

## 广东高院“十佳司法建议”破解社会治理难题

**本报讯** 记者邓君 通讯员马卓尔 高亦璇 广东省高级人民法院近日发布2024年度全省法院“十佳司法建议”，涵盖基层综合执法、信用体系建设、违法建筑查处、预付式消费监管、物业服务规范、旅馆业监管等领域，充分展现广东法院延伸司法职能助力法治政府建设、优化营商环境、保障民生权益方面的司法新实践。

此次评选的司法建议既有类案共性研判，又有个案深度剖析，紧扣社会治理中的痛点、难点，针对纠纷多发、高发“症结”，立足法治思维破解社会治理难题开出“精准”“药方”。例如，广东高院针对部分老建筑存在报建手续不全等问题，建议综合各方因素审慎认定建筑是否违法，统一征收补偿标准，严格规范执法程序，全方位平衡好公共利益与产权保护关系。深圳市中级人民法院针对频发于美容美

发、教育培训、体育健身等11个重点行业的预付式消费纠纷，建议加强监管立法，建立纠纷源头治理机制，完善合同范本，职能部门对6万余家经营主体实施动态监管，建立消费者预付费“码上查”预警平台，公开披露69家失信预付式经营企业，实现消费者权益全链条保护。广州市中级人民法院针对部分企业以“虚假清算”“恶意注销”拖延审判执行，向市场监督管理部门发出司法建议，加强对恶意注销行为实施联合惩戒，完善市场主体退出机制，遏制程序空转现象，推动优化法治化营商环境。

据悉，广东法院去年共发出司法建议2347件，反馈率超九成，聚焦金融纠纷、未成年人保护等12个社会治理重点领域，提出综合治理类司法建议729件，共有255家单位制定相关规范性文件或整改行动方案近300份。

## 江西公安机关全力守护夏夜平安

**本报讯** 记者周孝清 通讯员刘波 6月20日，江西省公安厅在全省范围内组织开展夏夜治安巡查宣防，清查整治集中统一行动，坚持以巡促治，以查促建，以宣促安，以保促安，全力守护夏夜平安，切实提升人民群众安全感。

行动中，全省公安机关紧密结合夏夜特点，紧盯重点区域、重点部位、重点时段，针对性

强化社会面巡查宣防和集中清查，优化点、线、面防控布局，构建立体式巡逻防控网，筑牢夏夜安全屏障，并综合运用各方面力量、资源，全面提升安全防务质效。同时，将坚持问题导向，突出工作重点，扎实开展夏季治安打击整治百日行动，以更高标准、更严要求、更实举措，更大力度推进打防管控各项工作，切实筑牢夏季“防火墙”，当好平安“守夜人”。

## 合肥开展法治政府建设报告点评工作

**本报讯** 记者范天娇 通讯员黄琦 近日，安徽省合肥市创新开展法治政府建设情况报告点评工作，由市委依法治市办对全市13个县(市、区)、开发区管委会和34家市直单位的2024年法治政府建设情况报告逐一进行点评，点对点进行反馈，压实法治政府建设主体责任，有效推动法治政府建设工作再上新台阶。

据了解，合肥市委依法治市办以各地各单位2024年法治政府建设情况报告为重要参照，结合地域特点和行业特色，围绕法治政府建设年度工作重点，精准梳理各地各单位年度法治政府建设工作取得的个性化成效。同

时，结合自我查摆、督察反馈以及纪检监察、12345热线、信访投诉等情况，对各地各单位工作中存在的短板弱项进行“解剖式”分析，为法治政府建设工作精准“把脉”。

在梳理成效、点明问题的基础上，合肥市委依法治市办还对标上级年度工作部署和要求，结合各类工作实际，对各地各单位下一步工作给出“处方式”工作建议，明确努力方向和整改要求，形成“评、查、改”工作闭环。下一步，合肥市将探索建立法治政府建设年度报告评价工作制度，进一步推动各地各单位法治政府建设工作走深走实。

## 黑龙江肇源法院党建与审判工作同步提升

**本报讯** 通讯员李智慧 近年来，黑龙江肇源县人民法院以打造“源法天平”党建品牌为抓手，创新探索“三维聚力、四融共促”工作法，强化组织聚力，优化党组织设置，筑牢党建引领“动力轴”，强化思想聚力，建立“体式”“沉浸式”教学模式，激活融合“动力源”，强化实践聚力，开展党员亮身份、亮承

诺、亮业绩“三亮”活动，打造融合“主阵地”。通过强化组织、思想、实践三个维度的聚力，推动党建与业务在目标、机制、队伍、文化四个层面深度融合，实现党建工作与审判执行工作同向发力、同频共振、同步提升。该院连续3年在肇源县机关能力作风建设年度综合考评中取得第一名。

