

香港国安法的制度创新

□ 毕雁英

到6月30日，香港国安法实施满5年。这部法律是国家最高立法机关对其在30年前制定的《香港基本法》就维护国家安全制度设计进行的必要补充，从宪制层面完善了“一国两制”制度体系。香港国安法在治理逻辑、制度体系、机制设计和法律效力等方面体现了鲜明的创新性。

第一，明确了继续通过法治方式，有效实施中央对香港特区全面管治权的原则与决心。香港回归后，一部分人在理解“一国两制”下中央与特区的治理权限方面存在偏颇，部分“港独”分子甚至将“一国两制”曲解为“一国两治”。香港国安法的制定，用法治的方式纠正了错误的国家观，明确了单一制主权国家内特别行政区的管治权来源于中央的授权。国家最高权力机关制定香港国安法，丰富完善了“一国两制”宪制体系，以法治方式捍卫了国家安全。

第二，澄清了维护主权、安全与发展利益在“一国”与“两制”关系中的定位。香港国安法明确规定中央政府对香港有关国家

安全事务负有根本责任，香港特别行政区负有维护国家安全的宪制责任。中央的根本责任意味着对涉港国家安全事务负有最高责任、最终责任和全面责任，香港的宪制责任意味着特区所有公权力机关都承担有依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为与活动的职责，香港居民亦有维护国家主权、统一和领土完整的义务。

第三，明确了总体国家安全观在香港特区维护国安工作中的指导性地位。总体国家安全观是维护国家安全的重大战略思想，系统、完整地构建了一套维护国家安全的要求、建立了维护国家安全的组织机构。在总体国家安全观的系统思维指导下，香港国安法统筹兼顾了香港的发展与国家安全问题，既注重维护香港繁荣稳定，也明确保障了香港居民合法权利；既预防、制止和惩治四类危害国家安全的行为和活动，也对非传统安全领域事项，包括加强国家安全教育、对学校、社会团体、媒体、网络等涉国家安全的事业作出了初步规定；既维

护了内部安全稳定，也遏制了外部干预。

第四，明确了香港国家安全委员会的决定不受司法复核的运行逻辑。依据香港国安法，中央在香港特区设立了维护国家安全委员会，负责香港特别行政区维护国家安全事务，承担维护国家安全的主要责任，接受中央人民政府的监督和问责，其作出的决定不受司法复核。此运行逻辑，确保了国安委在香港行使维护国家安全的特定职责时，其专业性和政治性的判断可享有免于被不当干扰的最终决定权。

第五，确立了“爱国者治港”的制度基础。通过对宣誓效忠义务的规定，香港国安法将有危害国家安全行为者排除在公职人员范围之外，确立了以爱国者为主体的港人尽忠职守、治理香港的原则，遏制了反中乱港分子与外国势力策动“颜色革命”的企图。香港国安法与新选举制度的双重保障机制为全面落实“爱国者治港”原则奠定了基础，重构了香港的政治新生态与管治新格局。

第六，创新构建了一套维护国家安全的组织体系。香港国安法突破思维惯性局限，创造性地在香港建立了维护国家安

的全双执行机制，并构建了有机的程序衔接机制。中央人民政府在香港特区设立的维护国家安全公署，代表中央人民政府依法履行维护国家安全职责，行使相关权力；在国安委中设立由中央人民政府指派的国家安全事务顾问。在尊重香港特区司法独立权的前提下，在香港特区建立了一套并行和相互衔接的维护国家安全机构及运行机制。

第七，明确规定了香港国安法的域外管辖权。香港国安法在我国立法中首次明确规定了国家安全法律的域外效力，任何人在香港或香港之外实施该法规定的四类犯罪行为，均适用该法。此项保护性管辖原则的确立，契合了国家安全法律制度的本质属性，凸显了香港国安法的广泛覆盖面和有效制裁力，亦为我国修订其他相关法律制度提供了镜鉴。

香港国安法作为一部综合性的法律，创新性地处理了多元复杂的国家安全重大问题，对维护香港社会稳定、保障香港长远发展发挥了重要作用，使香港从由乱及治走向了由治及兴的新阶段。

(作者系国际关系学院教授、副院长)

