



九部门联合印发指导意见 推进高效办成个体工商户转型为企业“一件事”

【本报讯】记者万静 近日，国家市场监督管理总局等九部门联合印发《关于推进高效办成个体工商户转型为企业“一件事”加大培育帮扶力度的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》明确，个体工商户可以通过直接变更方式转为企业，依法保留字号、成立日期、统一社会信用代码、登记档案及年度报告等经营要素；“个转企”后可以同步办理税务、公章刻制、社保登记、住房公积金缴存登记等事项；符合条件的工业产品生产、食品生产经营、烟草专卖、道路普通货物运输等行政许可予以延续。

《意见》强调，要充分尊重个体工商户经营模式选择，不得强制、诱导个体工商户转型为企业，不得设置任何有关“个转企”数量、增速或者比例的指标，力戒形式主义、为基层减负。

第十二届世界高速铁路大会在北京开幕

【本报北京7月8日讯】记者刘欣 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，今天，由中国国家铁路集团有限公司和国际铁路联盟(UIC)共同主办的第十二届世界高速铁路创新大会在北京国家会议中心开幕。大会聚焦“高速铁路：创新发展让生活更美好”主题，搭建世界各国高速铁路成果展示、技术交流、产业协同的平台，共同探讨未来高速铁路创新发展的重要课题。来自全球60多个国家、地区和国际组织的政府官员、驻华使节、企业高管、专家学者及国内参会代表共计2000余人出席。

据介绍，近年来，中国高铁发展取得了举世瞩目的重大成就，建成了全球规模最大、现代化水平最高、运营场景最丰富

“成长型”“发展型”和“名特优新”个体工商户转企意愿，将其纳入培育库实施动态管理、梯度培育；加强对转型后企业的就业政策支持，加大职业技能培训倾斜力度，帮助解决用工需求，并延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策；转型后企业符合小型微利企业、增值税小规模纳税人等条件的，按规定享受相关税费优惠政策。

《意见》强调，要充分尊重个体工商户经营模式选择，不得强制、诱导个体工商户转型为企业，不得设置任何有关“个转企”数量、增速或者比例的指标，力戒形式主义、为基层减负。

的高铁网，高铁营业总里程达4.8万公里，占世界高铁总里程70%以上，覆盖全国97%的50万人口以上城市；形成了完备成套的高铁技术体系，覆盖高铁工程建设、装备制造、运营管理各个领域，研发了以复兴号动车组为代表的一大批科技创新成果，高铁技术树立国际标杆；构建了安全高效的运营系统，单日开行动车组列车可达10000列，动车组单日发送旅客可达1600万人次，动车组累计发送旅客已超229亿人次。中国主持制定了国际铁路联盟(UIC)高速铁路领域全部13项系统级国际标准，系统性完善了高铁技术标准体系，为世界高速铁路发展贡献了中国智慧和方案。

“庭审理念现代化及其实践发展”研讨会举办

【本报讯】记者余东明 张国强 近日，由复旦大学主办、复旦大学法学院承办的“庭审理念现代化及其实践发展”研讨会在上海召开。来自全国法律实务与理论界数十位专家学者、法院系统代表齐聚一堂，围绕庭审理念现代化的理论逻辑与实践成果展开深入交流与探讨。

据介绍，在上海、辽宁鞍山法院的大力支持下，由复旦大学法学院教授章武生牵头，联合全国20多家法院开展的新型庭审改革经过十年探索，取得了丰硕成果。章武生介绍说，所谓“新型庭审”，是与传统庭审相对而言的

新型庭审方式，通过法治发达国家和地区的实践经验，确认有助于法院正确、适时地审理案件，体现司法民主，诉讼规律和程序保障以及当事人对裁判接受度的理论与技术体系。主要内容包括：集中审理、一次性解决纠纷原则、突袭裁判防止、释明权行使、心证公开、疑点排除和法官内心确信等。

截至目前，复旦大学与多地法院合作，实现一小时内一庭终结的集中审理。其中有10多个质效提升几十倍实现半小时内一庭终结的案例，几百个质效提升数倍实现一小时内一庭终结的案例。

□ 本报记者 王家梁
□ 本报通讯员 邹光学 胡剑平

黔东南司法行政干警抗洪抢险救灾在行动

6月24日，贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县，从江县遭遇特大洪水，灾情严峻，从江、榕江两县防汛抗旱指挥部先后将防汛应急响应从Ⅱ级提升至Ⅰ级。

