

权威发布

七部门联合印发《共同保障劳动者合法权益工作指引》
根据职能分工及时提供法律服务

本报北京5月19日讯 记者蒲晓磊 记者今天从中华全国总工会获悉，全国总工会、最高人民法院、最高人民检察院、司法部、人力资源社会保障部、中华全国工商业联合会、中国企业联合会/中国企业家协会七部门近日联合印发《共同保障劳动者合法权益工作指引》（以下简称《工作指引》），旨在进一步加强劳动者合法权益保障，完善劳动关系协商协调机制，形成多部门协作联动合力，维护职工队伍稳定与社会大局和谐稳定。

《工作指引》列出十一个方面的重点任务，明确多部门在保障劳动者合法权益方面的协作机制和具体职责。各部门将联合建立完善信息共享、联合调研、典型案例发布等制度，联合推动与劳动者权益密切相关的法律法规及政策文件的制定修改。根据职能分工，及时提供劳动法律政策咨询、法律援助等法律服务。

九部门联合印发实施意见
加快推进科技服务业高质量发展

本报北京5月19日讯 记者刘欣 日前，经国务院同意，工业和信息化部、国家发展改革委、教育部、科技部、财政部、市场监管总局、金融监管总局、国家知识产权局、中国科协联合印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），以创新驱动、市场导向、融合发展、系统推进、质量为先为原则，壮大服务主体，优化发展生态，提升服务能力，实现规模增长和质效提升，加快科技成果转化和产业化，有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

《实施意见》提出，要推动科技服务业全面发展，围绕研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广、检验检测认证、信息技术、工程技术、科技金融、知识产权、科技咨询及其他科技服务等重点领域进行全面部署，明确发展任务。要加快转型升级，强化科技服务创新，深化新一代信息技术融合应用，推广应用先进绿色技术，促进与三次产业深度融合，推动科技服务业高端化、智能化、绿色化、融合化发展。

市场监管总局就修订《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》公开征求意见
进一步破除地方保护和行政性垄断

本报讯 记者万静 为强化制止滥用行政权力排除、限制竞争的反垄断执法工作，推动及时有效解决违法干预市场竞争问题，维护公平竞争市场秩序，近日，国家市场监督管理总局对《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》进行修订，形成了《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定（修订草案征求意见稿）》（以下简称《意见稿》），向社会公开征求意见。

根据《意见稿》规定，行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力，通过与经营者签订合作协议、备忘录等方式，妨碍其他经营者进入相关市场或者对其他经营者实行不平等待遇，排除、限制竞争。

《意见稿》结合反垄断法要求，新

坚决不让政策“红包”落入不法分子“腰包”
3起骗享税费优惠偷税案件曝光

本报北京5月19日讯 记者刘欣 近年来，党中央、国务院部署实施了一系列税费优惠政策，以帮助企业减负担、激活力，推动产业升级与经济高质量发展，然而一些不法分子却瞄准这些税费优惠政策，通过违法手段骗享政策红利，严重扰乱了正常的市场秩序，破坏了市场的公平竞争环境。5月19日，广东深圳、浙江嘉兴、江苏苏州工业园区税务部门依法查处并曝光3起骗享税费优惠偷税案件。

这3起案件分别是：国家税务总局深圳市税务局稽查局依法查处深圳金斯达应用材料有限公司骗享研发费用加计扣除税收优惠偷税案件，国家税务总局嘉兴市税务局第一稽查局依法查处嘉善景盛混凝土制品有限公司骗享研发费用加计扣除税收优惠偷税案件、国家税务总局苏州工业园区税务局稽

新疆霍尔果斯智慧警务赋能自贸试验区建设
“指尖警务”既拼速度更拼温度

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 赖雪婷 宋印锐

自中国（新疆）自贸试验区霍尔果斯片区挂牌以来，跨境商务、旅游、务工人员办证需求激增，今年“五一”假期首日，中哈霍尔果斯国际边境合作中心迎来游客小高峰，新疆维吾尔自治区霍尔果斯市公安局以智慧警务改革为抓手，创新推出“线上预约+线下多点受理”“加急办”“容缺办”等一揽子服务，让国门窗口的“公安速度”成为优化营商环境、护航高水平开放的“新名片”。

5月1日上午，霍尔果斯政务服务大厅内秩序井然，市民刘先生民警指导下通过“移民局12367”平台完成护照办理线上预约。

“以前办证得一大早来排队，现在手机上选好时间和地点，半小时就能办完。”高效的体验，让刘先生对窗口服务赞不绝口。

随着自贸试验区建设深入推进，霍尔果斯跨境商务、旅游、就业等人员往来呈大幅增长。

截至2025年5月1日的数据显示，霍尔果斯出入境证件办理量同比增长26.84%。

“群众排队久、企业急件多，为了让办事群众有更好的体验，我们必须不断改革创新，‘指尖警务’便是其中之一。”霍尔果斯市公安局出入境管理大队大队长武秀花介绍说，今年初，依托“移民局12367”平台，霍尔果斯市公安局出入境管理大队整合预约、查询、预审、缴费等5项功能，推出“线上预约+线下受理”服务模式。系统根据实时流量智能分配时段，将平均等候时间从1小时压缩至15分钟。

