

检察机关紧紧牵住司法责任制这个牛鼻子 确保检察权公正规范高效廉洁运行

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

通过专题讲座、分组讨论、经验交流、实地见学等形式，围绕如何把落实和完善司法责任制作为加强检察管理的主线贯穿始终进行深入研究……前不久，全国检察机关督察督察部门推动落实和完善司法责任制专题研讨培训班在国家检察官学院浙江分院举办。

这次专项督察于今年5月下旬至7月底开展，要求各级检察机关围绕健全司法办案组织及运行机制、明确权责、完善制约监督机制、开展追责惩戒、完善管理机制等五个方面的督察重点，采取自查自纠、条线指导、督促检查等方式，全面检视检察机关落实和完善司法责任制情况，推动构建全链条责任体系，确保检察权依法公正高效廉洁运行。

司法责任制改革是深化司法体制改革的“牛鼻子”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全公正司法司法体制机制”“落实和完善司法责任制”提出明确要求。2024年7月24日，最高人民检察院发布了新修订的《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》（以下简称《意见》）和《人民检察院司法责任追究条例》（以下简称《条例》），对今后一个时期检察机关全面准确落实和完善司法责任制作出系统部署，对检察机关司法责任追究工作进行流程再造、机制重塑。

欲正人者，必先自正。在近一年的时间里，如何紧紧牵住司法责任制这个牛鼻子，确保严格依法办案、公正司法？如何动真碰硬开展追责惩戒工作，倒逼检察人员依法、规范、公正履职？带着这些问题，《法治日报》记者采访了多地检察机关。

注重案件质量

欲知平直，则必准绳。案件质量检查是落实和完善司法责任制的重要抓手，是检察机关深

化内部制约监督的重要方式。《意见》明确司法责任制包括司法办案监督管理职责，案件质量检查是检委会、检察长、业务部门负责人履行司法监督管理职责，开展督察考核的重要方法。实践中，各级检察机关正在探索包括事前、事中和事后在内的全流程内部制约监督体系。

贵州省人民检察院出台《贵州省检察机关督察督察案件和重大监督事项实质化办理工作办法（试行）》，明确在督察督察案件和重大监督事项中，落实程序化、证据化、案卷化、责任化“四化”要求，旨在完善督察督察方式，增强督察督察刚性，提高督察督察质效，提升司法公信力。

河南省人民检察院研发信访信息可视化分析系统和群众来信动态管理系统，打造贯通省、市、县三级院的数据平台，通过全流程监测信访申诉案件办理情况，深度挖掘内部数据，及时发现个案、类案问题，从海量数据中精准发现需要反向审视的问题。目前已初步形成“发现反向审视线索—启动分析研判—审视结果运用”的闭环管理机制，反向审视效能持续提升。

河南省郑州市人民检察院开展网上异地交叉审查的试点院。该院案管办负责人表示，通过“背靠背”、上下一体开展异地网上审查，发现的问题更加精准。2024年，该院共开展异地审查各类案件1123件次，发现问题案件率大幅度上升。

加强制约监督

近日，山西省运城市人民检察院深入开展“检察管理再细化”系列活动，并配套制定业务管理、案件管理、质量管理等工作细则。

运城市检察院党组成员、政治部主任原明琦介绍说，在抓实业务管理上，活用“强化理念引领、增强系统观念、完善内部管理、强化自我管理、深化质效分析、增强大数据运用”六大举措；在抓实案件管理上，严格抓细流程监控和案卡数据填报、核查，确保检察权公正、规范、高效、廉洁运行；在抓实质量管理上，坚决做实案件质量评查，强化评

查结果运用，深化案件反向审视。

运城市检察院政治部干部科科长贺军峰介绍说，该院坚持做到“管事”和“管人”同向发力，一方面坚决“罚劣”，推动全面准确落实司法责任制，对违反检察职责的行为依法依规追究惩戒；另一方面突出“奖优”，2025年第一季度对优秀且符合晋升条件的13名干警给予奖励。

有权必有责、有责要担当、失责必追究。在全面准确落实司法责任制全流程中，案件管理被认为是“枢纽”，是给检察权运行“加把锁”的重要方式。

2021年以来，最高检每年组织对全国检察机关办理的案卷开展质量评查活动，共抽查800余件案卷进行评查，并对有瑕疵、不合格等次的问题案卷进行通报。2024年，还对部分省市检察院撤回起诉、无罪等重点案卷进行了评查，并通报了25件不合格案卷。

