

出庭出声出治出解实质化解行政争议

安徽省法治政府建设系列报道①

编者按

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。为全面推进法治政府建设，压紧压实党政主要负责人建设法治政府的第一责任，安徽省委依法治省办建立健全了市县党委书记点评述法工作机制，行政机关主要负责人出庭开展“以案促改促治”活动，全面推进“综合查一次”改革等创新经验。本报从今天起，陆续推出“安徽省法治政府建设系列报道”，解剖盘点法治政府建设的典型做法，以飨读者。

□ 本报记者 李光明
□ 本报通讯员 彭继友

安徽省舒城县交通运输局以合肥某足球公司未取得道路客运经营许可，擅自从事道路客运经营对其作出罚款决定，该公司不服处罚决定提起行政诉讼。

2025年3月14日该案二审开庭，舒城县交通运输局局长朱旭松出庭应诉，出庭又出声，直面问题焦点，主动纠错，有效缓解社会矛盾。在二审开庭后，舒城县交通运输局基于全面推行轻微违法依法不予行政处罚清单制度，主动撤销了案涉行政处罚决定，该公司撤回本案上诉及起诉。

这是一起典型的行政机关主要负责人“出庭出声出治出解”的案例。从2021年起，

安徽省实现并持续保持行政机关负责人100%出庭应诉，行政诉讼与行政复议的调撤率逐年提升。各级行政机关认真履行职责，积极支持配合行政审判、行政复议工作，在解决行政争议方面取得显著成效。

推动出庭出效

2025年以来，安徽在省级层面先后于1月24日、2月28日、3月21日组织召开了三次行政复议行政审判联席会议，全省各地召开行政复议行政审判联席会议55场次；全省各地依法治省办在今年上半年组织行政机关领导干部、行政执法人员应诉能力专题培训57场次，参加人员2200多人次；4月24日，安徽省委依法治省办组织23家省直机关相关负责人，在省高级人民法院

参加行政案件庭审观摩，今年以来，全省各地组织行政机关领导干部、行政执法人员观摩庭审89场次；

……

“选择典型性案件，组织行政机关负责人旁听庭审，庭后组织座谈交流，总结经验，弥补不足，也能促使行政机关在日常执法过程中更加注重程序合法、证据充分，法律适用准确，从‘解剖一个问题’到‘解决一类问题’。”安徽省委依法治省办副主任，省司法厅党委书记、厅长罗建华说，行政机关“一把手”出庭应诉，是推动行政争议实质性化解的有力手段，行政相对人向行政机关表达诉求，行政机关负责人对行政行为的合法性、合理性进行举证和说明，这种平等对话机制让行政相对人感受到被尊重，增强其对司法程序的信任，更愿意通过合法途径解决纠纷。

按照“谁主管或分管被诉行政执法业务，谁出庭应诉”的原则，安徽省要求行政机关出庭负责人要提前熟悉案情，针对争议焦点回应核心诉求，积极推动行政争议实质性化解。安徽省委依法治省办相关负责人表示，要改变行政机关负责人“出庭不出声、出庭不出效”的出庭应诉状况。

下转第二版

张军会见第三批受聘担任最高法各巡回法庭特邀调解员的地方法院退休法官并强调树立“终身学习”意识 更好应对司法审判新情况新问题

本报讯 记者张昊 6月6日，最高人民法院召开聘请第三批特邀调解员工作座谈会。会前，最高人民法院党组书记、院长张军会见了第三批受聘担任最高人民法院各巡回法庭特邀调解员的地方法院退休法官。

为深入贯彻落实习近平总书记关于老干部工作的重要论述，进一步引导退休老干部老法官继续为司法审判事业贡献力量，去年以来，最高法分两批聘请了28名地方法院退休法官担任六个巡回法庭的特邀调解员。受聘退休法官积极参与信访接待，申诉审查、矛盾化解、调研指导等工作，发挥了很好的作用。此次共聘请16名地方法院退休法官担任最高法院第三批特邀调解员，其中续聘退休法官4名，新聘请退休法官12名。

