

看东北，谱“新”篇 知识产权助力新时代东北全面振兴

□ 本报记者 张维

今年的东北地区，夏日来得格外早。五月底已有了骄阳似火的感觉，一如当地热火朝天的创新干劲。

《法治日报》记者近日随国家知识产权局到辽宁省、黑龙江省等地采访，近距离观察新时代东北地区加强知识产权保护和运用，在积极培育新质生产力、发展特色优势产业、推动高质量发展等方面的巨大变化。

创新的种子正在东北大地茁壮成长。数据显示，截至今年4月底，东北三省一区有效发明专利达到195万件，同比增长10.2%；有效注册商标达到2161万件，同比增长7.7%；累计认定地理标志产品273个，核准地理标志作为集体商标、证明商标注册556件，地理标志总量接近全国的十分之一。

三“高”破题

哈尔滨工程大学通过人工智能技术挖掘专利价值，推动科技成果转化；

马迭尔集团的“尔滨礼物”计划则以城市IP为核心，融合文创与旅游，打造特色文旅品牌；

飞鹤乳业将专利技术与行业标准深度融合，持续推动乳业技术的革新与产业的全面升级；

大庆油田将知识产权纳入百年油田建设战略，形成了完善的管理体系与培训模式，以高价值专利助力能源产业创新；

黑龙江股权交易中心搭建了黑龙江科技成果和知识产权交易平台，通过资本市场培育与科技成果转化服务相结合的双轮驱动创新模式，加速推动科技成果和知识产权向现实生产力转化；

……

在创新驱动发展的时代浪潮中，如何保护知识产权、服务创新主体？黑龙江省用了三个“高”来破题。据黑龙江省知识产权局局长王伟群介绍，这三个“高”分别是突出“高质量”发展，突出“高水平”保护，突出“高效能”服务。

在突出“高质量”发展方面，通过梯度培育知识产权优势企业，大力推进企业成为技术创新主体。截至

核心阅读

新时代东北地区加强知识产权保护和运用，在积极培育新质生产力、发展特色优势产业、推动高质量发展等方面变化巨大。



今年第一季度，黑龙江省企业发明专利有效量为1.8万件，同比增长10.6%。大力发展知识产权金融服务，成立知识产权金融服务联合体，为企业创新提供支持，2024年黑龙江省专利商标质押融资登记金额突破70亿元，同比增长47.4%。

在突出“高水平”保护方面，黑龙江省知识产权局联合多部门建立完善知识产权保护协作、调解、仲裁、技术调查官等多个机制。加强亚冬会知识产权保护，开展亚冬会知识产权保护专项行动，设立特殊标志许可合同备案办理窗口，在大型赛事知识产权保护方面积累了丰富经验。开展维权援助，制定多项地方标准、团体标准，知识产权维权援助工作站实现市（地）级全覆盖。签署跨区域海外知识产权保护合作框架协议，围绕海外知识产权纠纷应对指导机制，开展海外维权指导联合行动，护航企业无忧出海。

在突出“高效能”服务方面，建成知识产权“一件事”集成服务平台，将10个部门105个办理事项集成到一个平台，并实现市（地）级全面对接，以平台“一根

针”成功穿起知识产权服务“千条线”。

助企发展

辽宁在民营企业知识产权保护方面取得积极成效。

在这里，知识产权保护体制机制不断优化。辽宁省政府与国家知识产权局联合印发《共建全面振兴新突破知识产权强省实施方案》，辽宁省知识产权强省建设联席会议印发《关于贯彻落实〈知识产权保护体系建设工程实施方案〉的若干措施》，指导沈阳、大连推进国家知识产权保护高地建设。

辽宁省知识产权局局长敖然介绍说，辽宁省布局建设4家国家级知识产权保护中心和快速维权中心，备案各类创新主体4529家，其中86%以上为民营企业。2024年，共受理专利预审请求7468件、获专利授权4213件，协助知识产权行政执法（行政裁决）案件832件，开展专利分析导航项目26个，有力支撑民营企业专利布局。