灾情就是命令！黔东南州司法局党组积极统筹全州司法行政系统，闻“汛”而动，冲锋在前，成为抗洪抢险救灾现场一支重要力量。他们不仅是法治的守护者，更是守护人民生命财产安全的“先锋队”，诠释了司法党员干警在关键时刻的责任与担当。

面对突如其来的洪水灾害，黔东南州司法局党组积极响应，第一时间吹响“集结号”，要求全州司法行政系统要以“时时放心不下”的责任感投入抢险救灾。

“快！加快排查！一处也不能漏！”深夜，榕江县司法局党组书记、局长张旭带队，在古州镇的街道上逐户敲门排查，泥水没过膝盖，雨点砸在脸上生疼，但干警们仍打着手电筒艰难前行，仔细排查每一处可能危及群众安全的隐患点。

在从江县丙梅街道，从江县司法局的党员干部同样在暴雨中逆行，全面排查责任区域安全隐患，了解人员转移情况。走访排查中，发现一处老旧民房在洪水中摇摇欲坠时，他们与志愿者一起，果断封锁现场，设立警示标志，迅速联系相关部门紧急处置。

当洪水淹没县城，干警们毫不犹豫地跃入水中，成为转移群众和抢救物资的“摆渡人”。

“抓紧我！别松手！”在榕江县古州镇，洪水已漫过街道。他们直面洪水，抢抓时机，在责任区域内逐一开展安全隐患、滞留群众全面排查，直到群众转移完毕才离开。随后，又立即组织干警参与局机关灾后清淤等工作。

几乎同时，在从江县丙梅街道，司法局全体党员干警第一时间投入抗洪抢险工作。科学统筹、合理分工，优先对责任区域内群众进行安全疏散和转移安置，协助群众抢运重要物资。在确保所有辖区群众安全转移后，立即组织剩余力量紧急转移局机关重要档案资料，确保了公证卷宗、社区矫正对象档案、行政复议案卷等重要资料的绝对安全。

洪水退去，面对淤泥覆盖、垃圾遍地的灾后现场，干警们再次挺身而出，成为灾后恢复的“主力军”。

不论是在榕江县车江大坝，还是在从江县丙梅街道，洪水消退后留下厚厚的淤泥和杂物，让当地人民群众陷入困境。在省、州党委、政府的统一领导下，各县(市)司法局积极响应当地党委、政府号召，紧急派出7支抗洪抢险救灾应急救援队伍，换上雨靴，带上救灾工具和物资，分赴榕江县、从江县，与各地赶来支援的志愿者迅速集结、并肩作战，义无反顾地投身到紧张的灾后清淤恢复工作中。从江县丙梅街道受灾群众聚齐各看着家门口的淤泥被清理干净，激动地说：“感谢你们！辛苦了！”

与此同时，法治的温暖也在加速抚平洪水带来的伤痛。线上，黔东南州司法局及时通过“苗侗普法”抖音号、“黔东南普法”“黔东南司法行政”公众号等新媒体矩阵，及时推送《灾后法律援助指引》《保险理赔法律要点》等实用信息。线下，法律援助小分队深入受灾严重的村寨、社区、街道、商铺，与群众面对面讲解民政救助政策、法律援助申请流程以及房屋、车辆等财产损失保险理赔的法律路径，为受灾群众提供强有力的法治服务保障。

面对榕江、从江两县灾情，全州司法行政系统干部职工心系灾区，积极捐款捐物奉献爱心，为受灾群众送去面包、牛奶、八宝粥、橡胶手套、口罩、手电筒、一次性雨衣等一批救灾物资。

同时，针对灾后可能集中出现的保险理赔、财产确权、合同纠纷、劳动关系等法律问题，州、县两级司法行政机关提前谋划，利用12348法律服务热线开展线上咨询服务，用专业的法治保障护航灾后恢复。

海南边检服务保障自贸港高水平开放高质量发展 让旅客企业感受到“海南速度边检温度”

□ 本报记者 邢东伟 翟小功
□ 本报通讯员 陈硕硕

海南上半年免签入境外国人共26.9万人次，创历史新高；旅客申办签证业务时间缩短近30分钟，上半年办理口岸签证同比增长14.2%……

近日，“加快推动海南自贸港高质量发展”系列专题新闻发布会(第三十场)——“助力口岸高效通关 便利中外人员往来”专场暨2025年上半年海南出入境边防检查工作会议在海口举行。

“国门口岸是对外开放的门户，也是海南自贸港经济和社会发展的窗口。”海口出入境边防检查总站副站长、新闻发言人罗正宇表示，今年上半年，海南边检机关统筹发展与安全，深化实施移民出入境各项便利政策，让广大出入境旅客、企业感受到“海南速度、边检温度”，服务保障海南自贸港高水平开放和高质量发展。

