

制度创新 全程监督 科技赋能

滨州法治公安建设打出“组合拳”

□ 本报记者 姜东良 李娜
□ 本报通讯员 郭飞

2024年以来，一系列执法变化在山东省滨州市公安机关悄然发生。

邹平公安行政处罚“双告知”制度，让当事双方在案件作出行政处罚前充分陈述申辩并提出意见诉求，推动实现“案结事了”；

滨城公安“执法说理”将每次执法都作为释法说理的重要契机，向当事人讲清事理、情理和法理，让群众感受到执法温度；

惠民公安将党建特派员、法制员“双员”派驻警务协作区，将执法监督触角延伸到基层一线；

……

以上每一个变化，都是滨州公安因地制宜推进法治公安建设的成果。2024年来，滨州市公安局坚持系统、整体、协同推进法治公安建设，构筑与“专业+机制+大数据”新型警务运行模式相适应的执法权力运行监督模式，不断提升执法质效。“宏观上，树牢以人民为中心的执法理念，让群众在每一起案件中感受到公平正义。微观上，注重个案质量提升，对每一起警情、案件、信访事项，都做到严格公正文明规范。”滨州市副市长、公安局局长张庆勇接受《法治日报》记者采访时说。

“1+9+N”贯穿法治公安建设全过程

2024年初，一场为期一个月的法治公安

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 古雪丽 马龙

“当了多年红娘，没想到今天获得官方认证。”今年3月上旬，接过“石榴花红娘”聘书的新疆维吾尔自治区博湖县查干诺尔乡敦都布呼村村民严梅激动不已。

近年来，查干诺尔乡有不少红娘奔走乡间，为适婚青年牵线搭桥。她们和群众走得近，明事理、热心肠。查干诺尔乡党委创新探索“红线工程·连心治理”工作机制，引导红娘参与移风易俗、法治宣传、矛盾化解等工作。年初，查干诺尔乡公开招聘“石榴花红娘”，经村委会推荐、乡党委筛选，严梅等8人上岗。

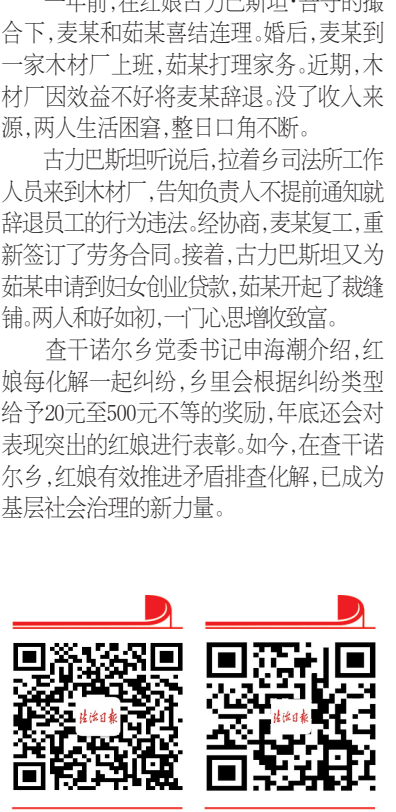
“两人一起过了三四年，离婚后咋还要退彩礼？”4月30日，严梅在“西海说事会”上，针对一村民提出的彩礼返还问题，认真进行分析。

严梅做了8年红娘，见证很多有情人相知相守。被聘为“石榴花红娘”后，严梅和7名同伴积极发挥作用，利用节假日开展普法宣传。平日常里，她们走东家串西家，当得了“牵线人”，也做得了“解事人”。

一年前，在红娘古力巴斯坦·吾守的撮合下，麦某和茹某喜结连理。婚后，麦某到一家木材厂上班，茹某打理家务。近期，木材厂因效益不好将麦某辞退，没了收入来源，两人生活困苦，整日口角不断。

古力巴斯坦听说后，拉着乡司法所工作人员来到木材厂，告知负责人不提前通知就辞退员工的行为违法，经协商，麦某复工，重新签订了劳动合同。接着，古力巴斯坦又为茹某申请到妇女创业贷款，茹某开起了裁缝铺。两人和好如初，一心心思增收致富。

查干诺尔乡党委书记谢海潮介绍，红娘每化解一起纠纷，乡里会根据纠纷类型给予20元至500元不等的奖励，年底还会对表现突出的红娘进行表彰。如今，在查干诺尔乡，红娘有效推进矛盾排查化解，已成为基层社会治理的新力量。



建设大讨论在滨州市公安局展开。

“如何有针对性地开展重点执法问题整改？”“怎样推进省市县三级执法数据汇聚治理和微服务改造，切实为基层民警网上办案减负增效？”围绕这些问题，滨州市公安局组织民警开展形式多样的学习、调研、座谈，共收集31项典型做法，明确了法治公安建设的38个重点工作内容、107个攻坚项目。

