



法治日报
星期五
2025年6月13日

法治政府

05
专刊

编辑/张维
主编/李晓军
校对/张学军

LEGAL DAILY

国家市场监管总局发布《中国反垄断执法年度报告(2024)》

去年办结垄断协议和滥用市场支配地位案件11件

热点关注

□ 本报记者 万静

全年办结垄断协议和滥用市场支配地位案件11件, 终结经营者集中案件643件; 聚焦医药、供水、供气、金融数据和互联网平台等重点民生领域, 反垄断执法成效显著; 已与我国签署协定的23个自由贸易区中, 19个在协定中含有竞争章节或竞争条款, 占比达82.6%……

近日, 国家市场监督管理总局发布《中国反垄断执法年度报告(2024)》(以下简称《报告》), 给出了去年我国反垄断执法工作的总结“成绩单”。

扎实推进执法

《报告》显示, 2024年市场监管部门统筹纠治市场垄断和行政性垄断, 系统加强事前事中事后全链条监管, 推动反垄断工作迈上新台阶, 竞争政策基础地位巩固强化, 竞争监管执法效能进一步提升。

制止垄断协议和滥用市场支配地位执法扎实推进。全年办结垄断协议和滥用市场支配地位案件11件, 对1起拒绝、阻碍调查案件作出行政处罚, 罚没金额1.19亿元。特别是在民生领域反垄断执法专项行动纵深推进。集中全系统骨干力量查办医药领域系列重大专案, 始终保持高压态势, 纠治行业竞争乱象, 推动涉案药品降价62%。依法查处威海水务、海南昆仑港华燃气、新疆岩棉等公用事业、建材领域垄断案件, 从严从快查处机动车检测领域系列垄断协议案, 对46家检测机构依法作出处理, 有效降低群众生活成本和经营主体负担, 依法对奔驰等5家品牌汽车供应商开展提醒敦促, 公开发布专项行动典型案例, 及时防范化解垄断风险。

切实提高建材行业反垄断执法强度。建材行业的垄断协议多发、频发, 是反垄断监管的重点领域, 反垄断执法机构紧盯建材行业垄断协议行为, 促进行业规

核心阅读

2024年市场监管部门统筹纠治市场垄断和行政性垄断, 系统加强事前事中事后全链条监管, 推动反垄断工作迈上新台阶, 竞争政策基础地位巩固强化, 竞争监管执法效能进一步提升。



范健康发展。2024年新疆维吾尔自治区市场监管局依法对新疆顶臣科技有限公司等5家岩棉企业达成并实施垄断协议案作出行政处罚决定, 责令停止违法行为, 并处罚款合计520.55万元, 有效震慑建材行业垄断行为, 维护了人民群众的利益。

数字经济领域反垄断常态化监管逐步完善。严格

督导阿里巴巴集团高质量完成三年整改并向社会公开整改情况, 充分发挥重大典型案件示范效应, 深入评估美团整改进展, 要求限期整改到位。督导知网完成首年整改, 推动其解除独家合作, 降低学术文献数据库收费标准。查处金融数据领域第一案宁波森浦滥用市场支配地位案, 规范数据市场竞争秩序。

记者通过梳理《报告》发现, 2024年我国纠治地方保护和市场分割力度明显加大, 全年立案查处滥用行政权力排除、限制竞争案件72件。各级市场监管部门切实加强行政性垄断执法, 以经营主体反映突出的问题为重点, 开展专项行动, 案件立案数量、办结数均较2023年大幅增长。综合运用行政建议、执法约谈等手段, 有力纠治不当干预市场竞争行为, 进一步强化执法权威。同时推动《公平竞争审查条例》颁布实施, 总结公平竞争审查制度实施8年来的实践经验, 将改革成果上升为法律制度, 填补了公平竞争审查领域的法律空白, 有力强化了制度刚性约束。

《报告》披露, 《公平竞争审查条例》实施以来, 各级市场监管部门认真对照有关要求, 对1.96万件重要政策文件开展公平竞争审查, 有效预防不当干预市场竞争的政策措施出台。

提升监管质效

经营者集中反垄断审查的目的是可能对形成或者加强潜在的市场支配力的事前预防、控制, 旨在维护合理的市场结构, 防止市场力量过度集中, 维护市场竞争。

《报告》显示, 2024年我国经营者集中监管质效稳步提升。全年终结经营者集中案件643件, 无条件批准623件, 审查精准性不断增强。对4起重大交易提出竞争关注, 附条件批准日本JX金属收购拓自达案, 促使2起重点案件当事方主动放弃交易。依法审结国家电网集团收购中石油集团下属天然气储气库股权案, 防止相关企业利用自然垄断优势排除、限制竞争, 依法对英伟达

