

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2025年6月12日

今日8版 总第14189期

法制日报社主办 出版

法治引擎为高质量发展赋能提速

衡阳以良法善治绘就城市最美底色

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 王帅 尹俊杰

作为湖南唯一试点城市参与全国行政执法“三项制度”改革；2023年被命名为湖南第二批“法治政府建设示范市”；市政府12345热线获全国“公共服务先锋典范”称号；耒阳“湾村明白人”入选全国乡村治理典型案例……近年来，湖南衡阳市委、市政府坚持以法治建设为引领，让法治成为区域发展的核心竞争力。

蒸湘水涌春潮急，大雁鹏飞正当时。衡阳正以法治引擎为“制造立市、文旅兴城”的高质量发展战略赋能提速，以良法善治绘就城市最美底色。

“三张清单”规范涉企检查

今年3月，衡阳在湖南率先公布《衡阳

市乡镇(街道)涉企行政检查事项清单(通用版)》。

推出政府部门权责清单、公共服务事项清单、行政审批中介服务事项清单，“免予、从轻和减轻行政处罚事项清单”……近年来，衡阳正在用一项项清单把政府权力装进“制度笼子”。

《法治日报》记者了解到，衡阳一直坚持对各项清单实行动态调整并进行公示。截至目前，衡阳政府部门公示权责清单2620项，公共服务事项清单642项，行政审批中介服务事项清单80项，行政事业性收费目录清单35项和涉企行政事业性收费目录清单16项。全市各行政执法部门公示“免予、从轻和减轻行政处罚事项清单”1007项。

特别是今年以来，衡阳市以湖南省规范涉企行政检查工作和推行湖南省行政执法业务一体化平台两个试点任务为抓手，公布

涉企行政检查主体、检查事项、年度检查计划“三张清单”，完成了市本级涉企行政检查主体清单审定工作。同时深入推进湖南省行政执法业务一体化平台使用，对试点单位一律要求在平台上执法，非试点单位限时过渡到平台上执法，逐步实现“平台之外无执法、平台之内全监督”。

“过去多头检查、重复检查让人疲于应付，现在‘三张清单’明明白白，检查频次少了，流程规范了，企业能腾出更多精力专注发展。”金杯电工衡阳电缆有限公司总经理夏君山说。

“十条举措”推进法治建设

“想不到奔走两年多都没解决的问题，最终还是靠公平竞争审查打破了政策封锁，让我们民营医院在全市公职人员体检市场竞争中有一席之地。”

下转第二版

习近平同刚果(布)总统萨苏分别向中非合作论坛成果落实协调人部长级会议致贺信

新华社北京6月11日电 6月11日，国家主席习近平同刚果(布)总统萨苏分别向中非合作论坛成果落实协调人部长级会议致贺信，对会议召开表示热烈祝贺。

习近平指出，中非合作论坛成立25年来，有力带动中非合作蓬勃发展，成为全球南方团结合作的典范。去年9月，我同非洲领导人在论坛北京峰会上一致同意携手推进“六个现代化”，共同实施“十大伙伴行动”，引领中非关系进入共筑新时代全天候命运共同体新阶段。在双方共同努力下，峰会成果落实取得一批喜人的早期收获。中非双方还就筹办2026年“中非人文交流年”达成共识，相信这将为中非友好合作注入新的活力。

习近平强调，当前，国际形势变乱交织。中国坚持以中国式现代化新成就为世界提供新机遇，以中国大市场为非洲等全球南方伙伴提供新动能。中国愿通过商签共同发展经济伙伴关系协定，落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措，同时对非洲最不发达国家对华出口提供更多便利。中国愿同非方深入落实“十大伙伴行动”，加强绿色产业、电子商务和支付、科技、人工智能等重点领域合作，深化安全、金融、法治等领域合作，推动中非合作高质量发展。

习近平指出，开放合作是人间正道，互利共赢是民心所向。中非携手推进现代化，将有力促进全球南方团结合作，为世界和平与发展

事业开辟更加光明的前景。希望中非双方继续扎实推进峰会成果落实，精心谋划论坛未来发展，携手建设新时代全天候中非命运共同体，为构建人类命运共同体贡献中非力量。

萨苏在贺信中表示，中非合作论坛北京峰会召开以来，中非战略务实合作取得丰硕成果。本届协调人会议恰逢中非合作论坛成立25周年，我将全力以赴，坚定不移同习近平主席一道推动中非命运共同体建设取得更大进展，增进双方民众福祉。刚果(布)作为中非合作论坛非方共同主席国，愿同中国和其他全球南方国家一道，加强在“一带一路”倡议下合作，共同构建远离单边主义和保护主义的多极世界，开启普惠包容全球化的新时代。

