法治日报 社区版

LEGAL DAILY

星期日　2025年6月22日　今日8版　第684期　总第14199期　法制日报社主办 出版

邳州“法治引擎”激活乡村全面振兴新动能

□ 本报记者　罗莎莎
□ 本报通讯员　娄琳

近日，在晨光下的农田里，江苏省邳州市宿羊山镇徐楼村的村民们已经开始忙活收获新蒜，已收获的新蒜整齐地摆放在一旁的田埂上。

宿羊山镇以大蒜产业闻名全国，被誉为“中国大蒜第一镇”。为维护好大蒜相关产业和人群的合法权益，邳州市司法局在徐楼村大蒜交易集中区建立“金蒜盘”法律援助工作站，以“一揽子”法律服务、“一站式”法律宣传、“一时间”应急响应机制为依托，建立大蒜交易纠纷维权“绿色通道”。自2023年成立以来，累计接待群众600余名，提供法律咨询1000余次，引导办理法律援助157件。

乡村振兴，法治先行。在全面推进乡村振兴战略的背景下，法治已成为破解基层治理难题、激活乡村发展动能的关键力量。邳州通过培育基层法治文化、创新法律服务模式、构建多元治理体系，探索出一条条法治助力乡村全面振兴的实践路径，激活了广袤乡村高质量发展新动能。

聚焦风险化解　创建和谐平安乡村

近年来，邳州市不断坚持和发展新时代“枫桥经验”，市内构建“三级平台+网格”的调解组织网络，在市公共法律服务中心成立非诉讼服务中心，在25个镇（街道）全部建成非诉讼服务分中心，实现全市1740个网格均至少配备一名人民调解员（调解信息员）。

“我们时常遇到争议双方对赔偿金额分歧较大的情况，就会邀请驻村（社区）法律顾问、农产品专家等参与其中，以‘一碗水端平’的态度并以最快速度平息纠纷。”宿羊山镇人民调解委员会调解员刘树新告诉《法治日报》记者。

下转第二版

福州政法机关持续优化法治化营商环境

□ 本报记者 王莹

今年5月9日，福建省福州市中级人民法院打造的“亲清法企会商厅”云平台正式上线。该平台综合集成企业诉求响应、矛盾纠纷调处、普法咨询宣传等功能，为企业提供“全天候、全链条、全方位”的云端司法服务。

在此之前，福州中院已加强与企业家联合会、市民营企业家协会、福建省浙江商会的沟通协作，共同搭建实体化的“亲清法企会商厅”，对接服务全市16条重点产业链、286家重点企业，持续实施惠企暖企项目，不断增强市场经营主体的司法满意度和获得感。

据统计，福州的民营经济贡献了全市50%以上的投资、60%以上的税收、90%以上的企业数量，是省会经济的特色所在、活力所在、优势所在。近年来，福州市政法机关坚持“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”的理念，聚焦制度保障、权益保护、综合治理、改革创新，将法治保障和法律服务职能落到实处，持续优化法治化营商环境。

打造常态长效的制度环境

2024年，福州市委政法委牵头出台《政法机关服务和保障新时代民营经济高质量发展二十条重点举措》，为政法机关推动优化法治化营商环境提供了行动指引。

“随后，全市政法单位接连推出惠企、助企、护企等一系列配套制度措施，为构建公平竞争的市场环境筑牢制度根基。”福州市委政法委分管日常工作的副书记吴勤介绍说。

福州中院发布惠企安商13条工作措施，在全省首推司法服务保障新质生产力发展17条举措，增强企业投资预期和市场信心。今年5月，福州中院又发布司法助力打造法治化营商环境引领区的实施意见，针对市场环境、创新环境、发展环境、服务环境和社会环境提出18条具体措施，引领惠企安商行动深入开展。

紧盯企业内部腐败“毒瘤”，福州市人民检察院制定依法惩治和预防民营企业内部腐败犯罪20条实施意见，加大力度惩治职务侵占、挪用资金、非国家工作人员受贿等犯罪，推动完善企业内部监管制度，助力民营经济发展壮大。