与此同时，为了提升督察督察质效，最高检在上海、江苏、湖南、云南等地试点智能化案卷评查；在江苏、河南、四川等地试点网上异地交叉审查、提级审查。

实践中，各地检察机关案管部门从案件受理、流转、办理、结案等各环节办案流程实现“闭环管理”，切实健全“在办案中管理、在管理中办案”的工作机制。

辽宁省人民检察院出台《关于推进全省检察机关高质量发展的工作意见》，分别从侦查措施、侦查方法、侦查协作、侦查队伍等方面提出一体化的原则要求和工作模式，为全省检察机关一体化建设提供框架支撑；针对一体化工作中的线索管理等重点环节，出台一系列配套制度，重点设置各检察业务部门同步联动、分类别开展司法工作人员相关职务犯罪“前案”评查的流程规范，有效构建“侦查部门在前刚性监督，业务部门在后智慧支持”的工作格局。辽宁省检察机关通过查处一起司法工作人员相关职务犯罪，推动对相关民事虚假诉讼案件启动法律监督程序，共提出抗诉15件，发出再审检察建议17件，法院全部采纳并已裁定撤销原判启动再审程序，有力维护司法公正。

黑龙江省齐齐哈尔市检察机关构建“人大监督、检察监督、行政督查”衔接联动机制，实现以联

络促融合、以协作促监督、以联动促质效，为提升法律监督效能提供有力支撑。浙江省衢州市柯城区人民检察院以“检察+”应用平台为依托，构建协作配合、信息共享和监督制约的“三位一体”架构，加强刑事司法监督制约。

开展专项督察

结合为基层减负、整治侵害群众利益等突出问题专项活动，将司法责任制落实不到位问题一一剖析检视，制定18条具体整改措施；围绕落实和完善司法责任制确定多个调研课题，省院牵头，市级院“AA制”认领，既解决“面上看得见”的难点，更剖析“内里看不见”的堵点……自最高检部署落实和完善司法责任制专项督察以来，安徽省人民检察院制定专项督察实施方案，由省院“一把手”挂帅，分管院领导落实“一岗双责”，检务督察部门牵头抓总，相关部门明确任务，市级院及所辖基层院聚焦突出问题、重点案件、“关键少数”，关键岗位制定自查自纠方案，协同一体持续推进专项督察向纵深开展。

合肥市检察机关对今年一季度“诉判不一”的案件进行定向查纠；阜阳市检察机关重点核查检察长办案是否亲自阅卷、调查核实、讯问、出庭等；宣城市检察机关开展司法救助案件专项督查，排查是否存在需追究司法责任的案件线索等。

辽宁省检察机关以省检察院主导、各级检察院负责，强化条线指导的纵横一体自查模式，对照督察重点，对落实司法责任制情况进行了次全面“体检”，并对以往司法责任追究、巡视巡察、执法检查等指出的问题开展“回头看”，紧盯老问题，又着力发现新问题，以严的标准，做实自查自纠。同时，制定公布《督促检查重点问题与备查材料清单》，明确督促检查具体方式和调阅资料范围，反向推动自查自纠，确保专项督察不走场。

“我们将做好专项督察自查自纠和梳理汇总，通过加强督察管理，促进司法责任制落实。”辽宁省检察院检务督察室负责人说，该院将强化实地调研督导，抓实抓细问题整改，确保专项督察取得实效。

□ 孙红玲 王胜男

司法责任制是深化司法体制改革、建设公正高效权威的社会主义司法制度的“牛鼻子”。2024年，最高人民检察院先后印发《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》《人民检察院司法责任追究条例》，不断完善检察机关全面准确落实司法责任制的制度体系。作为首都检察机关，北京市人民检察院坚持首都意识、首善标准、首都特色，把全面准确落实司法责任制摆在以党的政治建设统领检察发展的重要位置，推动检察权依法公正规范运行，促进高质量办好每一个案件。

整体谋划，系统推进。坚持统筹责任归属，认定、追究的系统性和协同落实，更具系统性、整体性、协同性地落实和完善司法责任制，形成“确权—控权—明责—追责”的司法管理闭环，在更高层次上促进权力与责任平衡、放权与管权统一、管事与管人结合。运用“统分结合”的原则要求和工作方法，采取“1+N”模式加强具体制度供给，以《北京市检察机关全面准确落实司法责任制工作指引》明确工作遵循，以司法管理责任规范、案件质量评查工作指引、完善检察权职权清单、规范司法责任追究程序、检察权风险防控等N项制度机制链接，环环相扣。

首办首善，重在实质。按照以省级检察院为主导设立单独督察问责委员会的部署要求，北京市检察院成立由内部委员和外部特邀委员共15名委员组成的北京市检察院督察委员会规范化运行。积极落实最高检建立健全案件质量评查检查机制要求，首创案件质量评查案件化办理北京实践，将评查出的不合格案件、瑕疵案件纳入司法责任追究研判视野，组织对2024年决定国家赔偿案件开展逐案排查，为推动督察问责委员会实质化运行奠定坚实基础。

