

中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全参保激励约束机制，完善转移接续机制，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性，健全多缴多得激励机制。对符合条件的

高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制，推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩，对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额，有序推进职工基本医疗保险个人账户共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民养老保险政策，增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围，制定低收入人口认定办

法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准，与城乡居民人均消费支出相挂钩，切实保障困难群众基本生活，加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准，

张军会见澳门终审法院院长宋敏莉

本报北京6月9日讯 记者张昊 6月9日下午，国家首席大法官、最高人民法院院长张军在京会见澳门特别行政区终审法院院长宋敏莉一行。

张军对宋敏莉就任澳门终审法院院长表示祝贺，对澳门法院代表团一行来访表示欢迎。他表示，澳门回归祖国25年来，特区政府团结带领社会各界接续奋斗，具有澳门特色的“一国两制”实践取得巨大成功。澳门法院作为特区重要的管治力量，全面准确贯彻“一国两制”方针，维护以宪法和基本法为基础的特

别行政区宪制秩序，为保持澳门长期繁荣稳定发挥了重要作用。希望澳门法院继续延续好的传统，履行好司法职能，全面准确贯彻实施澳门国安法，不断完善司法制度，书写具有澳门特色的“一国两制”成功实践新篇章。

张军介绍了国家法治建设和人民法院工作情况。他表示，人民法院深入践行习近平法治思想，探索推动数字法院建设赋能司法审判、审判管理，助力审判工作提质增效。最高法院高度重视与澳门法院的交流合作，希望双方不断拓展新领域、搭建新平台，为澳门

经济适度多元发展、更好融入国家发展大局提供有力支持。

宋敏莉感谢张军的会见。她表示，澳门法院始终以维护宪法和基本法权威，切实保障“一国两制”澳门实践为己任，维护捍卫国家主权、安全和发展利益的法律体系和执行机制，持续推进司法改革，提升司法效率。希望继续深化与内地法院在司法协助、人员培训等方面的交流合作，以澳门所长服务国家所需。

国家二级大法官、最高法院院长茅仲华，最高法院有关部门负责人参加会见。

“雨再大也不能耽误学生考试”

直击暴雨中的武汉高考

法治一线

□ 本报记者 刘攸 文/图

6月8日清晨，高考次日，江城武汉，暴雨如注。

湖北省武汉市第六中学考点前，各式各样的雨伞如流动的蘑菇林。柠檬黄雨衣穿梭其间，伴随着“小心路滑”“请提前把准考证准备好”的声声叮嘱，在雨幕中格外醒目。

8时15分，一辆黑色汽车停靠在考点路口，一名中年男子从驾驶室下来，从后备厢取出轮椅，将一名右脚受伤的女生扶下车。“我们来帮你。”正在路口执勤的武汉市公安局江岸区分局交通管理大队辅警刘明智迅速上前帮忙。

在旁执勤的消防战士晏贤军见状，也跑来接拐杖，撑雨伞，一道护送女生至安检处。随后，考点工作人员接力上前，陪同女生拄拐进入教室。

帮考生拉开车门，为忘带雨具的考生撑



图为辅警刘明智和消防战士晏贤军将考生送入考场。

伞，固定考生被风吹翻的雨衣……暴雨中，刘明智和战友们全员上阵，织密应急服务网络，考点周围涌动着紧张而温暖的“护航潮”。

今年高考，武汉市共有85万余名考生报名，设置了72个考点。

下转第二版

构建群众“家门口”的解纷矩阵

中山三级综治中心实现实体化运作

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 章宁旦

中心阵地“一站集成”，各类资源“一库共享”，制度机制“一体贯通”，信息平台“一网融合”……今年以来，广东省中山市全面落实中央及省委关于综治中心规范化建设的部署要求，持续深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，目前全市的市、镇、村三级综治中心建设均已实现实体化运作，基本形成群众“家门口”的解纷矩阵，群众化解矛盾纠纷“只进一扇门”“最多跑一地”。

规范化建设

“窗口指引很清楚，反映问题很方便，工作人员也很有耐心。”在石岐街道综治中心，刚反映完诉求的黄阿姨正准备离开。她反映的是自家楼下大排档噪声扰民问题，工作人员表示当天就会联系环境执法部门处置。

走进石岐街道综治中心，只见办事大厅宽敞明亮，各服务窗口排列有序，服务台整齐摆放着各类业务流程宣传册，墙面张贴了综治中心职能介绍以及相关制度法规。

为方便群众办事，石岐街道对综治中心

进行了升级改造，目前，该中心设置了矛盾纠纷调处室，网格工作室，社会心理服务室，部门进驻工作室，监控研判室和群众诉求服务大厅，各类专业力量和社会力量能够更便捷地参与矛盾纠纷调处。

