

六部门联合公布《国家网络身份认证公共服务管理办法》 “最小化提供”实现公民身份信息“可用不可见”

□ 本报记者 张晨 杜洋

近日，公安部、国家互联网信息办公室、民政部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国家广播电视总局六部门联合公布《国家网络身份认证公共服务管理办法》（以下简称《管理办法》），自2025年7月15日起施行。

国家网络身份认证公共服务，是指国家根据法定身份证件信息，依托国家统一建设的网络身份认证公共服务平台，为自然人提供申领网号、网证以及进行身份核验等服务。网号，是指与自然人身份信息相对应，由字母和数字组成，不含明文身份信息的网络身份符号；网证，是指承载网号及自然人非明文身份信息的网络身份认证凭证。网号、网证可用于在互联网服务及有关部门、行业管理、服务中非明文登记、核验自然人真实身份信息。

为实施可信数字身份战略，推进国家网络身份认证公共服务建设，保护公民个人信息安全，支撑数字经济健康有序发展，国家有关部门根据网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、反电信网络诈骗法、未成年人保护法等法律法规，制定《管理办法》。

公安部有关部门负责人回答记者提问时表示，《管理办法》进一步规范国家网络身

份认证公共服务的使用范围、使用方式、使用场景、使用原则，明确相关方的权利义务、职责责任、法律责任。

《管理办法》共16条，明确了国家网络身份认证公共服务及网号、网证的概念、申领方式；明确了使用国家网络身份认证公共服务的效力、应用场景；强调了国家网络身份认证公共服务平台、互联网平台等对数据安全和个人信息保护的责任；对未成年人申领、使用国家网络身份认证公共服务作出特殊规定。

《管理办法》明确网号、网证的自愿使用原则，鼓励有关主管部门、重点行业、互联网平台按照用户自愿原则推广应用网号、网证，但同时保留、提供现有的或者其他合法方式进行登记、核验身份。鼓励互联网平台接入国家网络身份认证公共服务，应当保障未使用网号、网证的用户与使用网号、网证的用户享有同等服务。

上述负责人强调，《管理办法》严格依照个人信息保护法等规定，充分保护公民个人信息权益。在信息收集方面，对用户选择使用网号、网证登记、核验真实身份的，除法律、行政法规另有规定或者用户同意外，互联网平台不得要求用户另行提供明文身份信息。国家网络身份认证公共服务平台所收集的信息仅限网号身份认证所必要的信息，不收集其他信息，不会影响用户

正常使用互联网应用。

在信息提供方面，国家网络身份认证公共服务平台坚持“最小化提供”原则，对依法需要核验用户真实身份但无需留存法定身份证件信息的，仅向互联网平台提供核验结果；对依法确需获取、留存用户法定身份证件信息的，经用户单独同意，国家网络身份认证公共服务平台可以向互联网平台提供必要的明文身份信息。对法律、行政法规规定应当履行协助义务的，国家网络身份认证公共服务平台应当依法提供相关信息，但提供的信息仅限网号、网证对应的真实身份信息和认证日志信息。

在其他信息处理方面，《管理办法》规定，国家网络身份认证公共服务平台处理个人信息或者向自然人提供公共服务，应当依法履行告知义务并取得其同意。处理敏感个人信息的还应当取得个人单独同意。

该负责人指出，2024年7月26日至8月25日，公安部、国家互联网信息办公室就《管理办法》向社会公开征求意见。其间，社会反响热烈，多渠道收到意见建议1.7万余条。公安部、国家互联网信息办公室等部门对上述意见进行了全面梳理，并先后组织3场专家研讨会，充分听取网络技术、法律领域的专家学者以及互联网企业、行业领域代表等的意见建议，在充分尊重社会

反馈意见的基础上，按照尽最大可能吸收的原则，对《管理办法》做了多轮次修改完善。重点增加确保网号、网证使用的自愿性、确保未使用网号、网证用户享有同等服务、加强公共服务平台数据安全监管、加强未成年人权益保护等内容。

前不久举办的第十二届中国国际警用装备博览会上，公安部展出了国家网络身份认证公共服务平台。以某航旅App为例，可以点击“国家网络身份认证”图标进行关联登录，无需再输入身份证号码。登录完成后，点击证件可看到显示已用国家网络身份认证完成认证。国家网络身份认证公共服务平台已对接400余款App，包括各大互联网平台和政务服务、金融征信、教育考试、文化旅游、卫生健康等行业领域的线上应用，在账号注册、一键登录、密码找回、手机号变更、会员管理、预约购票等诸多场景均可使用。

