破解治理难题。清单明确划定“初次违法、危害轻微、及时改正”三大原则，并通过表格的形式细化393个场景下的具体适用条件，为柔性执法提供精准标尺。

近日，东城区永定门外街道执法队员发现某餐厅未设置垃圾分类容器。经核查系初次违法且情节轻微，下转第二版

第十次全国对口支援新疆工作会议召开

王沪宁出席并讲话

新华社新疆和田7月9日电　第十次全国对口支援新疆工作会议7日至9日在新疆和田召开。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席并讲话。他表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，久久为功做好对口援疆工作，为实现新疆社会稳定和长治久安作出新贡献。

王沪宁表示，“十四五”对口援疆工作在服务新疆工作总目标中发挥重要作用。中央有关部门、援疆省市和中央企业同新疆加强协调配合，推动对口援疆工作加大力度、突出重点、增强合力，促进了新疆社会稳定、民族团结和高质量发展，彰显了党的领导和社会主义制度的独特优势。

王沪宁表示，对口援疆是国家战略，必须长期坚持。要更加注重在解决南疆突出问题上聚焦发力，巩固拓展南疆脱贫攻坚成果，推动南疆经济社会发展和长治久安。要更加注重在推进新疆新型工业化城镇化上聚焦发力，紧贴民生推动新疆高质量发展。要更加注重在促进各民族交往交流交融上聚焦发力，让各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。要更加注重在有形有感有效开展文化润疆上聚焦发力，不断增进各族群众“五个认同”。要更加注重在提升教育援疆效果上聚焦发力，推动新疆加快建设高质量教育体系。要抓好对口援疆任务落实，完善对口援疆工作机制，发挥援受双方两个积极性，提升对口援疆综合效益。

李干杰主持会议并作总结讲话。他要求各地区各部门进一步提高政治站位，充分认识对口援疆工作的本质定位、根本目标和着力方向，切实增强抓好对口援疆工作的责任感使命感。明确任务、突出重点，不断提高对口援疆工作实效。强化保障、善作善成，高质量编制“十五五”援疆规划，加强工作督查考核，锤炼扎实过硬作风，确保对口援疆各项决策部署落地见效。

19个援疆省市、中央有关部门和单位、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团及地州市师和有关部门负责同志出席会议。国家发展改革委、教育部、文化和旅游部、国务院国资委和北京市、天津市、辽宁省、上海市、浙江省、山东省、河南省、广东省、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团负责同志在会上发言。

在新疆期间，王沪宁还到阿克苏、和田和兵团第一师阿拉尔市、第十四师昆玉市等地调研，深入企业、农村、学校、医院、博物馆纪念馆等了解对口援疆工作情况，看望援疆干部人才和基层群众，到自治区政协阿克苏地区工委看望政协委员和机关干部。

最高法举行“人民法院大讲堂”人工智能专题辅导报告会

张军出席　陈杰作专题辅导报告

本报讯　记者**张昊**　7月8日，最高人民法院举行“人民法院大讲堂”辅导报告会。第二十届中央候补委员、中国工程院院士、哈尔滨工业大学党委书记陈杰为全国法院干警作专题辅导报告。最高人民法院党组书记、院长张军出席报告会。

陈杰以《把握人工智能时代新机遇、新挑战　在加快发展新质生产力中推进法治现代化》为题，从新质生产力提出的时代背景及其科学内涵、人工智能作为发展新质生产力的重要引擎、关于人工智能与司法工作稳慎融合的思考三个方面作了全面深刻阐述，分享了关于司法护航人工智能依法应用、人工智能解放司法生产力、人工智能与司法工作赋能的挑战等方面的深入思考。

最高人民法院副院长陶凯元主持会议。陶凯元指出，专题辅导报告立意高远、视野宏阔、思维新颖，具有很强的指导性、实践性、针对性，广大法院干警要结合工作实际认真学习领会、深入思考研究。最高人民法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于人工智能的重要论述，准确把握人工智能发展趋势和规律，充分发挥司法职能作用，努力为人工智能健康有序发展提供有力司法服务和保障。

最高人民法院在京院领导出席辅导报告会，最高法机关各部门、各巡回法庭、知识产权法庭、直属单位负责同志及干警代表，地方各级人民法院干警代表在主会场和视频分会场参加学习。

