



# 最高法发布服务保障京津冀协同发展典型案例

**本报讯** 记者张昊 6月25日,最高人民法院发布6件人民法院服务保障京津冀协同发展典型案例,指导各级人民法院更好履职尽责,为京津冀打造中国式现代化的先行区、示范区提供更加有力的司法服务和保障。

本次发布的案例某金融租赁股份有限公司诉北京某航空科技有限公司融资租赁合同纠纷调解案,是人民法院支撑保障京津冀区域低空经济健康发展,依法支持融资租赁业服务京津冀协同发展的典型案例。人民法院着眼双方当事人之间的共同利益和实际需求,积极运用调解方式化解双方矛

盾纠纷,引导双方协商达成调解方案,实现矛盾纠纷的实质性化解。本案的妥善化解,既维护了当事人的合法权益,又稳固了双方的合作关系,让京津冀协同发展背景下区域间的“技术优势”与“金融优势”相得益彰,实现了“双赢多赢共赢”的良好局面。

案例闫某春等四人非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案,是人民法院依法严格保护首都水源涵养功能区和生态环境支撑区、践行“增殖放流”的典型案。官厅水库的跨境保护是京津冀协同发展战略中的重要一环,对拱卫首都生态屏障、促进首都绿色发展具有重要意义。北京市延庆区、河

北省张家口市两地法院在司法实践中深入贯彻京津冀协同发展理念,与北京市官厅水库管理处共同建立增殖放流司法保护基地,推动形成“惩戒+修复+涵养”可持续生态文明保护路径。两地法院在审理非法捕捞水产品犯罪案件的同时,积极引导行为人实现从“破坏”到“修复”的转变,使受损生态环境得到最大化修复,助推永定河全流域生态环境系统保护和协调发展,有力助推京津冀区域生态环境的深度治理与持续向好。

案例赵某雨诉保定市安某商贸有限公司、北京市京某信息技术有限公司侵害外观设计专利权纠纷案中,二审法院北京市高级

人民法院考虑到赵某雨和安某公司均来自河北省,而当地存在较为集中的儿童玩具产业集群,对本案就地审判能够更好地服务于京津冀协同发展大局,也有助于更好发挥司法的引领作用。在河北法院的支持下,北京市高院赴赵某雨户籍所在地,安某公司的实际经营地河北省邢台市开庭,河北省部分人大代表、企业代表等二十余人旁听了本案庭审,案件的审理为京津冀两地玩具类产品外观设计侵权案件的处理提供了有益借鉴,有助于引导京津冀两地相关企业在生产经营中加强知识产权保护,促进产业规范有序发展,实现“审理一案,指导一片”的社会效果。

# 公安机关严厉打击非法占用农用地犯罪 今年前5个月立案侦办相关刑事案件1000余起

**本报北京6月25日讯** 记者张晨 记者今天从公安部获悉,近年来,全国公安机关聚焦国土空间规划“三区三线”,积极推动建立公安牵头、相关部门联动的生态警务机制,持续依法严厉打击非法占用农用地犯罪,助力严守耕地红线,全力守护国家粮食安全和生态安全。今年1月至5月,共立案侦办非法占用农用地刑事案件1000余起,抓获犯罪嫌疑人2600余名,形成强大震慑。

今天是第35个全国土地日,公安部公布7起非法占用农用地典型案例,分别是:吉林梅河口公安机关侦办安某等人非法采矿案,黑龙江鸡西公安机关侦办汪某等人非法占用农用地案,山东淄博公安机关侦办赵某峰等人非法占用农用地案,湖南郴州公安机关侦办某建材有限公司非法占用农用地案,四川眉山公安机关侦办某矿业公司非法占用农用地案,陕西渭南公安机关侦办张某等人非法占用农用地案,兵团一师公安机关侦办王某非法占用农用地案。