工作重点和攻坚目标确定后，如何抓好具体落实？滨州公安制定法治公安建设年“1+9+N”工作体系，其中，“1”即一个法治公安建设年实施方案。“9”即9个方面工作内容，包括整治执法突出问题，强化执法责任有效落实，健全执法制度体系，完善执法监督管理机制，全面推进执法办案管理中心提质增效，深化执法信息化应用，加强公安法治队伍建设，深化现代化执法办案理念，强力推进清单任务落实。“N”是指各警种立足本职因地制宜制定的工作措施，目前全局各警种共制定127项具体工作措施。

为推动各项工作落地落实，滨州公安将每一张清单都明确了工作任务和具体抓手，形成了“党委领导、法制牵头、警种协同、上下联动、齐抓共管”的工作格局。他们还梳理出676项行政、80项刑事权责事项清单，压实各级执法岗位领导监督责任、执法办案单位主体责任、法制等部门监督责任。同时，落实执法质量终身负责制和错案责任倒查机制，以服务群众水平为重点内容，建立精准、科学客观的法治公安建设指标评估体系，并将法治公安建

设情况作为推荐参评全国全省公安机关执法示范单位的重要参考条件。

监督管理融入执法全环节

出重拳整治突出问题，针对执法突出问题，滨州市公安局部署开展以“清理积案、清理人员、清理财物，查执法源头、查基础数据，查办案质量，查办案效果”为内容的“三清四查”专项整治，努力实现“案件办理到位，涉案人员处置到位，涉案财物处理到位，卷宗材料管理到位，矛盾纠纷化解到位”的目标。

同时，市局积极清理积案，实行“清理责任单位+市局警种督导推进”模式，制定积案清仓标准，每半月对警种、县区实行“双通报”，切实做到责任到人，底数摸清。建立刑事、行政、交警三个专家团队，由专家团队集体研究疑难复杂案件，加强对重点执法环节全流程监督，及时预警执法问题。实行智能化巡查，法制、审计、督察等部门联动提升监督合力。

滨州市公安局还积极推进执法大监督机制改革，指挥中心、法制、督察、审计、信访等部门协作配合，搭建执法大监督平台，实现问题线索统一收集、统一核查。明确单位、个人“红牌底线”和“黄牌警示”执法问题清单38项，督促民警养成规范执法的自觉习惯。

为提升执法效果，今年以来，滨州市公安局全面推行接报案告知、立案告知、结案告知以及进展通报“三告知一通报”制度，深化执法公开，强化释法说理。

下转第二版



5月20日，安徽省六安市裕安区人民法院联合六安市解放路小学，开展“普法游‘园’‘典’润童心”民法典宣教进校园活动。法官带领同学们诵读民法典三字经、开展民法典飞行棋游戏、法律知识转盘竞答等，帮助大家掌握防拐防骗、防欺防溺、交通安全等法律知识。图为活动现场。

本报通讯员 田凯平 摄

大冶公安“闭环管控”提升基层警务质效

□ 本报记者 刘志月 刘玖

治安环境日益复杂，风险隐患交织，如何防得住？基层派出所接收多头指令，任务繁重，该如何减负？

这是湖北省大冶市公安局治安大队民警常常思考的两个问题。

探索始于2024年8月。按照“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，大冶市公安局建立并实体运行基础管控中心，统筹基础防范工作任务准入、整合、派发、反馈和支援，形成“精准研判、指挥调度，线上+线下督导、跟踪评价、复盘检视”闭环管控体系，全流程监管基础工作质效，有效提升基层警务质效。

下好“先手棋”

“有人报警，说要炸银行、杀人。”今年1月14日，大冶市公安局基础管控中心接到一条外省警方情报，经分析研判，该中心将

警情指派给报警人叶先生户籍所在地的东风路派出所。

社区民警胡晶第一时间了解情况。原来，叶先生因生意失败，导致房贷逾期被银行起诉，账户被冻结，在外省生活无依无靠，遂扬言报复社会。

了解事情前因后果后，东风路派出所与叶先生取得联系，民警赶赴外地将其带回大冶，依法处以15日行政拘留。

叶先生拘留期间，胡晶前往探望，帮他疏导和平复情绪。随后，派出所组织多次调解，促其与银行达成和解。

2024年8月，大冶市公安局高标准建立基础管控中心，“一个口子”统揽全局基础工作任务下发、指令下达、进程管控、信息收集等工作。

翻阅该中心今年4月25日制发的《基础管控工作日研判》，只见当天共推送9条风险隐患指令，每条指令均明确跟进处置措施和责任派出所。

下转第二版

习近平就越南前国家主席陈德良逝世向越共中央总书记苏林和越南国家主席梁强致唁电

新华社北京5月24日电 5月24日，中共中央总书记、国家主席习近平就越南前国家主席陈德良逝世向越共中央总书记苏林、越南国家主席梁强致唁电，代表中国共产党、中国政府和中国人民表示沉痛哀悼，向陈德良

