



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

新疆推动反恐维稳法治化常态化

天山南北奏响高质量发展新乐章

□ 本报记者 潘从武 文/图

“阿达西(维吾尔语:朋友),这个是薄皮核桃,那个是无花果干,还有各种葡萄干,好吃得很,随便尝……”在位于新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市的二道桥国际大巴扎(维吾尔语:集市)内,从事干果生意的商户阿里木江·阿布都拉,热情地向游客们介绍当地特产,多位游客边尝边拍照留影。

这是《法治日报》记者近日走进二道桥国际大巴扎看到的一幕,也是新疆旅游业欣欣向荣的一个缩影。

旅游业是社会稳定形势的“晴雨表”。数据显示,2024年,新疆累计接待游客突破3亿人次,同比增长约14%;2025年6月6日至10日,新疆全区共接待游客1120.52万人次,同比增长7.55%,游客花费112.51亿元,同比增长5.72%。

法治春风扑面而来,天山南北安澜润泽。近年来,新疆深入学习贯彻习近平法治思想和总体国家安全观,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,推动反恐维稳法治化常态化,坚持法治新疆、法治政府、法治社会一体建设,化解社会矛盾纠纷能力不断增强,法律服务体系日益完善,普法宣传氛围愈发浓厚,治安环境不断优化,社会大局持续稳定长期稳定,群众生活更加舒心幸福。

治安防控体系更加完善

6月16日早晨,在博尔塔拉蒙古自治州博乐市锦绣小学,送孩子到校的家长门,看到在校园周边来回巡逻的警车,感到非常安心。

博州各级公安机关结合辖区社会治安形势和区域特点,依托“车巡+步巡+视巡+犬巡+定点执勤”五巡联动,落实“1、3、5分钟”快速反应机制,不断提高巡逻频率,最大限度屯警街面,显性用警,全面挤压违法犯罪活动空间,筑牢公共安全屏障。2024年,博州刑事案件发案数同比下降21.8%。

习近平总书记强调,要坚定不移贯彻总体国家安全观,在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力,把平安中国建设推向更高水平。

新疆坚定不移贯彻总体国家安全观,始终把维护社会稳定摆在首位,扎实推进反恐维稳法治化常态化,保持依法严打高压态势,全面强化反恐防暴,因地制宜优化措施,持续强化边境防控,完善风险管控机制,牢牢守住了不发生暴恐事件的底线,社会和谐稳定的局面更加巩固。

与此同时,新疆全面提高社会面整体防控水平,

强化街面巡防巡控,实行“五巡联动”和公安武警、兵地军地联防联控,完善重点部位和人员密集场所防控模式,将检查站、警务站、警务室连点成线织网,最大限度防范、过滤风险;完善维稳力量下沉基层工作机制,推动维稳工作始终在法治轨道上运行,向规范精细常态专业转变,依法严厉打击突出违法犯罪,社会治安防控体系更加完善。

关键少数发挥头雁效应

“全区各地各级党政主要负责人要深入学习贯彻习近平法治思想,以述法为契机,层层压实法治建设责任,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,开创全面依法治疆工作新局面。”2025年1月17日,时任新疆维吾尔自治区党委书记马兴瑞在主持召开自治区专题述法工作会议时说。

习近平总书记强调,各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任,全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。

从2022年起,新疆组织召开14个地州市和各部门党政主要负责人述法活动,形成常态化机制,压实各级领导法治责任,发挥领导干部带头尊法、学法、守法、用法的示范引领作用。

2024年,新疆阜康市举行的两场现场直播述法活动中,26个单位主要负责人走进直播间述法,同时组织35名各单位服务对象现场听取并评议,直播间观看人数达1万余人次;组织16个单位的主要负责人向全市86个村社的村民述法,共6800余村民居民听取报告;共收集线上调查问卷1152份,满意度达98%。