涉嫌违反反垄断法开展立案调查。对2起未达申报标准但可能具有竞争问题的高科技领域经营者集中发起调查。对3起违法实施经营者集中案件公开处罚, 对34起附条件案件监督执行, 维护执法权威。

同时, 对经营者集中的审查效率持续提高。全国市场监管部门平均受理和审结时间分别下降17.6%和3.9%。市场监管总局强化制度建设, 完成《国务院关于经营者集中申报标准的规定》修订工作。新规定大幅提高申报的营业额标准, 申报数量较上年减少117件, 同比下降15%, 有效降低经营者集中制度性交易成本, 提高企业投资并购效率。上线新版简易案件《申报表》《公示表》, 申报材料从3份减为2份, 申报信息从44项减为38项, 极大降低企业申报负担。

此外, 市场监管总局还发布《横向经营者集中审查指引》, 系统总结我国自反垄断法实施以来横向经营者集中审查实践经验, 为企业提供更加可预期的制度环境。形成《经营者集中申报指南》公开征求意见稿, 加快制定《非横向经营者集中审查指引》, 进一步增强审查可预期性, 服务企业高效申报。

《报告》指出, 2024年我国反垄断执法工作聚焦数据要素市场, 依法查处国内金融数据领域反垄断第一案, 打破相关市场数据垄断和封锁行为, 恢复公平竞争市场秩序, 为信息服务商进入下游市场, 丰富产品供给和提高服务质量创造条件, 促进金融数据合规高效流通使用, 为服务相关市场高质量发展发挥积极作用。

加强务实合作

中国积极对接高标准国际经贸规则, 深化反垄断国际交流, 加强务实合作, 积极扩大“朋友圈”, 公平竞争政策国际影响力和感知度不断增强。

持续健全反垄断多双边国际合作机制, 合作基础更加扎实。与意大利、巴基斯坦竞争机构签署合作谅解备忘录, 与澳大利亚、蒙古国签署竞争领域合作谅解备忘录。

推动更多自由贸易协定纳入竞争章节, 公平竞争规则作用进一步提升。目前, 已在与我国签署协定的23个自由贸易区中, 19个在协定中含有竞争章节或竞争条款, 占比达82.6%。2024年, 完成中国—萨尔瓦多自贸协定竞争章节谈判, 基本完成中国—东盟自贸区3.0版竞争章节谈判, 就中国—洪都拉斯自贸协定竞争章节文本达成一致, 为多双边经贸往来营造公平竞争市场环境。

主动对接世界银行全球营商环境成熟度评估等高标准国际规则, 深化全社会公平竞争共识。在市场监管总局“优化营商环境”工作专栏, 通过专题问答形式全面介绍我国公平竞争治理情况, 增进社会各界对反垄断工作的了解。

2024年, 市场监管总局探索构建全链条、多维度合规监管机制, 强化制度供给, 推动合规要求深度嵌入企业经营全流程, 全面提升经营主体合规经营能力与风险防控水平, 切实将合规建设转化为促进企业发展的制度优势。

市场监管总局印发《关于完善经营者集中反垄断合规风险提示机制的通知》, 指导各地进一步完善合规风险提示机制, 提升风险提示机制精准性, 强化线上线下一体化协同, 更好发挥机制“靠前一步”解读经营者集中反垄断法律政策作用, 服务经营主体合规发展。

市场监管总局对重点企业开展提醒敦促, 对平台企业开展行政约谈, 要求全面规范自身竞争行为, 建立健全反垄断合规长效机制, 切实提高企业合规能力水平, 召开平台企业常态化沟通座谈会, 解读监管政策, 听取企业诉求与意见建议, 指导平台企业加强合规建设, 丰富竞争合规促进手段, 引导建立健全反垄断合规长效机制加强协同联动, 推动关口前移, 聚焦医药、燃气、保险、机动车检验等民生重点行业领域, 举办反垄断合规讲堂, 解读反垄断法律制度, 剖析典型案例进行行、普及公平竞争理念, 累计约3万人次线上、线下参加, 进一步增强经营主体的反垄断合规意识和能力。

