



在十四届全国人大常委会第十六次会议上

常委会委员分组审议治安管理处罚法修订草案三审稿时建议

进一步完善有关正当防卫的规定

□ 本报记者 朱宁宁

6月24日，十四届全国人大常委会第十六次会议分组审议治安管理处罚法修订草案三审稿。

现行治安管理处罚法自2006年实施以来，在维护社会治安秩序、保障公共安全、保护公民、法人和其他组织的合法权益等方面发挥了重要作用。

审议中，委员们认为，对治安管理处罚法进行适时修订，既是时代发展的需要，也是维护社会稳定、保障公民权益的必然要求。修订草案全面落实总体国家安全观，系统完善了应予处罚的行为、处罚种类、处罚适用、处罚程序、执法监督等内容，特别是回应社会治理中出现的新情况新问题。修

订草案立足当前治安管理工作的新形势，坚持处罚法定、过罚相当，进一步加强规范和保障公安机关执法，体现执法力度和执法温度，对维护社会安全秩序、提升治安管理水平制度的针对性、适用性、时效性具有重要意义。修订草案内容已经比较成熟，建议尽快表决通过。

与此同时，委员们对修订草案提出了多方面的修改意见和建议。

审议中，多位委员建议对正当防卫的相关规定予以进一步完善。

修订草案明确了公民对不法侵害行为有权采取防卫性措施。第19条规定，为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为，造成损害的，不属于违反治安管理行为，明显超过必要限度，造成较大损害的，

应当减轻处罚，或者不予处罚。

张勇委员建议在“造成损害的，不属于违反治安管理行为”之后，进一步增加规定不承担法律责任的表述，确保公民在面临不法侵害时，有权采取合理、必要的制止行为，更好地保护公民合法权益，维护社会公平正义。

汤维建委员认为，修订草案中“明显超过必要限度，造成较大损害的，应当减轻处罚，或者不予处罚”的表述容易引起误解，建议改为“明显超过必要限度造成较大损害的，应当处罚，但是应当根据情节减轻处罚，符合法律规定时，也可以不予处罚。”

“见义勇为系社会普遍尊崇和鼓励的行为，治安管理处罚法应当从法律层面对

见义勇为予以肯定和保护，对社会优良风气的弘扬予以支持。”吴立新委员建议将该条适用范围扩大到国家、公共利益以及他人权利的情形，参照刑法第20条文字表述予以规定。理由是：上述规定回应了社会关切，将正当防卫引入治安管理领域，但是对于正当防卫的适用范围规定过窄。刑法第20条规定，为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在进行的不法侵害，而采取的制止不法侵害的行为，对不法侵害人造成损害的，属于正当防卫，不负刑事责任。吴立新认为，刑法关于正当防卫的适用范围规定非常完备，正当防卫不仅适用于“本人”遭受不法侵害的情形，还适用于为了使国家、公共利益以及他人权利免受不法侵害的情形。

合理的低价销售商品”。

张道宏委员也关注到了修订草案二审稿第14条的规定。他建议将“按照其定价规则，以低于成本的价格销售商品”的表述修改为“从事违反《中华人民共和国价格法》的行为。”因为低于成本价格销售商品是价格法禁止的行为，平台经营者还可能存在要求平台内的经营者从事违反价格法规定的其他情形，在这里应当一并作出规定。

在王可委员看来，修订草案二审稿中的第14条和第15条规定的“强制低于成本价”禁止条款和“大型企业滥用优势地位”禁止条款很好地回应了近年来伴随互联网技术发展和商业模式的变化出现的一些不正当竞争行为，具有较强的针对性。需要注意的是，关于经营者滥用优势地位的规定，在反垄断法“滥用市场支配地位”一章中也有相应认定。这两部法律对违反规定的相同，相似的行为所适用的法律责任是不同的，因此在实践中需要慎重地鉴别适用问题。

等教育学科专业设置调整优化，增设集成电路、生命健康、量子科学等急需学科专业，深入实施国家基础学科拔尖人才培养战略行动，在77所高校布局建设288个基础学科拔尖学生培养基地。着力培育具有全球视野的国际化人才，设立本科以上合作机构和项目1600余个。

报告认为，我国发展新质生产力具备显著制度优势，坚实基础、广阔市场空间、丰富人才资源等良好基础和诸多有利条件。

报告提出，将全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新和人才工作机制创新，推动新质生产力加快发展。报告明确了进一步促进新质生产力发展的重点工作：大力推进科技创新，加快技术革命性突破；以科技创新推动产业创新，促进产业深度转型升级；着力推进发展方式创新，加快经济社会发展全面绿色转型；扎实推进体制机制创新，促进生产要素创新性配置；深化人才工作机制创新，打造高水平创新型人才队伍。