中山市委政法委有关负责人介绍，该市已累计投入2100万元资金对镇街综治中心实施提质升级工程，目前全市23个镇街已经完成综治中心硬件、挂牌标识、功能布局的优化升级，“一厅三室”（群众接待大厅，矛盾纠纷调处室，部门进驻工作室、监控研判室）全部设置。经过规范化建设，各镇街综治中心的面貌焕然一新。

此外，该市289个村居一级的综治中心也有了新变化。村居综治中心有效整合政法力

让大流量成为新增量

我国网络文明建设取得新成效

□ 新华社记者 王思北 胡锐

网络文明是新形势下社会文明的重要内容。加强网络文明建设是加快适应信息技术迅猛发展新形势的必然要求，是建设文化强国、网络强国的应有之义。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络文明建设，党的十九届五中全会作出了“加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化”的重要部署；《关于加强网络文明建设的意见》出台，为新时代网络文明建设提供有力指导；党的二十届三中全会对健全网络综合治理体系作出系统部署。

在习近平文化思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想科学指引下，我国扎实推进网络文明建设，不断发展积极健康的网络文化，着力增强网络空间治理效能，健全网络文明建设工作机制，推动新时代网络文明

建设取得新进展、新成效。

自2021年起，中国网络文明大会已连续举办4年。6月10日，2025年中国网络文明大会将在安徽合肥拉开帷幕。汇聚网络正能量，引领时代新风尚，这场盛会将进一步凝聚起网络文明共建共享的社会共识和强大合力。

法治护航，让好生态成为网络新常态

“2024年，我国适应互联网发展新形势，强化制度创新，网络法律体系进一步完善。”今年4月，《中国网络法治发展报告（2024年）》发布，全面展现了网络法治发展成果，更好凝聚起网络法治理念共识。

法治是网络文明的基石。坚持把依法管网治网摆在突出位置，有关部门充分发挥法治在网络文明建设中的基础性作用，以法治方式护航网络文明建设行稳致远。

科学立法夯实治理根基——网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、《未成年人网络保护条例》（网络信息内容生态治理规定）《网络暴力信息治理规定》等法律法规和部门规章出台，搭建起我国网络法治的“四梁八柱”，确保互联网在法治轨道上健康运行。

重拳执法净化网络生态——聚焦人民群众反映强烈的突出问题，持续开展“清朗”“净网”“剑网”等一系列网络专项整治行动，从严整治AI技术滥用、侵犯公民个人信息等网络违法乱象；建立全国网络辟谣联动机制，畅通多元化举报受理渠道，让网络生态更加良好、网络家园日益安全。

以文化人，让好声音奏响网络最强音

福建南平，武夷山草木青翠，生机盎然。4月21日，

下转第二版

政府“一诺千金”赢得企业“一见倾心”

安徽省法治政府建设系列报道②

□ 本报记者 李光明

□ 本报通讯员 彭继友 郑爱芳

为解决“新官不理旧账”“说到做不到”等问题，安徽省委、省政府从打造一流法治化营商环境高度，创新搭建“免申即享”平台，实现惠企资金兑付“一网通办”“直达快享”，持续深化公共政策兑现和政府履约践诺，以政府“一诺千金”赢得企业“一见倾心”。

安徽省财政厅近日通报的数据显示：截至今年3月底，通过“免申即享”平台累计兑付

财政奖补资金185.5亿元，惠及企业41万家。其中，2024年，兑付财政奖补资金77.7亿元，惠及企业达26万家。

全覆盖无遗漏

安徽省坚持高位谋划推动，把公共政策兑现和政府履约践诺作为法治政府建设率先突破的牵引性工作，省委连续5年将其列为常委会工作要点，纳入省政府目标管理绩效考核，写入政府工作报告，列为年度重点任务分工定期调度，以更高位、更大力度系统谋划

提升，打造一流营商环境升级版。

“省委全面深化改革委员会，全面依法治省委员会也将这项工作列为年度重点任务。省委依法治省办在总结4年专项行动经验基础上，今年出台了《关于印发进一步深化公共政策兑现和政府履约践诺实施意见的通知》，明确要求完善推进落实工作体系，推进数据信息归集共享、落实前置协同审查机制等10项举措。”安徽省委依法治省办副主任，省司法厅党委书记，厅长罗建华说，各地按照全省统一部署，

下转第二版

张军与全国工商联党组书记沈莹一行座谈 加强协同配合 共同促进民营经济健康发展

本报北京6月9日讯 记者张昊 民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。习近平总书记多次就民营经济持续、健康发展发表重要讲话，作出重要指示批示。人民法院如何结合贯彻实施民营经济促进法，与工商联共同抓好落实？6月9日上午，最高人民法院党组书记、院长张军在最高法与中央统战部副部长、全国工商联党组书记、常务副主席沈莹一行座谈，围绕深化沟通联络，做实平等保护，促进民营经济健康发展等深入交换意见。