据介绍,全国公安机关坚持问题导向,组织开展“昆仑”“金凤”等专项工作,深入推进打击破坏土地资源犯罪区域会战,将打

击锋芒对准非法占用耕地、林地等建坟、建房、挖沙、采砂、堆放固体废弃物、假借农业设施或农业园区建设“大棚房”,未批先建、少批多占,批甲建乙以及“化整为零”蚕食耕地等犯罪行为,及时侦破了一批非法占用农用地大要案件。坚持守正创新,全面实施公安机关新质战斗力提升工程,利用空天遥感技术,创建数据研判体系,搭建数字化场景智能化分析模型,切实提高打击质效。坚持协同共治,积极参与非法占用农用地突出问题专项整治,不断健全与行政主管部门之间线索通报、案件移送、信息共享、检验鉴定、涉案物品处置等机制,推动源头治理、综合治理,及时消除一批涉农用地安全的风险隐患。

公安部环境资源和食品药品犯罪侦查局负责人介绍,公安机关将加强土地资源保护,大力推进“昆仑-2025”等专项工作,始终保持对非法占用农用地犯罪的高压严打态势,全力维护国家粮食安全和生态安全。同时,提醒广大群众,如发现非法占用农用地违法犯罪线索,请及时向公安机关和有关部门举报。

# 王少奇:搞革命就不能怕死

铭记历史 缅怀先烈

新华社记者 尹思源

在天津市蓟州区盘山的岩石上,很多抗日标语清晰可见。这是王少奇当年带领当地军民在这片地区坚持抗日斗争的痕迹。

王少奇,原名王毓昆,字季如,1912年出生于河北省香河县。1926年,他考入河北省立通县师范学校,在校期间他经常阅读进步书刊,积极参与抗日宣传活动。1935年,王少奇参加中华民族解放先锋队,1936年3月加入中国共产党。

1936年,王少奇受党组织派遣到蓟县(今天津市蓟州区)开展抗日救亡工作。王少奇拿出全部积蓄开办了一家诊所,每日身背药箱,一边给群众看病,一边进行抗日救亡宣传。仅半年多时间,他就发展了大批抗日救国会会员,并在板桥镇周围的20多个村庄建立了抗日救国会组织。

中共蓟县县委成立后,王少奇担任了县委书记、蓟县抗日救国总会宣传部长等职务。

1940年,包森、李子光和王少奇等人以盘山为依托开辟根据地,实施“分路游击”。随后,日本侵略军在华北地区共实行了五次惨绝人寰的“治安强化运动”,实行野蛮的烧光、杀光、抢光“三光”政策。日军宣称,“要搞垮冀东,首先要搞垮蓟县,要搞垮蓟县,就必须搞垮盘山”。

盘山是敌人“扫荡”的重点地区。时任蓟(县)宝(坻)三(河)联合县县长的王少奇组织建立了盘山联合村民兵队,配合主力部队作战;在日军扫荡时,他就组织群众一起藏山沟、睡山沟,他常教育民兵:“搞革命就不能怕死、怕吃苦,不管遇到什么情况,都要坚持到底。任何时候都不能泄露党的秘密。”

1943年年底,王少奇调任冀东军区卫生部部长兼政委。为了解决部队医疗问题,他组织开赴敌人在日军扫荡时,还秘密潜入北平、香河等地筹措资金、药品和医疗器械。“王少奇和战友们的不懈努力,为冀热辽军区奠定了卫生工作基础。”天津市盘山烈士陵园主任郑辉说。

1944年10月17日,王少奇在丰润县杨家铺参加区党委扩大会议时,遭敌路队伪军包围。王少奇尽力冲出敌人火力网后,看到战友负伤,于是果断返回,为战友包扎时不幸胸部中弹。为了保守党的机密,他艰难撑起身体,烧毁了身上携带的文件后继续向敌人射击,并将最后一颗子弹留给了自己。

每年清明,王少奇的孙王继烈都会带着孩子到盘山烈士陵园祭奠,在王少奇的墓碑前,讲讲这一年取得的新成就。“王爷爷,我们家四代人都是共产党员,这份红色基因一直激励着我,我也会继续担负起属于我们的责任,传承好这份红色家风。”王继烈说。