一场场专题述法评议会,既是党政主要负责人推进履行法治建设责任人职责的一次次经验分享和实践交流,更是新疆全面推进依法治疆、加快法治政府建设的缩影。

据自治区党委全面依法治疆委员会办公室相关负责人介绍,自2022年5月9日新疆首期“法治讲堂·逢九必讲”开讲以来,每月9日、19日、29日,自治区都会举办法治培训活动,邀请全国知名专家学者,组织全疆各级领导干部、国家工作人员等同上一堂法治课。

一项项务实举措,旨在强化和提升新疆各级领导干部运用法治思维和方式解决问题的能力,领导干部厉行法治、依法办事的“头雁效应”正在凸显,“关键少数”带动“绝大多数”的示范作用更加显著。

矛盾化解“最多跑一地”

“过去解决纠纷要跑七八个部门,现在进一扇门



图为新疆维吾尔自治区阿瓦提县人民法院旅游巡回法庭的法官在该县刀郎部落景区向游客和景区服务商家开展普法宣传。

就能解决所有问题。”近日,在克拉玛依市克拉玛依区社会治安综合治理中心工作人员的帮助下,农民工刘师傅仅用15天便追回了被拖欠的工资。

习近平总书记强调,法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。

2024年年底以来,新疆以“试点先行,整体推进、全面达标”为路径,高标准推进县级综治中心规范化建设。截至目前,全区96个县级综治中心已全部建成,发挥综治中心在维护社会安定中的重要作用。

新疆各地结合实际,把县级综治中心规范化建设作为推进平安新疆建设的重要抓手,着力打造“一站式”解决群众矛盾诉求的新平台,提升矛盾纠纷排查化解能力,为老百姓办事、综治中心解决老百姓诉求。一个中心管发展,一个中心管安全,用好这两个中心,统筹发展和安全就有了实质性的载体和平台,“新疆维吾尔自治区党委副书记、政法委书记陈明国说。

各地结合实际,因地制宜,尽最大可能将司法诉讼以外的纠纷解决机制集中起来,包括调解、仲裁、行政裁决等解纷机制,特别是对劳动争议、交通事

故、物业纠纷、医患纠纷等高频次信访诉求事项,全部集中到综治中心现场解决纠纷。

目前,新疆县级综治中心基本实现检察院和人社、医疗等部门常驻,各类解纷机制全覆盖,全区98%以上的矛盾纠纷在县级综治中心化解。数据显示,新疆县级综治中心日均化解矛盾纠纷300余起,化解成功率同比上升三分之一,信访量同比下降五分之一。

提升普法依法治理质效

2025年6月11日,在中国(新疆)自由贸易试验区乌鲁木齐片区,丝绸之路经济带法务区涉外律师服务室,值班公益律师正在耐心地前来咨询的企业和个人解答涉外法律问题。

据乌鲁木齐市司法局负责人介绍,丝绸之路经济带法务区涵盖商事争端解决、仲裁等六大板块,邀请涉外律师47名,司法鉴定和公证方面专家各40名,涉外仲裁员42名组建涉外法律服务队伍,为企业在国际贸易、投资、并购等领域提供专业化涉外法律服务。

习近平总书记强调,要从更好统筹国内国际两个大局,更好统筹发展和安全的高度,深刻认识做好涉外法治工作的重要性 and 紧迫性,建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力,为中

国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。

去年以来,新疆推出系列务实举措,加快建设同高水平开放相适应的法治体系,提供优质涉外法治服务,健全法治研究和法治实践对接合作机制,培育集聚涉外法务机构和法治人才,持续深化法治国际交流合作,加快提升涉外法律服务水平,努力打造“立足新疆、面向国内、辐射‘一带一路’国家和地区”的法律服务高地,有力支撑服务法治新疆建设和区域高质量发展。

目前,新疆已形成以丝绸之路经济带法务区为核心,乌鲁木齐片区国际陆港区“一站式争端解决中心”、喀什片区“法治智谷”,霍尔果斯国际法务区为补充的各具特色、功能互补、协同创新的涉外法律服务新格局。

法律不能只写在纸上,更重要的是刻进群众的心里。

近年来,新疆深化公民法治素养提升行动,广泛开展法治宣传教育活动,创新构建“线上+线下”普法工作格局。

前不久,一位新疆交警的普法视频走红网络,相关视频全网播放量超过2亿次,视频中的主角名叫吐拉丁·伊米他,来自喀什市公安局交通管理大队。他魔性的演绎和别样的普法方式,让不少网友直呼:“这么可爱的普法,记住了!”