目前，国家网络身份认证公共服务平台已经上线运行，用户可以通过国家网络身份认证App申领并使用网号、网证，以便在互联网服务及有关部门、行业管理中非明文登记，核验真实身份信息，减少相关服务管理环节对个人信息的采集、留存，实现公民身份信息“可用不可见”，同时降低互联网平台在个人信息保护方面的投入成本。

19部门联合发文支持老年人社会参与 制修涉老标准应听取老年人意见

本报讯 记者蒲晓磊 民政部等19部门近日联合印发《关于支持老年人社会参与推动实现老有所为的指导意见》（以下简称《指导意见》），从提升老年人政治参与水平、推进老年志愿服务常态化开展、提升老年人参与社会活动质量、强化老年人社会参与保障4个方面，提出12条政策措施，推动优化完善老年人社会参与政策法规、保障和社会环境。

《指导意见》提出，到2029年，支持老年人社会参与的政策法律环境初步建成，阻碍老年人继续发挥作用的有关规定清理完成，“银龄行动”等老年人志愿服务长效机制基本形成，老年人教育、文化、体育服务供给更加

高效，老年人社会参与能力逐步提升。到2035年，老年人社会参与服务体系更加健全，适合老年人的多样化、个性化就业岗位更加丰富，积极老龄观成为全社会共识，老年人人力资源得到有效开发利用，老年人作用发挥更加充分。

《指导意见》要求，保障老年人知情权参与权等合法权利，制定或修改法律、法规、规章和公共政策，无障碍环境建设等标准，涉及老年人权益重大问题的，应当听取老年人和老年人组织的意见。通过政务公开让老年人更大程度参与涉及老年人政策制定、执行和监督，提高政府涉老公共政策制定、公共服务管理的响应速度。

银行保险机构资产管理产品信息披露管理办法公开征求意见 信息披露融入全过程做到产品“三清”

本报讯 记者李立娟 国家金融监督管理总局近日公布《银行保险机构资产管理产品信息披露管理办法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），《征求意见稿》共6章35条，对资产管理信托产品、理财产品、保险资管产品的信息披露进行了系统规范，全面覆盖产品募集、存续、终止各环节，督促机构严格履行信义义务，充分保障投资者的知情权和选择权。

金融监管总局有关司局负责人表示，《征求意见稿》按照资产管理产品生命周期，对募集、存续、终止各环节进行全面规范，引导行业将信息披露融入业务全过程，实现产品情况“三清”。在产品募集环节，重点规范产品说明书、合同、风险揭示文件、托管协议、发行公告（报告）等内容，明确业绩比较基准要求，让产品销售“看得清”。在产品存续环节，重点规范定期报告披露内容，要求真实准确全面披露过往业绩，强化重大事项及时披露，让产品风险“厘得清”。在产品终止环节，要求到期公告和清算报告披露收费情况和收益分配情况，让产品收益“算得清”。

关注·普法



图1 近日，浙江省宁波市奉化区人民法院方桥法庭走进宁波农副产品物流中心，带着“法治礼包”亮相“共富嘉年华”活动现场，图为法官为农产品经营者送上《食品安全法律风险提示手册》。

本报记者 王春 本报通讯员 胡宇昕 摄

图2 近日，重庆市璧山区人民法院团支部组织团员和青年干警走进外卖站点，开展新业态从业人员劳动保障主题普法志愿服务活动，为外卖骑手送上法治“外卖”。图为法官干警解答骑手们遇到的法律问题。

本报记者 战海峰 本报通讯员 向瑜居 刘茂涵 摄

图3 5月23日，青藏铁路公安局格尔木公安处格尔木派出所民警走进青海省格尔木市黄河源社区幼儿园开展安全宣传教育活动。图为小朋友们围观民警手中的警用无人机。

本报通讯员 贺瑞明 蒲海春 摄



上接第一版

在最高人民法院有力指导和辽宁省委坚强领导下，2021年，辽宁省高级人民法院党组开展基层大调研活动，摸清了基层法院存在的突出问题。

随后，辽宁高院党组提出“以提升初始案件质效为中心、系统推进强基建设”的工作思路。自2022年起，实施为期3年的“强基工程”，破解一系列制约基层发展的难题，在服务保障辽宁全面振兴突破三年行动中展现了司法担当和作为。

