

我国240小时过境免签“朋友圈”增至55国 免签名单变长 高水平开放再加码

平安特稿

本报记者 张晨

“这是我第一次享受‘免签政策’来到中国，主要是来新疆旅行。很早就听说新疆风景非常漂亮，而且有很多美食，我非常期待。这次来中国，我觉得特别便利，而且中国人都很友善，工作人员有问必答，很方便。”近日，在新疆红其拉甫口岸，马来西亚籍入境游客林燕华说。

中国持续优化入境政策，继本月9日对沙特阿拉伯、阿曼、科威特、巴林四国持普通护照人员实施单方面免签政策后，12日起，印度尼西亚亦被纳入中国240小时过境免签政策适用国家范围。

国门口岸服务提质增效

从“China Travel”(中国游)到“China Shopping”(中国购)，外国人来华热度持续高涨。政策红利在国门口岸正转化为实实在在的便利与温度。

广州边检总站白云边检站一级警长于童工作的白云机场口岸是全国三大空港枢纽之一，她说：“国门口岸既是我们中国对外开放、迎接四海宾朋的大门，同时也是连通世界、方便中国老百姓出入的家门。在这里，不管是移民管理警察还是中外出入境人员，都可以通过我们的通关效率、通关环境等，很直接、很具体地感受到‘平安中国’‘法治中国’的建设成果。”

“今年3月16日凌晨，有一位首次来华的德国籍旅客，他在经我们白云机场口岸入境的时候，对我同事高效的查验效率点赞，并说‘太神奇了’，他从未在凌晨看到一个城市像广州这样灯火通明。”于童分享道，“其实这样的小故事几乎每天都在我们的国门口岸上演，而我和同事们也正努力用每一次规范执法、每一次高效查验，为我们的‘平安中国’‘法治中国’增光添彩。”

伴随着移民管理领域制度型开放的纵深推进，近两年国家出台了240小时过境免签等一系列便利外国人来华的政策措施，外国游客“中国游”热情持续高涨，这一点于童在白云机场口岸感触非常深。

数据显示，去年经白云机场口岸入境的外国人来自195个国家和地区，总入境的外国人数达到了237万余人次，同比增长了92.6%。今年的前五个月，经白云机场口岸入境的外国人已经超过了120万人次，同比增长了41.7%。

免签政策红利持续释放

6月9日起，中方对沙特、阿曼、科威特、巴林持普通护照人员试行免签政策。自2025年6月9日至2026年6月8日，沙特、阿曼、科威特、巴林持普通护照人员来华经商、

旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天，可免办签证入境。加上2018年全面互免签证的阿联酋和卡塔尔，中方已实现对海合会国家免签“全覆盖”。

外交部发言人表示，免签“名单”不断变长，彰显了中国持续推进高水平对外开放的坚定决心。中方将持续优化入境政策，不断扩大免签国家范围，让更多外国朋友来中国体验更优质的产品供给、更多元的消费场景和更便利的服务保障，以更大范围的开放、更深层次的合作与各国共享繁荣。

“外国旅客的持续增多，在为我们的国内旅游消费市场注入了新活力的同时，也增进了外国人对中国文化、中国故事的了解。”于童在工作中经常会听到一些外国友人表达他们对中国持续深入推进对外开放的赞赏，以及对中国的喜爱。当问到他们对过境免签、单方面免签政策评价的时候，他们用得最多的词汇就是“方便”，而让他们印象最深刻的往往就是中国文化、美食以及现代化的城市建设。

“今年春季广交会期间，有一位持APEC商务旅行卡的巴西籍客商经白云机场口岸入境时，特别向我表达了他对我们中国文化、广州美食的喜爱，详细了解了大湾区旅游景点的信息，也表达了以后要来中国的意愿。”于童说。

6月12日起，印度尼西亚公民可适用240小时过境免签政策便捷来华，中国240小时过境免签政策适用国家增至55国。目前，印度尼西亚、俄罗斯、英国等55国人员持有效国际旅行证件和确定日期及座位的联程客票，从中国过境前往第三国或地区，可从北京、上海等24个省(区、市)60个开放口岸中的任一口岸免签入境，并在规定区域停留活动不超过10天，停留期间可从事旅游、商务、访问、探亲等活动、工作、学习、新闻采访等需事先批准的活动仍应办妥签证。

国家移民管理局相关负责人介绍说，将印度尼西亚增加为240小时过境免签政策适用国家，是深入贯彻中央周边工作会议精神和加强我国与东盟国家交流合作的重要举措，有助于提升中印尼两国合作交往良好势头，推动贸易、投资更加便利高效，促进文明互鉴和民心相通。