强化协同，贯通衔接。遵循以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调要求，充分释放政治监督制度效能，对最高检党组巡视反馈问题案件及系统内政治督察发现问题案件进行全面实质化评查。就党员违纪、干部问责加强与驻院纪检监察组会商，确保司法责任追究、监督检查和职务犯罪侦查紧密衔接，推动督察问责工作与一体抓实业务管理、案件管理、质量管理贯通衔接。

质效于法，行胜于言。北京市检察院将司法责任制贯穿检察权运行始终，内化于心、外化于行，在统筹推进督察问责与履职保护中，引导、督促和保障检察人员既严格依法办案、公正司法，又敢于担当作为、依法履职，做实高质量办好每一个案件，进一步促进司法责任制在首都大地落地生根。

（作者分别系北京市人民检察院检务督察部副主任、检务督察部干部）

全面准确落实司法责任制

多部门入驻北京房山综治中心联动解纷 “摆烂”的物业公司抢先付工钱

□ 本报记者 徐伟伦
□ 本报通讯员 王雪薇

“工资全到账了，多亏你们连日协调。”近日，北京市房山区综治中心接到劳动者的致谢电话。

这通电话背后，是法院、公安、人社三部门联动化解欠薪纠纷的生动实践，以法治思维厘清法律关系，用债权转让创新方案破解调解僵局，让新时代“枫桥经验”在基层治理中焕发新的生机。

事发当日，公安机关接警称30余名劳动者在某养老院聚集讨薪。经了解，用人单位养老院与用人单位物业公司存在经济纠纷，导致物业公司资金链紧张，拖欠劳动者2个月工资。物业公司让工人直接向养老院索要服务费，矛盾一触即发。

公安机关迅速启动“综治中心+”联动机制，邀请人社部门介入调解。然而，现场调解很快陷入僵局，物业公司称“得等养老院付款才能发工资”，劳动者担忧“钱到了物业公司账户后，公司会跑路”，养老院则表示“与物业公司还有经济纠纷，未清前不便垫付”。

更棘手的是，物业公司负责人见调解受阻竟直接离场，调解工作一度停滞。

对此，人社部门的调解员丁俊安紧急连线房山区法院派驻综治中心的孟瑞法官。孟瑞在线回应直击要害：“企业间的经济纠纷，并非欠薪理由。养老院与物业公司是服务合同关系，劳动者与物业公司才是劳动关系，养老院主体应为物业公司。”

针对养老院“代付工资遭双重追偿”的顾虑，孟瑞提出法律解决方案：“可通过债权转让处理。养老院代付工资后，劳动者将对物业公司的债权转让给养老院，由养老院向物业公司追偿，三方签订调解协议确认。”

“我们听明白了，就是养老院把钱给我们，养老院再去找物业公司算钱。”现场的劳动者表示赞同。

“这个方案可行。”养老院负责人也立时赞同。

就这样，三方矛盾得到了化解。

随后，法官同步指导调解员核查劳动者近12个月的工资流水，考勤记录，确保欠薪金额准确无误。

此时，戏剧性的转折出现了。原本消极“摆烂”的物业公司听闻三部门联动化解了矛盾后，考虑到自身与养老院多年建立起的合作信任，一改之前的态度，“抢先一步”支付了30余名劳动者的工资，并就后续合作和款项事宜找到养老院积极沟通，给这桩复杂的纠纷画上了句号。

此次纠纷的化解，是房山区综治中心推动“部门联动、法治引领、源头治理”的缩影。通过法官实时指导、行政部门协同、社会力量参与的工作模式，将矛盾化解在基层，为基层治理现代化提供了可复制的法治实践样本。

《法治日报》记者了解到，房山区综治中心目前已实现“一站式”平台整合，信访、住建、人社等18个部门，7个调解组织，1个社会组织，1支志愿者队伍入驻综治中心，采取“常驻+轮驻+随驻”模式，为当事人提供多种调解渠道。综治中心作为“中枢”，对于分中心及各派驻部门上报的事件，根据事件性质和职责分工，统一指挥调度相关部门响应处置。

房山区综治中心内设立的法官工作室，由经验丰富的法官定期值班，对人民调解员、行业调解员进行解答调解技巧指导和文书规范辅导，同时就重大复杂或专业性强的矛盾纠纷提供专业的调解方案和法律依据，对达成的符合法律规定的调解协议，及时进行司法确认，增强调解的权威性。2025年1月至5月，房山法院先后指导化解劳动领域、消费领域等各类案件700余件，并将相关纠纷反映出的治理难题通过府院联动机制优化破解，为推进基层治理体系和治理能力现代化筑牢法治基石。



平安影像

图① 6月26日，安徽省宁国市公安局西津派出所金桥社区警务室民警与辖区金融机构工作人员高效联动，预防一起疑似养老保健品投资理财类诈骗案件的发生。图为民警向当事人普及反诈知识。

