



完善政策体系 强化标准引领 培育一体化市场 深化产融合作 我国科技服务业实现量增质升并举发展

□ 本报记者 刘欣

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。近年来,我国科技服务业发展取得明显成效:

2024年,全国技术合同成交额达到6.8万亿元,同比增长11.2%,连续8年保持两位数增长,全国技术出口额同比增长8.8%;

截至2024年底,国家制造业创新中心突破行业关键共性技术672项,申请发明专利7077项,实现690项技术成果转化;

截至目前,建设各类科技型企孵化载体1.6万家,建成覆盖全国95%县级以上地区的孵化服务体系,国家产融合作平台助企融资突破1.1万亿元;

……

“总体看,我国科技服务业经过多年的快速发展,已经到了量的快速增长和质的有效提升并举的发展阶段。”据工业和信息化部科技司司长魏巍介绍,工业和信息化部将会同相关部门综合施策,加快推进科技服务业高质量发展。

提升科技服务业发展环境

近年来,推动科技服务业发展的政策体系更加完善。

工业和信息化部、国家发展和改革委员会、教育部、科技部等九部门日前联合印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)提出,以创新驱动、市场导向、融合发展、系统推进、质量为先为原则,壮大服务主体,优化发展生态,提升服务能力,实现规模增长和质效提升,加快科技成果转化和产业化,有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

《实施意见》强调,要加强统筹协调,健全部际协同、央地协作、区域合作的工作机制,创新体制机制,加大政策支持力度,加强统计监测,深化开放合作,着力提升科技服务业发展环境。

核心阅读

加强统筹协调,健全部际协同、央地协作、区域合作的工作机制,创新体制机制,加大政策支持,加强统计监测,深化开放合作,着力提升科技服务业发展环境。



力提升科技服务业发展环境。

地方层面,北京、上海、重庆等地区根据实际出台了相关政策文件,陕西出台多项举措支持“秦创原”科技服务综合平台建设。这些政策为科技服务业高质量发展提供了良好环境。

比如,近年来,北京市相继出台《北京市加快科技创新发展科技服务业的指导意见》《北京市科技服务业“双百”工程实施方案(2021—2025年)》等政策文件。今年1月又出台《北京市支持科技服务业高质量发展若干措施》,提出14条有针对性的举措,并建立了由科

技部门和行业主管部门双牵头的工作机制,强化部门联动和市区协同,凝聚各方力量,形成工作合力。

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会副主任杨璞表示,“下一步,我们将在工业和信息化部指导下,深入贯彻落实《实施意见》,细化工作任务和工作举措,加快培育科技服务业新的增长点,推动北京科技服务业发展迈上新台阶,为北京国际科技创新中心建设和首都高质量发展作出更大的贡献。”

发挥高质量标准引领作用

标准化是产业高质量发展的重要支撑。在推进科技服务业高质量发展中,标准发挥着关键的作用,标准好,科技服务业才能好。

“我们准备从标准的体系建设、重点研制和贯标落实三个方面来推动,以高质量标准引领科技服务业高质量发展。”魏巍说。

一是健全标准体系,绘好标准大厦“施工图”。工业和信息化部正在组建部科技服务业标委会,编制科技服务业标准体系建设指南,完善标准化路线图,强化标准体系化布局。前期,社会各界对此给予了高度关注,反馈意见近百项,工业和信息化部认真吸收采纳,加快推动实施。

二是研制重点标准,立好标准大厦“顶梁柱”。将按照“急用先行、系统布局”原则推进标准研制工作,研究制定科技服务业术语、分类与代码等基础通用标准,系统布局技术转移、企业孵化、技术推广等重点领域标准,加快制定技术交易服务规范,技术转移机构评价,技术经理人能力要求等急需标准,搭建好“四梁八柱”。

三是实施贯标行动,让标准成为产业发展“助推器”。将组织地方、标准化机构、相关行业协会等开展标准宣贯,推动科技服务机构对标达标,引导提升服务标准和质量,同时,还将通过案例推广、交流活动等

方式促进标准实施,充分发挥标准引领作用。

培育全国一体化技术市场

技术市场是我国五大要素市场之一,其发展水平影响科技创新和产业创新融合效果。从今年1月至4月数据看,全国共登记技术合同22.8万项,合同成交额1.6万亿元,同比增长13.3%,继续保持良好态势。

“但各地技术市场仍存在不互通的问题,举例来说,我国三大技术交易所——中国技术交易所、上海技术交易所和深圳证券交易所科交中心的技术交易规则尚未实现统一,将影响到技术的跨区域流动。”工业和信息化部火炬高技术产业开发中心主任吕先志坦言。

吕先志表示,“按照党的二十届三中全会部署,我们将加快培育全国一体化的技术市场,通过统一技术市场制度、规则和监管,打破传统技术市场的区域壁垒和市场准入限制,整合分散的技术资源、平台和服务,形成一个互联互通、高效协同的技术交易生态系统,推动创新成果的快速转化和跨区域、跨领域应用。我们将做好技术市场规则制定者、平台搭建者、市场守望者、生态建设者,推动构建统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准现代化技术市场。”