用好“吹哨人”机制守牢食品安全防线

法治时评

□ 马树娟

近日，国务院食品安全委员会发布《关于推动建立完善生产经营单位食品安全风险隐患内部报告奖励机制的意见》（以下简称《意见》），旨在发挥食品从业人员“内部吹哨人”作用，鼓励其主动参与监督，推动生产经营单位落实食品安全主体责任，有效防范风险隐患。

当前，食品生产加工环节多、链条长，许多风险隐患往往隐藏在生产经营活动内部，仅靠市场监管部门抽查、消费者投诉等外部监督方式，难以实现全面覆盖和及时发现。此前，市场监管部门已建立针对内部举报人的奖励机制，由监管部门对查证属实的举报予以奖励。此次《意见》的创新之处在于，将奖励主体从监管部门延伸至生产经营单位自身。通过建立企业内部报告奖励机制，激励“内部吹哨人”主动报告食品安全风险隐患，推动企业及时自查自纠，避免风险扩大化。

《意见》明确了报告的内容范围，包括人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全因素以及食品安全管理存在的问题等，基本涵盖食品生产经营的全部流程。从业人员可以通过“全国食品安全内部知情人举报系统”向企业或监管部门报告，并可同步提出整改建议。这种“内部报告+外部监督”的双轨模式，既能调动企业自查自纠的积极性，又能借助外部力量确保问题整改到位，及时消除突出隐患。这也意味着我国食品安全监管体系将新增一道重要的“内部防线”。

为了鼓励从业人员积极参与，《意见》鼓励企业设立奖励专项基金，依据报告的隐患严重程度给予相应奖励。这不仅是对“内部吹哨人”的正向反馈与肯定，还能增强企业的责任意识，推动食品安全管理从被动应付转向主动预防。这一内部报告奖励机制与此前监管部门主导的外部奖励机制形成互补，有望构建起内外贯通、同向发力的食品安全治理新格局，让食品安全防线更加牢固。

近日，国网衢州供电公司在浙江省衢州市龙游县湖镇工业园区开展用电安全专项检查，确保迎峰度夏期间电力系统安全稳定运行和电力可靠供应。图为公司员工向园区企业负责人讲解安全用电知识。　王剑 摄

童心同行　爱促新生

江西洪都监狱开展暑期亲情帮教

法治一线

□ 本报记者　黄　辉
□ 本报通讯员 陈玖生 郭　青

亲情，是世间最温柔的力量，它如同一缕阳光，穿透高墙的阴霾。

7月7日，江西省洪都监狱举办“童心同行·爱促新生”监狱开放日暨亲情帮教活动，拉开了暑期亲情帮教系列活动的序幕。

上午9时许，在警官引导下，48名罪犯的未成年子女和亲属代表走进高墙，一同参观习艺车间、监舍、食堂、心理健康中心等场所，对监狱规范执法和用心用情做好教育改造工作有了更直观的感受。

参观结束后，孩子们在亲属的陪伴下，终于见到了日思夜盼的父亲，并将早已准备好的礼物送到父亲手中。小小的礼物传递着亲情的温度，在这炎热的盛夏，为这些缺席孩子成长的父亲们带来一股来自家庭的清风。

在帮教活动现场，洪都监狱党委委员、副监狱长吴青春向大家介绍监狱教育改造成果，并鼓励在场的孩子们：“遵纪守法，努力读书，勇敢成长，去追逐更加广阔的天空。”

在观看罪犯表演的舞蹈《父亲》后，亲子互动活动随即展开。此刻，大手和小手紧紧牵在一起，久久不愿分开。

“这学期我考试成绩全班第3名，数学95分，语文90分，英语96分。爸爸，你要积极改造，早点回家陪我们。”罪犯章某的家人住在2500公里外的宁夏银川。因路途遥远，入狱后家人此前从未现场会见，孩子始终是他心中放不下的牵挂。当天，儿子向章某讲了自己的学习成绩，倾诉思念与期盼，引发在场人员的共鸣。

“听到儿子考试成绩优秀，我心里既愧疚又充满力量。”章某此刻已泣不成声，“我一定好好改造，争取能早日回家，陪孩子成长。”

“路上太远了，平时怕耽误孩子学习，一直没让他来现场会见。这次监狱特意安排在暑假进行亲情帮教，太暖心了。”罪犯穆某的妻子带着读初中的儿子从河南赶来。当看到5年未见的孩子时，穆某眼中泛着泪花，不停轻抚孩子的头：“都长这么高了。”

下转第二版

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：郭文青　秦晶　校对：刘梦