来华旅行生活更加便利

红其拉甫口岸位于新疆喀什地区塔什库尔干塔吉克自治县境内，地处“中巴经济走廊”建设核心区，是国家批准对外开放的一类口岸，也是中国与巴基斯坦唯一的陆路口岸，自2024年12月起，由季节性开放转为常年开放。

4月9日，来自马来西亚、韩国、美国等五个国家和地区的150余名旅客，从红其拉甫口岸入境，其中，21名游客享受免签政策入境。口岸联检大厅内，查验通道全部打开，以最优保障、最高效率确保口岸通关安全顺畅。

安徽公安推进交管系统执法规范化建设

盯源头抠细节强化执法办案全流程监管

本报记者 范天娇
本报通讯员 杨子毅

近年来，安徽省公安厅以深化“执法办案源头治理”为抓手，充分发挥规范执法对公安交管全局工作的指导、牵引、统筹作用，紧盯源头管理，强化科技赋能，细化监督举措，推动交管系统执法规范化建设向更高水平提质增效。2024年，安徽公安交管系统涉警投诉信访量稳步下降。

建强机制

“办案中心利用各类执法系统自动研判分析前一日执法数据，对警情处置、事故处理、案件办理、涉案财物管理、办案场所使用等五个重点执法要素进行全量评议。”六安市公安局交警支队一大队办案中心民警徐海刚介绍说。

为强化执法办案全流程常态化监管，安徽省公安厅

交管总队聚焦警情处置等执法办案源头内容，建立落实执法办案“日评议”“周调度”机制，出台“三个一”工作措施，即每月组织一次案件质量评查工作，通报一次执法记录仪检查情况，开展一次执法办案源头实地督导工作，全面压实责任。上线全警情全流程智能监督管理平台，强化执法数据深度研判和异常业务预警核查，实现重点执法核查全覆盖。

对执法存在的问题隐患，安徽省公安厅交管总队敢于刀刃向内动真碰硬，围绕挂牌整治、执法监督纠错、案件办理质量、执法记录仪使用等7个维度，对全省16个市交警支队执法办案进行综合“画像”，采取差异化措施点对点帮扶、滚动梳理，跟踪督导责任单位限期整改到位。

科技赋能

5月6日16时，合肥市高新区淮海大道路段车流量大，多个路口出现交通违法行为。合肥市公安局交警支队新站大队利用远程执法系统，通过辅警前端巡查，民



图① 6月3日20时18分，由北京开往蒙古乌兰巴托的K23次国际旅客列车缓缓停靠二连车站，标志着中蒙国际旅客列车全面恢复运行。图为内蒙古出入境边防检查总站二连出入境边防检查站移民管理警察正在查验列车。

本报通讯员 杨金焯 摄



图② 5月30日，福建省福州市连江经济开发区华电储运码头，福州出入境边防检查站移民管理警察正在使用检测仪检查驾驶员舱内安全情况。

本报通讯员 谢贵明 摄

新疆出入境边防检查站红其拉甫出入境边防检查站边防检查处民警张瑞说：“随着中国免签‘朋友圈’持续扩容，外国游客的入境数量不断攀升，我们红其拉甫边检站充分发挥边检机关的职能作用，着力打造集政策咨询、法律援助、外语翻译、旅游推介等为一体的‘一站式’服务平台，着力提升外籍人员的人便程度。”

面对不断增长的出入境人员数量，红其拉甫出入境边防检查站创新服务举措，先后推出便捷通关、集中验放、提前放行(外国人入境卡)、开通专用通道、紧急通道等10余项通关便利举措，旅客边检现场查验时间缩短30%。

张瑾介绍说，今年以来，随着共建“一带一路”倡议深入推进，中巴经贸交流和人员往来日益热络，作

为中国对巴基斯坦开放的唯一陆路口岸，红其拉甫口岸承担着巴基斯坦重要的陆路运输任务，进口货物以松子、工艺品等为主，出口货物以日用百货、家用电器、汽车配件等产品为主。口岸在促进中国与共建“一带一路”国家贸易发展、服务国内国际双循环等方面发挥着重要作用。

“红其拉甫口岸通关较快，服务也特别好。我们到达口岸办理完通关手续后，可以第一时间办理手机卡和银行卡，我觉得很便利。”巴基斯坦籍旅客·拉希德说。

国家移民管理局相关负责人表示，下一步，国家移民管理局将持续深入推进移民管理制度型开放，不断优化移民出入境便利政策，持续提升外国人来华旅行、生活便利度，以更加优质的管理服务措施欢迎更多外国朋友来到中国。