在深入调研基础上，辽宁高院系统化谋划，出台强基工作意见，人民法院建设两个办法、基层联系点制度，明确9个方面44项任务，搭建起强基工程的“四梁八柱”。

“现在街道有了法庭，这下打官司就不用进城了。”瓦房店市九龙街道一家农资销售门市的李老板感慨道。

民法庭，因历史原因，李店法庭调整至法院本部办公，借“强基工程”东风，在当地党委、政府大力支持下，李店法庭在新址上完成重建，并更名为九龙法庭。

在“强基工程”中，辽宁高院紧紧依靠党委领导，主动接受监督，积极争取政府及有关方面支持。尤其是辽宁高院积极争取辽宁省人大常委会出台《关于加强基层基础建设进一步提升审判质效的决议》（以下简称《决议》），以地方立法性文件对法院强基建设全面保障。

针对基层法院业务工作中的棘手问题，辽宁高院推动省级层面形成了一系列务实管用、管用管长的长效机制。省委出台强化源头治理相关文件，强化调解保障。省委依法治省办等十部门联合出台规定，有力促进行政争议实质性化解。辽宁高院与省司法厅等建立“四所一庭”协同推进矛盾纠纷化解工作机制。省委组织部将行政机关负责人出庭率纳入考核，助

力诚信政府、法治政府建设。

三箭齐发提升审判质效

今年4月17日，在辽宁高院2025年第二次司法大数据分析研判会中，院领导和业务部门负责人负责同志对弱项指标深入分析，找准症结，提出务实举措。

这是辽宁法院持续向管理要质效的一个缩影。辽宁法院坚持以提升初始案件质效为中心，以管理、改革、队伍建设“三箭齐发”推动基层法院审判质效连续13个季度同比持续向好，人民群众获得感、满意度不断提升。

创新实施“精细化、一体化、闭环”管理，同时，强化审级监督，坚持能改判不发回，对疑难复杂、新类型等案件提级管辖。

落实和完善司法责任制，推动院长办理重大疑难复杂案件，分级分层开展阅核。深

化民事诉繁简分流，跑出司法为民“加速度”。2024年，全省法院经阅核案件上诉率低于全省平均上诉率0.73个百分点。一审民事案件审理时间平均缩短至73.56天。

干事创业，人才是关键。不久前，完成了为期6个月的驻辽宁高院“审学研”研修，沈阳市白塔区人民法院民事审判庭法官杨蒙走上讲台，带着结题报告《深化知识产权审判“三合一”改革问题研究》，接受理论导师、实践导师以及专家学者的“集体会诊”，这标志着她向一名基层青年法官成长为领军人才梦想又迈进了一步。

一体抓实政治建设、业务建设和职业道德建设，辽宁高院通过建立实施“审学研”一体化机制、青年干部成长工程，开展“评典型案、推创新成果、树优秀人才”“学英模、争先进、作贡献”等活动，促使全省法院从“一枝独秀”到“满园春色”的人才新气象逐步

广东四部门联手推进物业纠纷前端化解 省级协同治理源头减少纠纷增量

本报讯 记者邓君 通讯员吁青 罗伟恒 5月22日，广东省高级人民法院、省委社会工作部、省司法厅、省住房城乡建设厅联合召开物业服务多元化解工作联席会议，签署加强物业纠纷前端治理工作备忘录，创新构建“党建引领+行政规范+多元调解+司法保障”综合治理新模式，从源头化解物业纠纷，探索物业服务行业规范化和基层治理现代化长效协同治理新路径。广州、深圳、佛山、东莞被列为首批试点城市，开展为期一年的创新探索。

规范物业服务市场秩序；省法院要强化司法引领作用，以“示范判决+批量调解”发出司法建议，强化联动调解等方式做实定分止争，充分发挥联席会议制度作用，形成“源头预防、多元化解、长效治本”全链条治理机制，力争从源头减少纠纷增量，提升群众生活品质。基层党建将成为治理的核心抓手。备忘录提出，街道社区党组织将在业主委员会组建、换届中提高党员比例，推动业主委员会、居民小区成立党支部或党小组，织密党组织领导的基层治理网络，让党员在纠纷化解中发挥先锋模范作用，实现“小事不出小区、大事不出社区”。