在现代化道路上坚定携手同行

习近平主席贺信凝聚起共建新时代全天候中非命运共同体的奋进力量

□ 新华社记者

中非合作论坛成果落实协调人部长级会议6月11日在湖南长沙举行，国家主席习近平向会议致贺信。中非各界人士表示，习近平主席贺信为中非携手推进现代化、建设新时代全天候中非命运共同体提供了重要指引，将持续激励中非双方扎实推进中非合作论坛北京峰会成果落实，精心谋划论坛未来发展，为促进全球南方团结自强、构建人类命运共同体贡献中非力量。

“我将全力以赴，坚定不移同习近平主席一道推动中非命运共同体建设取得更大进展，增进双方民众福祉。”刚果(布)总统萨苏在贺信中表示，中非合作论坛北京峰会召开以来，中非战略务实合作取得丰硕成果。刚果(布)作为中非合作论坛非方共同主席国，愿同中国和其他全球南方国家一道，加强在“一带一路”倡议下合作，共同构建远离单边主义和保护主义的多极世界，开

启普惠包容全球化的新时代。

“习近平主席指出，中非合作论坛成立25年来，有力带动中非合作蓬勃发展，成为全球南方团结合作的典范。这让我们备受鼓舞。”埃及阿拉伯研究中心顾问阿布·贝克尔·迪卜表示，近年来在中非合作论坛引领下，中非关系实现跨越式发展。这充分表明，在相互尊重、利益共享的基础上，中非合作充满活力。

去年9月，习近平主席同非洲领导人在论坛北京峰会上一致同意携手推进“六个现代化”，共同实施“十大伙伴行动”。在双方共同努力下，峰会成果落实取得一批喜人的早期收获。坦桑尼亚外长孔博分享感触：“坦赞铁路运营了近半个世纪，是中非、中非友谊的见证。去年峰会期间，中坦赞三国元首共同见证签署《坦赞铁路激活项目谅解备忘录》。相信通过现代化改造，铁路将焕发新的生机。”

习近平主席在贺信中指出，开放合作是

人间正道，互利共赢是民心所向。作为中非经贸工作参与者，湖南省中非经贸合作促进研究会会长徐湘平对此深有感触。近年来，依托中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区等国家级平台，湖南加快对非洲地区开展合作。“在愈发紧密的交往互动中，中非合作日趋火热，相信伴随双方不断创新合作路径与模式，中非经贸合作将收获更多实实在在的

成果。”徐湘平说。

中非合作论坛北京峰会开幕式上，习近平主席宣布，中方愿主动单方面扩大市场开放，决定给予包括33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇，成为实施这一举措的首个发展中大国和世界主要经济体。此次在贺信中，习近平主席强调，中国愿通过商签共同发展经济伙伴关系协定，落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措，同时对非洲最不发达国家对华出口提供更多便利。

下转第二版

中美经贸磋商机制首次会议在英国伦敦举行

新华社伦敦6月11日电 记者吴黎明 当地时间6月9日至10日，中美经贸中方牵头、国务院副总理何立峰与美方牵头、美国财政部长贝森特及商务部长卢特尼克、贸易代表格里尔在英国伦敦举行中美经贸磋商机制首次会议。双方进行了坦诚、深入的对话，就各自关心的经贸议题深入交换意见，就落实两国元首6月5日通话重要共识和巩固日内瓦经贸会谈成果的措施框架达成原则一致，就解决双方彼此经贸关切取得新进展。

何立峰表示，本次会议是在两国元首今年6月5日战略共识指引下开展的一次重要磋商。中方对中美经贸问题的态度和立场是明确的、一贯的。中美经贸关系的本质是互利共赢，中美在经贸领域合则两利、斗则俱伤。贸易战没有赢家，中方不愿打，但也不怕打。双方应通过平等对话、清利合作解决经贸分歧。中方对经贸磋商是有诚意的，也是有原则的。下一步，双方要按照两国元首通话达成的重要共识和要求，进一步发挥好中美经贸磋商机制作用，不