“目标一致，措施有效，应当继续做好协同配合。”张军感谢全国工商联一直以来对人民法院工作的关心支持，回顾了近年来人民法院与工商联加强协同配合，围绕促进民营经济健康发展采取的有力措施和取得的积极成效。他指出，人民法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，深入贯彻落实习近平总书记任民营企业座谈会上的重要讲话精神，认真抓好民营经济促进法的贯彻实施，充分发挥司法审判职能，有力促进民营经济健康发展。要坚持和落实“两个毫不动摇”，坚持严格公正司法，做实依法平等保护，维护民营经济组织及其经营者合法权益。要深化与全国工商联的“总对总”多元解纷机制建设，支

持商会调解工作，加强司法确认，推动更多矛盾纠纷在行业、源头得到化解。要扎实开展规范涉企行政执法司法专项行动，加强与工商联的沟通协同，持续优化法治化营商环境。要与全国工商联等单位共同建好用好多元解纷案例库，继续办好新时代民营企业法治素养研修班，支持、促进、引导民营企业守法规范经营，健康高质量发展。

沈莹对人民法院长期以来推进民营经济法治建设、支持工商联工作表示感谢。她表示，最高人民法院深入贯彻习近平法治思想，坚持“两个毫不动摇”，依法平等保护各类经营主体合法权益，

下转第二版

最高法发布促进民营经济发展典型案例

本报北京6月9日讯 记者张昊 6月9日，最高人民法院发布5件促进民营经济发展典型案例。本批典型案例从依法惩治民营企业内部腐败犯罪，维护企业的合法权益；依法惩治破坏市场秩序犯罪；加大追赃挽损工作力度三个方面，展示人民法院持续优化民营经济发展法治环境，为民营经济发展保驾护航。

民营企业工作人员腐败是民营企业的“蛀虫”，清除这些“蛀虫”，有利于民营企业的健康发展。典型案例“燕某、孙某非国家工作人员受贿案”中，被告人作为某控股公司董事，收受贿赂5.6万余元，造成所在公司巨额

经济损失；石某玉非国家工作人员受贿、职务侵占案，被告人作为某互联网企业工作人员，收受受贿608万元并侵占公司财物366万元，严重侵害所在互联网企业权益；周某萍挪用资金案，被告人作为某连锁公司经理，挪用公司资金487万元归个人使用，影响公司资金安全。人民法院依法惩治民营企业内部腐败犯罪，昭示民营企业的经济产权和合法权益同样不可侵犯，同等受到法律保护。

典型案例“张某剑强迫交易案”中，被告人欺行霸市，强迫多家商户以不合理价格与之交易；“廖某茂合同诈骗罪”中，被告人通过

财务造假实施合同诈骗，导致被害企业遭受巨额经济损失。人民法院依法惩处破坏市场秩序犯罪，体现人民法院为民营经济发展构建安全稳定社会环境和公平公正市场秩序的坚定立场。

典型案例“燕某、孙某非国家工作人员受贿案”中，人民法院追缴犯罪所得及孳息；“廖某茂合同诈骗罪”中，人民法院积极协同有关部门追缴犯罪所得并发还被害单位。人民法院依法追缴犯罪所得，彰显人民法院决不让犯罪分子从犯罪行为中获利，最大限度减少被害企业损失的鲜明态度。

法治助力民企内部反腐

法治时评

□ 马树娟

6月9日，最高人民法院发布5件促进民营经济发展典型案例，其中3件涉及民营企业内部腐败犯罪，涵盖受贿、职务侵占、挪用资金等情形。这些案例既反映出民营企业存

在的腐败风险与治理短板，也凸显了法治在护航民营经济发展中的重要作用。

民营企业内部腐败的危害不容小觑，它不仅直接导致企业经济损失，还会滋生不良风气，阻碍企业长远战略的落地，甚至动摇企业生存发展的根基。以此次发布的燕某、孙某非国家工作人员受贿案为例，二人作为某控股公司董事，收受受贿5.6万余元，给所在公司造成了巨额经济损失。这些案件表明，民企

腐败已超出企业内部事务的范畴，成为影响市场竞争秩序、制约经济健康发展的重要负面因素。

司法机关对相关犯罪依法惩治，可兼具法律效果与社会效果。一方面，通过惩戒腐败犯罪、追缴赃款、责令退赔等举措，最大限度挽回企业损失，守护了民企资产安全，为企业营造了风清气正的发展环境；另一方面，相关司法裁判充分彰显了法律平等保护原则——无论国企还是民企，其合法权益均受法律同等保护，任何腐败行为都将受到法律的严惩。

下转第三版



近日，浙江省台州市天台县人民法院法官联合国网台州供电公司员工，走进老街街道三望洋村，合力化解树线矛盾，普及电力设施保护知识，让群众充分认识到在电力线路保护区内种植高杆作物的危害。图为工作人员向村民讲解《中华人民共和国电力法》相关规定。

卢江东 摄