家属致以诚挚慰问。

习近平指出，陈德良同志是越南党和国家卓越领导人，为越南国家发展和革新开放事业作出了重要贡献。作为中国人民的老朋友，陈德良同志为中越两

党两国关系发展作出了不懈努力。我相信，在以苏林同志为首的越共中央坚强领导下，越南党、政府和人民必将化悲痛为力量，在社会主义建设事业中不断取得新的成就。

匈牙利总理欧尔班会见陈文清

新华社布达佩斯5月24日电 当地时间5月23日，匈牙利总理欧尔班在布达佩斯会见到访的中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清。

陈文清表示，在两国领导人的战略引领下，中匈关系提升为新时代全天候全面战略伙伴关系，处于历史最好时期，迎来广阔发展前景。中方坚定支持匈方坚持独立自主，探索

符合本国国情的发展道路，支持匈方维护国家主权安全，反对外部势力干涉的努力。中方愿同匈方共同落实好两国领导人重要共识，深化高水平政治互信，拓展经贸、执法安全和司法等各领域交流合作，保障好两国企业营商环境和人员生命财产安全，继续为高质量共建“一带一路”及中国—中东欧国家合作发挥示范引领作用，推动中欧关系行稳致远。

欧尔班表示，习近平主席去年5月对匈牙利进行了历史性成功访问，为两国关系与各领域合作深入推进奠定了坚实基础。匈方将在经贸、执法安全等各领域与中方持续深入合作，维护好双方共同利益，更好造福两国人民。

访问期间，陈文清还分别会见了匈牙利内务部部长宾戴尔、总理办公室国务秘书福尔考什。

禹州“钧瓷旅游特色法庭”助传统产业焕新

□ 本报记者 赵红旗 文/图
□ 本报通讯员 刘少玄

河南省禹州市神屋镇素有“钧都”之称，钧瓷的“神、奇、妙、绝”吸引着各界人士纷至沓来，观光玩赏。禹州市人民法院精心打造的“钧瓷旅游特色法庭”，以法治之力助推传统产业焕新、文旅融合发展，仅2024年以来，就调处各类涉钧瓷相关纠纷237件。

4月27日，谈及禹州市法院护航地方特色产业高质量发展的做法，禹州市委副书记、政法委书记张涛评价说：“钧瓷产业是禹州市的一张名片，促进钧瓷产业高质量发展，司法大有可为。”

擦亮传统金招牌

“神屋古镇是钧瓷发祥地，镇内名胜古迹众多，旅游资源独特。我们立足审判职能，积极融入基层社会治理体系，根据神屋镇钧瓷产业带动文化旅游业兴盛的情况，以司法服务保障这块传统的金招牌。”禹州市人民法院党组书记、院长崔崔向《法治日报》记者介绍说，禹州市现有200多家钧瓷企业，从业人员28万人，年产钧瓷200万件(套)以上，钧瓷企业已成为当地重要支柱产业。

因钧瓷窑炉租赁产生纠纷的王某和陈某，就感受到了禹州市法院的高质效便民



服务。

王某租赁陈某窑炉，用于烧制钧瓷产品。合同到期后，陈某以窑炉被王某烧坏为由，拒不退还2万元保证金。王某将陈某诉至禹州市法院后，“钧瓷旅游特色法庭”承办此案。承办法官王旭光组织双方到案涉窑炉现场进行实地察看，并针对陈某提出的问题组织专业人员进行讨论。考虑到涉案标的额较小，进入司法鉴定环节可能会加重当事人诉累，加深双方矛盾，王旭光反

复推脱后，没有选择“一鉴了之”，而是结合实际情况进行调解。

“你们双方过去是很好的合作伙伴，为了这点保证金，伤了和气值得吗？”在王旭光依法用情的劝说下，双方达成调解协议，纠纷彻底化解。

“涉钧瓷行业纠纷有一定特殊性，烧制技艺较为专业，法院在处理此类案件时需要对相关专业进行了解，才能找到矛盾症结点。”

下转第二版

以协同联动织密未成年人保护网

法治时评

□ 马树娟

近日，最高人民法院发布5件加强未成年人综合司法保护典型案例。相关案例涉及探望权纠纷、撤销监护人资格、抚养费纠纷等类型，展现了人民法院通过深化综合审判改革，强化系统思维，全方位保护未成年人合法权益的责任担当和积极作为。

