

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2025年7月4日

今日8版 总第14211期

法制日报社主办 出版

任何伟大的理论，都能找到思想和实践的源流。

40年前，改革开放浪潮初起，习近平同志前往厦门工作，“第一次直接参与沿海发达地区的改革开放，第一次亲历城市的建设和管理”。

当年，习近平同志领导编制的《1985年-2000年厦门经济社会发展战略》，以前瞻性的战略眼光指明厦门永续发展之路，成为中国地方政府最早编制的一个纵跨十五年的经济社会发展战略规划。

如今，全面深化改革大潮澎湃，“海风海浪依旧，厦门却已旧貌换新颜”，乘着新时代的浩荡东风，中国式现代化气象万千。

站在新的历史起点上，习近平总书记引领全党科学制定“十五五”规划，擘画接续推进强国建设、民族复兴伟业战略蓝图。

从一城之兴到一国之治，从地方发展战略到国家发展战略规划，从改革开放到进一步全面深化改革，时间，见证思想演进的恢弘脉络，书写推进中国式现代化的绚丽诗篇。

## （一）长远考虑 统筹全局

“我们从事现代化经济建设，要有长远考虑，统筹全局，不能只顾眼前，临事应付，那样会事倍功半，甚至会迷失方向，把握不住全局的主动权。”

2024年10月16日，在全党上下学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮中，习近平总书记来到厦门考察。

在自由贸易试验区建设成果展，一本蓝色封皮、300多页厚的《1985年-2000年厦门经济社会发展战略》，吸引了总书记的目光。仔细阅读，往事如潮，涌上心头，总书记感慨系之：“我们在这里参与了创业，如今的发展，比我们当时想象的还要好。”

那是1985年，国务院批准将厦门经济特区范围由此前的25平方公里扩大到全岛131平方公里，逐步实行自由港的某些政策。

厦门发展，来到了一个重要历史关口。也正是这年夏天，习近平同志从河北正定南下，担任厦门市委常委、副市长。

对于经济特区初创期的厦门，自由港怎么搞？人员如何自由进出？金融、货币政策什么样？国内没有经验可循，大家心里没底。

有人盲目乐观，想着只要照搬新加坡或香港模式，厦门很快将迎来翻天覆地的变化。也有一些悲观论调，认为厦门经济底子弱，海防任务又吃重，短时间恐难有较大突破。

如何完整准确地把握党中央意图，把特区“办得更快些更好些”？习近平同志深入调研、冷静思考，提出制定一个中长期的发展战略。

“我们从事现代化经济建设，要有长远考虑，统筹全局，不能只顾眼前，临事应付，那样会事倍功半，甚至会迷失方向，把握不住全局的主动权。”习近平同志1986年7月30日在厦门市经济社会发展战略课题专职人员动员和工作部署会议上的讲话，至今仍发人深省、振聋发聩。

随后，厦门市经济社会发展战略研究办公室（市战略办）正式成立，在习近平同志直接领导下工作。

“习近平同志对厦门的贡献，不只在于一栋楼、一条路、一座桥，而是长远性、方向性、全局性的贡献。”谈及这段“创业史”，时任厦门市计委副主任、现年近90岁的发展战略三名主编之一郑金沐仍难掩激动。

察势者明，趋势者智。把厦门置于世界经济发展规律和趋势、全国改革开放的大局中来谋划，这是习近平同志领导制定发展战略的明确原则。

这种全局意识和战略眼光，有迹可循，一以贯之——在正定时就提出：“搞经济，搞大农业，都需要多一些战略眼光，从时间上看得远一些，从空间上看得宽一些”；主政福州，旗帜鲜明：“一个城市的发展，不仅要考虑中长期10年、20年的发展目标，还得考虑到要有远期30年、50年甚至上百年的发展目标”。

进入新时代，统筹“两个大局”，反复强调“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题，战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望”。

## 最高法发布第二批示范文本应用典型案例

本报北京7月3日讯 记者张昊 7月3日，最高人民法院发布第二批10件示范文本应用典型案例。本批典型案例覆盖买卖合同、物业服务合同、离婚、保证保险合同、机动车交通事故责任、民间借贷等常见多发纠纷，充分展示示范文本在助力综治中心化解纠纷、便利群众参与诉讼、促推立案、审判质效提升等方面的积极作用。