180万套(间)。

报告指出，2024年以来，财政部加大财会监督力度，组织开展财会监督专项行动。抓好财经领域重大案件查处，在中央部门和地方同步组织开展财经纪律专项整治，移送一批问题线索，通报一批典型案例。

同时，构建打击财务造假“1+N”工作体系，加强对会计师事务所、资产评估机构执业质量和企业会计信息质量的监督检查，开展注册会计师和代理记账行业专项整治，推动完成会计法修改，强化行业监管和自律监督，严厉打击财务造假。出台实施政府采购领域三年行动方案，对6000多家代理机构、3万多个政府采购项目进行检查，优化政府采购领域营商环境。加强财会监督与其他各类监督贯通协调，建立健全信息沟通、线索移送、协同监督、成果共享等工作机制，形成监督合力。

“2024年决算情况总体较好，同时也存在一些问题需要进一步研究解决。我们高度重视这些问题，将积极采取措施解决。”蓝伟安表示，下一步，将加快政策落地，突出发展质量，强化民生导向，树牢底线思维，坚持守正创新。

的“流动普法课堂”，再到孙子上警服的飒爽英姿，扎拉村的故事里，“法治”从来不是一个人的坚守，而是一代又一代人的接力。他们用最朴实的方式证明：法治的根基在基层，法治的力量在群众——当“尊法、学法、守法、用法”成为村庄的文化基因，乡村全面振兴的路便有更坚实的保障。

□ 本报记者 张国强 韩宇

近日，辽宁省文化和旅游厅、省司法厅、省住房和城乡建设厅联合开展“2025年辽宁省文物保护普法宣传活动”。活动创新采用线上线下融合的模式，线上依托H5技术搭建趣味答题平台，让参与者开启文物保护知识之旅；线下在全省各大博物馆、古建筑等文博场所设置答题点，市民游客现场扫码即可参与。

近期，辽宁省各地围绕新修订的文物保护法，组织开展了形式多样、内容丰富的宣传活动，通过法律普及、考古体验、非遗展演、文旅融合等多种方式，增强公众文物保护意识，推动全社会共同守护文化遗产。

法律普及+考古体验

在沈阳，2025年“文化和自然遗产日”主题活动暨“沈阳公众考古活动季(第三季)”如期启动。

活动现场，普法志愿者发放新修订的文物保护法单本及宣传册，并结合本土案例，将抽象的法律条文转化为“看得见、用得上”的生活指引。同时，现场首次全景发布第四次全国文物普查第二阶段成果，通过电子屏展示立体实景呈现新发现的文物，让公众深入了解城市历史。

最吸引的是模拟考古体验环节，30名市民沉浸式参与陶器修复、纹饰制作，并亲手绘制辽代白釉褐彩海瓶纹样。此外，活动还推出11个单元，60余项公众考古活动，并深入社区开展“文物微课堂”“老建筑影像采集”等互动项目，让市民成为身边文物的“发现者”“记录者”“守护者”。

在大连市，司法所联合社区开展文物保护法宣传，通过案例剖析、互动问答等方式，让晦涩的法律条文变得通俗易懂。玉峰社区创新推出“数字考古+非遗手作”体验活动，让居民在动手实践中增强文物保护意识。

非遗展演+文旅融合

阜新市以“融入现代生活——非遗正青春”为主题，精选51项非遗代表性项目进行展示展演，涵盖传统手工艺、民间艺术、蒙古勒津文化等多个领域。蒙古勒津马头琴音乐、太平鼓、安代舞、寺庙查玛舞等特色表演，为观众带来一场视听盛宴。

同时，阜新市文旅广电局联合市司法局开展普法宣传，向市民发放非物质文化遗产法、文物保护法等资料，提升公众对文化遗产保护的认知。

盘锦市大洼区则通过“非遗”焕新购物月·田庄台文化市集”，打造了一场集非遗展示、文化惠民、购物体验于一体的文旅盛会。活动现场，盘锦非遗龙舞队的银须老者与少年龙舞队同台献艺，展现非遗传承的生生不息。田庄台古街新增的地标展示牌、非遗展示墙等，成为游客打卡热点。

据统计，市集三天吸引客流超10万人次，并通过短视频平台广泛传播，让田庄台古镇的文化魅力走向全国。

线上答题+线下普法

鞍山市司法行政系统采用“线上答题+线下普法”双线联动模式，依托政务新媒体发起网络有奖答题，并在博物馆、古建筑街区设置宣传展板，发放普法资料，推动文物保护宣传全覆盖。