福州市司法局组织开展涉及民营经济、市场公平竞争以及不平等对待企业的地方性法规、规章和规范性文件专项清理工作，累计清理制约企业发展的法规文件100余件，为优化法治化营商环境提供坚实的制度支撑。

构建公平公正的市场环境

公平公正的市场环境是民营经济高质量发展的“土壤”。近年来，福州政法机关严厉打击影响公平竞争的各类涉企犯罪，规范涉企行政执法行为，保障行业良性竞争。

2013年至2024年间，犯罪嫌疑人林某伙同何某、刘某等人通过租借多个高信用分公司资质、事先在投标文件上做特殊标记、买通评标专家等方式，对福建省9个地市的20余个工程建设项目进行串通投标，严重影响了全省工程建设行业的良性发展。

2024年5月，福州市公安局抽调100余名精干警力在福州、莆田、三明等地进行集中收网，破获这起特大串通投标案，抓获涉嫌串通投标的犯罪嫌疑人30余名。目前，福州公安已追赃挽损3000余万元。

福州市公安局经侦支队政委潘志国告诉《法治日报》记者，福州公安经侦部门围绕“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，紧密依托“e体+”智慧赋能体系，以“歼击”“猎狐”等专项行动为抓手，2024年破获经济犯罪案件800余起，为企业群众挽损止损9亿余元。

为规范企业合法有序经营、公平开展竞争，福州市检察机关强化涉企案件办理前沿后伸，针对涉企恶意举报、利用“货车注水”骗取企业货款、未成年人线上违规租车等乱象制发40多份涉企社会治理类检察建议，促成相关市场监管部门完善监管机制，引导被害企业防范交易风险。

破产审判不仅关系着对涉困企业的重整救治，更关系着经营主体的新陈代谢、经济发展的迭代升级。2024年，福州法院坚持破立并举，通过“积极救治”和“及时出清”并用，力促570家“僵尸企业”出清，帮助31家“危机企业”摆脱困境，化解涉企债务509.95亿元。

聚焦涉企行政执法领域中出现的多头执法、重复执法、“一刀切”执法等乱象，福州市司法局依托全省统一的“闽执法”平台，推行行政执法“综合查一次”制度，减少企业被检查次数1151次，并推动全市15个行政执法领域编制包容审慎监管执法“四张清单”，减轻处罚案件37.7万件，减免处罚金额7582万元，持续助力企业“减负”。

创设包容开放的服务环境

2024年4月，福建省亚太经济贸易合作促进会会员服务部主管黄铄雯开始忙于公司商标、版权的申请注册。得益于海丝中央法务区福州片区提供的“一站式”法律服务，她用3个多月就拿到了商标注册申请初步审定公告通知书。

作为21世纪海上丝绸之路核心区海上合作战略支点，福州将建设海丝中央法务区福州片区作为构建一流营商环境、助力打造现代化国际城市的积极探索和重要举措。

“这里不仅是全国首个实体法务服务中心，也是中小微企业身边的‘法务大超市’。”海丝中央法务区福州片区服务中心主任娄艳介绍说。

目前，海丝中央法务区福州片区已吸纳公检法、仲裁机构、公证处、律所等600余家机构入驻，提供商事立案、惠侨服务、司法鉴定、仲裁、国际贸易争议解决、知识产权保护等220多项法务、泛法务服务，业务范围辐射35个国家和地区，助力闽商“扬帆出海”。

福州是著名侨乡，许多海外华侨企业家在投资、资产配置重组时会因专业知识缺乏导致决策受阻。为此，海丝中央法务区福州片区成立了涉侨法务服务平台——“侨胞法务之窗”，由优质律师事务所、不同领域专业的涉侨法务服务专员组成人才智库，为海外华侨和归侨侨眷提供高品质法律服务，推动更多的侨胞回国投资建设。

“2025年，福州市政法系统将以更高标准、更实举措，全力打造法治化营商环境引领区，为经济社会高质量发展提供坚实法治保障，奋力书写中国式现代化福州实践的法治篇章。”福州市委常委、政法委书记朱训志表示。