涉外法律服务“桂”品牌彰显独特力量

上接第一版

逐步完善的涉外法律服务体制机制如同肥沃土壤，为涉外法律服务“桂”品牌的成长输送充足的养分。

从顶层设计到机制创新，从本土服务到国际布局，广西因地制宜，因势利导，不断打造具有本地特色的国际化涉外法律服务模式。今日之广西，正以全链条法治保障，为对外开放注入强劲“法治动能”。

育才强能筑牢根基

人才是打造涉外法律服务“桂”品牌发展的核心力量。

5月26日，自治区司法厅联合广西民族大学举办的全区司法行政系统涉外法治人才“青苗”集训营正式开班。集训营采用“订单式”培养模式，助力学员向“懂法律、通外语、精实务”的复合型法治人才靠拢。

近年来，自治区司法厅常态化开展“法律+外语”培训课程，面向东盟组织多种形式的对外法治交流活动，致力于广西司法行政系统涉外法治人才搭建从“青苗”到“栋梁”的成长平台。

2024年5月，新加坡律师协会与南宁市律师协会共同签署合作备忘录，双方建立常态化交流机制，围绕法律研究、专业培训展开全方位互动，共同提升跨境法律服务水平。

目前，广西律师事务所与区内外高校

共建涉外法律服务人才培养基地10个，培训律师4215人次，共选送29名广西律师赴马来西亚、新加坡等法律服务机构交流学习。全区建有涉外律师人才库，共入库44名律师。

广西司法行政系统从政策引领、协同培育、实践锻炼、交流合作等多维度发力，为区域法治建设与经贸往来筑牢坚实的人才根基。

自治区司法厅印发涉外法治人才培养专项实施方案，顺利参与组织完成第一届全区涉外法治人才培训班，协同自治区教育厅、广西民族大学建设中国—东盟法学院，构建涉外法治人才协同培养平台。

在涉外仲裁领域，广西依托行业协会，加强与东盟国际仲裁机构交流合作，推荐优秀涉外法律服务人才进入国际仲裁机构任职，引进境外优秀人才到区内仲裁机构担任仲裁员，加快培养一批擅长办理涉东盟业务的法律服务人员。

与此同时，广西各级司法行政机关立足本地实际，强化对涉外法律服务工作者的培训与选拔，建立健全了中越普法骑行队、中越山歌普法队、中越跨境劳务法治宣传队等队伍，并精心谋划开展“法治三月三”等兼具地域特色与涉外元素的法治宣传行动。

如今，一支支懂法律又熟悉民情的涉外法律服务队伍正迅速成长，共同构筑起强劲有力的涉外法治人才“桂”方阵，为“桂”品牌持续注入活力。

破局立新开拓品牌

钦州港某公司与广西某建筑工程公司因超千万元买卖合同产生纠纷，受客观因素制约，线下开庭困难。钦州仲裁委员会启用在线争端解决机制(ODR)，经商事调解程序，双方通过ODR系统线上协商达成和解。

ODR国际商事调解模式由钦州市司法局、钦州仲裁委员会依托钦州国际商事纠纷调解中心打造，具备在线立案、远程调解、电子送达等功能，支持区块链存证电子合同识别，为市场主体提供高效便捷的“一站式”涉外商事争议线上解决服务。

广西司法行政系统深耕涉外法律服务领域，精心培育并打造了一批独具特色的涉外法律服务“桂”品牌，不断提升广西涉外法律服务的影响力与竞争力。

2021年12月，中国(广西)自由贸易试验区公共法律服务中心正式投入运行，探索打造立足广西、影响全国、面向东盟的法务高地。

2022年12月，全国首个由省级司法行政机关主管的国际商事调解机构——广西国际商事调解中心设立，向国际商事纠纷解决优选地迈出关键一步。

2024年9月，中国—东盟商事仲裁协作中心在南宁揭牌，推动建立中国—东盟商事仲裁协作机制，努力打造具有示范效应的商事争端解决“广西样板”。

目前，广西已建成并优化中国(广西)

自由贸易试验区及钦州港、崇左等3个公共法律服务中心，设立RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)企业服务中心等涉外法律服务平台，累计提供各类法律服务1.2万余件。

既扎根本土，也布局海外。广西9家本土律师事务所跨越山海，在7个国家和地区设立11家分支机构，将专业服务延伸至国际前沿。南宁、北海、钦州仲裁委相继设立国际仲裁院，以专业化、国际化的仲裁服务，为跨境经贸合作筑牢法治保障，在国际舞台上展现“桂”字法治力量。