张军指出，退休法官是人民法院的宝贵

财富。聘请退休法官担任特邀调解员，让“银发力量”在巡回法庭信访接待、矛盾调解工作中继续发光发热，是践行习近平法治思想、落实党中央关于巡回法庭改革决策部署、做实“抓前端、治未病”的重要举措。要始终坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，结合司法审判工作实际，把政治建设这根弦绷得紧而又紧。要树立“终身学习”的意识，在工作中继续学习，不断提升政治素质、业务素质、职业道德素质，更好应对司法审判工作面临的新情况新问题。要与巡回法庭的同志融为一体，既要发挥经验优势，做好传帮带，也要学习年轻同志的长处，在相互学习借鉴中不断提升自己，持续做深做实为大局服务、为人民司法。

最高法党组副书记、分管日常工作的副

院长邓修明主持座谈会并讲话。邓修明指出，前两批返聘退休法官充分彰显了“离岗不离党、退休不褪色”的责任担当，工作值得充分肯定。各位受聘退休法官要提高政治站位，进一步增强责任感和使命感，为人民司法事业贡献更多智慧和力量。要聚焦定分止争，增强“如我在诉”意识，充分发挥自身优势和示范引领作用，做深做实化解矛盾、实质解纷。最高法政治部、各巡回法庭和有关部门要加强服务管理，为退休法官履职提供有力保障，确保发挥退休法官作用工作取得扎实成效。

座谈会中，程凤义、宋炉安、曲海滨、张镇勇作为续聘的退休法官交流分享了工作收获和经验体会，12名新受聘退休法官作表态发言。

“两高”联合印发通知完善对海事法院法律监督机制 11个检察院对海事法院实行“一对一”监督

本报讯 记者董凡超 近日，最高人民法院、最高人民检察院联合印发《关于完善对海事法院法律监督机制的通知》（以下简称《通知》），确定11个设区的市级人民检察院对海事法院的民事诉讼、行政诉讼、执行活动履行法律监督职责，在办理相关案件中依法向海事法院提出检察建议，或者提请上级人民检察院抗诉，开展法律监督，并对海事审判与检察工作沟通协调机制等提出要求。

《通知》明确，大连海事法院接受辽宁省大连市人民检察院法律监督；青岛海事法院接受山东省青岛市人民检察院法律监督；南

京海事法院接受江苏省南京市人民检察院法律监督；宁波海事法院接受浙江省宁波市人民检察院法律监督；厦门海事法院接受福建省厦门市人民检察院法律监督；北海海事法院接受广西壮族自治区北海市人民检察院法律监督；海口海事法院接受海南省人民检察院第一分院法律监督；上海海事法院接受上海市人民检察院第三分院法律监督；天津海事法院接受天津市人民检察院第三分院法律监督；广州海事法院接受广东省人民检察院法律监督；武汉海事法院接受湖北省人民检察院武汉铁路运

输分院法律监督。

《通知》强调，相关省级人民检察院要加强海事检察工作的业务指导，加强专业化办案组织建设，引进、培养和配备专业人员力量，牵头建立健全跨区域检察协作机制。相关人民检察院办理对海事法院监督案件涉及其他人民检察院辖区的，其他人民检察院要给予支持配合。各海事法院要健全完善接受监督机制，与履行法律监督职责的人民检察院做好沟通协调，协同建立信息共享、案情通报、同堂培训等工作机制，落实调阅案卷等工作规定，形成海事审判、检察工作合力。

福建省委、省政府与九市一区签订2025年平安建设目标责任书 坚持依法治理持续推进政法领域改革

本报讯 记者宋学鹏 王莹 6月4日，福建省委副书记周祖翼，省委副书记、省长赵龙代表省委、省政府，分别与九个设区市和平潭综合实验区签订2025年平安建设、生态环境保护目标责任书。周祖翼强调，要坚决扛起政治责任，不折不扣落实各项任务，持续推动福建平安建设和生态环境保护工作取得新成效。