便民利企

“您好，您的驾驶证符合期满换证‘主动办’条件，车管所可以为您办理，您无需前往车管所窗口办理，如您同意办理，请回复‘1’……”3月18日，常年在外地务工的阜阳市民王先生，收到阜阳市公安局交警支队车管所发来的提醒短信。王先生第一时间回复确认，车管所工作人员很快与其联系，为其办理了驾驶证期满换证业务。

为进一步提升服务效能，安徽省公安厅交管总队全面推行创新车驾管服务模式10项措施，为群众提供“主动办、提醒办、直接办”服务；同时，根据公安部部署要求，持续推出79项交管业务进驻政务中心等26项便民利企执法改革措施，截至目前，惠及群众388.7万人、企业9.8万家，为群众和企业节约办事成本2亿多元。

此外，安徽省公安厅交管总队依法依规推进柔性执法，用“温度”化解矛盾，用“弹性”激发活力。2024年，全省对符合规定的200万起交通违法行为不予处罚。

□ 本报记者 张 弛
范瑞恒

公益诉讼推动城市向新向美而行

黄崖关长城游人如织，大运河沿线岸绿水清、传统村落陈塘庄焕然一新……端午假期，津沽大地喜迎八方来客，感受这座超大城市的独特魅力。

勃勃生机的背后，凝聚着天津检察机关以检察之力守护人与自然和谐共处的担当作为。近年来，天津检察机关公益诉讼检察部门聚焦主责主业，在群众关心关切的生态环境和资源保护、食品药品安全等领域出实招、见实效，依法履行法律监督职责，不断提高人民群众获得感幸福感安全感。数据显示，全市检察机关去年共办理公益诉讼案件1019件，制发检察建议858件，坚持“寓治理于办案之中”，推动公益损害问题得到根本解决。

悠悠运河水清景美

花红柳绿，碧波荡漾，夏日行走在大运河天津段沿岸，别有一番韵味。

在此之前，大运河沿岸曾出现占压河道违建、非法设置阻水渔具等问题，为此天津市人民检察院开展大运河综合治理专项监督活动，围绕大运河生态环境、资源保护、河道安全、文物和文化遗产保护等重点领域和突出问题开展监督。

西青区人民检察院通过现场走访、摸排、绘制“运河保护地图”，借助无人机、执法记录仪等科技手段开展检查，按照类别制定包括河道名称、点位、问题类型、监督情况、整改情况等内容的专项台账，逐项督促整改，有力消除监督盲区。

“我们还依托‘河长+检察长’协同工作机制，就完善河道生态环境治理和司法保护与多家行政单位建立协作机制，构建大运河保护齐抓共管格局。”西青区检察院代理检察长吕展辰介绍说，通过持续性跟踪回访，督促有关方面治理被污染的河段，大运河目前实现了岸绿水清景美。

为推动协同治理，京津冀三省七地检察机关去年还发起《大运河(京津冀段)综合保护检察公益诉讼2024年专项活动倡议》，强化协作联动，实现大运河公益损害系统综合治理。

巍巍长城焕发新颜

巍巍长城，绵延千年。天津作为长城的重要节点，素有京畿门户之称，最著名的当数黄崖关。

正因如此，该处长城吸引了大量游客攀爬游玩，成为一处“网红打卡地”，踩踏古迹、丢弃垃圾情况较为严重，且此处长城保护界桩断裂倾斜，保护宣传牌严重破损；个别敌台避雷装置不完善，导致文物主体遭受雷击出现破损；有的敌台墙体被游客肆意刻画破坏……

这些问题的存在，给长城文化价值挖掘和文物遗产传承保护工作带来了不利影响，损害了国家和社会公共利益。

“我们逐一列明问题情形、法律依据、监管主体、办案难度等事项，形成了详实的办案线索台账，并向相关职能部门制发检察建议。”蓟州区人民检察院第五检察部副主任李海申讲述，去年底，该院到黄崖关长城开展公益诉讼“回头看”，长城已得到有效修缮保护，正以“修旧如旧”的“新颜”喜迎八方游客。

蓟州区检察院党组书记、检察长赵建明介绍说，未来要聚焦重点问题，充分发挥公益诉讼检察职能，以扎实的办案成效助力长城保护工作，让天更蓝、水更清、地更绿，以检察之笔筑牢国家生态安全屏障。