在人工智能发展热潮的时代背景下，自治区司法厅创新打造中国—东盟法律大数据库。目前，该数据库已完成60余部东盟国家法律法规的收集、翻译与入库工作，预计于2025年底实现100部法律法规入库的目标。

聚焦各级口岸和边民互市点多、边贸活跃、边民往来频繁的特点，广西依托各边境乡镇、村屯人民调解组织以及商会、行业协会等专业涉外调解组织平台，聘请中越边民、中越律师、驻地商会会员为调解员，深度参与中越边境矛盾纠纷调解工作。

从云端解纷平台到智慧法律数据库，从跨境调解网络到涉外法律服务“大舞台”，一个个特色鲜明的法律服务“桂”品牌，以专业高效的服務质效，不断提升广西涉外法律服务的国际影响力，为构建更加开放包容的法治化营商环境持续赋能。

首届“三晋亮剑”公安实战大比武启动

本报讯 记者马超《法制与新闻》记者王泽宇 近日，山西省公安厅联合省有关单位举办首届山西公安“三晋亮剑”综合实战大比武。6月25日，大比武在山西警察学院启动。

此次比武以“加快形成公安机关新质战斗力”为主线，以“实战、实用、实效”为导向，将公安机关各警种部门的比武项目综合统筹、集中组织，首次实现全警种、全赛事、全流程、全要素的系统性整合，设5个单元73个比武科目，428支队伍同场竞技。是一次围绕实战、贴近实战、服务实战的全系统综合性大比武，是历年来覆盖警种最广、参赛人数最多、比武项目最全的综合性大比武。

据悉，山西公安将以此次综合实战大比武为契机，打造素质强警工程品牌，推动队伍能力素质实现新跨越，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，为护航中国式现代化山西篇章作出更大贡献。

葫芦岛中院发布辽宁首例长城司法保护令

本报讯 记者韩宇 近日，辽宁省葫芦岛市中级人民法院发布“长城司法保护令”，号召全市人民共同携手守护文化根脉。

据介绍，“长城司法保护令”将法律条文细化为可操作的禁止行为，提出了严禁在长城上取土、取石、取砖；在长城上刻画、涂污、故意损坏长城砖石和夯土；在长城上驾驶机动车等10条有关破坏长城的禁止性规定。这是辽宁法院首次发布有关长城

类专项司法保护令，保护令立足长城保护特殊性，以法治力量构筑文化遗产保护坚实屏障。

同时，葫芦岛中院还统筹两级法院成立了一支由百名干警组成的保护长城志愿者团队，这支以法律专业素养为支撑的志愿者团队将成为联结司法实践与文化遗产保护的重要桥梁，成为凝聚公众力量的重要纽带。

惠州惠城法院化解一起跨城劳动纠纷

□ 本报记者 章宇旦

近日，广东省惠州市惠城区人民法院联动区综治中心成功化解了一起矛盾纠纷。

这起纠纷中的90余名劳动者均受雇于惠州市某实业有限公司(以下简称某公司)，受该公司委派，他们分别在惠州、深圳、东莞等地从事分拣、配送工作。因经营业绩持续下滑，实业公司自月起未能向工人及时足额支付劳动报酬，累计拖欠金额达61万余元。工人们多次讨薪，实业公司均以上游企业未结款进行推诿。无奈之下，工人们转而向其上游企业某供应链公司表达诉求。

掌握相关信息后，惠城法院立即联动区综治中心提前介入。经调查发现，供应链公司确实有一笔应付给实业公司的货款迟迟未结。

“我并不是没钱支付，而是担心钱进入实业公司的账户后，工人仍然领不到工资。”供应链公司的法务负责人说，工人并非该公司直接雇请，因此不是合同相对人，由于支付流程和支付方式存在分歧，双方协商陷入了困境。

接到供应链公司的调解申请后，惠城

法院与区综治中心启动纠纷联动化解机制，组建了由法官、调解员、综治中心工作人员构成的专业调解团队。针对三方争议的焦点，调解团队逐一分析，寻找解决方案。

经调解团队不懈努力，当事三方最终达成调解协议，确认并同意由供应链公司代实业公司支付拖欠的劳动报酬，该笔费用从供应链公司应付实业公司的货款中进行折抵。随后，法院组织三方当事人确认调解笔录，出具具事调解书，赋予调解协议强制执行效力，给劳动者吃下“定心丸”。