本溪市司法局结合第四次全国文物普查工作，开展“保护文物人人有责”主题宣传活动，通过悬挂横幅、发放资料、现场咨询等方式，引导群众积极参与文物保护。

葫芦岛市在九门口长城景区举办“司法护航文旅同行——共筑文化遗产保护屏障”活动，发布《关于依法加强全市文化遗产保护的倡议书》和《长城司法保护令》，并揭牌成立“葫芦岛市文化遗产司法保护基地”，构建“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的全链条保护机制。

今年的“文化和自然遗产日”活动，辽宁省各地以创新形式推动文物保护理念深入人心。从法律普及到考古体验，从非遗展演到文旅融合，从线上互动到线下实践，全社会共同参与的文化遗产保护格局正在形成。

黑龙江出台指导标准

加强市级公共法律服务中心建设

本报讯 记者张冲 近日，黑龙江省司法厅立足“法律事务咨询、矛盾纠纷化解、困难群众维权、法律服务指引和提供”的平台建设功能定位，结合省情实际，在广泛征求意见后，起草形成《黑龙江省市级公共法律服务中心建设指导标准》(以下简称《标准》)，指导市(地)优化公共法律服务供给方式，力争2025年底，实现全省市级公共法律服务实体平台功能统一、基础服务项目统一。

《标准》明确，要紧紧围绕全省经济社会高质量发展和人民群众急难愁盼，统筹整合本地公共法律服务资源，坚持场所建设和服务质量双提升，坚持线上与线下资源相融合，实现市级公共法律服务标准化、便捷化。《标准》对市级公共法律服务实体平台设置、标识、职责、岗位、安全保障、卫生环境等要求和标准进行了全面细化、统一规范，在司法部公共法律服务实体平台“3+X”建设模式要求的基础上，拓展仲裁、公证、民营经济组织服务等高频法律服务事项进驻平台提供服务，鼓励各地结合自身实际拓展“X”服务功能。



新疆维吾尔自治区叶城县公安局积极开展“田间警务”，在“助农、惠农、护农”上下功夫，出实招，全力护航夏收生产。图为6月23日，民警向群众宣传防范诈骗知识。

本报记者 潘从本 本报通讯员 程超 徐贤华 摄

上接第一版 认真贯彻落实实施民营经济促进法，持续提升涉外司法效能，把依法平等保护、严格公正司法落到实处，统筹矛盾预防化解和做实定分止争，坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥“总对总”等多元解纷机制作用，以“我在诉”的意识依法妥善审理涉民生案件，以公正裁判确立行为规则，传递价值导向。

狠抓九分落实，把开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育与审判执行工作融为一体，贯通抓实审判管理、政务管理、队伍管理，以作风建设和新成效更好服务保障京津冀协同发展。紧扣京津冀协同发展司法需求，深化司法改革，积极运用信息化手段，持续深化司法

服务保障动力，完善重点领域协同举措，细化推动具体任务落实，深化审判执行联动，司法能力共建，发挥优势互补、资源共享、联动发展的效能。最高法党组成员、副院长茅仲华主持开幕式。河北省委常委、政法委书记董晓宇致辞。北京高院院长寇昉、天津高院院长李静、河北高院院长黄明耀介绍了服务保障京津冀协同发展发展情况并签署《司法服务保障京津冀协同发展共同行动计划(2025-2027)》。全国人大代表郭靖涛、韩莉，全国政协委员韩谦出席开幕式。最高法、承德市有关部门负责同志，专家学者、京津冀三地法院干警代表参会。

国务院关于新质生产力发展情况报告提请审议

创新驱动发展成效日益显现

□ 本报记者 蒲晓磊

6月24日，国务院关于新质生产力发展情况的报告提请十四届全国人大常委会第十六次会议审议。

报告显示，科技创新效能持续提升，创新驱动发展成效日益显现。北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设成效显著，在2024年全球科技集群排名中均居前五位。集成电路设计、制造、封测全产业链实力进一步增强，2024年集成电路产量增长22.2%，出口额超过1.1万亿元，创历史新高。大马力无级变速拖拉机、大型液化天然气(LNG)运输船等一批国产高端装备投入应用。C919大飞机实现三大航全面运营，累计承运旅客超200万人次。