新华社天津6月25日电

## 以高水平法治护航航空建设

**上接第一版** 要坚持统筹推进,提质增效,立法要更加完备科学,执法要更加规范严格,司法要更加公正公平,普法要更加全面深入,推动法治湖北建设迈向更高水平。要坚持围绕中心、服务大局,以法治服务保障,促进善治、保障民生,切实以高水平法治护航航空建设。要坚持压实责任,强化保障,着力构建齐抓共管

的责任体系、支撑有力的保障体系,素质过硬的力量体系、导向鲜明的评价体系,形成全面依法治省工作强大合力,让法治成为湖北发展核心竞争力的重要标志。

湖北省领导侯斯晖、琚朝晖、彭勇、徐文海,省高级人民法院院长刘洪波、省人民检察院检察长王守安出席会议。

## 奎屯供电开展普法宣传筑牢垂钓“安全网”

夏季来临,户外垂钓活动逐渐增多,触电风险随之增加。为进一步增强群众电力设施保护意识,保护群众生命安全,连日来,国网奎屯供电公司组织党员服务队,在辖区开展以“安全垂钓,远离触电”为主题的普法宣传活动,全力筑牢垂钓“安全网”。

“在架空电力线路保护区内,禁止垂钓、放风筝等可能危及线路安全的行为……”在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市西满镇大湾水库,服务队队员结合典型案例,讲解《电力设施保护条例》相关规定,告知群众高压线路周边存在强电场,鱼竿、鱼线多含金属丝,与带电高压线路安全距离不足时可能引起放电现象,导致人员伤亡。宣传间隙,服务队队员对供电线路周围的“禁止垂钓”

“高压危险止步”等警示标语进行检查,及时加固歪斜损坏的警示牌;结合现场离记录记录和巡线台账,在各危险区域加装红外感应语音提醒装置,进行24小时不间断播放,提醒过往群众和垂钓爱好者远离高压危险区域。

“钓鱼虽然有强身健体,但人身安全更加重要。今后我们一定选择安全的钓鱼地点,远离高压线。”正在水库钓鱼的村民说。截至目前,奎屯供电公司党员服务队共巡查水库、鱼塘46个,发放电力普法宣传手册100余份,接下来,该公司将进一步加大巡查力度,及时劝阻线下垂钓行为,使“文明垂钓、安全垂钓”理念更加深入人心。

刘兆新

## 线上线双向协同

近日,家住欧阳路街道的杨先生因房屋漏水问题和楼上住户产生纠纷,在居委会的提醒下,他登录“虹馨·三所联动”微信小程序预约了调解。在后台,欧阳路街道综治中心工作人员驻点巡回审判和诉讼服务全覆盖,当即将这些纠纷派单给了“三所联动”……

这是当地利用信息化赋能综治中心建设的一个缩影。据悉,虹口区整合原有“三所联动”平台的数据和场景,全新打造综治中心信息平台,旨在以强大的数字流和场景群实现线上线下的双向协同。

记者点开虹口区综治信息平台,看到这里不仅整合了信访案件,“三所联动”矛盾纠纷、治安防控等相关数据,并实现了与各政法机关、行政执法机关之间数据共享,并通过研发线上派单、数据留痕、风险评估,并打通警

等应用场景深挖数字潜能,提升治理效能。

目前平台已向全区46个部门、单位开放使用,实现矛盾纠纷登记、办理、流转、回访全流程数字化处理,以及社会治安防控信息实时分享、纵向上推动区、街两级综治中心有序衔接,横向上促进综治中心与“三所联动”以及各职能部门和调解组织的协同作战。

此外,虹口还广泛引入物联网、云计算、人工智能、行为模型等技术应用,实现对矛盾纠纷风险的实时感知和动态监测,精准定位风险对象并触发预警,为综合分析和决策提供全面的数据支持。