本报通讯员 高鹏 摄

图② 针对市民出入境办证需求大幅增加的情况，江苏省南通市公安局推出“夜间办证专场”。6月25日晚，市民正在南通市政务中心出入境办证大厅办理业务。

本报通讯员 许丛军 摄

10分钟通关，听他们讲入境新体验

平安故事

□ 本报记者 张晨

“我是来中国旅游的，今年我了解到240小时过境免签政策，觉得非常便捷。去年我来过中国，很喜欢这里的天气、美食和热情的人，所以这次享受这个政策又来中国，真的非常棒。”6月22日，美国籍旅客LIAM从昆明口岸入境，从填写临时入境卡、申办240小时过境免签排队候检、查验入境，仅用10分钟就顺利通关入境中国。

“自2024年12月17日国家移民管理局全面放宽优化过境免签政策以来，政策落地已满半年，昆明长水国际机场口岸作为中国面向东南亚地区重要的国际交通枢纽，外籍客流呈现‘爆发式增长’。”云南出入境边防检查总站昆明出入境边防检查站执勤一队副队长赵云鹏说。

截至2025年6月26日0时，昆明边检站累计保障服务1600余位享受240小时过境免签政策入境的外籍旅客，比去年同期适用144小时过境免签入境人数增长977%。

赵云鹏说：“目前有55国人员可持有效国际旅行证件和确定日期及座位的联程客票，从中国过境前往第三国或地区，可从全国60个开放口岸中的任一口岸免签入境，并在规定区域停留活动不超过10天。昆明长水国际机场作为首批纳入政策的枢纽机场，外籍旅客可由此入境，在24个省（区、市）允许停留的区域内自行安排行程，旅客行程安排更加灵活。”

据统计，经昆明长水国际机场享受240小时过境免签来华的外国人，以欧美国家和地区人员居多，旅客主要搭乘往返泰国、越南、阿联酋等国际航线航班来昆，大部分来华目的为旅游。政策优化带来的过境便利和引流作用逐步凸显。

为方便国际旅客快捷高效办理240小时过境免签手续，昆明边检站在长水机场设置了专用的临时入境许可办理区域，旅客通过机场入境通道下电梯后，进入到入境大厅时就能看到该区域，旅客可根据标识指引前往临时入境许可办理专区填写临时入境外国人入境卡，办理过境免签手续，实现旅客“即来即办、快速通关”，为来华观光交流、商务考察的外国旅客提供更

大便利。

“我们重点打造‘三快’通道：‘快验放’，动态监测航班，高峰时开通绿色通道，实行‘中外旅客分类引导+团队单独开通通道’；‘快响应’，设置‘多语种服务岗’，覆盖英、泰、老、缅等语种，24小时响应急救、停机坪快检等特情；‘快联动’，与海关、航司共建应急机制，如为危重旅客开通‘机坪直转’绿色通道。”赵云鹏说。

韩国籍旅客流量跃居昆明口岸出入境外国人第四，便捷高效的通关体验让旅客纷纷点赞。“太方便了！入境又快又简单。”带着家人来云南旅游的金先生说，“比我预想快很多，中英文标识清晰，警察很热情也很友善，第一印象特别好！”

首次来华对云南花卉市场进行商务考察的朴女士同样印象深刻。“沟通很顺畅，完全不用担心语言问题，高效的入境流程为我的商务行程开了个好头。”她表示，免签带来的便利让她更有信心深入探索中国市场。

“我们在现场加强勤务组织调度和旅客流量监测，精准布设引导标志，选派精通外语的民警做好政策解读，并在执勤现场提供翻译引导，让外国

入境旅客沟通无障碍，通关更顺畅，在执勤现场合理调整中外旅客通道比例设置，在高峰期加大执勤现场警力投放，对于准予签发的外籍旅客，加强对允许停留时长、停留区域的提示提醒，提升外籍旅客通关体验。”昆明边检站执勤一队教导员余积介绍说。

“我们口岸日均验放近万人次，特情处置核心是‘快、准、暖’。为突发疾病旅客开通‘生命绿色通道’；2025年累计紧急救助30余起，民警到停机坪快捷验放旅客；为旅客提供紧急救助17次，收到12367平台表扬工单及感谢信、锦旗30余件。”赵云鹏说，“我们期待每一位入境旅客都能真切感受到‘春城国门’的便捷与温暖。”

“免签+直航”进一步拉近了昆明与世界的距离，为中外人员带来更多的交流合作机会，不仅带火了云南旅游，还对外展示了真实、生动的中国形象，不断推动了中外经贸合作与文化交流。赵云鹏说，未来将持续升级查验设施设备，强化能力素质，让昆明口岸成为外籍旅客“来华第一扇窗，离华最后一缕暖”。