**上接第一版** 安徽省委常委、统战部部长张西明在《中共安徽省委司法厅委员会关于会同盟安徽省委开展深化新时代“黄丝带帮教”三年行动的报告》上作出批示要求。

### 创新做法层出不穷

“黄丝带帮教”是盟与司法行政部门共同合作实施的加强特殊人群服务管理的活动，也是盟盟作为参政议政服务社会、助力国家法治建设的一项具体工作。

活动在此前安徽省实施的三年行动中取得明显成效。这些项目包括实施“四进”帮教项目，即“黄丝带帮教”进监所、进过渡性安置基地、进社区矫正中心、进村(社区)；实施“十百千万”项目，即举办100场刑满释放人员就业推介会，挂牌建设100个“黄丝带帮教”基地，开展100场专家巡回宣讲，走访1000名特殊人群(1000户家庭)，开展10000人次志愿者服务；实施开展集中宣传报道、拍摄专题片等，进一步促进特殊人群回归社会。

目前，安徽将重点在技能帮扶、就业宣讲、医疗帮扶、文化帮教、心理矫治、法律服务等项目方面发力，动员社会力量、行业协会、职业院校、有关机关团体、企事业单位等各方面力量，形成整体合力，推动“黄丝带帮教”工作走深走实。

“我们将继续创新帮教项目，提供个性化帮教服务，全面提升教育改造、教育帮扶和教育矫治效果，促使特殊人群更好回归社会、适应社会，巩固深化“黄丝带帮教”成果。”安徽省司法厅人民参与和促进法治处处长陆玖说，旨在依托司法行政系统帮教工作平台，发挥盟盟在文化、教育、科技、卫生、法律等方面的人才和智力优势，针对服刑、戒毒、社区矫正、安置帮教等特殊人群，开展关怀、帮扶、教育和救治。

据统计，安徽已建立“黄丝带帮教”基地139个，开展帮教活动750多场次，盟盟志愿者累计参与活动6000多人次，司法行政工作者参与5000多人次，惠及重点人群及其家庭成员近10万人。

“各市不断创新思路，开展了丰富多彩的帮教活动，组织盟盟帮教和社会企业进行帮教，成立‘黄丝带’讲师团，开展就业推介、心理咨询辅导、义诊义诊、法治教育、文化讲座、爱心捐赠、社会适应性指导，促进教育改造，帮助安置帮教对象顺利回归社会。”安徽省司法厅党委常委、副厅长蒋文斌说，通过建立结

### 搭建平台形成合力

“社会帮教人员将用黄丝带捆扎的‘法治文化包’送到罪犯手中，‘法治文化包’内有宪法、民法典等法律书籍，与励志读物整齐摆放在一起，传递出助力罪犯重塑法治观念、汲取精神力量的希冀。”盟盟安徽省委相关部门负责人表示。

“这些书对我很重要，能够帮助我开拓视野，有助于我参加自学考试。”罪犯陈某拿着“法治文化包”激动地说。

盟盟安徽省委热情送书，与罪犯的需求相得益彰，很是契合。

近年来，淮北市组织盟盟通过“线上法律服务”，开展集中帮教周活动，组织志愿者解答法律咨询；亳州市组织盟盟开展“黄丝带帮教”送政策、送法律、送亲情、送岗位“四送活动”；马鞍山市持续开展“面对面”帮扶工作，慰问安置帮教对象及其未成年子女，帮扶他们完成学业；黄山市开展“黄丝带帮教”行动集中活动月活动，编纂教育学习书籍《永远的黄丝带——徽州道德法治故事》，赠送给帮教基地、监狱、看守所和社区矫正中心……这些帮教活动走深走实，助力预防和减少重新犯罪，为平安安徽建设营造和谐稳定的社会环境。

安徽省“黄丝带帮教”行动还通过搭建平台，壮大队伍，拓展项目，专业帮扶，提升帮教社会化、专业化水平，丰富帮教工作方法和手段，初步探索了司法行政机关与民主党派密切合作、组织社会力量参与安置帮教的实践经验。

“全省多途径多层次广泛宣传‘黄丝带帮教’行动，联合拍摄公益微电影《幸福的黄丝带》，展示司法行政、盟盟安徽省委及社会组织对特殊人群的人文关怀和帮扶、教育作用；通过文艺节目集中展现了‘黄丝带帮教’行动取得的成效，呼吁全社会给予特殊群体更多的理解、包容和接纳，倡导全社会共同参与‘黄丝带帮教’行动。”安徽省司法厅党委书记、厅长罗建华说，通过指导各市司法局与盟盟市委建立会商机制，及时研究分析帮教项目实施过程中遇到的问题，在服务“国之大者”上凝聚更深共识，在深化合作共建上形成更强合力。