同时加大知识产权行政执法和维权援助力度。辽宁组织开展知识产权“亮剑护航”执法保护专项行动，对侵权多发领域加大检查频次和打击力度。2024年，查处知识产权行政案件707件，办结专利行政裁决案件105件。组织开展知识产权“益企助力”维权援助专项行动，重点围绕民营企业开展维权援助服务。2024年，调解知识产权纠纷789件，服务民营企业1195家。

辽宁还强化了涉外知识产权保护指导服务。辽宁省3家海外知识产权纠纷应对指导地方分中心，通过对接企业需求，提供专业指导，组织专题培训等方式，助力企业提升海外知识产权保护意识和能力。2024年，为36家企业出具知识产权侵权风险和布局策略分析预警报告，办理海外纠纷应对指导案件4件，咨询案件6件，帮助企业挽回经济损失110余万元。

此外，2024年以来，辽宁深入实施专利转化运用专项行动，通过政策引导、机制强化、部门协同等有效举措，全力推动，成效显著。推动完成全省83所高校4.1万件存量专利盘点分析并形成可转化专利资源库，组织与1.2万家企业进行线上对接和匹配推送，筛选488

家科技型中小企业进行重点培育。2024年，辽宁省专利转让次数达到7573次，同比增长38.9%；发布专利开放许可声明662件，达成开放许可142件；获认定专利密集型产品78件，产品销售、出口总额超176亿元。

打造品牌

同样取得专利转化运用积极成效的还有吉林省。2024年吉林省专利转让许可次数达到5834次，同比增长50.9%，就是一个显证。

吉林省知识产权局局长李继武介绍说，吉林充分发挥当地高校院所知识产权联盟作用，引导成员单位筛选实用性强、应用领域广的存量专利，积极推广“先使用后付费”模式，激励更多中小企业高效、低成本使用专利技术，促进专利成果快速实现产业化。

比如，吉林大学通过专利盘点盘活及概念验证筛选高价值专利，并以“知识产权初期免费许可+后期销售额提成”的方式鼓励教师创业，共落地成立公司22家，签订许可合同15项，许可专利36件，22家公司共获得投资5850万元。

吉林还擦亮地标“金名片”，着力打造特色品牌。立足白山松水特色资源优势，持续加大地理标志培育和保护的力度。目前，已获得地理标志保护产品59个，地理标志商标110件。

内蒙古在打造“蒙”字标这一草原“金字招牌”上，则给出了有益探索和经验。“蒙”字标不仅是一枚小小的商标，更是内蒙古优质农畜

产品走向全国走向世界的‘品质身份证’。”内蒙古自治区市场监管局（知识产权局）副局长杨志宏说。

这是一个“小商标做出大市场”的成长故事，杨志宏用了三个关键词来讲述。

第一个关键词是“认证”，让草原味道“有底气”。内蒙古以“蒙”字标创新抓好绿色有机产品打造，解决内蒙古农畜产品“养在深闺人未识”的问题。2019年以来内蒙古启动以“商标+标准+认证”方式打造“蒙”字标大草原优品，创建了标准、认证、产业、质量管控和综合服务“五大体系”，建立了“从牧场到市场”的全链条认证标准，对土壤、水源、养殖、加工等环节提出严苛指标。比如，蛋白质是鲜牛奶中最关键的营养成分之一，“蒙”字标鲜牛奶标准中规定每100g的蛋白质含量比国家标准高0.3g，体现出了鲜明的质量特征，这些“硬杠杠”，让“蒙”字标产品成为消费者心中的优选。

第二个关键词是“品牌”，让草原产品“亮起来”。立足内蒙古得天独厚的资源禀赋，全力构建线上线下一体化宣传、推广、营销矩阵，在人民网设立“蒙”字标品鉴馆，建设“蒙”字标北京、上海、广州等展销中心，开通“蒙”字标认证产品直播间，向全世界展示内蒙古优质特色产品。推动草原好物从“品质强”向“名气大”转变。

第三个关键词是“市场”，让草原产业“活起来”。6年来，“蒙”字标已经成为具有鲜明内蒙古特色的区域品牌，受到社会各界和消费者的广泛认可。目前，“蒙”字标标准已达100项，授权企业1239家，认证产品1369种。