从司法实践来看，涉未成年人案件往往具有复合性特征，家庭矛盾、监护缺失、犯罪侵害等问题常常交织在一起。这就要求司法机关既要注重案件之间的内在关联性，促进刑事、民事、行政审判职能协同增效，也要协同联动多力量共同发力，做实源头治理、系统治理。2024年5月底，最高法发布了关于全面加强未成年人司法保护及犯罪防治工作的意见，明确提

出要完善一体化审理机制，促推“六大保护”合力。此次发布的相关典型案例，正是司法机关以一体融合履职，强化部门协同联动，合力保护未成年人合法权益的生动实践。

以陈某遗弃及相关申请撤销监护人资格、医疗合同纠纷案为例，面对未成年人生父拒不履行监护职责、生母无民事行为能力且孩子身患重病急需救治的复杂局面，法院没有将遗弃罪、撤销监护权、医疗纠纷等案件机械地分开办理，而是交由同一合议庭审理，确保对未成年人合法权益的一体化保护。同时，法院积极与民政、卫健等部门联动，在撤销监护人资格后，指定某儿童福利院作为监护人，并督促生父支付抚养费和医疗费。案件审结后，法院还进行跟踪回访，确保孩子得到妥善照料。这一案例生动展现了司法机关在未成年人保护工作中的系统思维，即以有效的司法保护促推多方保护贯通融合、协同发力。

下转第二版

扬州经开区“警网融合”深化群防群治

□ 本报记者 丁国锋 许瑶雷
□ 本报通讯员 黄鑫

自“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项行动开展以来，江苏省扬州经济技术开发区秉持“化解是最好的稳控”理念，深耕“网络+矛盾调处”基层实践，构建起线下民调、公调联动，线上警律、警法协同的多元调解新模式。今年以来已妥善化解各类矛盾860余起，构筑了矛盾纠纷排查化解“网格、社区（村）、镇（街道）、区”的四道坚实防线。

扬州经开区推动镇（街道）政法委员统筹基层社会治理工作，壮大群防群治力量，创新开展“信息联采，风险联排，矛盾联调，平安联创”。截至目前，共吸纳203名网格员、1806名微网格员和志愿者，为辖区矛盾排查提供坚实的基础保障。

在施桥镇，网格员走访中发现某村兄弟三人因遗产分割问题争执不下，甚至拒绝火化亡父遗体。网格员及时上报后，镇调解委员会和派出所成立专项调解小组，经查阅资料，走访乡邻，立足法律规定和遗嘱事实进行释法说理，经过三轮耐心调解，三兄弟最终达成协议并主动完成火化事宜，长达半个月的纠纷终于被化解。

“警网融合”机制通过整合社区辅警、网格员、微网格员等群防群治力量，实现矛盾纠纷排查更加全面、更加高效、更加及时，将矛盾化解在萌芽状态，是新时代“枫桥经验”在基层的生动实践。”施桥镇社会治理办负责人王俊介绍说。

八里镇某居民频繁引发警情，社区民警徐士猛走访后，联合社区工作人员和医生对其进行评估，认为其疑似精神异常，需及时送医。面对家属顾虑，徐士猛与各方协同帮助其消除后顾之忧，该居民最终在院被确诊为精神分裂。徐士猛又会同社区工作人员、网格员、医生、监护人成立“五帮一”小组，切实将不稳定因素解决在萌芽状态。

据了解，扬州经开区坚持常态化开展“一人多警，一地多警，一号多警”三类高风险警情的滚动研判，注重矛盾纠纷信息共享和情况通报制度，通过“庭所对接”“民调入所”“律师入所”等多元调解模式，创新“仲裁进警格”“拘留衔接”等矛盾纠纷化解新机制，提升矛盾纠纷实质化解效能。

扬州经开区注重拓展多元解纷资源，依托海警企联动工作站和扬子新苑、宝龙广场等特色警网融合工作站，创新“云课堂”“云排查”“云调解”模式，建立服务全区网上企业的“云上调解室”。镇（街道）与区检察院、市法院共建，设立12309青年工作站、网格法庭、老法官工作站等基层服务点，充分发挥乡贤力量实现矛盾就地化解。

在扬州经开区的网格里，每一起矛盾的化解，每一件诉求的解决，都凝聚着社区民警、网格员等基层工作者的智慧和温情。他们以扎根基层的初心、化解矛盾的匠心、服务群众的真心，解开了一个又一个矛盾纠纷的“死结”，成为平安建设的生动注脚，共同守护着基层的“平安密码”。