“综治中心在基层治理和维护社会和谐稳定中发挥着至关重要的作用,唯有将综治中心打造成矛盾纠纷的‘集散地’,社会治理的‘桥头堡’,安全稳定的‘晴雨表’,才能切实为人民群众营造更加平安和谐、幸福美满的社会环境。”虹口区委常委、政法委书记蒋涛说。

# 京津冀同向发力有效提升区域审判执行效能 三地法院“同城效应”持续强化

□ 本报记者 张昊

十余年来,京津冀协同发展,北京“一核辐射”,河北雄安新区和北京城市副中心“两翼齐飞”,北京天津“双城联动”,京津冀“三地协同”,协同发展不断取得新成就。

6月25日,第六届京津冀司法协作交流会在河北承德举行。三地法院共同谋划以跨区域协同预防化解,做实审判质效提升,增强司法协作能力水平为路径,为京津冀协同发展行稳致远提供更加有力的司法服务保障。

## 拓展协作广度深度

《法治日报》记者从会上了解到,近年来,京津冀法院以建立健全工作联络机制、落实落细司法协作机制为纽带,以规范交流合作、强化协作实效、提升能力水平等为重点,不断拓展司法协作的广度和深度——

三地法院聚焦疏解北京非首都功能,雄安新区建设,天津滨海新区高质量发展等工作,积极保障重点推进。

三地法院紧扣服务发展新质生产力,深化金融法治协同等方面,协力助推京津冀法治化营商环境建设。北京法院推出31项改革举措,着力优化审判流程,不断降低商事主体解纷成本。天津法院探索为金融创新提供法律服务的司法听证机制,促成知识产权融资租赁业务落地。河北法院会同有关部门高效办成企业破产信息核查“一件事”,更加便利企业破产管理人依法履职,提高办理企业破产案件质效。

三地法院在诉讼服务通办、异地执行联动、资源信息共享共建共享等方面,有效提升跨区域审判执行效能,跨区域司法服务“同城效应”持续强化。北京法院积极开展管辖争议问题研究,联合京津冀中院就部分跨区域管辖问题达成共识。天津法院探索扩大

## 京津冀同向发力有效提升区域审判执行效能

执行事项委托范围,推动三地法院在委托执行、异地执行、信息查控等方面深化协作。河北法院充分发挥京津两地鉴定资源优势,2024年以来跨境委托两地鉴定机构开展鉴定上万件。

“最高法强化协作机制的落实指导,效果评估。”最高人民法院研究室主任周加海介绍道,近年来,最高法通过召开司法协作交流会、发布典型案例,互派干部挂职交流等举措,持续提升提升司法服务保障能效。……

十余年来,协调联动、同向发力,京津冀三地法院司法协作维护安全稳定大局有力有效,服务重大战略实施成效明显。法治化营商环境不断优化,跨境司法服务“同城效应”持续强化,互动交流合作机制日益完善。

本次交流会上,三地高院院长总结司法协作新态势、新举措,共同签署《司法服务保障京津冀协同发展共同行动计划(2025-2027)》,为拓展深化司法协作奠定了坚实基础。

## 协作共护绿水青山

太行山,燕山,大运河,永定河……京津冀冀青山绿水相连。近年来,三地法院通过深化审执协作,联动建立生态修复基地,发布典型案例等,全方位加强重点区域生态环境司法保护。

会上,天津海事法院执行局副局长刘树立介绍了一起津冀两地携手保护渤海海洋生态环境的典型案例。

广东粤某航运有限公司(以下简称粤某航运公司)所有的“粤某运61”轮在河北省唐山市曹妃甸海域东锚地北侧发生自沉事故,沉没时船中存有轻油约26吨、机油约200公斤,均属危险废物,对津冀渤海海洋生态系统造成危害,且严重威胁津冀两地渔业船舶航行及捕捞作业安全。