“普法者放下身段,融入‘网感’,‘你说我听’式的单向普法灌输才能变成吸引眼球的‘双向奔赴’。”新疆交警普法宣传工作负责人说。

新疆积极打造“法治天山·国旗下普法”平台,全疆各地(州、市)以每周升国旗为契机,由村(社区)党组织书记或驻村第一书记(工作队长)、“法律明白人”等具有一定法治素养和宣讲特长的人员,通过“小切口”案例以身边事说法,以身边事教育身边人,激发群众学习兴趣,打通普法“最后一公里”。2024年,新疆开展“国旗下普法”活动40余万场次,受益群众520余万人次。

自治区妇联组建13292支“石榴花”宣讲队,依托妇女之家、家庭教育指导站,将普法触角延伸到广大妇女、儿童和家庭;昌吉回族自治州将“法治夜市”摆进小吃街;哈密市在人员密集场所设立11个“警察小店”,开展预防警务主动式宣传,成为群众心中的“安全驿站”……在新疆,精准高效的普法宣传教育,正逐步让法治成为全民的思维方式和行为习惯。

新疆维吾尔自治区党委政法委员会副书记毕德国说:“如今,在新疆,法治精神宛如一颗富有生命力的石榴籽,孕育、开花、结果,‘聚法治之力,筑发展之基’成为群众共识,良好的法治环境已成为新疆社会稳定经济发展的‘增速剂’。”

□ 张建江

近年来,新疆维吾尔自治区通过制度创新,资源整合与科技赋能,构建起覆盖全域、多维度协同的平安网络,为复杂环境下的社会稳定提供了可借鉴的治理样本,更是社会治理现代化在边疆地区的生动实践。

坚持以法治固本,始终将法治作为依法维护社会稳定的核心框架,采取“维稳力量下沉基层”“风险防范向民生领域覆盖”等举措,推动平安建设与民生需求深度融合。此举既强化了治安末梢的感知能力,也构建起“人人参与、人人受益”的治理共同体。“风险管控机制”“规范精细常态专业”等实践,反映了法治思维在基层的有效落地,确保社会稳定与公民权利保护的动态平衡,这种“安全感”与“获得感”的双向赋能,成为凝聚社会共识、促进民族团结的重要纽带。

以制度创新回应民生关切,通过“重点领域立法”与“系统治理”格局的深度融合,探索出一条具有边疆特色的法治建设路径。新疆地方立法始终将“群众所需所盼”作为核心坐标,采用“重点领域突破+全域协同推进”的立法布局,既填补了治理空白,又强化了制度间的衔接配套。通过多元主体协同,实现了法治资源与社会需求的高效对接,这种“问题导向、民生为本、系统推进”的立法理念,为边疆地区统筹安全与发展、传统与现代提供了可复制的经验,也为中国式法治现代化贡献了鲜活的地方智慧。

深化“三调联动”机制,推动人民调解、行政调解、司法调解无缝衔接,并联动仲裁、行政复议、诉讼等程序,形成“分层递进式”纠纷多元化解体系,将治理重心从“末端处置”向“前端预防”转移。这种以“抓前端、治未病”重塑基层治理逻辑的探索证明,矛盾纠纷化解不仅是维稳手段,更是凝聚社会共识、提升治理效能的关键抓手。

积极把握建设丝绸之路经济带核心区区的契机,以自贸试验区三大片区为支点,构建起“乌鲁木齐法务区+霍尔果斯法务区+喀什法律服务中心”的立体化法律服务体系,形成功能互补、协同联动的涉外法治网络,这种以“平台化聚合、专业化协同、国际化联动”为特征的实践探索,为边疆地区融入全球经贸规则,服务国家开放战略提供了重要示范。