『铁肩膀』担起无毒『清朗天』

湖北实战实训砺精兵破解强戒人数高位运行难题

图为湖北省戒毒局在全省戒毒系统组织开展课堂化教学示范观摩活动。　徐洲 摄

□ 本报记者 刘欢 刘志月

工具未固定、现场管控不到位、拖把架未上锁……民警们眼盯屏幕，手按抢答器，一一指出视频模拟场景中存在的安全隐患。

“完全正确！”现场响起热烈掌声。

这是前不久举行的湖北省女子强制隔离戒毒所民警执法管理技能比武竞赛决赛现场的精彩一幕。

为政之要，惟在得人；事业发展，关键在人。《法治日报》记者从湖北省戒毒管理局了解到，根据全国司法行政系统监狱戒毒人民警察实战大练兵要求，该省司法行政戒毒系统广泛开展大学习大比武，持续提升民警执法管理业务水平和实战技能，有效破解了强戒人数高位运行难题，确保了场所持续安全稳定。

全员大学习

李俊辉迎来了自己的“高光时刻”。

3月21日，2025年第一期“湖北戒毒大讲堂”开讲。湖北省狮子山强制隔离戒毒所心理矫治中心主任李俊辉登台，为全省戒毒干警讲授全国司法行政戒毒优势教育戒治项目——“系统脱敏戒毒技术”。

“戒毒难在戒除心瘾。”这位全国司法行政戒毒系统个别教育能手通过矫治案例详细讲解“系统脱敏戒毒技术”的原理和流程，深入剖析该项技术的应用场景，展望未来发展趋势。

干事创业，只有学而会之，没有生而会之。

湖北省戒毒管理局将办好“湖北戒毒大讲堂”作为提升民警素质的关键一招，每月邀请业界专家开展专题辅导，不断提升广大民警放眼看全国、看湖北、看支点的境界和服务保障支点建设的能力。

在湖北省戒毒管理局的示范引领下，全省戒毒系统开展形式多样的学习交流活动。

湖北省江夏强制隔离戒毒所立足病残戒毒人员收治场所功能定位，围绕入所体检、日常巡诊、诊断评估等板块业务，分三批次组织民警赴江夏区第一人民医院、省狮子山强戒所医疗卫生大队跟班实训。

武汉市司法局第一强制隔离戒毒所依托智能录播系统，培育青年民警心理矫治技能培训示范项目，打造“现场示范+多维同步+录播回看”三级培训模式。

襄阳市强制隔离戒毒所举办“我是行家里手”民警大讲堂，围绕场所安全稳定与教育矫治两大主题，由科室（大队）中层结合自身岗位实际，为全所民警授课，并在授课结束后由现场民警无记名投票、评价。

咸宁市强制隔离戒毒所构建“温润、坚毅、砥节、砺行”为主题的“桂泉”文化建设框架，开展多样化主题的桂泉文化讲堂活动，邀请专家、乡土人才等为全所民警授课。

据统计，湖北省戒毒系统现已举办“湖北戒毒大讲堂”10余期，各类练兵讲堂、民警论坛、案例编写培训、公文写作培训130余次。

比武练精兵

一次比武，两创纪录。

5月19日，武汉市司法局汉阳强制隔离戒毒所实战大练兵基础体能考核暨第一届创破纪录比武如期举行，三大队三级警长邓宁荣获4×10米折返跑、1000米跑项目“双冠王”。

为了这次比武，38岁的邓宁憋了一股劲，下班后主动加练。“为后面破纪录者立个标杆。只有把岗位技能练成‘硬功夫’，才能在需要时冲锋在前，用扎实本领筑牢场所的安全防线。”他说。

“我们就是要树牢‘训练有为、训练有位、训练有功’的鲜明导向，加快形成和提升新质戒毒战斗力。”谈及此次比武的初衷，汉阳强戒所所长余耀东说。

下转第二版

北京东城法院发布艺术品拍卖案件审判白皮书

本报讯　记者张雪泓　6月12日，北京市东城区人民法院向社会发布《文物艺术品拍卖案件审判白皮书（2014-2024）》。白皮书显示，该院近11年来共受理文物艺术品拍卖合同纠纷案件137件。因文物艺术品的特殊价值，相关案件呈现出法律关系复杂、纠纷类型新颖、主体争议激烈、裁判影响面广的特征。