唐山市人民检察院向天津海事法院提起民事公益诉讼后,天津海事法院充分发挥跨境地域、专业化审判优势,判令粤某航运公司限期完成打捞涉案沉船,恢复海域原状的全部作业。

2024年4月,因粤某航运公司未在规定时间内完成沉船打捞,案件进入执行程序。

“案件执行实施面临着三大难题。”刘树立说,沉船总重达2263吨,且沉没区域为泥滩,船体深陷淤泥中,打捞作业难度大;打捞工期与渔民捕鱼作业期重合,沉船计划影响津冀渔民捕捞作业及航行安全;沉船残留燃油较多,受海上风浪和潮汐影响,存在燃油泄漏,引发次生污染损害的风险,对打捞作业的除油污要求高。

“如何防止沉船油污污染海洋,关乎海洋环境保护的‘最后一公里’。”刘树立说,天津海事法院与唐山市检察院、曹妃甸海事局以及打捞公司、防油污公司、地质服务公司等相关专家进行研究,提出油污“零污染”的沉船打捞目标,并建立了沉船打捞协作沟通机制。在打捞过程中,天津海事法院再次与检察机关,相关行政机通力合作,全程指导、监督打捞作业。

“2024年10月,沉船船体打捞完毕,无油污外泄,并通过第三方检测机构验收,案件圆满完结,展现了津冀司法协作联动的强大力量。”刘树立说。

## 合力化解跨区域纠纷

近年来,三地法院强化定分止争,探索深挖合作潜能,全力提供优质司法服务保障,“同城效应”持续强化。

位于北京市的北京倍某照明工程有限公司(以下简称北京倍某公司)与位于河北省的开元房地产开发有限公司(以下简称河北开元公司)签订了照明工程分包合同。北京倍某公司依约完成施工,但竣工验收

## “百花齐放”提升司法效能

我在诉”意识办好关系民心向背“小案”的指引),并创建了“心连小案 法护民安”特色司法品牌,建立小案识别发现机制,多元解纷协同机制,立审执协调联动机制,上下沟通工作机制,典型案例宣传机制五项创新机制,深度应用人民法院案例库和法答网,为实质化解民生小案加载“智慧引擎”。

依托“精准释法+多元解纷”,调解率显著提升;借助“类案检索+智能辅助”,促进裁判尺度统一,服判息诉率走高;通过“案例发布+宣传指引”,将司法智慧转化为治理规则,释放司法服务基层治理效能。

数据显示,该司法品牌创建一年来,全市一审审结小案47331件,二审审结5166件,上诉率降至10.91%,二审改回一审率同比下降72.7%。一审调解率达61.15%,其中,婚姻家庭、交通事故和物业服务等纠纷调解率显著提升。

司法为民步履不停。今年3月19日,大连首家“一窗通办”(社区)联系点在西岗区日新街市民乐社区正式启用。“一窗通办”改革实现25项诉讼事务“一窗受理、一站办结”。

“此次进社区是打造‘我在诉 一窗通办’诉讼服务司法品牌的新探索,让‘窗口服务’向‘赋能治理’延伸升级。”大连中院副院

面由各街道党工委统筹,区公安分局、区司法局支撑,推动辖区内派出所调解室、居委调解站和基层延伸调解点衔接各街道综治中心。从而集成更多职能部门直抵基层,形成“三所+N”联动大格局。

与此相配套,虹口区还建立了分类、分级、分责的矛盾纠纷排查化解“三分机制”,综治中心将群众反映和基层上交的矛盾纠纷分为一般类、关注类和重点类,一般类由基层调解室、站、站分责化解;关注类矛盾由综治中心纳入“三所+N”联动机制开展化解;重点类则依托区、街道两级综治中心和信访联席会议平台,联合专业调解力量和行政主管部门开展攻坚化解。

“三所联动”融入综治中心建设,丰富了其解纷的实施路径,并最大限度发挥“平台+机制”双向融合与协同运作的效能,为更好地统筹开展矛盾纠纷预防化解和协助治理社会

长丁彦文说,未来,大连法院将深化升级“一窗通办2.0”版本,推动司法服务进园区、进企业、进社区,以“小窗口”服务“大民生”,用实际行动传递司法温度,让更多司法服务惠及人民群众。