据介绍，本批典型案例具有三个特点，第一个特点是应用场景更广泛，促推源头预防化解纠纷。各地法院持续拓展示范文本应用场景，将示范文本与参与综治中心规范化建设、深化“总对总”多元解纷机制、做实先行调解等工作一体推进、一体落实，进一步释放示范文本应用效能，方便、引领当事人以更便捷方式选择非诉讼或审理方式解决纠纷。案例“某物业公司与杨某等176户业主物业服务合同纠纷案”中，法院通过示范文本赋能行业调解，助力行业专业调解组织化解批量物业纠纷，促推法院90%以上物业纠纷通过调解方式解决，85%以上案件以物业公司及时整改促推业主自动履行物业费缴纳义务，实现“化解一案，治理一片”的良好效果。

第二个特点是服务群众更精准，切实减轻群众和企业诉累。各地法院通过“线下实体化指引+线上数字化赋能”协同推广示范文本，指导各类诉讼群体做好填写工作，让群众看得明白、用得方便。案例“李某与张某离婚纠纷案”中，听力残疾人李某应用要素式起诉状快速立案、高效调解，实现诉讼“无障碍”。案例“某批发市场20家商户与收货方买卖合同纠纷案”中，法院依托示范文本进行“上门普法+立案指导”，助力批发市场众多商户有效提高依法解决纠纷能力，

## 从厦门之兴看中国之治

习近平同志领导编制《一九八五年—二〇〇〇年厦门经济社会发展战略》启示录

登高望远，脚踏实地，大处着眼，细处入手，习近平同志在发展战略制定过程中多次强调，“要尊重城市特色和发展规律”。

翻开发展战略，厦门发展的定位精准清晰——“闽南的经济中心、我国东南沿海的门户、实现祖国统一的桥梁、我国同亚太经济区域联系的基地”。

到厦门工作不久，习近平同志就到东渡码头调研。在高耸的桥旁，他向工作人员询问能吊多少货，工作效率怎么样。当时，厦门港仅有两台桥吊，一台一年仅能完成35万标箱，而国外的先进桥吊一台每年能完成10多万标箱。

为此，发展战略对“厦门港的发展与布局”进行了专题研究，认为随着世界经济中心转移，在太平洋两岸将形成经济发展最为活跃的地区，厦门港具有港阔水深、少淤不冻等优势，且处于我国东部和南部许多沿海航线和太平洋西侧不少国际航线的必经之处或附近，大胆提出厦门港“逐步发展成为我国大陆东南沿海的中心枢纽港”的目标。

30多年来，厦门港始终沿着发展战略擘画的蓝图，完成从支线港向干线港、枢纽港的蜕变。截至2025年4月，厦门港集装箱班轮航线达183条，航线网络通达51个国家和地区的151个港口，2024年集装箱吞吐量超1000万标箱，已成为国际集装箱干线枢纽港。

天朗气清，海风习习。走进位于厦门岛东北角的五通客运码头，人流熙攘，旅客有序出入入境。

这里距离金门水头码头约10海里，30分钟的航行时间，人脸识别、证件事项“抵厦即办”等便利措施，让厦金航线实现了航班“公交化”，厦金同城生活圈加速形成，两岸融合发展有力推进。

目前，厦门存续经营的台资企业6000多家，累计批准台资项目超过12万个。沿着发展战略指引的方向，厦门正加快建设两岸同产业、共同市场、共同家园。

每到关键节点，习近平同志都为厦门改革发展指明方向。

2002年6月，时任福建省省长习近平同志到厦门调研，为厦门擘画“提升本岛、跨岛发展”战略，促进海岛型城市向海湾型城市转变。

2021年12月，厦门经济特区建设40周年之际，习近平总书记发来贺信，鼓励厦门“勇立潮头、勇毅前行，全面深化改革，推动高质量发展，促进两岸融合发展，努力率先实现社会主义现代化”。

在历史的大潮中搏击，乘着时代的东风奋进，东海之滨、鹭江之畔，演绎着中国特色社会主义的精彩故事。

1985年至2024年，厦门地区生产总值年均增长13.8%，逐步形成了涵盖经济特区、保税区、保税港区、自由贸易试验区、金砖创新基地、海上合作战略支点城市等开放载体的多层次、全方位、综合性经济开放格局，闽南经济中心、东南沿海门户地位愈加彰显。

“习近平同志在领导编制发展战略时，秉持开放、前瞻，把握历史趋势的大局观，科学谋划，明确厦门发展的战略定位、指导思想、战略目标，为当下全国和地方层面谋划‘十五五’时期经济社会发展提供了珍贵启示。”厦门大学经济学院教授张兴祥说。

厦门改革发展的实践充分证明，只有胸怀“两个大局”，发扬历史主动精神，从全局谋划一域、一域服务全局，自觉把工作融入党和国家事业大局，善于发现机遇、创造机遇、把握和用好机遇，在服务国家战略中探索实践、探路先行，才能实现既为一域争光、更为全局添彩。