免签来琼外国人创新高

今年是海南自由贸易港封关运作，扩大开放之年，也是59国人员入境海南免签政策落地实施7周年。

“随着59国人员入境海南免签政策持续优化，目前已有85个国家公民可持普通护照免签来琼，加上240小时免签过境，外国旅游团乘坐邮轮15天免签入境和港澳地区外国旅游团144小时免签入境等，海南免签政策总体保持全国最优。”罗正宇说。

此外，海南国际航线快速扩容，今年以来陆续新增直达英国伦敦、日本东京、沙特吉达等多条国际航线，目前，海南通航境外航线已

达72条。“免签+直航”吸引了更多外国人来海南自由贸易港。

据统计，上半年，海南免签入境外国人共26.9万人次，占入境外国人总数的89.6%，较去年同期增长76%，较历史最高峰的2019年同期增长6.6%。其中，59国免签入境人数共25.6万人次，较去年同期增长67.3%，占免签来琼外国人总数的95.2%。

6月23日凌晨3时，来自乌克兰的HU798次航班满载着257名旅客飞抵海口美兰国际机场，其中23名外籍旅客享受过免签政策入境海南。

240小时过境免签政策带动了“China Travel”，海口美兰国际机场、三亚凤凰国际机场两个口岸适用该政策，带动了来琼外国人大幅增长。海南边检在美兰、凤凰两个空港口岸设置过境临时入境许可专用通道，为过境旅客提供“即停即办、即办即走”的服务。

“在过境免签政策拉动下，全省空港口岸上半年免签中转外国旅客达2800余人次，同比增长203%，英国、哥伦比亚等国家成为免签来琼旅客的新增长点。”海口出入境边防检查总站边防检查处处长和积懿说，多种免签政策共同刺激拉动免签来琼外国人保持高位持续增长。

口岸通关更加便捷顺畅

近年来，海南边检机关聚焦自贸港建设大局，促进通关服务和口岸管理现代化、智能化、规范化，中外旅客口岸通关更加便捷顺畅。

“边检机关优化节假日客流高峰期”两公布一提示”服务举措，今年“五一”期间，海南出入境人员达3.8万人次，较去年同期

增长52%。”罗正宇说，优化边检机关承办口岸签证业务流程，旅客申办时间缩短近30分钟，上半年共有11046人次办理口岸签证，同比上升14.2%。

记者注意到，海南边检积极提供应急服务保障措施，今年台风“蝴蝶”过后，第一时间为因航班延误、取消而滞留的8600余名中外旅客提供快速通关保障服务。

“作为展示海南自贸港开放形象的‘第一窗口’，边检机关探索科技赋能口岸通关便利化新路径，以安全有序、高效顺畅的口岸出入境环境，成为海南高水平对外开放的‘实践窗口’。”海口出入境边防检查总站信息科技处处长严勇介绍。

在新闻发布会上，严勇分别从“数字化改革”“重塑服务模式”“智能化响应”提升服务水平”和“场景化设计”拓展服务升级三个方面进行介绍。其中，聚焦口岸团体旅游签证信息申报、船员登离船报备等高频业务，依托“海口边检服务管理综合系统”推出全流程线上办理模式。

海南边检搭建“政务知识图谱+AI中台”双引擎驱动体系，打造“咨询—导办—办理”全闭环服务链条，探索多模态智能感知与身份核验技术实现“无感通关”，通过移动查验让旅客在遇客流高峰、特殊事件、特殊需求时快速通关。

暑期即将来临，研学游团队出入境将进入高峰期。和积懿说：“边检机关设置研学游团队专检区，提前掌握团队信息，制定‘一团一策’保障方案，服务研学游团队通关。”

社会经济发展取得实效

今年4月，海口出入境边防检查总站三亚

边检站通过无纸化申报提前24小时完成船舶资料数字化核验，将办证窗口前移至海上作业区，确保渔船船头即装即走，助力章鱼鱼苗出口贸易。

“边检机关致力提升口岸营商环境，积极为进出口企业提供最便利的通关条件。”罗正宇说，海南边检实行入出境船舶24小时“网上报检”，保障大宗商品、鲜活产品到港“零等待”、离港“零延时”，上半年助力鱼苗养殖企业出口货值超1.5亿元。为加注保税油船舶企业节省成本300余万元。