这起涉及近百人的跨城劳动纠纷，从接案到成功化解仅用时25天，供应链公司应付实业公司的货款作为工人工资，已全部发放到位。

“这起劳动报酬纠纷的成功化解，是我院与区综治中心深化多元解纷机制建设的生动实践。”惠城法院有关负责人说，近年来，该院与区综治中心通过建立常态化联动机制、信息共享机制，实现了纠纷的快速受理、高效调解和妥善化解，将大量矛盾纠纷化解在审判前，有效减轻当事人的诉累，维护社会和谐稳定。

福州仓山检察构建食药安全监督网

本报讯 记者王莹 通讯员林缤 为筑牢数字经济时代食药安全司法屏障，福建省福州市仓山区人民检察院近日通过建立常态化线索移送交流机制，深挖公益诉讼案件线索，向“益为公”志愿者发放新业态食药领域案件主要违法法目录，构建起“检察+群众”监督网络。该院重点监督食品生产、销售、检测等重点领域，严查掺假造假、重金属残留超标、非法添加等40项易多发问题，督促相关职能部门加强监管。同时，联合市场监管等部门建立数据互通、专项行动联动机制，形成从线索发现到案件查办的全链条治理闭环。

遵义红花岗检察加快推进专门学校建设

近年来，贵州省遵义市红花岗区人民检察院充分发挥专门学校在预防青少年违法犯罪、教育矫治青少年不良行为等方面的重要作用，加快推进专门学校建设。

红花岗区检察院推动区人民政府出台《红花岗区送读专门学校接受专门教育工作实施方案》，进一步健全专门学校入学期、效果评估保障机制。同时，与遵义市新雨学校签订《遵义市红花岗区人民检察院与遵义市新雨学校监督与协作配合工作机制》，明确检察机关依法对人校接受专门教育的未成年人

的入学、结业离校审批手续等教育矫治活动开展法律监督；设立“小红花”未检校外工作机构，联合心理咨询师和司法社工，为学生提供“法治宣讲+心理疏导”服务，进一步增强未成年人法治意识和自我保护能力。

该院成立“检察官+教师”回访团队，将检察官定期驻校回访与远程“云回访”相结合，开展帮教效果评估工作。通过心理测评、行为观察、在校表现评估等指标动态量化教育矫治效果，适时调整矫治方案 and 措施，确保矫治取得实效。

曾洁 远江

洛阳瀍河检察打造“瀍检智库”平台

今年以来，河南省洛阳市瀍河回族区人民检察院推动检察履职与人工智能深度融合，打造检察智能平台——“瀍检智库”，将其嵌入微信公众号，进一步提升检察工作智能化水平。“瀍检智库”通过定向“投喂”检察知识和互联网大数据分析模型，形成涵盖刑事、民事、控告申诉等业务的“智能中枢+多元场景”双向赋能智能体，既可以提供业务查询服务，帮助检察官缩短文书查阅和网络检索时间，也可以为群众提供文字输入、语音交互、24小时智能法律咨询等法律指引服务。

方涛

肥东张集乡织密秸秆禁烧“防护网”

立夏以来，夏粮小麦陆续成熟收获。为推进秸秆禁烧工作，防止大气污染，安徽省合肥市肥东县张集乡加强督导检查 and 宣传引导，全力织密秸秆禁烧“防护网”。张集乡人民武装部组织民兵分队走进田间地头，实地查看秸秆离地离田、禁烧和综合利用情况。同时，在双城路、梁古路等主干道及广场、集市等人员密集场所悬挂禁烧宣传横幅，张贴禁烧公告，发放“明白纸”，详细讲解禁烧秸秆对空气质量、土壤结构的危害，引导群众自觉遵守禁烧规定，进一步增强环境保护意识。

桑云

荆州交警开展道路交通安全宣传活动

“以后开车上路一定要系好安全带，合理控制车速……”近日，湖北省荆州市公安局交通管理局在市交通安全宣传教育实践基地开展道路交通安全宣传活动。基地讲解员结合图文资料，详细介绍交警手势信号、交通标志牌等专业知识；民警结合交通事故典型案例，通过播放警示教育片、发放宣传手册等方式，讲解《中华人民共和国道路交通安全法》相关规定；参与者通过模拟驾驶、模拟车辆碰撞试验等方式，身临其境地感受闯红灯、超速行驶等违法行为的危害，更加直观地认识到交通安全的重要性。