报告介绍，科技创新和产业创新深度融合，现代化产业体系加快构建。工业机器人年新增装机量占全球比重超50%，农作物耕种收综合机械化率超75%，新能源汽车年产量突破1300万辆，在研新药和上市新药数量排名全球前列，算力总规模居全球第二。2024年，我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值(GDP)比重达到10%左右。

报告显示，绿色低碳发展纵深推进。经济社会发展方式加快转型。绿色发展政策体系不断完善。出台关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见，构建系统完备的碳达峰碳中和“1+N”政策体系。完善碳排放统计核算、预算管理和标准计量体系，启动全国温室气体自愿减排交易市场，推进国

家碳达峰试点建设。截至2025年4月，全国碳排放权交易市场碳排放配额累计成交量6.4亿吨，累计成交额440.5亿元。

报告表明，体制机制改革持续推进，创新发展生态不断优化。高标准市场体系加快构建。完善市场准入制度，推出一批体系性、突破性较强的政策举措放宽市场准入，有力破除限制新技术、新产品、新业态、新模式发展的不合理准入障碍。要素市场化配置改革统筹推进。深入推进劳动力、资金、技术、数据等要素市场化配置改革，加快构建有力支撑科技产业的金融服务体系。截至2024年末，高新技术企业贷款余额15.2万亿元，同比增长13.8%。

报告显示，教育科技人才发展一体推进，高素质人才队伍持续壮大。统筹推进高

2024年中央决算报告提请审议

中央决算情况总体较好

□ 本报记者 朱宁宁

6月24日，受国务院委托，财政部部长蓝伟安向十四届全国人大常委会第十六次会议作2024年中央决算报告。

报告指出，2024年，各地区各部门严格执行十四届全国人大二次会议审查批准的预算，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。在此基础上，财政改革发展各项工作取得新进展，中央决算情况总体较好。

报告指出，2024年，中央一般公共预算收入100462.06亿元，为预算的981%，比2023年增长0.9%。中央一般公共预算支出141055.9亿元，完成预算的97.9%，与2023年基本持平。

2024年，中央本级“三公”经费财政拨款支出合计4054亿元，比2023年增加1.82亿元，主要是对外交往活动增加。其中，因公出国(境)费增加2.06亿元，公务用车购置及运行

维护费减少0.33亿元，公务接待费增加0.09亿元。2024年中央本级“三公”经费整体上仍低于疫情前水平，比2019年决算数少8.2亿元。

2024年，全国发行地方政府债务98042.14亿元，筹措资金除用于到期地方政府债券还本、置换存量隐性债务、补充地方政府财力等方面外，其余均由地方财政安排用于符合条件的政府投资项目建设。地方政府债务还本30011.18亿元。年末全国地方政府债务余额为475401.25亿元，控制在全国人大批准的地方政府债务限额527874.3亿元以内。

2024年，财政部门坚持积极的财政政策适度加力、提质增效，加大逆周期调节力度，聚焦突出问题针对性施策，协同推进促发展和防风险，促进经济明显回升向好。

突出重点群体，完善促进高质量充分

就业政策体系，全国就业补助资金支出超过1100亿元。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准，惠及学生近2000万人。组织开展专项整治，加强中小学膳食经费管理监督。

配合实施渐进式延迟法定退休年龄改革，按照3%的总体水平调整退休人员基本养老金，将城乡居民全国基础养老金最低标准每人每月提高20元，中央财政下达相关转移支付约1.1万亿元。2024年末参加基本养老保险人数达到10.7亿人。

全面推开个人养老金制度，研究扩大企业年金制度覆盖范围，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，将城乡居民医保人均财政补助标准每人每年提高到670元。提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准，惠及约823万人。推动解决新市民、青年人等住房问题，支持建设、筹集配售型保障性住房，保障性租赁住房，公租房共计约

架起固边连心桥 法治星火代代传

上接第一版

4年时间，他从“新手”成长为村民信任的“法律明白人”。

“父亲用30年让村民‘脱盲’，我要用更生动的方式让法治‘入脑’。”郑保对《法治日报》记者说。如今，他的普法课有了新场景：

在村史馆讲新旧西藏的法律变迁，在学校的“法治课堂”和孩子们玩“情景模拟”，用短视频记录普法日常——扎拉村，因法治的注入焕发新颜。

郑保的儿子听着爷爷讲的普法故事，看着父亲的宣讲身影长大，如今以优异成绩从

中国人民公安大学毕业，回到家乡成为一名人民警察。“爷爷说，法律是保护大家的‘盾牌’；爸爸说，普法是让更多人握住‘盾牌’。”这位‘90后’民警，正用行动续写着代代传承的法治信仰。

从年幼阿保与解放军的合影，到郑保