法治筑基激活数据要素

慧眼观察

□ 张福坤

当前, 全球数字化转型进程持续深化, 数据作为新型生产要素的战略价值日益凸显, 正深度重构社会生产方式和治理模式。数据要素的广泛渗透不仅重塑了生产、分配、流通、消费的经济运行全链条, 更推动了社会治理体系的结构性变革。在此背景下, 亟须推动数据要素的制度性激活, 特别是推进数字政府法治化建设, 构建涵盖数据确权、价值评估、流通交易和合规治理的制度体系, 这既是激活数据要素潜能的核心抓手, 更是培育新质生产力的制度基础和法治保障。

数据从“资源”向“资产”的转化, 需在法治轨道上确立其经济属性、使用路径与公共责任。而法治化数字政府, 则为数据要素的流通利用构建了平台型治理机制与制度型运作逻辑。要真正释放数据要素的制度潜能, 市场价值与治理效能, 应重点从制度供给、市场完善和治理转型三方面系统推进。

强化立法与制度供给, 夯实数据要素流通利用的法治之基。要进一步健全数据权属与公共数据管理规则。当前, 网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等已初步形成数据全生命周期法治监管框架, 《政务数据共享条例》也通过分类共享、目录管理等制度打破“信息烟囱”。在此基础上, 可加快出台《公共数据管理条例》, 明确公共数据的定义范围、使用边界与归属权责, 构建涵盖“采集—处理—共享—退出”的全流程规范体系, 为数据的合法供给与合规利用奠定制度基础。

推动数据确权制度创新, 适应数据自身的非物权属性特征。数据天然具备可复制性、非排他性、跨主体生成等特性, 难以以传统“物权归属”逻辑加以界定。对此, 应构建以可控性和使用权为核心的数据权属安排, 引入互操作性原则, 支持多元主体基于场景开展合法使用, 协同治理与价值共创。各级政府应设立职责清晰的数据管理机构, 明确其在数据统筹、资产管理、安全监管等方面的法定职能, 确保治理责任与权限相匹配, 真正实现“权责一致、法定有据、运转高效”的治理格局。

完善数据要素市场, 推动数据资产化与市场化配置制度落地。以统一市场建设为核心, 推动数据资产化与市场化配置制度落地。一方面, 应完善全国统一的数据要素市场制度体系。当前, 北京等地在数据资产评估、交易平台搭建方面已有初步试点, 数据作为资产的可交易性初步显现, 但制度层面尚缺一规则体系、分类分级标准与交易合规机制。应在国家层面构建涵盖数据目录标准、合同范式、评估技术、信用体系的数据交易制度体系, 建设全国一体化数据要素交易市场, 打通数据跨行业、跨区域、跨平台流通路径。

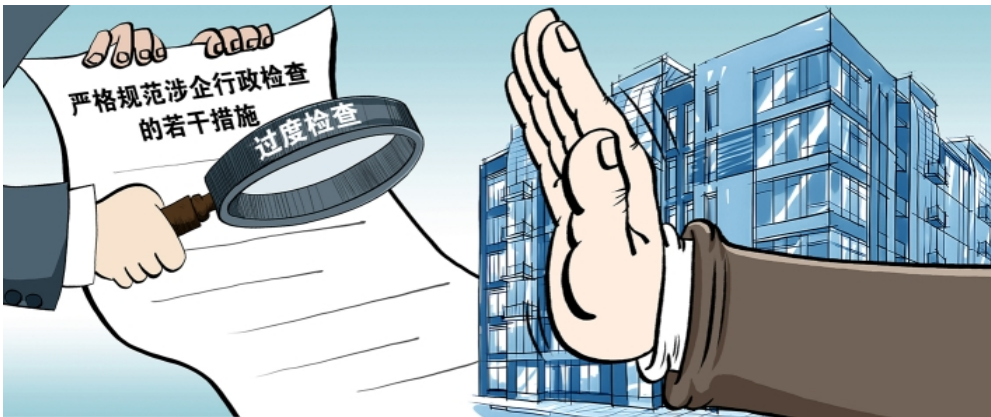
另一方面, 要推动公共数据市场化运营模式创新。政府持有的大量数据资源, 在制度上长期处于“沉睡”状态, 利用率与活化率偏低。可探索公共数据授权运营模式, 在保障安全与隐私前提下, 通过合规授权方式引入市场力量, 实现公共数据的商业价值释放。如浙江实行“分级授权、平台流通”模式, 推动政务数据服务产业创新; 北京引入“数据收益凭证”制度, 为企业参与数据价值链创造制度激励。此类机制不仅提升了公共数据的利用效率, 也有助于培育多元数据供给体系, 形成“政府—平台—企业”协同的生态结构。