会议明确将建立省级协同治理机制，四部门将打出“组合拳”，省委社会工作部将以党建引领居民小区建设为抓手，指导发挥社区党组织领导下的居委会、业主委员会、物业服务企业协调机制作用；省司法厅将统筹调解资源，健全调解组织网络，培养专业普法和调解队伍，推动提升物业纠纷调解水平；省住房城乡建设厅将通过加强行业监管，进一步

据了解，近两年来，广东物业纠纷案件持续呈下降趋势，2024年诉前、诉中调处各类物业纠纷7.6万余件，一审结案4.2万件，其中1.1万件在诉中通过调解方式结案，调解结案案件同比增加125%。

周口供电全力筑牢电网防外破安全防线

“老乡们，收割庄稼时一定要与供电设备保持安全距离，确保人身和设备安全……”连日来，国网周口供电公司工作人员深入辖区各村（社区），对高压线路进行全面“体检”，同步开展保护电力设施宣传活动，全力筑牢电网防外破安全防线。

施工作业，加大线路危险点管理力度，做到“早预防、早发现、早制止、早处理”，确保电力系统安全稳定运行和电力可靠供应。此外，输电运检小分队还提前对农户的大型作业设备进行摸排，在电杆基部增设防撞墩，减少大型设备工作时对电杆、拉线等带来的碰撞风险，最大限度防范涉农线路设备外破风险。

该公司输电运检小分队重点巡视线路通道内外的基础建设施工点，梳理可能对电力设施造成威胁的施工隐患。同时，强化线路保护区附近的施工管控，在施工现场附近线路悬挂安全警示牌，加装线路警示灯，将人防与技防相结合，利用无人机、智能视频在线监控系统，实时掌握输电线路周边外破隐患点施工动向和线路通道状况；认真分析线路通道内的违章

检查间隙，周口供电公司坚持“预防为主、依靠群众”，通过发放宣传手册、张贴宣传标语、悬挂宣传横幅等多种方式，详细讲解电力设施保护知识、线下作业注意事项及《中华人民共和国电力法》《电力设施保护条例》等法律法规相关规定，进一步夯实电力设施保护工作的群众基础。 邱志强 胡晨晖

国网宁东灵州供电开展带电水冲洗作业

近日，国网宁东供电公司灵州区公司对磁窑堡513庄线配电网开展带电水冲洗作业。该公司配电网专业人员利用无人机，对辖区供电线路进行多频次巡视，摸清线路运行状况及污秽程度，梳理形成除尘清洁工作台帐。在不影响宁东能源化工基

地正常用电的情况下，利用高压水枪向带电设备喷射绝缘液体并进行反复冲洗，有效清除表面污秽和尘埃，进一步提高线路除尘防污效率和设备绝缘性能。截至目前，已完成4条10千伏线路的除尘清洗工作，清洗柱上断路器110余台。 张家伟

凸显。 以上率下促进整体推进

强起来，就要打响“脱薄”攻坚战。

最高法办公厅两次到抚顺县人民法院蹲点调研指导，推动设立人大代表多元解纷工作站。辽宁高院选派3名业务骨干充实审判力量，组织审判业务专家讲师团常态化“点单式”辅导，抚顺市中级人民法院明确22项帮带措施，当地党委、政府解决了困扰法院多年的进院无路、用电供暖、饮水安全等难题。

气象。

硬起来，小法庭就要实现大作为。辽宁共有297个人民法庭，在参与基层治理、保障乡村振兴、服务营商环境中发挥重要作用。

为更好满足群众对“家门口法院”的期待，辽宁高院调整优化297个人民法庭区域布局，全省法院践行“千万工程”经验，人民法庭全部在基础设施、法庭管理、诉讼服务、信息化和文化建设等方面取得积极成效。138个法庭在参与基层治理等方面成效突出成为示范，引领全省人民法庭整体迈上新台阶。

强基建设，永远在路上。辽宁高院党组书记、院长郑青表示，全省法院将坚定信心、干字当头、勇于争先，不断推动基层基础建设取得新进展新成效，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，为三年行动决战决胜贡献更大司法力量。