周祖翼要求，要进一步做好平安福建建设各项工作，为全省在中国式现代化建设中奋勇争先提供坚强安全保障。要坚持统筹发展和安全，坚定不移维护政治安全，防范化解经济领域风险挑战，全力维护社会稳定，切实担负起“保一方平安、护一方稳定”的政治责任。要坚持依法治理，持续推进政法领域改革，优化法治化营商环境，促进社会公平正义，扎实推进法治福建建设。要坚持人民至

上，加强社会治安综合治理，深化矛盾纠纷排查化解，强化基层基础建设，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。要严格落实安全生产责任制，深入排查整治各领域风险隐患，坚决维护全省社会大局安定稳定。

周祖翼强调，要树牢绿水青山就是金山银山理念，扎实抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，以更高站位、更大力度推进生态环境保护工作，奋力谱写美丽中国建设福建篇章。要着力加强自然生态保护修复，在加大生态系统保护力度，加强生态系统监管、维护生态系统安全上下功夫，构建从山顶到海洋的保护治理大格局。要着力推进生态文明制度创新，持续探索生态产品价值实现机制，健全现代环境治理体系，健全生态文明建设责任体系，奋力开拓高水平国家生态文明试验区。

法治一线

□ 本报记者 张冲

“请大家认真填写保密承诺书后，开始评查案卷。”

6月6日下午1时30分，68名黑龙江省级行政执法法监督员和32名哈尔滨市市级行政执法法监督员以及12个行政执法监督联系点代表准时到达哈尔滨市司法局一楼大会议室，共同开展履职活动。

“本次履职的内容是集中评查涉企执法案卷，请对照相关法律法规以及制度规定对

习近平同缅甸领导人敏昂莱就中缅建交75周年互致贺电

李强同敏昂莱互致贺电

新华社北京6月8日电 6月8日，国家主席习近平同缅甸领导人敏昂莱互致贺电，庆祝中缅建交75周年。

习近平指出，建交75年来，中缅胞波情谊历经风雨、历久弥坚，双方秉持共同倡导的和平共处五项原则和万隆精神，坚持睦邻友好，深化互利合作，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持，树立了国家间友好交往的典范。

习近平强调，今年5月，我同你在俄罗斯会晤，就推进中缅命运共同体建设达成重要共识。中方高度重视中缅关系发展，愿同缅甸

携手努力，以两国建交75周年为契机，加快推进高质量共建“一带一路”合作，共同落实好全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，推动中缅命运共同体建设不断走深走实，给两国人民带来更多福祉。

敏昂莱表示，主席阁下2020年对缅历史性访问，开启构建缅甸中命运共同体的新篇章。不久前缅甸遭受强烈地震，中国政府和人民及时提供人道援助，充分体现两国人民患难与共、守望相助的深厚情谊。我同主席阁下在莫斯科举行了富有成果的会晤，就深化缅中战略合作达成重要共识。感谢中方坚定支持

缅甸实现和平稳定、民族和解、经济发展，期待加快推进两国各领域合作，打造更加强劲、坚韧、互利的伙伴关系。

同日，国务院总理李强同敏昂莱互致贺电。李强表示，建交75年来，在双方共同努力下，两国各领域友好交流和务实合作取得长足进展。我愿同你一道，深化两国全面战略合作，推动中缅命运共同体建设走深走实，为各自国家发展注入新的动力。敏昂莱表示，在和平共处五项原则指导下，缅中关系稳步向前发展。缅方愿同中方携手推进缅甸命运共同体建设，更好地造福两国人民。

许其亮同志遗体在京火化

习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希等到八宝山革命公墓送别

许其亮同志病重期间和逝世后，习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对许其亮同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问



6月8日，许其亮同志遗体在北京八宝山革命公墓火化。习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等到八宝山送别。这是习近平与许其亮亲属握手，表示深切慰问。

新华社北京6月8日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，无产阶级军事家，中国人民解放军的卓越领导人，中国共产党第十八届、十九届中央政治局委员，中央军委原