## （二）开门问策 集思广益

“面对这样艰巨的研究任务，我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此，专门班子要努力学习、勇于探索。”

2025年5月20日起，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动开展。人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端及“学习强国”学习平台同步推出了专栏——“我为‘十五五’规划献一策”。为期一个月的时间，群众积极建言献策，社会反响热烈，为做好“十五五”规划编制工作提供了有益参考。

下转第二版

## 习近平《弘扬“中国-中亚精神”推动地区合作高质量发展——在第二届中国-中亚峰会上的主旨发言》单行本出版

新华社北京7月3日电 国家主席习近平《弘扬“中国-中亚精神”推动地区合作高质量发展——在第二届中国-中亚峰会上的主旨发言》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

## 书写青春荣光、放飞青春梦想

### 习近平总书记致全国青联十四届全委会和全国学联二十八大的贺信为新时代青年工作进一步指明方向

□ 新华社记者

“5年来，在党的领导下，在共青团帮助指导下，各级青联和学联组织履职尽责，积极作为，组织动员广大青年和青年学生紧跟党走、拼搏进取，贡献青春力量，展现了新时代中国青年昂扬向上的精神风貌。”

在中华全国青年联合会第十四届委员会全体会议和中华全国学生联合会第二十八次代表大会开幕之际，习近平总书记发来贺信，代表党中央向大会的召开表示祝贺，向全国各族各界青年和青年学生、向广大海外中华青年致以问候。

广大青年和青年学生纷纷表示，习近平总书记的贺信立意高远，催人奋进，对广大青年和青年学生成长成才寄予厚望，对新形势下做好青联和学联工作提出明确要求，要牢记总书记教导，与人民一起奋斗，与祖国一同奋进，在推进中国式现代化的宏伟征程上书写青春荣光、放飞青春梦想。

现场聆听习近平总书记的贺信，全国青联常委、中国出版集团驻沪办主任陈义望心潮澎湃：“习近平总书记的贺信对青年一代强国有我、责任担当予以充分肯定，提出了殷切期望。作为全国青联的一员深感荣幸，责任重大。”陈义望表示，作为一名青年出版工作者，

将坚定文化自信，进一步做好出版“走出去”工作，探索创新对外合作模式，讲好中国故事，促进文明交流互鉴，为文化强国建设贡献力量。

位于贵州省贵安新区马场镇的松林村，是一个少数民族聚居的村寨，苗族村民占到全村总人数的三分之二。从贵安新区产业发展控股集团有限公司选派到这里担任驻村第一书记的郝磊，这两年重点推动民族手工艺、非遗传承发展，积极为村两委吸纳年轻党员，不断夯实乡村振兴发展的产业基础和人才队伍。

“总书记在贺信中强调，‘以中国式现代化全面推进强国建设，民族复兴伟业，青年大有可为’，既是鼓舞激励，也是殷切期望。”郝磊说，作为一名青年驻村干部，将牢记总书记嘱托，兢兢业业，恪尽职守，扎根基层实现人生价值，在乡村振兴的舞台上展现青年担当。

习近平总书记在贺信中强调，广大青年要自觉用党和人民召唤，坚定理想信念，厚植爱国情怀，勇担历史使命，奋力书写挺膺担当的青春篇章。

“作为一名农科学子，我将抓住成长成才的黄金期，学习知识，增长本领，用脚步丈量土地，用真情扎根田间。”全国学联代表、中国农业大学土地资源管理专业学生李昕桐说，回到学校后，她将继续发挥好桥梁纽带作用，带动

更多青年学生把课堂学习与乡村实践紧密结合，在乡土大地上受教育、长才干、作贡献。青年一代的茁壮成长、青年事业的蓬勃发展，离不开各级党委和政府对青年工作的领导、关心和支持。

全国青联委员、福建漳州台商投资区党工委委员、管委会副主任薛杰表示，将牢记习近平总书记“为广大青年和青年学生健康成长、建功立业创造良好条件”的要求，把青年工作当作战略性工作来抓，以“绣花功夫”做“润物无声”的工作，积极争取政策资源、组织资源、社会资源，支持青联组织充分履职尽责，更好建设发展，帮助青年排忧解难，支持青年成长发展。

重视青年就是重视未来，赢得青年才能赢得未来。

全国青联副主席、北京理工大学党委常委、副校长王博表示，全国青联将深入学习贯彻习近平总书记“坚定正确政治方向，深化改革创新”的要求，牢牢把握新时代中国青年运动和青年工作的主题和方向，把握新形势下各领域青年和青年学生的新情况新特点新变化，坚持围绕中心、服务大局工作主线，有效引领青年，广泛组织青年，竭诚服务青年，更好把青年一代紧紧团结在党的周围。

