



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

黑龙江抓实政治建设平安建设法治建设队伍建设 铸就“三基地一屏障一高地”安全基石

□ 本报记者 崔东凯 张冲

“三基地一屏障一高地”是国家赋予黑龙江省的重大战略使命，即国家重要商品粮生产基地、重型装备制造生产基地、重要能源及原材料基地、北方生态安全屏障、向北开放新高地。“身在最北方 心向党中央”体现了地处边陲的黑龙江省的忠诚底色与使命担当。

近年来，黑龙江省委政法委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，按照中央政法委员会和省委部署，充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实职能作用，抓实政治建设、平安建设、法治建设、队伍建设，维护国家“五大安全”（国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全），服务边疆发展，在开创黑龙江高质量发展新局面中书写了政法机关忠诚担当的时代画卷。

党建引领

习近平总书记强调，要加强政法机关的政治建设，锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

2023年2月，新一届黑龙江省委政法委员会产生不久，便召开机关大会，强调深化政治建设，保证党对政法工作的绝对领导。要求在工作中建立6本台账，运用领导责任、工作推进、督导检查、考核评价“四个体系”闭环工作机制推动各项任务落地见效。2024年，6本台账的督办落实推动了738项任务按时完成。

公安系统2024年举办全省县市区公安局局长、政委、派出所所长培训班8期，开展政治类培训1960期，覆盖14万余人次，特别是把党史学习教育融入日常、抓在经常。

检察系统聚焦党中央决策部署和省委工作要求，将183项重点任务纳入“四个体系”闭环推进落实，叫响做实“身在最北方 心向党中央”。

省高级人民法院探索推进全省法院“五年记五融合”党建与业务融合实施体系，打造“党旗红 法徽红”党建品牌矩阵，一体融合推进政治素质、业务素质、职业道德素质建设，以党的领导责任统领压实司法审判责任，努力实现司法办案“三个效果”有机统一。

省司法厅党委坚持司法行政机关首先是政治机关的站位，始终把党的政治建设放在首位，严格落实“第一议题”制度。

出台《省委政法委员会工作规则》和《省委政法委员会严格执行重大事项请示报告制度规定》，建立健全政治督察制度，连续两年与省委巡视同步开展

对省直政法单位的政治督察，省委政法委着力提升党管政法制度化规范化水平，切实将党管政法工作落到实处。

“2024年全省政法系统开展政治轮训5628场，参训干警达27.5万余人次，实现全员覆盖。”黑龙江省委常委、政法委书记刘惠近日接受《法治日报》记者采访时说，近年来，全省政法机关用实际工作坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，每年举办全省政法领导干部专题研讨班，创新开展省市两级党委政法委、省直政法单位理论学习中心组联学，组织推动各级政法机关广泛开展习近平法治思想政治轮训。

省委政法委持之以恒以政治引领加强政法队伍建设，深度聚焦基础建设，树立大抓基层的鲜明导向，全省乡镇（街道）共配备政法委员1271人，派出所警力占县级公安机关总警力的51.67%，社区民警占派出所总警力的52.1%，均超过公安部“两个40%以上”要求，县级法院共对接9057个村屯、3011个社区，实现“一村（社区）一法官”全覆盖。

维稳创安

习近平总书记强调，建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达、事关人民美好生活、事关国家长治久安。

作为边境大省，黑龙江有近3000公里的边境线，全省公安机关着力推进“三防四区五类”立体化边境管控体系建设，特别是开展“六千里边关筑堡垒”平安边境共创活动，相关经验做法在全国推广。

为更好整体管控，全省各级公安机关进一步强化“1.3.5分钟”快速反应机制，日均部署巡防警力1.6万余人次，车辆6500余台次。2024年，全省13个市（地）、33个县区侦查中心建成投入使用，共打掉涉黑涉恶犯罪组织13个。同时，大力推广广东莱街派出所“四百”做法，持续开展“百万警进千万家”活动，累计排查化解矛盾纠纷9.4万余起，全省刑事案件发案数同比下降21.7%，现行命案发案同比下降11.6%。