久久为功村落蝶变

“入选中国传统村落名录的宝坻区陈塘庄村，受自然衰败、资金不足等因素影响，整体衰败和损毁现象严重。”去年9月，宝坻区人民法院接到“益心为公”志愿者提供的线索。

宝坻区检察院多次开展现场勘验，通过无人机航拍、询问村民、查阅文件资料等方式，固定行政违法和公益受损的证据，同时制发检察建议，依法督促相关部门对影响传统村落整体风貌的建筑予以整治更新，对濒危建筑物、构筑物进行抢救修缮。

“目前，相关部门已申请专项修复资金500余万元，针对村内重点建筑、基础设施启动第一期项目施工。”宝坻区检察院检委会专职委员张桂彬说。要用公益诉讼检察让传统村落焕发勃勃生机。

近年来，天津检察机关特邀政协委员、民主党派成员、无党派人士、高校学者、行业领域专家、群众组织和社区代表成为“益心为公”志愿者，完善公众参与公益诉讼办案机制，助力美丽天津建设。

而在机制建设层面，天津市检察院与市文化和旅游局、市生态环境局等建立合作关系，完善检察监督与行政执法衔接配合制度供给。同时，推动法律监督与审计监督贯通协同，以法治思维和法治方式合力破解整改难题。

“未来，我们会继续严格依法履行职责，以高质量公益诉讼检察工作助推城市建设更加亮丽。”天津市检察院相关负责人表示。

平安故事

李籽苏

在浙江绍兴柯桥交易的轻纺面料，占到全世界此类交易量的四分之一。市场上有一种常见纠纷，即“布上的图案之争”。

图案好，布就好卖，这是图案的经济价值。但图案容易被抄袭，从而引发争议。

2008年至2020年，柯桥区人民法院受理的“布上的图案之争”诉讼每年少则300件，多则600件，涉及的商家有5000多户，案件赔偿总额8000多万元。

办理此类案件的难点，是图案的版权归谁所有，原告、被告都说不清楚。从前，大家靠图书检索，法院也购买了大量花样版权图书，翻看看着图案是不是原告的，是不是别人已发表。但人力有限，翻到后面忘了前面，费时费力。被图书收录的图有限，没翻到也不能证明什么。双方还是竞争，法官很难调解此类矛盾，败诉一方也很难接受判决结果。

可分拆式溯源，还进一步拓展出“同类参考”功能。“智审”在查重未能查到他人先使用的完全相同图案时，可以提供他人先使用的相似图案，为法官找出海量的同类参考图，并通过展示图案原创部分和借鉴部分，使作品的创新程度得以辨析，从而实现“分层保护、分档定赔”，避免了创新程度不明，赔偿额度“一刀切”的情形，市场的创新热情相应得到更有力度的激发。

“智审”不仅推动了更精细、更公正的裁判机制，案件的平均解决时效也从过去的4个月大幅压缩至仅需1个月，极大提升了花样版权纠纷案件的处理效率。纠纷的快速解决直接惠及企业，原创花样的生命周期得以显著延长，其蕴含的经济价值在更长的市场流通周期中得到充分释放，有效提升了权利人的创新回报。

“智审”运行三年来，轻纺市场花样版权纠纷案件量断崖式下降了91.67%，抢注花样来诉讼牟利的行为被遏制，营商环境得到广泛好评。

柯桥法院还配套开发了微信小程序，中国轻纺城3.8万商户能够轻松进行自主溯源、自主比对，还能查看正在起诉维权的图案，快速厘清权属，有效规避潜在侵权风险，实现纠纷预防。

“智审”上线后，截至6月12日，14个省市的206家法院提出图案查重申请1182件，系统已反馈报告11664件，查出原告不是图案最早发表人、图案可能不是原告所有的有7729件，与之相对应的是撤诉率升至90%以上。

其中，一家法院反馈借助“智审”后，撤诉、调解案件同比增幅156%。撤诉或利用知识产权打击对方商业的不当行为得以规制，稳定了市场预期，市场秩序焕然一新。

2024年4月22日，最高人民法院启动“智审”试点工作。上海市、江苏省、浙江省、安徽省、山东省、广东省高级人民法院共同签署了“智审”共享协议。试点工作启动后至6月12日，“智审”收到溯源申请8337件，月均超620余件。

现在，“智审”已用于轻纺市场花样纠纷治理，扩展应用于义乌的小商品、常熟的紫砂壶、湖州织里的童装等市场。“柯桥样本”向“全国推广”，应用范围也拓展至摄影、美术、外观设计等多个领域，影响力持续扩大。

这就是“智审”以创新的方式保护创新，以智慧的方式保护智慧的司法审判实践。

(作者系浙江省绍兴市柯桥区人民法院副院长，本报记者张昊整理)