# 擦亮涉外审判新名片 展示涉外司法新形象

## 南宁国际商事法庭护航高水平对外开放

□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 尚永江

6月5日，中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭依托涉外民商事诉讼多元联动解决平台，采用“多方协同，多维破局”工作思路，联合广西国际商事调解中心委派香港调解员及自治区商务厅贸易政策专家，高效化解了一起涉及孟加拉国买卖合同的二审纠纷。

作为面向东盟的国际商事纠纷解决、涉外法治人才培养、涉外司法研究及国际司法交流合作前沿阵地，近年来，南宁国际商事法庭不断完善涉外审判工作制度机制，加强涉外司法专业化建设，探索诉仲联动解纷新模式，公正高效便捷化解各类国际商事纠纷，以优质涉外司法服务护航(区域全面经济伙伴关系协定)实施和中国—东盟自由贸易区30版建设。

### 掀开广西涉外法治建设崭新篇章

2022年9月16日，南宁国际商事法庭在第十九届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会框架下揭牌成立。9名省部级领导同时击槌，彰显了法庭建设的高起点、高规格，掀开了广西涉外法治建设崭新篇章。

南宁国际商事法庭是经最高人民法院批复同意在南宁铁路运输中级法院内设的专门审判机构，是全国第8家国际商事法庭，也是唯一一个冠以中国—东盟自由贸易区称号的地方国际商事法庭，充分彰显南宁国际商事法庭的地缘优势。

仅用两个月时间，南宁国际商事法庭从无到有，实现实质化运行。按照集约化、专业化、信息化、国际化的发展方向，法庭选拔高素质、有经验的法官，整个队伍普遍年轻化、

高学历。揭牌成立以来，法庭受理各类案件1274件，当事人涉及美国、泰国、越南等36个国家和地区。

《法治日报》记者了解到，这些案件类型多样，受理案件后，法庭会充分参考既往类似案件判例，适时启动涉外民商事纠纷联动解决机制，力争将案件一次性解纷，实质性化解。

在马来西亚籍人员李某与家政服务公司合同纠纷案件中，李某不满家政公司服务，与家政公司产生退费纠纷，法庭联合广西国际商事调解中心线上特邀马来西亚籍调解员参与调解，双方就调解金额达成一致，平等保护了中外当事人权益，不仅解法结，更解心结，展现中国司法温度。

“涉外裁判文书上冠以‘中华人民共和国’字样，代表的是国家司法形象。”南宁国际商事法庭庭长杨行说，“这就要求我们必须慎之又慎，以精品案为‘标尺’，力争让每一起涉外案件都成为展示中国司法的亮丽名片。”

### 打造国际商事争端解决优选地

近年来，中国与东盟的经济合作持续深化，呈现出贸易投资快速增长、区域经济一体化加速推进的态势，商事争端解决机制的建设被摆上重要议事日程。

2024年，南宁国际商事法庭受理各类案件534件，其中涉外民商事案件67件，分别同比上升22%、36.73%。

实践中，诉讼并不是解决国际商事争端的“唯一”解。南宁国际商事法庭牵头深度运行“一站式”多元纠纷解决机制，利用国际商事法庭的平台，把相关的仲裁机构和调解机构纳入机制框架之中，实现仲裁、调解和诉

讼的有机衔接，打造面向东盟的国际商事纠纷解决优选地。

2023年7月20日，南宁国际商事法庭在广西自贸区设立广西首个涉外民商事纠纷诉仲联动工作站。同年10月，广西法院系统首个涉外民商事纠纷诉仲联动工作站在那坡县人民法院平孟人民法庭成立。

“工作站是一个平台，我们通过这个平台延伸司法服务，建立健全了边境法院与司法、检察、海关、出入境边防检查站、市场监管局等部门相互联动、有机衔接的工作机制，联动解纷机制资源力量由‘各自为阵’向‘集成作战’转变。”平孟人民法庭庭长农群惠介绍。

在机制创新方面，南宁国际商事法庭协同地方国际商事法庭构建双向交流、联动检察院、司法厅、商务厅、贸促会、高校等部门构建横向协作体系，打造了集创新机制、多元共治、交流合作、人才培养于一体的大协同格局，不断扩容涉外法治朋友圈。目前，南宁国际商事法庭已建立健全10余项涉外民商事纠纷“一站式”纠纷联动化解机制。