具体来说,一是完善制度体系。推动完善技术权益登记、交易标准,产权保护等技术市场基础制度,促进技术市场规范有序高效运行。修订发布技术合同认定登记管理办法和登记规则,提升技术合同登记质量。

二是搭建平台载体。建好国家统一技术交易服务平台,加快构建统一技术交易规则体系,形成集技术合同登记、成果价值评估、供需智能匹配、在线交易结算等功能于一体的智慧交易平台,为一体化技术市场搭建数字底座和功能底座。

三是强化服务支撑。构建“机构+标准+人才”三位一体的服务支撑体系。大力发展技术转移、技术推广、

科技咨询、科技传媒等科技中介机构。制定技术转移机构等服务主体的相关标准,规范服务流程和评价体系,提升科技中介机构服务能力。加强技术转移人才培养基地建设,聚焦重点产业建设技术经理人队伍。

多举措持续深化产融合作

引导长期资本、耐心资本投早、投小、投长期,投硬科技是科技服务业的一项重要重点任务。

当前,我国实施“科技产业金融一体化”专项,推动金融赋能科技创新和实体经济发展。截至目前,我国搭建的国家产融合作平台,已汇聚381万家优质企业、3090家金融机构、800余项金融产品。我国已建立起科技、产业、金融三方信息共享机制,联合150多家头部金融机构,支持早期硬科技项目,产业转移重点项目,先进制造业集群企业等融资5400亿元。针对制造企业的融资需求,创新推出了“中试验+研发贷”,专精特新贷,科技成果转化贷、工信数转贷等一批特色金融产品,建成了17家区域性股权市场“专精特新”专版。

魏巍表示,下一步,工业和信息化部将持续深化产融合作,深入实施“科技产业金融一体化”专项。

在优质项目培育方面,聚焦生物制造、人工智能、数字技术、低空经济等领域挖掘早期硬科技项目,对接全国创新创业和金融力量,推动一批优质项目落地。

在企业融资保障方面,充分发挥科技型企上市融资,并购重组、债券发行“绿色通道”机制,引导社会资本为重点领域和关键环节提供多渠道、可持续的资金保障。

在金融工具创新方面,与金融机构加强战略合作,推动优化金融工具组合,推广应用“中试验+研发贷”组合模式,增强中试项目方和投资人市场信心。

在企业创新能力评价方面,深化企业创新积分制推广应用,推动与优质企业培育,科技成果转化等工作协同,引导金融机构完善金融产品和服务,精准赋能科技型企业创新发展。

国资委研究进一步深化国资国企改革方案 确保圆满完成国企改革深化提升行动

本报 记者李立娟 近日,国务院国资委全面深化改革领导小组召开2025年第一次全体会议,听取高质量完成国有企业改革深化提升行动重点任务落实情况,研究进一步深化国资国企改革方案。

会议指出,2025年是国企改革深化提升行动的收官之年。要加强组织推动,锚定目标不放松,补短板强弱项,强化动态跟踪、督促指导,对照行动方案和工作台账逐条逐项梳理,确保高质量完成国企改革深化提升行动。要进一步抓好“两非”“两资”处置和亏损企业治理,将资源更好地集中到主责主业、发展战略新兴产业上来,形成主业更突出、核心竞争力更强的业务布局。要推动国有企业更大范围、更深程度融入国家创新体系,不断强化企业科技创新主体地位,完善支持原始创新的制度机制,大力提升自主

创新能力。要加强出资人监督和各类监督贯通协同,以司库监管平台为基础,有序建立智能化穿透式监管系统,切实提升监管效能。要坚持党的领导,加强党的建设,全流程强化分层分类指导,发挥好党建优势,加快构建同新征程国资央企职责使命相适应的党建新格局。

会议强调,要高起点谋划好下一步深化国资国企改革工作,面向新时代新征程推进中国式现代化,适应高水平社会主义市场经济体制要求,统筹好“放得活”和“管得住”,突出解决制约国有企业高质量发展的深层次体制体制机制难题,构建与新质生产力更相适应的生产关系,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力,更好履行战略使命。

应用电子凭证会计数据标准全国推广

本报 记者万静 近日,财政部、国家税务总局等九部门联合印发通知称,在充分总结试点经验的基础上,决定在全国范围推广应用电子凭证会计数据标准。此次印发的通知明确,遵循“因地制宜、分类施策”的工作原则,推动电子凭证会计数据标准在全国范围内广泛应用,有效提升全社会会计信息化建设水平。

根据通知,对于已参与电子凭证会计数据标准试点工作的开具端单位,应进一步提升相关电子凭证开具(分发)能力,有效夯实推广应用工作基础;对于已参与试点并完成电子凭证全流程处理的接收端单位,应巩固试点成果,拓展全流程处理能力覆盖的外部电子凭证种类,推进单位内部凭证电子化和结构化;对于已参与试点,但未完成所有会计主体电子凭证全流程处理的接收端单位,应继续加大推广应用力度,推进单位整体全面应用电子凭证会计数据标准;对于未参与试点的单位,在具备条件的基础上,可充分借鉴试点先行经验,稳步推进电子凭证会计数据标准在本单位的应用。