5年前，黑龙江省汤原县人民检察院在办理一起故意杀人案件时，发现被害人的女儿小馨（化名）和弟弟生活陷入困境。汤原县检察院立即启动“司法救助+社会救助”联动机制，7日内完成3万元司法救助金审批发放，同步对接民政、教育部门落实低保待遇、事实无人抚养儿童基本生活补助等7项政策，实现经济救助、社会保障、教育帮扶“三重覆盖”。

前不久，记者再次见到小馨，在检察机关持续5年的立体帮扶下，那个曾经面临绝境的女孩已成长为一名大二学生，她的成长轨迹折射出省检察系统



图为伊春市中级人民法院开展环境资源审判普法宣传活动。

郭美琳 摄

践行新时代“枫桥经验”，创新司法救助机制，促进“六大保护”协同发力的显著成效。

2024年，黑龙江检察机关持续做实“预防就是保护、惩治也是挽救”，对犯罪较轻、初犯偶犯的未成年人，依法从宽到宽，附条件不起诉410人；对实施严重犯罪的未成年人依法严惩，绝不纵容，将3名低龄严重暴力犯罪未成年人提请最高人民检察院核准追诉，向社会昭示未成年不是“免罪金牌”。共向“问题家长”制发督促监护令690份，让爱与监管归位，伊春“小松树”工作法被宣传推广。

针对刑满释放人员，省司法厅建立安置帮教工作协调机制和信息管理系统，开展安置帮教对象衔接异常和人员失联清零专项行动。

“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，大力弘扬新时代‘东莱精神’，持续完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，有效运用法治思维和法治方式解决问题，化解矛盾，协调关系。重点推进综治中心场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设五个方面的规范化，把综治中心规范化建设各项任务落实落细落到位。”今年5月24日，刘惠在黑龙江省推进社会治安综合治理中心规范化建设现场会上强调。

截至目前，全省共有125家基层法院入驻同级综治中心，381个人民法庭融入“四所一庭一中心”联动

机制，推进司法调解与人民调解、行政调解、行业专业性调解有机衔接。

为了让信息多跑路，群众少跑腿，2024年以来，省高院开发应用“龙法和”云法庭解纷系统，推进“龙法和”二维码社区村屯全覆盖，提供线上解纷服务30余万次，调解平台“三进”工作走在全法院前列。

省委政法委连续两年召开全省新时代“枫桥经验”工作交流会，制发坚持和发展新时代“枫桥经验”60条措施，常态化、滚动式排查各类矛盾纠纷，开展社会矛盾纠纷风险大排查大起底、婚恋家庭矛盾纠纷排查化解百日行动等专项行动。

依法办事

习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。

“我们政法单位要像爱护自己的眼睛一样爱护企业、在爱护、呵护‘眼睛’的同时，也要及时纠正眼疾、眼病。”齐齐哈尔市委常委、政法委书记李拥军说。

2024年以来，齐齐哈尔市委政法委出台《全市政法系统共筑“齐心护企”品牌 助力打造最优法治营商环境的实施意见》，聚焦企业急难愁盼，创新运用“企业问诊”、专家进企“巡诊”、多方联动“会诊”、跟踪问效“督诊”的“四诊”工作法，全力打造“齐心护企”法治化营商环境品牌，优化营商环境，激发

市场活力。

为进一步畅通人民法院、司法行政机关与行政执法机关的沟通渠道，推进行政争议实质性化解，2024年5月，省高院与省司法厅联合印发《关于建立“1+1+N”联合会商机制的意见》。人民法院和司法行政机关为这一机制的固定成员单位，即“1+1”，公安、自然资源、城乡建设、人力资源和社会保障、市场监管等行政执法机关为非固定成员单位，即“N”。与以往法院联动机制不同的是，此次意见强调非固定成员单位的加入，有利于帮助行政执法机关精准发现执法过程中存在的问题，促进依法行政能力和水平不断提升，从源头上减少特定行政管理领域行政争议。