同时，持续优化面向全国、辐射全球的12367咨询服务，上半年累计接听咨询来电3000余通，接通率及15秒接听率均达99%，满意率近100%。

海南边检协同出入境管理部门深化打击妨害国(边)境管理犯罪和“三非”外国人治理，全省各口岸上半年依法拦截劝阻涉嫌出境从事违法犯罪人员322人次，联合公安机关侦办妨害国(边)境管理案件33起，抓获犯罪嫌疑人39人，3起案件被列为部、省级督办案件。同时，在工作中查获“三非”外国人37人次，协助出入境管理部门办理行政案件34起，有效维护国门安全和出入境管理秩序，全省各口岸总体安全稳定，为经济社会高质量发展提供了坚实保障。

“下半年，我们将全力防风防汛，保安全、护稳定，促发展，确保自贸港封关运作平稳有序。”罗正宇提出，进一步实施口岸团体旅游签证网上申报办理、简化锚地工程作业船舶登轮管理，建立重大活动出入境通关保障联勤机制等通关便利六项举措，持续推动移民管理制度型开放，举全警之力保障自贸港顺利封关、行稳致远。

关注·筑牢反诈防线



图① 7月6日，新疆出入境边防检查总站哈密边境管理支队前山边境派出所组织民警深入辖区牧场，开展防范电信网络诈骗普法宣传活动。图为民警借助宣传海报向牧民开展反诈宣传。

本报记者 潘从武
本报通讯员 肖智鑫 摄



图② 近日，安徽省马鞍山市含山县公安局环峰派出所民警在辖区进行入户走访，倾听群众诉求，宣讲防骗知识。图为民警向群众讲解常见的电信网络诈骗类型。

本报通讯员 冯善军 摄

图③ 7月8日，内蒙古自治区呼和浩特市清水河县公安局刑警大队联合县妇联和昆新社区开展反诈知识普法讲座。图为民警通过典型案例向居民们讲解电信网络诈骗常见作案手段和防范方法。

本报记者 刘玉璞 常煜
本报通讯员 马雪辰 摄

兰州安宁公安打造“家事直说站” 家事纠纷得到优解

□ 本报记者 周文馨 赵志锋
□ 本报通讯员 王植玉

“您二位尝尝这清蒸热火的菊花茶，咱坐下来慢慢说。”近日，在甘肃省兰州市公安局安宁分局吾悦广场警务站内的“家事直说站”里，警务站站长赵俊杰笑着把茶杯递给市民任女士和李先生。

就在10分钟前，两人因为噪音问题引发了矛盾。

“隔壁练琴的孩子跟我家孩子差不多大，

其实也挺辛苦的。”任女士先开了口。

在赵俊杰的鼓励下，李先生主动提出了“降噪计划”：“我会在琴房加装隔音棉，在你艺术工作室进行创作的时段，把课程换成乐理知识讲解。”

任女士也表示：“装隔音棉的钱，我也出一部分。”

像这样化解纠纷的场景，每天都在“家事直说站”里上演。据介绍，今年上半年，安宁公安分局在吾悦广场警务站和辖区派出所设置了10个“家事直说站”，共化解各类矛盾纠纷

2500多起，化解率99.7%，辖区的治安、刑事警情分别同比下降了53%、41%。

在安宁西路派出所的“家事直说站”里，社区民警、网格员、律师、司法助理正在仔细梳理一份老宅房产分割协议。之前，两兄弟同时报警，互相指责对方“强占强夺”。

调解员跟兄弟俩反复沟通、讲明法律关系后，焦点集中在了老宅堂屋的归属权上。一直在旁边静观着的“老警官”俞学忠开口：“30年前老宅失火，我还救过你俩呢。要我说，堂屋就保持原样，永远不分给你，也能

提醒你们不能忘了兄弟情谊！”

听了这话，兄弟俩都低下头说：“叔叔，听您的。”

安宁西路派出所副所长傅成虎说：“现在的‘家事直说站’，成了矛盾纠纷化解专业化、多元化的‘加油站’。”

“李警官，小区物业同意装户外充电桩了！”安宁区怡园小区的吴先生高兴地跑进银滩路派出所“家事直说站”。两个月前，他因为电动车进楼的问题和保安起了争执，民警李泽在“家事直说站”对这起纠纷进行了调解。

“银滩路派出所正在和街道社区、物业保安、志愿服务人员一起研究，打算把‘家事直说站’打造成‘社区情感枢纽’。”银滩路派出所副所长张传介绍，他们计划从群防群治力量里挑出20名“家事咨询师”，参与派出所矛盾纠纷排查化解和社区便民服务等工作。