通过流动法律书屋、法治列车等载体,将法律知识融入群众日常生活,并深入挖掘地域文化中的法治基因,将法治精神转化为可视化的文化符号,构建起“全民参与、全域覆盖、全程互动”的普法新生态。以“情感共鸣+知识传递”重塑普法话语体系,培育基层普法“种子力量”激发群众自治活力,坚持以文化人、以情动人、以理服人,这一实践不仅为构建共建共治共享的社会治理格局提供了“新疆方案”,也为边疆地区铸牢中华民族共同体意识开辟了法治化通道。

新疆以法治为纲、以协同为基、以民心为本的治理实践,不仅筑牢了社会稳定屏障,更探索出一条安全与发展互促共进的新路径。这得益于新疆全面贯彻习近平法治思想,坚持抓住领导干部这个“关键少数”,压实各级领导法治责任,充分发挥领导干部带头尊法、学法、守法、用法的示范引领作用,领导干部厉行法治、依法办事的“头雁效应”日益凸显,“关键少数”带动“绝大多数”的示范作用更加显著。

(作者系新疆大学法学院党委书记、教授)

“银发智慧”为基层化解纠纷开“暖心良方”

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 宋玉姣

“房子的价值远比不上亲情的珍贵,你们姐妹俩和睦睦,才是父母最希望看到的。”

近日,在新疆维吾尔自治区库车市人民法院,“银发特邀调解员”热合曼·卡斯木的一番劝说,让姐妹俩重拾亲情,达成和解。

热合曼退休前任库车市法院民事审判庭庭长。今年4月被聘任特邀调解员以来,他已经成功调解案件28件。

在这起继承权纠纷中,姐妹俩为争抢父母留下的老宅险些反目,热合曼从亲情出发,为她们搭建沟通的桥梁。他让姐妹找出一张全家福,引导她们追忆往昔温暖瞬间,随后向其讲解民法典中有关法定继承的规定。

从“对抗式诉讼”到“温情式调解”,“银发

特邀调解员”热合曼用情怀为群众解心结,为矛盾纠纷开“暖心良方”。

今年,热合曼和其他8名“银发特邀调解员”一起,在多元解纷工作中发光发热,推动纠纷“即时受理,即时调解”,成为库车市法院化解社会矛盾的“润滑剂”和“减压阀”。

因民间借贷纠纷,林某和廖某纠缠了几个月,5月中旬,林某将廖某诉至库车市人民法院,经特邀调解员调解,两人很快达成和解。

原来,去年,廖某因生产经营需要,向林某借款48万元,双方约定按照月利率1.5%计算利息。可约定的还款期限届满,廖某仅偿还3万元。林某多次找廖某催还借款未果,昔日的情谊被一句“法庭见”撕破。

经当事人同意,案件进入调解程序,特邀调解员、库车市法院退休法官郭智雄耐心听

取了双方诉求。

廖某表示暂时无力偿还剩余本金和利息,林某则希望按照原定利率收取利息。

郭智雄首先明确廖某的还款责任,随后指出,双方约定的月利率为1.5%,换算为年利率为18%,超出合同成立时一年期贷款市场报价利率的四倍,超出款项将不受法律保护,并详细解释了相关法律法规。

一番释法说理后,双方同意重新计算利息,最终约定剩余款项分五期支付。

弄得清原委,分得清责任,讲得清道理,说得清法律,这是郭智雄的“解纷之道”。

马艳萍退休前在民政部门工作,群众工作经验丰富。今年3月起,她被聘任为库车市法院特邀调解员。

不久前,一起抚养费纠纷进入诉前调解程序。马艳萍为双方倒上热茶,引导各自自

倾诉。

母亲古某指责孩子的父亲艾某不按时支付抚养费,艾某则表示平时经常探望孩子,给了孩子不少零花钱。

马艳萍耐心倾听并时不时轻声安慰,随后从孩子的成长细数艾某责任,最后讲解民法典中有关抚养权的规定。

原本恶语相向的两人火气渐消,最终达成协议,艾某一次性支付拖欠的抚养费。

今年以来,库车市法院制定《特邀调解员管理办法》,设立“调解能手”“金牌调解员”等荣誉称号,以“激励+赋能”机制让退休干部的优势得到充分发挥,总结形成“倾听疏导法”“亲情唤醒法”“案例引导法”等特色调解方法,累计成功化解各类矛盾纠纷742件,在诉讼前端实现了以“微调解”促进基层治理。