断增进共识，减少误解，加强合作。中方重申，双方应相向而行，言必信，行必果，拿出恪守承诺的诚信精神和切实履行共识的努力行动，共同维护来之不易的对话成果，继续保持沟通对话，推动中美经贸关系行稳致远，为世界经济增长注入更多确定性和稳定性。

美方表示，本次会议取得积极成果，进一步稳定了双边经贸关系，将按照两国元首通话要求，与中方相向而行，共同落实好本次会议

铁岭大力推进综治中心规范化建设

确保群众每项诉求依法高效处理

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 韩宇

“要不是综治中心，真不知道我的事咋解决，太感谢你们了。”近日，伤愈的王某在丈夫搀扶下来到辽宁省铁岭市铁岭县综治中心表达谢意。

原来，在一次交通事故中王某右腿严重骨折。事故发生后，肇事司机态度敷衍，保险公司也未给予理赔，原本就不富裕的家庭已承担不起医药费。王某找到铁岭县综治中心后，综治中心立即联合县法院、司法局、法律援助中心等单位，最终帮助她通过法律途径要回了赔偿款。

王某一家重燃生活希望，得益于铁岭市综治中心规范化建设。

实践中，铁岭市同步推进市、县(市、区)、乡(社区)三级综治中心建设。经过多年建设，铁岭全市综治中心逐步实现有场所、有人员、有力量、有制度、有保障、有成效的工作目标。近年来，全市共排查矛盾纠纷67534件，化解率99.7%。2024年，群众对铁岭市综治中心工作成效满意度为93.50%，排全省第二位。

阵地升级

今年2月底，铁岭县综治中心在全市率先完成基础设施改扩建；3月17日，铁岭县人民法院诉讼服务中心入驻首日，便依托综治中心化解了多起劳务纠纷。

诉讼服务中心入驻综治中心快速化解纠纷，源于铁岭市全域推动的综治中心规

范化建设。

“要让群众只进一扇门，办成所有事。”2024年11月召开的铁岭市综治中心规范化建设工作推进会提出明确要求。

工作中，市级层面通过“月调研、季调度”，推动7个县(市、区)优化窗口设置，完善功能分区，确保综治中心如期实现实战化、实体化、实效化运行。

西丰县综治中心以“集约化管理，‘一站式’服务”为理念，拟建设530平方米综合服务空间，设置“1+7+N”功能布局，整合综合接待、信访登记、诉讼服务等7个常驻窗口及轮动入驻单位，集中调处化解，法律援助等社会治理职能，为群众提供政策咨询、诉求受理等全周期服务。

开原市综治中心选址交通便利地点，千余平方米场地改造后，一楼设置开放式接待大厅，

下转第二版



6月10日，安徽省含山县司法局普法宣传队走进环峰镇法治文化公园，开展“法治公园说反诈”普法宣传活动。图为司法局干警向群众宣讲反诈知识。

本报通讯员 欧宗涛 摄

打击非法集资绝不手软

法治时评

□ 林楠特

今年6月是全国“守住钱袋子·护好幸福家”防范非法集资活动宣传月。为揭示非法集资的犯罪手段和危害，引导社会公众增强防范意识，近日，最高人民检察院发布一批检察机关打击非法集资犯罪典型案例。

当前，在全社会都抵制非法集资的同时，相关犯罪的手段也愈发多样和隐蔽。结合典型案例看，一些犯罪分子精心伪装，打着“养老金融”旗号，以养老公寓、旅居基地

为诱饵，精准地将目标锁定在老年人群体上，骗取他们的资金，还有的借助互联网的便利，搭建虚拟炒汇平台，吸引公众盲目投资；或以合法网络借贷为掩护，隐瞒资金真实用途与潜在风险，在不知不觉中归集资金，导致不少投资者血本无归。

面对这些犯罪行为，检察机关充分发挥职能作用。在案件办理中，依法提前介入引导侦查，并加强技术辅助证据审查工作，全面提取、审查电子数据，准确认定案件事实。通过细致审查，不仅查清业务违法性与实际经营模式，还对遗漏犯罪事实进行补充起诉，确保不漏罪、不漏犯。此外，检察机关深挖涉案财产线索，最大限度追赃挽损，努力为受害群众挽回经济损失。这些案件最终经