为推进《黑龙江省促进科技成果转化条例》立法工作，切实找准立法切入点，今年5月29日，省司法厅副厅长姜涛实地考察了哈尔滨工大卫星技术有限公司、黑龙江惠达科技股份有限公司，并与同创智源有限公司等企业开展立法座谈交流。与企业负责人围绕企业科技创新和成果转化工作实际积极建言献策，从制度创新、资金支持、人才保障等方面对上述条例立法提出了具有针对性、建设性、启发性的意见建议。

检察系统发挥检察职能全力稳国家粮食安全“压舱石”。2024年起诉非法占用农用地等涉地犯罪188人，深入推进土地执法查处领域行政非诉执行监督和黑土地公益保护，检察公益诉讼助力高标准农田建设等专项监督，办理案件838件。

法院系统围绕稳产保供端牢“中国饭碗”，护航农业农村现代化，2024年审理涉农案件9942件。

全省公安机关开展农资打假“亮剑护农”专项行动，依法严厉打击制售假冒伪劣农资违法犯罪活动。

2024年，省司法厅全面落实维护国家“五大安全”和“建好建强”“三基地一屏障一高地”目标任务，全年共完成《黑龙江省粮食安全保障条例》《黑龙江省投资促进和服务保障条例》等7部地方性法规审查工作，组织开展省政府规章立法后评估，建立全省政府立法咨询专家库，以良法促善治，促发展。

法治是新时代政法工作的基本方式。

近年来，黑龙江省委政法委充分发挥政法机关法治建设生力军作用，营造公正、透明、可预期的法治化营商环境；运用政法机关执法司法质效动态评估核心指标体系，常态化开展执法司法专项检查，注重发现和解决方向性、普遍性、倾向性问题；完善政法机关优化营商环境效能监测与评价指标体系，规范涉企执法司法行为，平等保护各类所有制经济实体产权；深化政法改革，完善司法责任制及其综合配套改革，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

整改到位，法治督察“督”出新气象

□ 本报记者 崔东凯 张冲

“请参加今天8:40开庭审理‘租赁合同纠纷’案旁听人员到第五审判庭(111)。”这是《法治日报》记者在近日在黑龙江省绥化市望奎县人民法院门口电子开庭公告上看到的一条信息。

该院院长闫立恒介绍，之前法治督察指出法院落实庭审旁听制度不到位的问题，故将旁听席上墙，设置旁听台，解答疑问，帮助旁听人员快速找到对应的法庭并有序就座。

这是黑龙江省委依法治省办2024年度法治建设综合性督察工作取得成效的一个缩影。

2024年11月17日至今年5月，黑龙江省委依法治省办分4路在齐齐哈尔、绥化、黑河、七台河4市（地）开展法治督察，5月下旬赴4市（地）

整改报告陆续提交，法治督察任务落下帷幕。

记者全程参与了对4市（地）的实地督察并关注督察工作后续的整改过程。按照黑龙江省委常委、政法委书记刘惠提出的“督察一定要有实效”的工作要求，督察工作明确了严格落实中央依法治国办要求、减负增效、问题导向和细化督察4个原则。

“此次法治督察对象由原来的90个增加到100个，其中市（地）13个、省直部门87个，涵盖党委、政府、人大、政协、法院、检察院和群团组织等，通过‘书面+实地’方式首次实现督察全覆盖。”督察组组长、黑龙江省司法厅副厅长刘旭东告诉记者。

此次实地督察，首次通过法治舆情监测收集信息，记者跟随暗访组深入被督察市（地）暗访调查，收集问题线索。督察组进驻后，第一时间通过电视、政府官网等发布督察

公告，推送进驻信息、公布线索征集电话和信箱。

督察期间，督察组审查自查报告100份，实地走访202个部门，突击检查45个部门，查阅案卷821个，查阅材料27039份，个别谈话257人，抽查82名领导干部进行测试，发放调查问卷391份，接到并转办来电、来信、来访线索12个，制作问题底稿228个，书面督察发现问题253个，实地督察发现问题184个，以问题为导向提出整改要求。