东城法院副院长芦超介绍，东城区文保单位众多，文化底蕴深厚，历史文化场所和头部拍卖公司集中，是全国文物艺术品拍卖行业的核心区和风向标。137件案件中，拍卖公司作为原告的有79件，占比57.7%，多为起诉买受人支付拍卖款、佣金等；拍卖公司作为被告的有58件，占比42.3%，多为请求确认拍卖合同无效、解除拍卖合同等。

白皮书发布了多起典型案例。其中一起案件中，竞买人通过网络平台拍卖竞得拍品后怀疑为赝品，以拍卖公司未履行提示说明义务、拍品描述未做显著提示为由主张瑕疵担保责任免除条款无效。法院审理认为拍卖公司在网络平台中设置了拍卖规则的提示阅读环节，并在其中明确声明不保证拍卖标的真伪或品质，同时载明参与拍卖则视为对拍卖规则的认可，符合拍卖法规定及行业的通常做法，已履行提示说明义务，判决竞买人支付拍卖价款。

法官介绍，拍卖人、委托人在拍卖前声明不能保证拍卖标的的真伪或者品质的条款因符合拍卖法的规定以及文物艺术品拍卖行业的惯常做法，因此一般难以被认定为异常条款。相关纠纷也提醒网络拍卖活动的参与者，要注意“瑕疵不担保”的拍卖行业常见做法，重视实地查勘，多方了解判断拍品价值，谨慎竞拍。

6月18日，江西省九江市公安局濂溪分局妙智派出所民警联合江西庐山国家级自然保护区管理局工作人员来到辖区爱莲小学开展“保护野生动物 共享绿色生态”普法宣传活动。图为民警和工作人员展示云豹标本，向孩子们普及保护野生动物法律知识。

本报通讯员 游建栋 摄

三亚天涯区打造百姓家门口的综治中心

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

社区民警正在俯身倾听一位老人的求助；网格员为前来咨询的群众答疑解惑；调解员主持调解一起邻里纠纷……6月18日上午，《法治日报》记者推开海南省三亚市天涯区群众街社区综治中心的大门，忙碌而有序的场景映入眼帘。

这是海南省三亚市天涯区设立的首个最基层的社区综治中心。如今中心进一步升级扩容，让群众诉求在老百姓家门口“一站式”解决、“最多跑一地”，进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

“作为三亚面积最大的市辖区和主城区所在地，天涯区旅游资源丰富，多民族聚居，外来人口众多，基层治理任务艰巨。”近日，三亚市天涯区委常委、政法委书记朱海亮告诉《法治日报》记者，“今年以来，天涯区以综治中心规范化建设为契机，推动基层社区综治中心实战化运行，统筹推进警网融合与矛盾纠纷调处一体化运作，打造海南自贸港基层治理的天涯样板。”

从独角戏变协奏曲

“最多跑一地，服务零距离！”在三亚市天涯区回新社区综治中心大厅的墙上，这行标语格外引人注意。

回新社区综治中心不断整合资源、融合功能、协同力量，与平安工作站、网警联动中心、社会矛盾纠纷调解中心、社区警务室、专职网格员办公室形成工作合力，努力实现群众诉求“一揽子”解决、矛盾纠纷“一站式”化解。

2023年12月，三亚市天涯区群众街社区综治中心（社区平安工作站）揭牌运行，回新社区、金鸡岭路社区、南海社区、回辉社区、马岭大社区、儋州村社区等综治中心相继揭牌并全部投入使用。社区综治中心通过多元共治、警网融合、科技赋能，取得了显著成效，被群众称为家门口的“平安前哨”。

面对新形势、新任务，三亚市天涯区贯彻落实中央、省委关于综治中心规范化建设的部署，围绕场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设“五个规范化”要求，对社区综治中心全面迭代升级，在各村（社区）打造集信息收集、矛盾调解、网格化服务、普法宣传等功能于一体的社区综治中心升级版，进一步提升基层治理效能。