下转第二版

## 应勇率最高检调研组在山东青岛调研时强调 为谱写中国式现代化山东篇章贡献检察力量

本报讯 记者董凡超 7月1日至2日，最高人民检察院党组书记、检察长应勇率最高检调研组，围绕高质效履行检察职能，服务经济社会高质量发展，服务经略海洋战略到山东青岛调研。应勇强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，认真学习贯彻习近平总书记关于政法工作、检察工作的重要指示和视察山东重要讲话精神，坚持从政治上着眼、在法治上着力，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，以“走在前、挑大梁”的责任担当，依法全面履行法律监督职责，做实为大局服务，为人民司法、为法治担当，为谱写中国式现代化山东篇章贡献检察力量。

在青岛市人民检察院，应勇调研检察机关服务经略海洋战略实施，助力优化法治化营商环境等工作。“建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重大战略任务。”应勇强调，山东是海洋大省，山东检察机关要深入贯彻习近平总书记关于经略海洋、向海图强的重要指示精神，锚定“走出一条具有中国特色的向海图强之路”，依法全面履行法律监督职责，以法治力量全力保障海洋安全，保护海洋资源、守护海洋生态、服务海洋经济，为海洋强国建设提供有力司法保障。法治是最好的营商环境，要坚持和落实“两个毫不动摇”，深入贯彻民营经济促进法，做实依法平等保护，扎实开展违规异地执法和趋利性执法司法专

项监督，推动解决一批侵害企业和企业家合法权益的突出问题，充分运用法治力量服务稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

在听取山东省、青岛市检察院工作汇报后，应勇对山东检察工作给予充分肯定。他强调，山东检察机关要进一步加强政治建设，传承弘扬沂蒙精神，发扬光荣传统，始终坚持党对检察工作的绝对领导，始终保持同人民群众的血肉联系，持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。党和国家的中心工作推动到哪里，检察工作就要跟进到哪里，要统筹高质量发展和高水平安全，全面贯彻总体国家安全观，完整准确全面贯彻宽严相济刑事政策。 下转第二版



近日，江苏省常州市公安局天宁分局联合水警支队组织开展暑期青少年防溺水应急救援教育宣传活动，民警和救援队专家为孩子们讲解救生器材的种类和使用方法，讲解水域安全注意事项，提升孩子们防溺水意识。图为小朋友在民警和救援队专家指导下学习如何抛出救生圈。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 高一鸣 摄

## 扎紧微型摄像头监管“篱笆”

法治时评

□ 常鸿儒

据媒体近期报道，在一些电商平台和社交软件中，通过搜索隐晦的关键词，如“无线摄像头”“隐形摄像头”等，便会出现各种微型摄像头的销售链接。其虽然标注了“请勿用作违法用途”的警示语，但仍以“安装不显眼”“超清录像、看清人脸、超长待机”等宣传语进行暗示。此事引发了公众对个人隐私保护的担忧。

微型摄像头虽小，被非法使用危害却很大。近年来，不时有媒体曝光在酒店、民宿、商场更衣室等场所发生偷拍事件，本应私密的空间，却被暗藏的微型摄像头“凝视”，不仅让受害者的个人隐私无端泄露，造成严重的心理创伤，而且侵蚀着公众的安全感，扰乱社会秩序。对于此类违法行为，必须以坚决打击。

不管是非法生产、销售微型摄像头，还是进行非法使用，都是我国刑法、治安管理处罚法等法律明确禁止的。各地各部门也多次开展专项打击活动，剑指微型摄像头销售、使用乱象。然而，偷拍事件仍不时发生，这与偷拍设备易于获得不无关系——由于网络平台对

商家审核管理不到位，使得微型摄像头换个“马甲”便得以轻松上架销售，供人购买。

针对微型摄像头销售的新情况，必须及时扎紧监管“篱笆”，从而更好守护公众的安全感，切实保护他们的个人隐私。有关部门要加大对非法生产、销售窃听、窃照专用器材的打击力度，并加强对电商平台、线下市场的巡查监管，从源头上遏制偷拍设备的流通。电商平台要进一步压实主体责任，强化对平台内商家的审核与监管，防止商家通过关键词缩写、暗语等方式变相售卖微型摄像头。社会公众也要行动起来，发现售卖相关产品的商家后及时进行举报。相信随着社会各方一道努力，必将有力打击微型摄像头非法销售、使用行为，切实维护好每个人的隐私和社会的和谐稳定。