记者从最终整改报告中看到，针对部分问题，齐齐哈尔市规范行政执法文书制作程序，印发《关于全面开展行政执法处罚规范化示范案卷推行编制工作的通知》；七台河市将督察整改覆盖至全市所有县（区）、部门，印发《关于做好省委依法治省办2024年督察反馈问题整改工作的补充通知》；黑河市制定《黑河市巡游

出租汽车网约车经营服务管理暂行办法》；绥化市向各县（市、区）印发了《关于进一步做好绥化市2024年度法治建设实地督察反馈问题整改工作的提示》，查找存在问题，一并进行整改。

黑龙江省依法治省办以问题为导向，完善督察机制，出台了《黑龙江省法治督察工作实施办法》；建成覆盖全省的数字化法治督察管理平台；实施了《黑龙江省法治督察人才库管理办法》，建立了300人的法治督察人才库；完善问责机制，同省纪委监委联合召开法治督察与纪检监察监督工作协商会议，推动全面依法治省和全面从严治政互动联动、同向发力；与省人民检察院联合印发《黑龙江省法治督察与法律监督衔接配合工作办法》，推进党内监督与法律监督在法治建设领域的贯通协同，加快形成严密的法治督察体系。

□ 哈书菊

黑龙江作为中国最北省份，在“一带一路”中具有重要战略地位，是连接东北亚与欧洲的关键省份。近年来，黑龙江高度重视涉外法治建设，积极打造市场化、法治化、国际化营商环境，培养涉外法律人才，助力中俄经贸合作深化，彰显了中国北疆在对外开放中的法治担当，为共建“一带一路”提供了法律支撑，为构建向北开放法治新高地、推动经济社会高质量发展贡献了法治力量。

制度建设，筑牢涉外法治“根基网”。黑龙江系统性推进制度创新，为高水平开放提供稳定、透明、可预期的法治支撑，如强化立法监督与合规审查，出台《加强涉外法治工作的若干措施》《涉外法治建设工作要点》，严格落实因素立法审查；深化执法协同与司法保障，推行“监督+服务”工作模式规范涉外执法，整合资源提升涉外审判仲裁专业化水平；突出区域试点与规则供给，依托地缘优势设立涉外法律服务站，提供标准化跨境法律服务。

人才培养，激活涉外法治“引擎”。培养涉外法治人才具有时代迫切性，黑龙江省瞄准我国高水平对外开放与全面推进涉外法治体系和能力建设的战略需求，深度融入共建“一带一路”及中俄经济走廊建设，精准定位涉外特色法治人才培养。充分发挥高校资源优势，全力打通“政策教学研”深度融合，一方面由政府机关与高校、法律服务机构携手，共谋共建涉外法治人才协同培养创新机制；另一方面加大对涉外法治高端人才引进力度，制定优惠政策，吸引国内外优秀法律人才汇聚龙江。目前，黑龙江省出现了法律人才回流现象。

优化服务，编织涉外法治“保障网”。黑龙江省以机制创新、律所提质、公证提速、调解赋能四大举措，倾力打造全周期、立体化的涉外法律服务体系，为“走出去”的中国企业和公民打造牢固可靠的合法权益保护屏障。建立健全涉外法律服务工作制度和机制，设立涉外法律服务工作站，提供调解、仲裁、公证、域外法查明等即时服务；加强涉外法律服务队伍建设，专项派出涉外律所规范化建设指引，锻造通晓国际规则、善战经贸前沿的骨干律师力量；持续扩大涉外法律服务供给，实现企业涉外经贸合同公证与公民海外事务公证全覆盖、高效办结；依托自贸试验区制度优势，提升商事调解组织效能，设立香港国际调解中心哈尔滨代表处，公平公正、快速化解跨境经贸纠纷。