据介绍，天涯区的社区综治中心实行“1+1+2+N+X”模式，即1名社区民警，1支专职网格员队伍，2名以上社区警务辅助人员，“N”代表政府可发动的基层治理协助力量，主要包括机关党员干部、法官、警官、律师、调解员、物业等力量，“X”代表网格志愿者队伍。

记者注意到，在天涯区各社区综治中心，社区民辅警和网格员合署办公，依托网格化管理、“银龄”调解室、“两官一律”（法官、检察官、律师）、社区调解委员会“四方”联动机制，联合开展入户走访、信息采集、矛盾纠纷排查化解等工作，利用优势互补、信息互通的优势，社区治理从“独角戏”变成“协奏曲”。

下转第二版

兵地融合法庭凝聚多元共治合力

□ 本报记者　潘从武
□ 本报通讯员 王晨 石皓璇

“兵地融合人民法庭真是太方便了，仅用两个小时就解决了我们的问题！”近日，一起民间借贷纠纷成功化解后，当事人乌某赞叹道。

此前，新疆生产建设兵团第一师四团职工阿某向乌某、亚某分别借款5万元和3万元，但未在约定期限还款，乌某、亚某多次催要无果，将其诉至新疆维吾尔自治区乌什县人民法院英阿瓦提兵地融合人民法庭。兵地两院法官联合开展调解，当事人双方达成和解协议。

近年来，乌什县法院积极推进“枫桥式兵地融合”人民法庭试点工作。2022年6月，该院英阿瓦提人民法庭和兵团第一师阿克苏垦区人民法院永宁人民法庭联合成立英阿瓦提兵地融合人民法庭，积极打造党建示范基地，推进审执业务合作，强化人才培养协作。

连某与覃某是多年好友，为帮助因投资负债的覃某，连某以个人名义向银行贷款205万元，用以支持覃某生意的资金周转。然而，覃某无法按时偿还贷款，导致连某的银行征信受损，两人关系因此恶化。

2024年9月，连某将覃某诉至英阿瓦提兵地融合人民法庭。考虑到诉讼标的较大，为减轻当事人诉累，法官向双方提出“诉前调解+司法确认”的解决方案，并联合第一师阿拉尔市四团人民路社区人民调解委员会展开调解，最终双方达成调解协议。

近年来，英阿瓦提兵地融合人民法庭整合资源，立足辖区实际，设立妇联、农业、信访、治安4个专业调解组织，选任20名退休干部、老党员、民警、致富能手等具有一定威望的人员担任人民调解员，形成“法官+司法专干+调解员”“调解组织+司法专干+调解员”矛盾纠纷化解机制，实现从“单打独斗”到“多元共治”的综合治理。

为提升矛盾纠纷化解质效，法官通过现场培训、示范调解、以案释法等方式，帮助指导人民调解员、“法律明白人”在基层开展矛盾纠纷化解工作。

2024年4月起，乌什县法院围绕党建品牌建设、案件协调办理等工作，统筹兵地调解力量，探索形成“33321”兵地融合法庭矛盾纠纷化解机制（即三融、三联、三调、两宣、一目标：“庭长互挂+人民陪审员互聘+人民陪审员互任”实体化融合运作，“法官工作室、法官联系点+派出所+综治中心”联动，“人民调解+司法调解+行业调解”多元治理格局，“法治宣传+巡回审判宣传”，“兵地融，解纠纷，利群众，促发展”目标），实现兵地资源共享、信息互通、优势互补、深度嵌入、融合发展。

自该机制创建以来，兵地融合人民法庭化解各类矛盾纠纷300余起，化解涉兵地矛盾纠纷75件，调解成功率达99%。

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号1-399（1-41）　国外代号：D454　广告中心：（010）84772299　发行中心：（010）84772800　投稿邮箱：fzrbsqb@legaldaily.com.cn　编辑：蒋起东　美编：高岳　校对：张胜利