## 驱动对外开放升级

“信用证问题或许是个突破口,可以尝试借助国际商事多元解纷中心……”大连开发区法院自贸区法庭庭长姜晓旭在2024年9月审理一起信用证欺诈案件时,考虑到双方基础法律关系的复杂性,建议其通过国际商事多元解纷中心下设的仲裁机构解决。

于是,在自贸区法庭多轮组织中,经过翻译人员和原告委托律师的共同努力,双方最终达成和解协议。

“法院的国际商事多元解纷机制让我们通过不同途径分别达成调解协议,案件最终和解,国际商事多元解纷中心功不可没。”原告委托律师对大连开发区法院国际商事多元解纷中心的高效解纷机制给予高度评价。作为“特色司法品牌矩阵”建设的重点提升品牌,国际商事多元解纷中心着力打造诉讼、仲裁、调解相互衔接,公证、外国法查明配套支持的“一站式”解纷平台,形成法

治安风险防控提供强大助力。”虹口区副区长、公安分局局长黄恩伟说。

## 整合力量双向赋能

不久前,上海北外滩国际法律服务港正式“开港”,一起标的额近10亿元的破产衍生案成功调解。虹口区司法局党委书记、局长王琳说:“服务港”开港,标志着虹口的法律服务资源,尤其是涉外法治资源得到进一步整合,服务能力进一步提升。”据悉,近年来虹口区围绕“三所联动”,持续整合各类法治资源,在综治中心和“三所联动”之间形成双向赋能的良好局面。

所谓的双向赋能,即在正向上,依托综治中心的资源优势,整合诸多调解力量,为“三所联动”持续赋能,截至目前涌现出了诸如“三所一庭”“检调对接”“三所+12345市民热线”“三所+商事”“三所+行业”等诸多成果,实现了由“小整合”向“大整合”的拓展;在

院、仲裁、调解、律师、公证、政府相互协作的“六位一体”国际商事法律服务体系,为中外当事人提供更优体验,更强安全感,更好获得感的国际商事多元解纷服务,焕发“枫桥经验”国际生命力。

为服务保障更高水平对外开放,大连法院积极培育涉外审判精品工程,建立健全与涉外审判相适应的工作机制,畅通域外法查明途径,依托最高人民法院域外法查明统一平台,与高校、商事调解中心等开展合作,制定涉外商事案件审判参考意见,规范查明域外法的途径、性质、平台等,提升查明和适用域外法的水平,强化涉外法治研究,创立“涉外+涉港澳台商事审判动态”内部电子刊物,及时跟踪审判运行态势。开展涉外商事案件大数据分析,形成大连市涉外商事案件司法大数据分析报告,为政府决策提供参考。

此外,大连法院还注重优化多元解纷机制建设,发挥“一站式”国际商事多元解纷中心的“集散地”、诉讼对接机制的“分流器”作用。与大连仲裁委员会建立联席会议制度,加强会商和调研,统筹协调推进诉讼与仲裁衔接工作,实现诉讼、仲裁纠纷解决资源的合理配置,推进仲裁与司法良性互动,持续擦亮涉外审判特色品牌,为大连打造开放合作新前沿提供强劲司法引擎。

在反向,“三所联动”依托优势资源的“大整合”,实现维稳风险的有效可控,反哺综治中心各项效能积极发挥。

为此,虹口区在各街道综治中心设置了“一站式”矛盾纠纷受理窗口,除“三所”外,引入法院、检察院、信访等部门和调解组织集中入驻,实现巡回审判和诉讼服务全覆盖,打造集信访接待、纠纷调处、诉讼服务、公共法律服务等功能于一体的多元治理平台,实现综治中心“一站式”解纷的实战效果。

“为了更好地推进综治中心与‘三所联动’的双向赋能,虹口法院积极落实诉讼服务人员驻综治中心全覆盖,充分发挥‘三所一庭’保障作用,为非诉解纷筑牢‘第一道防线’,更拓展了司法参与社会治理的深度和广度,确保人民群众的每一项诉求都有人办、依法办。”虹口区人民法院党组书记、院长刘叶伟说。