河北若干措施优化知识产权领域营商环境

本报讯 记者李雯 近日，河北省市场监督管理局印发《河北省关于进一步优化知识产权领域营商环境的若干措施》（以下简称《若干措施》），以更大力度优化知识产权营商环境，为高质量发展提供坚强保障。

《若干措施》进一步健全知识产权创新激励机制，要求深化职务科技成果赋权改革，建立职务科技成果资产单列管理制度，完善专利转化的尽职免责和容错机制，支持高校建立“先确权、后转化”的职务科技成果转化模式。推进产学研深度融合，积极推动版权校企联动工作，推进河北省版权服务平台绿色通道机制建设。

在加强知识产权保护方面，《若干措施》提出要大力推动民间文艺版权保护与促进试点工作，加强大数据、人工智能等新领域新业态知识产权保护力度，部署开展专项执法行动，严厉打击知识产权侵权假冒和专利、商标代理违法违规行为。全面落实知识产权案件繁简分流制度，实施知识产权专员提质扩面行动，推动各地建立版权调解工作机制。

知识产权转化运用对促进经济平稳健康发展具有重要意义。《若干措施》要求研究制定知识产权质量提升补助管理办法，将知识产权保险和知识产权质押融资纳入补助指标，鼓励知识产权保险等金融产品创新，解决企业融资难问题。制定省级产业知识产权运营中心建设管理工作指引，加强重点产业运营中心布局建设，为产业发展提供知识产权支撑。

在强化信用监管体系方面，《若干措施》要求落实信用监管新修订法规制度，严格执行经营异常名录、严重违法失信名单管理制度，依法依规实施信用修复和失信联合惩戒。健全统一社会信用代码制度，完善国家企业信用信息公示系统（河北），按照“一码关联、全量归集”原则，依托省法人库和省局数据中心，推动知识产权领域行政处罚、随机抽查等信用信息应归尽归、实时共享。

近日，山东省枣庄市薛城区消防救援大队联合枣庄学院大学生消防志愿者走进辖区一家康养中心，为老人们排查身边的安全隐患，宣传消防知识。图为消防员在向老人讲解消防安全知识。

本报通讯员 李龙 摄

强化科技创新体系建设 推动邮政业创新发展 国家邮政局将围绕重点领域持续开展标准研制

□ 本报记者 刘欣

近日，国家邮政局举行专题新闻发布会，解读《国家邮政局关于加快邮政业科技创新的意见》（以下简称《意见》）。据介绍，《意见》明确了下一阶段邮政业科技发展的总体要求、重点任务和保障措施，旨在通过强化科技创新体系建设，推动邮政业创新发展，培育发展新质生产力，增强科技进步对行业经济增长的贡献度，引领和支撑交通强国邮政建设。

国家邮政局政策法规司副司长徐华荣表示，下一步，国家邮政局将全面推动科技创新和产业创新融合发展，为加快建设交通强国邮政提供更加有力支撑。

明确邮政业科技发展目标

近年来，邮政业深入实施创新驱动发展战略，科技创新能力明显增强，科技应用水平明显提升，在推动行业高质量发展效能治理中发挥了重要作用。与此同时，全行业科技创新仍然存在短板和弱项，需要持续加强和完善。

据徐华荣介绍，《意见》分别提出到2027年和2035年邮政业科技发展目标。

到2027年，以企业为主体、以市场为导向、产学研用相结合的科技创新体系进一步完善，全行业研发投入有效增长，科技成果转化规模显著提升，邮政业创新发展水平明显提高。

到2035年，行业科技创新体系全面建成，邮政业科技创新能力全面增强，创新效能全面提升，拥有一批科技领军人才，创新团队，培育一批新型研发机构和国家级科研平台。

《意见》强调，要通过健全科技研发体系，打造高

质量技术产品体系，建立高水平技术标准体系，构建科技成果转化应用体系，优化科技标准人才培养体系，进一步完善邮政业科技创新体系；通过推动服务创新、智慧发展，安全发展、绿色发展和管理创新，进一步推动邮政业创新发展。

此外，《意见》从加强党的领导，加大科技投入、加强宣传引导三个方面提出了措施要求，确保《意见》落地实施并取得实效。

邮政业标准体系较为完善

《意见》提到，构建适应邮政业高质量发展的技术标准体系，以标准提升引领产业优化升级。

谈及目前邮政业技术标准体系建设的整体情况，徐华荣介绍说，近年来，国家邮政局深入贯彻落实《国家标准化发展纲要》，结合邮政业发展需求，基本建立了较为完善的邮政业标准体系。