杜天

石嘴山供电引色谱仪护航电网安全

作为专门用于监测和分析电力变压器油中溶解气体的高精度仪器，变压器油色谱仪在变压器老化评估和故障诊断中起着重要作用。近日，国网石嘴山供电公司引入便携式气相色谱仪，定期开展电力设备监测工作，及时发现并处置潜在故障，为电网安全保驾护航。气相色谱仪采用人性化设计，人机交互界面简洁直观，可大幅简化操作步骤；具备高精度分离能力，可有效分离复杂混合物组分；依托高灵敏度检测系统，可精准捕捉低浓度目标物质；内置操作指南与故障手册，可帮助员工高效开展电力设备监测工作。

李玲

北京顺义以高水平法治建设护航高质量发展

1.6万余字的《顺义区推进镇街法治政府建设实施意见》(以下简称《意见》)及职责清单，明确基层法治政府建设的目标任务，推动形成抓基层法治建设的思想自觉和行动自觉。

常态化开展行政执法案卷评查，发现问题700余处，在“一对一”督导整改基础上，针对共性问题发布工作提示；

将万余家企业纳入“无事不扰”白名单，一体化综合监管改革成效显著，位列全市第一梯队……

近年来，北京市顺义区在制度建设精细化、权力运行规范化、矛盾化解多元化等方面持续发力，着力构建“全方位、多层次、立体化”的法治建设格局，努力建设更高水平的“法治顺义”，为经济社会高质量发展保驾护航。

强化建章立制 抓落实促规范

法治是高质量发展的核心竞争力。顺义区强化组织领导，研究制定《顺义区全面依法治区规划(2022—2025年)》《顺义区法治政府建设实施意见》等文件，高标准谋划法治政府建设各项工作，压紧压实“关键少数”法治建设责任。同时，创新建立“区委、区政府集体审议+议事协调机构定期推进”的双调度工作机制，高质量完成法治政府建设工作。

“此前，基层工作人员对如何提高政务公开水平、完善公共法律服务体系等具体问题并不明晰。《意见》细化9项具体工作内容，明确要求重点围绕征地补偿、拆迁安置、涉农补贴等民生事项，进一步提高政务公开的针对性、实效性。同时，要求加强公共法律服务网络平台、实体平台、热线平台建设，配套制定66项基层法治政府建设职责清单，全面夯实法治基础。”顺义区空港街道办事处相关负责人表示。

在政府决策层面，出台《顺义区重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估等程序实施细则》，建立“专家评价+公众评价”、



北京市顺义区政务服务中心工作人员用时2小时，为某环保科技有限公司办理并发放道路运输经营许可证和货物运输车辆道路运输证。

重大行政决策事项目录联审等多项机制，扎实做好重大行政决策后评估工作。同时，以《北京市顺义区行政规范性文件制定和监督管理办法》为总领，配套发布多项文件，建立“全流程”工作模式，相关工作经验纳入中央全面依法治国委员会办公室编印的《市县法治建设案例选编》。

开展案卷评查 提质效促整改

2024年4月，10家行政执法单位负责人在顺义区司法局参加案卷评查研讨会。此前，该局按照“执法机构全覆盖”原则，随机抽取评查35家行政执法单位的105份行政处罚案卷，发现问题近300处，平均得分92.4分。

“个别案卷存在行政处罚决定书金额与其他文书不一致、行政处罚决定书送达时间在集体讨论之前等问题……”会场内，被点名的行政执法单位负责人认真记录每

一处疏漏。会后，顺义区司法局开展问题整改“回头看”活动，形成整改监督“闭环链条”，深化案件评查结果运用，进一步规范行政执法行为。

今年以来，顺义区司法局常态化开展行政执法案卷评查活动，健全完善“季度评+集中评+一对一”行政执法案卷评查机制，定期通报评查结果。同时，对重点单位进行“手把手”指导，通过建章立制防止同类问题再次发生。

一场场“刀刃向内”的案卷评查，是顺义区坚持以法治思维深化改革，推动改革和法治同向同行、双轮驱动的缩影。该区通过案卷评查、专家评估等多项措施，对基层法治政府建设成效进行评估，将其作为补齐法治建设短板的重要抓手。区司法局坚持问题导向，在全市率先制定顺义区镇街法治政府建设示范指标体系，形成三级53项

文/图 郭恩伟 张旭