审判机关依法审理，让犯罪分子受到了应有惩处，既有力震慑了犯罪分子，也为公众敲响了防范警钟。

打击非法集资绝非司法机关的“独角戏”，而是需要全社会共同参与的“持久战”。面对新技术催生的犯罪手段迭代，更需各方协同作战，绝不手软。有关部门要充分运用大数据、人工智能等技术手段，提升相关犯罪监测预警的智能化水平，进一步强化刑刑衔接，实施全链条打击，依法从严惩治网络借贷、养老、区块链等领域新型非法集资。同时，加强源头防范，深入开展法治宣传教育，引导公众树立理性投资理念。互联网平台要切实履行社会责任，严格审核金融类广告，根据成渝两地法院签订的司法协作协议，与温江区人民法院协同开展调解。

作为全国新时代“枫桥经验”先进典型，巴南法院迭代升级联动联调“在线司法确认”工作法，在商事纠纷领域进行推广应用，形成“调解优先、诉讼断后”“一站式”分层递进商事纠纷化解机制，编制《新时代“枫桥经验”巴南实践》等多元化解纠纷宣传资料送入园区企业，强化商事调解业务指导，探索设立企业园区法律服务站，以“一站式”模式推动涉企

促进民营经济高质量发展

□ 本报记者 吴晓锋
□ 本报通讯员 王勤勤 黄金驹

面对建设工程合同纠纷鉴定周期长、诉讼成本高难题，通过将建设工程造价鉴定前移，努力实现高效实质解纷和惠民利企；当中小企业无奈与大型企业签订“背靠背”条款而利益受损，通过审判明确否定协议效力，平等保障各类市场经营主体合法权益……护企兴商，近年来已成为重庆市巴南区人民法院重要工作。

近年来，巴南法院紧紧围绕“公正与效率”，立足职能定位，通过构建三维护企体

系，从诉前到审判再到诉后，全过程、各环节保护市场主体合法权益，为营造平等使用生产要素、公平参与市场竞争的营商环境提供优质司法服务和保障。巴南区执行合同指标连续多年排名全市前列，相关工作经验入选重庆优化营商环境案例。

完善解纷机制“以调护企”

“吴法官，重庆某园林公司拖欠我们公司几年的货款了，到现在还没有付给我们，你们能不能早点开庭？我们实在是拖不起了……”位于四川的某苗木公司诉称重庆某园林公司拖欠其货款40万余元。

“我们公司现在确实经营困难，能不能宽限一点期限，我们名下有房子可以担保……”承办法官收案后立即着手审查并联系被告企业，发现该案存在调解基础，遂在征得原告苗木公司同意后，立即启动商事多元解纷工作机制进行诉前调解。鉴于苗木公司在成都温江，根据成渝两地法院签订的司法协作协议，与温江区人民法院协同开展调解。

作为全国新时代“枫桥经验”先进典型，巴南法院迭代升级联动联调“在线司法确认”工作法，在商事纠纷领域进行推广应用，形成“调解优先、诉讼断后”“一站式”分层递进商事纠纷化解机制，编制《新时代“枫桥经验”巴南实践》等多元化解纠纷宣传资料送入园区企业，强化商事调解业务指导，探索设立企业园区法律服务站，以“一站式”模式推动涉企

纠纷诉前高效化解。

经过两地法院不懈努力开展调解工作，四川某苗木公司与重庆某园林公司最终达成一致意见，并向法院申请司法确认。两地法院跨域联动联调，通过“在线司法确认”对该起纠纷实现“云化解”。

企业的日常运营依赖于稳定的资金流。快速回收应收账款可以确保企业持续拥有足够资金流，更好应对市场变化和经营风险，实现企业健康发展。某大型电商平台通过政府招商引资项目落户巴南区，该平台向客户提供赊购服务在便利买受人的同时也给自身带来了回款慢的经营风险。对此，巴南法院创新运用以保促调、调判结合，诉前调解成功化解解除纠纷2586件，利用速裁程序依法判决723件，

下转第二版



近日，浙江省江山市人民法院法官联合国网衢州供电公司员工，在江山市上余镇光伏电站开展普法宣传活动，普及科学用电、保障能源安全等方面知识，使“节能降碳、绿色发展”理念更加深入人心。图为工作人员向电站负责人讲解《中华人民共和国能源法》相关规定。

周炫炫 摄