在加强绿色标准研制方面，组织制定《限制快递过度包装要求》《快递包装重金属与特定物质限量》《强制性国家标准和《邮件快件循环包装使用指南》《快递循环包装箱》《绿色产品评价 快递封装用品》等推荐性国家标准。

在增强安全协同供给方面，发布实施《寄递服务用户个人信息保护要求》《邮件快件实名收寄验视操作规范》等行业标准，组织制定《快递安全生产操作规范》《邮政业安全生产设备配置规范》强制性国家标准。

在健全产业协同标准方面，推动发布《快递服务与电子商务信息交换规范》《快件高铁运输信息交换规范》《邮件快件农村客运车辆搭载作业要求》等国家标准和行业标准。

在强化智能标准建设方面，制定发布《通用寄递

地址编码规则》《快递电子运单》《智能信包箱》等国家标准。

在健全服务标准体系方面，推动发布《快递服务》系列国家标准，制定发布《医药冷链快递服务》《无人车邮件快件投递服务规范》《无人机快递投递服务规范》等行业标准。

将积极参与有关规划编制

徐华荣表示，“十五五”期间，国家邮政局将加大行业科技创新力度，持续提升行业科技创新水平，引领和支撑邮政业高质量发展。

据徐华荣介绍，国家邮政局将贯彻中央关于科技创新决策部署，落实《意见》要求，积极参与有关规划编制，组织认定国家邮政局技术研发中心，推进科技研发和成果应用，推动建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的科技创新体系。

同时，印发人工智能+邮政快递融合发展实施意见，深化人工智能技术和产品在行业的推广应用，加快推动无人机、无人车、智能云仓在行业规模化应用，促进行业低空经济发展。

还将持续开展交通强国邮政专项试点，支持企业院校、邮政管理部门开展新技术新产品新模式应用试点，形成可复制可推广可借鉴的经验和做法，以点带面，提升行业数智化水平，为降低全社会物流成本贡献行业力量。

此外，贯彻实施《国家标准化发展纲要》，编制出台“十五五”邮政业标准体系建设指南，充分发挥标准化各类主体协同作用，围绕绿色、安全、智能等重点领域持续开展标准研制，努力扩大标准对外影响，为邮政业高质量发展提供有力支撑。

黄河三角洲发展海洋新质生产力的法治保障

慧眼观察

□ 梅宏

2025年《政府工作报告》提出，“因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。”黄河三角洲自然保护区作为受海陆协同作用影响较大的河口湿地，拥有丰富的蓝碳资源，是当前发展海洋新质生产力的典型区域。其在协同推进降碳、减污、增汇、扩绿、增长等方面先行先试，将使蓝碳产业成为发展海洋新质生产力的引擎，为实施黄河流域生态保护和高质量发展战略提供“蓝色动能”。

蓝碳与可再生能源、碳捕获和碳封存等行业一起正在成为海洋新质生产力。蓝碳产业通过运用碳封存、生态修复等技术以及碳汇交易等市场化机制，重构海洋资源利用方式，兼具生态效益与经济增值潜力，这符合新质生产力“技术跃迁+绿色转型”的特征，可推动涉海产业生态化转型。

黄河三角洲具有发展蓝碳产业的环境资源、生态条件、海岸带韧性等自然条件，可以通过繁育牡蛎礁、盐地碱蓬、柁柳、芦苇荡等滨海生态产品增加海洋生物碳汇，提升海岸带生态系统碳汇能力。

黄河三角洲发展海洋新质生产力可以从以下三方面展开：第一，构建新型能源体系。大力发展海上风能、光能、核能等零碳能源，加快实施新型储能科技示范工程。第二，推进碳达峰碳中和。协同推进减排增汇是推动碳排放双控提质增效的创新路径，基于我国2024年重启全国温室气体自愿减排交易市场，2025年3月完成首批核证自愿减排量（CCER）登记，全国统一碳市场建设实践应当反映新的制度需求，助力碳达峰碳中和的法治协同。第三，提升生态系统质量。实施黄河三角洲生态修复工程，通过保护和修复海洋与海岸带生态系统，以自然形式增加碳减排空间，将自然生态保护与绿色低碳发展有机结合，助推黄河三角洲产业绿色转型。