据了解,电子凭证会计数据标准为电子凭证会计信息化处理提供了统一的技术规范和结构化数据标准,支持包含结构化数据的电子凭证用于接收、报销、入账、归档等全流程各环节。为推动解决各类电子凭证接收、报销、入账等问题,2022年以来,财政部等部门(单位)联合组织开展了电子凭证会计数据标准试点工作,通过试点充分验证了电子凭证会计数据标准的科学性、规范性、有效性,打通了电子凭证报销入账归档“最后一公里”。

目前,电子凭证会计数据标准(推广应用版)已通过财政部官网公开。

财政部会计司有关负责人表示,各单位在评估单位自身会计信息化水平及发展能力的基础上,根据单位实际情况,明确应用的电子凭证范围,参考试点工作经验,梳理单位涉及电子凭证全流程处理的相关系统(如报销、档案等信息系统),开展系统改造,实现电子凭证的接收、报销、入账、归档等全流程无纸化处理,推动电子凭证会计数据标准应用。

机场旅客航站区无障碍建设指南发布

本报 记者刘欣 近日,中国民用航空局发布《运输机场旅客航站区无障碍环境规划建设指南》(以下简称《指南》)。作为国内首部全方位指导运输机场旅客航站区无障碍环境规划建设和适老化改造的行业指导文件,《指南》就运输机场旅客航站区无障碍环境的规划、设计、建设、运营等全生命周期管理,提供系统性的方法指导与建议。

无障碍环境建设是国家和社会文明进步的重要标志,是民用机场建设和发展水平的重要体现。长期以来,民航局高度重视保护残疾人、老年人等群体在航空运输过程中的合法权益,持续推进机场无障碍环境建设以及机场适老化、无障碍服务提质升级,让航空运输服务更好惠及全社会成员。

《指南》坚持用户导向,结合社会发展趋势和残疾人、老年人等群体行为特征,紧扣机场场景需求,明确运输机场无障碍环境规划建设一般原则,以及规划要点、设施设备配置、服务设计、运营管理要求,并在正文及附录中提供详实的图示资料,国际国内无障碍环境管理框架,有关法律要求

和相关调研报告,以实现方法论指引和实用性指南的统一。

《指南》重点聚焦机场服务场景特征,在重点保障残疾人出行需求的同时,兼顾老年人、伤病旅客、与婴幼儿同行旅客、携带大件行李旅客等群体在抵离机场、候机、登机等环节中的实际困难,以通用设计提升服务包容性和友好性,推动运输机场无障碍环境建设从“满足基本需求”向“促进融合共享”迈进。同时,《指南》聚焦无障碍设施、无障碍信息、无障碍服务三方面内容,推动打造软硬件设施和软性服务的机场旅客航站区无障碍环境。

民航局有关负责人表示,《指南》的发布,是贯彻落实《中华人民共和国无障碍环境建设法》,持续提升机场建设和运营水平,努力提供高品质航空运输服务的重要举措。下一步,民航局将通过加强设计评审、行业验收、监督检查等方式,指导各运输机场贯彻法律法规以及国家和行业标准要求,持续加强旅客航站区无障碍环境规划建设,提升人民群众航空出行的获得感、幸福感和安全感。

发改委:稳就业稳经济举措大部分将在6月底前落地

本报 记者万静 记者近日从国家发展和改革委员会获悉,发改委将会同有关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实,大部分政策举措将按计划于6月底前落地。同时,发改委还将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备,不断完善稳就业稳经济的政策工具箱,确保必要时能够及时出台实施。

发改委政策研究室副主任、新闻发言人李超说,近期国家统计局公布了4月份经济数据。面对复杂严峻的

外部环境,中国经济总体仍保持平稳增长,经济运行向新向好,展现出强大的抗压能力和内生动力。从需求方面来看,消费投资稳定增长,出口顶住巨大的外部压力保持增长,这也表明,我国的内需空间不断拓展,外需市场更加多元。1月至4月,社会消费品零售总额达到16.2万亿元,同比增长4.7%,比去年全年加快1.2个百分点;直播带货、即时配送等新业态新模式蓬勃发,实物网上零售额增长5.8%。4月份,固定资产投资持续扩大,制造业投资增长8.8%,以人民币计价的外贸出口额

同比增长9.3%;锂电池、电动汽车出口分别增长44.4%、25.7%;对东盟、韩国、日本、中亚五国出口快速增长,对共建“一带一路”国家进出口加快增长。

从供给方面看,生产供给较快增长,新动能持续释放。随着新质生产力不断培育壮大,创新优势加快形成,并不断转化为新的增长点。4月份,高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长,服务器产量增长近2倍,工业机器人产量增长51.5%,信息传输软件和信息服务业持续活跃。