以法治保障引领治理方式转型, 推动数据驱动型政



破解多头检查随意检查过度检查等问题

海南发布新规严格规范涉企行政检查



本报讯 记者邢东伟 翟小功 近日, 海南省

政府办公厅印发《严格规范涉企行政检查的若干措施》(以下简称《若干措施》), 自2025年7月1日起施行。《若干措施》明确涉企行政检查的频次、标准等内容, 将各类涉企行政检查置于“阳光”之下, 切实解决多头检查、随意检查、过度检查等问题。

《若干措施》共22条, 严格规范全链条涉企行政检查, 规定无法定依据、未经公布的行政检查事项不得实施, 不具备法定资格的任何组织和个人不得实施行政检查。严格控制检查频次。除特殊重点领域

外, 对信用评价结果为最高等级的企业, 同一主管部门对其开展的日常现场检查原则上一年不超过一次。

《若干措施》提出通过推行“综合查一次”等具体措施, 能合并检查的, 不得重复检查; 能联合检查的, 不得多头检查; 能通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式监管的, 不得入企实施现场检查, 最大限度减少对企业生产经营的干扰。

涉企行政检查既要“长牙齿”, 也要“有温度”。《若干措施》明确, 一方面深入推进包容审慎监管, 坚持过罚相当, 更多采用柔性监管方式, 通过风险提

规范涉企行政检查

实现从“企业找服务”到“服务为企业”转变

北京推出市场监管部门对企服务事项清单

本报讯 记者张雪泓 为进一步提升对企服务效能, 持续优化营商环境, 北京市市场监督管理局近日发布《市场监管部门对企服务事项清单》(以下简称清单)。清单围绕企业从初创到成熟阶段的需求提供25类64项精准服务, 实现从“企业找服务”到“服务为企业”的转变。

清单紧扣企业成长轨迹, 系统划分为初创启动、经营成长、高质量发展、权益保护四个阶

段, 覆盖营业执照办理、经营资质变更、公平竞争和商业秘密保护等25类64项服务。其中, 初创阶段, 清单根据不同类型企业业务需求, 提供内外资企业设立登记、食品生产经营许可、特种设备资质认定等15项服务。在经营成长阶段, 清单聚焦企业变更、迁移、信用管理等核心需求, 提供许可资质变更、“高效办成一件事”、信用修复、企业年报等34项服务。高质量发展阶段包括质量技术帮扶、标准化战略补助、企业标准“领跑者”行动等9项“硬核”支持措施。权益保护阶段则聚焦名称争议裁决、消费纠纷调解、预付卡管理合规指导等6项服务, 全方位筑牢企业权益保护屏障。

据介绍, “便利化”贯穿了清单服务全链条。例如, 企业开办可同步完成营业执照申领、社保开户、公积金缴存等, 通过北京市政务服务网“高效办成一件事”专区线上提交材料, 实现“一次申请、一窗通办”; 企业数

据填报可实现企业年报、财务报表、统计报表、社保信息、海关年报等7个项目集成填报, 数据平台集成查询、统一指引, 通过数据共享提供更加简洁便利的数据填报服务; 京津冀登记注册“跨省通办”打通区域壁垒, 实现区域内企业“异地办照无障碍、资质互认零障碍”, 为京津冀协同发展注入新动能。

此外, 清单还聚焦企业发展需求, 提供反垄断、电子商务、广告审查等重点领域合规指导, 帮助企业建立风险防控体系, 助力合规经营与质量竞争力提升。在质量技术帮扶方面, 清单整合计量、标准、认证认可等技术资源, 推进重点工业产品质量安全风险隐患排查治理, 促进生产单位提升产品质量水平和质量竞争力。

据介绍, 北京市市场监管局将根据企业的反馈和需要及政策调整, 持续更新和完善清单内容, 动态解决企业发展面临的问题。

近日, 来自江苏大学的生态环保志愿者联合江苏省镇江市穆源民族学校开展“珍爱水资源 环保伴我行”活动, 通过不同水样的酸碱度检测、四层过滤净水实验等, 向小学生宣讲水资源保护知识, 增强孩子们的水资源节约和环保意识。图为志愿者为小学生演示讲解水样的酸碱度检测实验。

本报通讯员 石玉成 摄