鉴于黄河三角洲构建新型能源体系面临技术、管理、机构等诸多挑战，相关法治建设任重道远。目前，协同推进减排增汇的社会条件已经具备，完善其法治保障是当务之急。

黄河三角洲发展海洋新质生产力面临如下法治需求：其一，蓝碳资源本底不清，储量和增量的衡量与标准化不成熟，缺少系统的监测指标，专门的观测和评估体系，难以做到“可监测、可报告、可核查”的蓝碳资源本底，进而将蓝碳资源数据应用于碳市场。其二，传统控排产业环保技术改进条件有限，企业节能减排、更新和应用低碳技术的驱动机制亟待法律保障；新兴产业资金和社会资源条件有限，亟待构建持续共赢的蓝碳增汇投融资和收益回报机制。其三，在全国温室气体自愿减排交易市场重启背景下，黄河三角洲的碳市场需要可采用最新的蓝碳产品交易程序、技术标准 and 抵消机制。其四，在蓝碳交易市场运行过程中，市场监管部门需要落实对企业技术和资金的激励制度，提高监管透明度。其五，生态环境主管部门需要基于黄河三角洲生态保护修复工程实践，监测蓝碳储量和增量，提升海岸带生态系统质量。其六，蓝碳交易的法律争议，以及企业在碳排放、交易活动中的权利救济亟待司法保障。其七，黄河三角洲缺乏鼓励性、引导性政策以及标准规范为发展低碳经济、零碳能源提供管理及技术支撑，导致资金与社会资源参与度不足。

针对上述问题，黄河三角洲发展海洋新质生产力的法治保障应当从如下方面展开：

以国土空间规划制度为抓手，带动相关制度建设。完善蓝碳监测、报告、核查等制度工具，建立健全黄河三角洲国土空间规划及生态环境规划制度，为开拓蓝碳产业的发展空间奠定制度基础。

建立健全蓝碳产业投融资制度和风险管理工具。建立基于蓝碳价值的生态保护补偿制度，为资金、技术及管理合作建立经济激励制度和配套的风险管理工具，发挥补贴和税收优惠对企业技术革新和投融资的激励作用，运用蓝碳保险和蓝碳基金保障新兴企业的基本收益，分散风险；以鼓励性、引导性政策以及标准规范为发展蓝碳产业提供技术和管理支撑，扩大资金与社会资源参与度，激发新兴产业发展动能。

以蓝碳交易市场为突破口，建立健全碳市场交易制度。明确蓝碳交易的主客体和权属；推动蓝碳价值化，将海岸带碳增汇效益纳入海岸带高质量发展考核指标；促进蓝碳交易制度法定化，采用生态环境部公布的蓝碳项目方法学，规范CCER项目审定与减排量核查程序，研发应用适合蓝碳的减排增汇统计核算标准，健全抵消机制，协同推进减排增汇。

为企业碳信息依法披露制度补充自愿披露原则，建立健全碳市场监管制度。建立强制与自愿相结合的企业碳信息披露制度，健全碳排放的监测、报告与核查制度，完善CCER项目审定与减排量核查制度以及碳配额的清缴、履约制度。

以蓝碳交易考核评价制度为表征，建立健全生态监管制度。以生态环境主管部门保护修复黄河三角洲生态环境而掌握的数据和报告为基础，开展蓝碳交易考核评价，分析抵消机制的减排增汇实效，强化政府对蓝碳产业生态效益的监管责任。

完善司法救济和监督制度。建立行政与司法的衔接机制，推动司法裁判中“认购蓝碳”的责任履行，发挥司法权对行政权的监督作用，保障蓝碳交易各主体的合法权益。

建立健全碳普惠制度。加强社区韧性治理，以碳账户量化其低碳减排量，按照法定流程兑换碳普惠权益，以数字技术追溯全流程减排数据，保障碳普惠核证自愿减排量的质量。

（作者系中国海洋大学海洋发展研究院高级研究员）