区域协作，拓展涉外法治“朋友圈”。黑龙江省深度融入共建“一带一路”及中俄经济走廊建设，充分发挥区域协作优势，主动对接俄罗斯阿穆尔州、哈巴罗夫斯克边疆区等，通过签署省州合作协议，推动通关便利化与跨境法律规则协同，构建法治交流新机制。公证文书互认机制的建立打通了跨境法律服务壁垒，涉外纠纷调解平台的设立为解决区域合作中的法律争议提供了高效渠道。这些合作不仅构建了区域法治协作的有效框架，更为黑龙江省承担边境省份历史重任、精准护航国家向北开放战略提供了坚实的法治保障。

（作者系黑龙江大学法学院院长）

积极回应涉外法治需求 构筑向北开放新高地

案结案事了，枫桥法庭“调”出和谐风

□ 本报记者 崔东凯 张冲

“究竟是吃了一碗粉，还是两碗粉？类似电影《让子弹飞》里六子吃粉的片段一样，争议标的并不大但矛盾激烈的纠纷在东北农村稀松平常。处理好了便可干戈化玉帛，稍有大意，鸡毛蒜皮的事儿也可能民转刑，刑转命。”说这话的人叫王明俊，这位身材壮硕的90后小伙子是黑龙江省绥化市安达市人民法院铁西法庭负责人。

近日，《法治日报》记者来到黑龙江省安达市铁西法庭，恰巧赶上王明俊正在审理一起民间借贷纠纷。

原来，羊草村村民王秀（化名）手里攥着一张2020年的“5万元欠条”起诉同村亲属刘姐，要求连本带息还款8万元。刘姐的代理律师不否认欠款事实，但坚称对方只借了44万

元现金，所以“本和息”根本没有那么多。

案件争议的焦点很清晰，但对于借款时现金交付的金额双方各执一词，又都不能自证其说。这让案件审理陷入僵局。

庭审休庭时，记者注意到，法庭内悬挂的展板上，有一行字显得格外醒目：充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事。

欠了5年的钱为什么现在才起诉？5年前刘姐为家人治病向王秀借款，一直经济比较困难的刘姐家最近收到一笔征地补偿款。

为什么借钱时只给4.4万元？刘姐的律师出示多份法院判决书证明王秀是职业放贷人，借款时按照一分利扣除了刘姐的“砍头息”。

王明俊当庭让双方给羊草村的村长和村民打了几通电话说明情况，质证后认定王秀

家里经济条件不错，之前4起诉讼的借款对象都是亲友，不能认定是职业放贷人。双方借贷事实成立，而现金交付让双方都无法证明自己主张的金额。

为了让双方心服口服案结案事了，王明俊邀请村主任一同开展调解。很快，村主任骑着摩托车赶到法庭，和王明俊一起讲事实谈感情释法析理。最终双方协商一次性还款6万元，签订和解协议。次日，刘姐履行了协议。

铁西法庭位于安达市城乡接合部，辖区22个行政村115个自然屯。2024年以来，铁西法庭着力构建“四化四解四到位”多元解纷新格局，依靠群众，创建“枫桥式人民法庭”，大力推行“五全五诊”调解机制，把调解工作贯穿于审判工作始终。

王明俊介绍，“五全”是全员、全程、全领域、全系统和全社会联动开展调解工作。“五

诊”是日常“义诊”，由乡镇、村屯干部、调解员、网格员开展简单纠纷的调解咨询和法律咨询；提前“约诊”，预约“法官诊疗室”，有效减少当事人时间成本；定时“坐诊”，确定每月10日、20日作为“坐诊日”，为当事人提供“面对面”服务；集体“会诊”，针对法律专业性强、矛盾尖锐、涉及重大人身和财产利益或者人数众多的复杂疑难纠纷，与乡镇党委、派出所、司法所联合组成“综合会诊”小组，共同研判，找出“症结”，对症下药；法庭“巡诊”，采取“走亲戚”方式，对辖区低保户、单亲户、孤寡户、困难户等特定居民组成“巡诊”小组上门服务。

2024年以来，铁西法庭共诉前调解案件297件，成功223件，司法确认96件，辖区乡镇万人成讼率从2023年底的39.03%下降至29.39%，多元解纷成效显著。