有了平台、机制，南宁国际商事法庭又进一步延伸触角，探索多元共建的国际商事争端解决路径。

2024年8月28日，法庭联合广西贸促会、广西仲裁协会等部门在东盟发布《广西国际商事纠纷“一站式”解决合同示范条款》及《广西边贸商事合同示范文本》，通过拟定统一、规范、通用的边贸商事交易合同样本以及国际商事纠纷诉仲调全流程指引，从源头上降低因约定不明、标准不一导致纠纷发生的风险。

目前，南宁国际商事法庭在全区设立9个诉仲联动工作站，化解涉外民商事纠纷355件。

### 做足涉外司法交流协助文章

2024年6月18日，南宁国际商事法庭首次适用中国—东盟大法官论坛(南宁声明)中约定的“推定互惠”原则，依法承认和执行一起泰国法院生效的民事判决。这是泰国法院民事判决首次在在中国得到承认，引起国内外的广泛关注。

“这起案件为我国与东盟国家之间司法协助树立了新标杆，为加强区域国家司法合作发挥了法治规则‘软联通’的重要支撑作用，也标志着我国与东盟国家间司法合作迈出了重要一步。”南宁国际商事法庭庭长王华娟说。

开放包容，多元互鉴。南宁国际商事法庭充分发挥开展区域司法交流合作的平台作用，不断加强加强与东盟国家间的司法交流，增进与东盟国家之间的司法互信与了解。

2023年6月30日，中越边界省份法院研讨会在广西南宁举行，法庭深化两国司法领域交流合作的精神，研究制定《涉外民商事(边贸)纠纷联动工作站实施细则》，联合相关部门起草边境贸易规则。

法庭成立以来，先后有东盟国家法官、检察官和外国使节、官员到法庭访问、交流，法庭职能作用和国际影响力逐步显现。

在“引进来”的同时，法庭也积极“走出去”，派员参加各类涉外论坛培训，提升法官涉外司法工作素养和国际视野，同时对外讲好广西涉外法治故事，传递中国司法声音。

“志合者，不以山海为远。”南宁铁路运输中级法院党组书记、院长、南宁国际商事法庭庭长傅晓明说，南宁国际商事法庭将始终秉持开放包容、多元互鉴的理念，不断深化国际司法交流合作，以打造“面向东盟的区域国际商事纠纷解决优选地”为目标，为推动构建更加紧密的中国—东盟命运共同体注入强大法治动能。

## 关注·普法

### 江西石城丰山乡创新普法模式

# “以戏育村”奏响治理新乐章

□ 本报记者 黄辉  
□ 本报通讯员 温冰融

近年来，江西省赣州市石城县丰山乡结合传统习俗，创新探索“以戏育村”乡村治理模式，将传统戏剧文化与普法宣传、矛盾调解、德治教化深度融合，以群众喜闻乐见的艺术形式，奏响乡村治理新乐章。

丰山乡传统戏剧有着深厚的群众基础，该乡充分利用这一优势，将法律知识巧妙融入戏曲创作与表演中，让村民在欣赏精彩节目的同时，潜移默化地接受普法教育。

该乡组织戏曲创作者和法律工作者，围绕与群众生活息息相关的法律问题，如民法典中关于婚姻家庭、土地承包、财产继

承等内容，编写戏曲剧本，将枯燥的法律条文改编成生动有趣的唱词，通俗易懂的对白和跌宕起伏的剧情，让法律知识变得鲜活起来。

此外，利用传统节日，组织戏剧表演队伍到各村文化广场、戏台等地进行演出，并在演出时开展法律知识宣讲，法律知识有奖问答和法律咨询等活动。今年以来，先后开展普法活动21场，切实让法治观念深入人心，为乡村治理营造良好的法治氛围。

图① 2025年内蒙古自治区呼伦贝尔夏季草原旅游季暨新巴尔虎左旗旅游搬迁启动仪式近日举行。新巴尔虎左旗人民法院法官围绕草场承包、畜牧交易等牧区常见场景，筛选民法典物权、合同等相关条款，结合“草场边界纠纷”“牲畜买卖违约”等案例，用蒙汉双语为牧民解析法律知识。本报记者 刘玉璟 常煜 本报通讯员 陈文峰 摄

图② 近日，江苏省镇江市润州区人民检察院组织干警来到镇江市体育会展中心，借演唱会契机开展普法活动。检察干警通过发放宣传资料、面对面讲解案例等方式，向群众宣传法律知识。图为干警向群众讲解案例。本报记者 丁国锋 本报通讯员 王玉英 钱雪 摄

图③ 河北省曲周县人民检察院近日开展“拒绝高利诱惑，远离非法集资”法治宣传活动，向群众发放宣传资料，讲解非法集资的特征、常见手段和社会危害，引导群众增强风险防范意识。图为检察官在宣传点向群众讲解防范非法集资常识。本报记者 周宵鹏 本报通讯员 范清雪 李光 摄