法治副校长“比拼才艺”点燃少年“学法热”

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 李啸川

“小伙伴们,你们一定听过《小红帽》的故事,小红帽在半路遇到狡猾的大灰狼,她忘记了妈妈的千叮万嘱,轻易将外婆生病的隐私和家居住址透露给了大灰狼。在现实生活中,我们身边也会出现比童话故事里还要可怕的‘大灰狼’,今天小麦姐姐就来教大家远离‘大灰狼’的小妙招……”

近日,在新疆维吾尔自治区和田地区的一所小学校园里,该校法治副校长、新疆维吾尔自治区人民检察院和田分院第七检察部检察官助理麦尔哈巴·奴尔扎提通过情景模拟、以案说法、游戏互动等形式,为200余名学生讲解防止人身侵害的法律知识与预防被侵害的六条“法宝”。学生们积极与法治副校长互动,取得了较好的普法效果。

今年以来,和田地区教育系统依托各级各类学校法治副校长走进各中小学,在充分了解青少年身心特点和认知特征的基础上,进一步改进方式方法,突破传统说教模式,以寓教于乐、体验教学等形式向青少年开展法治宣传教育,有效提升了普法的针对性和实效性。

于田县多个学校的法治副校长将道路交通安全教育“搬进”校园,通过真人模拟交通事故的方式,还原“开门杀”“鬼探头”“内轮差”等场景,揭示交通陋习的危害性,让学生们沉浸式学习了交通安全知识,增强文明出行意识。

“以前觉得打开车门只是一个随手的行为习惯,没想到会这么危险,今后我在打开车门前一定先观察周围环境,确定没有行人和来车再开门。”于田县先拜巴扎镇初级中学八年级学生海日妮莎·玉苏普说。

除情景模拟外,和田地区的法治副校长

们“比拼才艺”,将抽象、生涩的法律条文融入

动漫电影中,将法律知识与影视剧情相结合,使法律变得“鲜活”起来,激发青少年的学法热情。

“同学们,你们看过电影《哪吒之魔童闹海》吗?假如你是吒儿,面对他人的排挤和歧视,你会怎么做呢?是冲动行事,还是运用法律武器保护自己?”

和田县布拉克乡中心小学法治副校长、和田县司法局干部萨那耶·麦提图尔苏以“哪吒”为切入点,将民法典、未成年人保护法、野生动物保护法等法律知识与电影情节巧妙结合,用通俗易懂、生动有趣的语言向学生们讲解影片中隐藏的法律知识。同学们踊跃发言,在轻松愉快的氛围中学习法律知识。

“学校今后将进一步加强与法治副校长之间的合作,持续开展形式多样的法治宣传

教育活动,全力为学生健康成长营造良好的法治环境。”布拉克乡中心小学党支部书记赵

双兵说。

此外,和田地区法治副校长还通过情景短剧拍摄,法治剧本杀等多种形式向青少年普及法律知识,内容涵盖校园欺凌、网络安全、未成年人自我保护等方面的法律法规。

据统计,今年以来,和田地区各级各类学校法治副校长走进校园开展法治宣传教育1000余场次。

“我们打破法律知识枯燥感,引导法治副校长通过耳熟能详的童话故事、喜闻乐见的神话人物,身临其境的互动体验等多种方式,让学生们加深对法律知识理解。今后我们还将从激发学生学法兴趣方面入手,探索创新法治宣传教育新模式,使青少年普法工作更有温度、更具实效。”和田地区教育局思政法规科科长毛彦涛说。

以法治为纲以协同为基以民心为本