副主席许其亮同志的遗体，8日在北京八宝山革命公墓火化。

许其亮同志因病于2025年6月2日12时12分在北京逝世，享年75岁。

许其亮同志病重期间和逝世后，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对许其亮同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

8日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念许其亮同志”，横幅下方是许其亮同志的遗像。许其亮同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等，在哀乐声中缓步来到许其亮同志的遗体前肃立默哀，向许其亮同志的遗体三鞠躬，并与许其亮同志亲属一一握手，表示慰问。

精准监督促公正 司法为民显担当

石家庄检察机关持续提升民事检察工作水平

□ 本报记者 李雯
□ 本报通讯员 于景平

“感谢检察院的执行监督，案件有了新进展，我也有盼头。”案件恢复执行后，申请人邹某给河北省石家庄市桥西区人民检察院打来电话，声音里满是感激。

此前，邹某申请强制执行过程中，被执行人变卖房产、转移财产，邹某等待了6年却没拿到钱。接到邹某的执行监督申请后，检察机

关通过调阅纸质档案，追查资金流向等工作，案件得以恢复执行，邹某的合法权益得到有效保障。

这是石家庄市检察机关强化民事检察监督、保护群众合法权益的一个缩影。近5年来，石家庄市检察机关秉持“讲政治、讲正气、讲担当、讲质效、讲一流”理念，持续深耕民事检察监督领域，交出了一份亮眼成绩单：累计办理各类民事案件4781件，提出监督意见1433件，通过支持起诉帮助社会特殊群体追索损

失1768万余元，12个案件入选全国、全省典型案例（事）例。

聚焦重点领域

“金融案件关系着经济秩序稳定，容不得半点马虎。”石家庄市检察院副检察长张保江说，该院精准开展金融领域民事检察监督，不断完善对石家庄金融法庭的监督机制，有效防范化解金融风险，维护金融市场秩序。

下转第二版

“既是履职，又是学法”

黑龙江两级执法监督员同堂评查案卷

案件程序和实体的合法性、合规性逐一进行评查。”黑龙江省司法厅行政执法法监督局督查专员孙津燕主持履职活动，并对评查案卷纪律作了明确要求。

随后，10余名工作人员将一本本案卷发到每一名执法监督员的手中。《法治日报》记者注意到，这些案卷主要来自公安局、交通局、应急管理局、农业农村局、市场监督管理局等涉企执法较为集中的执法部门。

“市监局在执法过程中发现某化妆品店柜台中摆放了6只过期的睫毛膏，但在查扣清单和案卷笔录中写了5只，这算不算瑕疵问题？”

“算，这个就可以填到‘发现问题清单’中。”

记者在现场看到，行政执法监督员来自社会各界不同领域，其中一些律师和高校法律教师发现问题“稳准狠”，大约20分钟就能评查完一本案卷，很快又举手示意工作人员更换案卷。

但是一些民营企业工作人员面对执法案卷就略显疏，对于法律法规的适用“拿不准”时，频频向在场的工作人员请教。既是履职，又是学法。

“此次履职活动可以进一步提升行政执法监督员和联系点代表的履职监督能力，让他们从行政执法工作的‘被管理者’成为行政执法法监督工作的‘参与者’‘实践者’，以社会监督推动行政执法法更加严格规范公正文明。”孙津燕告诉记者。

当日履职活动共持续2个小时，100名行政执法法监督员和12个执法监督联系点代表共评查373本行政执法案卷，对于发现的问题全部形成清单台账。

记者了解到，行政执法监督员和联系点制度，是省司法厅拓宽社会力量参与行政执法监督渠道，发挥社会监督与行政执法法监督联动，有效提升依法行政水平的一项重要举措。

目前，黑龙江共有省、市两级行政执法法监督员1550人，联系点576个。下一步，省司法厅行政执法协调监督局将继续发挥行政执法法监督员、联系点社会监督作用，扎实推进规范涉企行政执法专项行动，不断提升行政执法质量。