效率提升背后是硬核科技支撑。在霍尔果斯政务服务大厅新增的智能服务区，人像采集“一体机”，自助填表机、智能签注设备等终端组成“流水线”，配合线上预约系统，将护照、港澳通行证等高频事项办理时限压缩至1小时内。“五一”假期首日，窗口接待量达150余人次，电话咨询30次，整体效率较去年同期提升30%。

“订单不等人，但民警的加急服务让我们

安心。”4月28日，某跨境电商企业负责人专程到霍尔果斯市公安局出入境管理大队致谢。原来，该企业两名商务代表急需赴哈萨克斯坦签订合作协议，护照办理却面临时效难题。武秀花了解情况后，特事特办，立即启动“跨境商务办证绿色通道”，加急审核材料并协调上级部门加急完成审批，最终确保企业商务代表如期赴境外签约。

今年以来，霍尔果斯市公安局针对涉外企业、出境奔丧、留学人员等群体，分类制定“加急办”“容缺办”事项，累计开辟“绿色通道”办理出入境证件2000余件。对于材料不全但急需出境的申请人，允许“先受理、后补缺”；对重点涉外企业建立“一对一”联络机制，提供从政策解读到证件办理的全链条服务。

“速度提升不等于监管放松。”武秀花介绍说，“绿色通道”实行信用分级管理，对诚信企业提供容缺受理，但对虚假申报、违规代办等行为纳入“黑名单”，确保服务与安全并重。

作为连接中亚的重要枢纽，霍尔果斯市公安局瞄准国际化需求，在国际客运站打造外国人管理服务站，推出跨境投资法律咨询、贸易纠纷调解等特色服务。自贸试验区挂牌以来，已为中外企业提供法律指引200余次，协助化解涉外纠纷50余起。

优化服务既要“拼速度”，更要“拼温度”。霍尔果斯市公安局在市行政服务大厅设立“外国人工作许可、居留许可联办专窗”，通过与市科技局数据信息共享和业务流程整合，为申请人“减环节，减时间，减跑动”，实现外国人“一窗通办”来华工作许可和居留许可。

作为“一带一路”核心节点城市，霍尔果斯通过智慧警务打破部门壁垒，重塑服务流程，既解决了群众的急难愁盼问题，更降低了企业跨境交易成本。在这片改革开放的热土上，“国门公安”正以更开放的姿态、更智慧的举措，为丝绸之路经济带高水平开放注入新动能。

关注·法护夏收



▲ 近日，上百辆来自皖、豫等地的收割机来到湖北省襄阳市襄州区，成为当地麦收援军。襄州区公安局及时调整勤务部署，全力护航“麦客”跨区收割作业安全顺畅，图为襄州警方在夏收农忙间隙向外省“麦客”开展安全宣传。

本报记者 刘志月
本报通讯员 张磊 摄

▲ 为扎实做好护航夏收复种工作，5月19日，安徽省舒城县公安局舒茶派出所民辅警走进辖区了解群众所需，全力提供服务帮助，图为民辅警在沙墩村油菜籽晾晒场走访群众。

本报通讯员 王可海 摄

浙江岱山公安创新警务护航大宗商品物流动脉畅通
人车船动态一链追踪一屏管控

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 张志龙

在浙江建设高能级开放强省的征程中，浙江省岱山县公安局以服务国家重大战略为使命，聚焦江海联运通道安全与大宗商品资源配置枢纽建设，通过智慧监管、政务革新、风险防控等系列创新举措，打造开放型经济“海上标杆”。

《法治日报》记者近日从岱山县公安局获悉，今年以来，岱山县公安局推动12家离岛党组织成立“红帆枢纽”功能型党支部，累计为企业降本超2000万元，实现鼠浪湖、黄小双等四大功能岛“零发案、零侵害、零受损”的显著成效，为大宗商品跨境贸易筑牢安全屏障。

作为长三角江海联运的关键节点，岱山县公安局依托数字化改革，构建“海陆空”立体化防控体系，护航大宗商品物流动脉畅通。

在衢山海防联控工作站，全省首支离岛海陆两栖反走私执法队日夜值守。通过整合海事、海警等七个部门的资源，建立案件定性、侦办等37项协作机制，去年以来查获走私冻品80余吨，彻底封堵非法偷渡通道。同步上线的“岸线要地无人化管控平台”，将175个码头、355个无人岛纳入一屏管控，融合AI眼镜、

全息透视图等技术，对1.7万艘船舶、2.8万名船员及5万条进出港信息实时溯源，实现人车船动态一链追踪。

“过去担心物资安全，现在连无人机都飞不进来，我们安心多了。”黄泽山石油储运基地负责人感慨道。针对大宗商品储运核心区，岱山县公安局在县委、县政府的大力支持，划定三级防控圈层，布设雷达探测、光电跟踪于一体的无人机预警系统，1分钟识别异常飞行，5分钟快速处置。创新推出的“盘蛇”三维实景决策模型，对码头、客运枢纽等要地标注警力部署，应急资源，年内拦截非法无人机飞行32次，确保功能岛“零黑飞、零窥探”。

围绕大宗商品跨境贸易需求，岱山县公安局联合岱山县行政审批中心，打破离岛服务壁垒，推动政务效能全面升级。

在衢山岛国际船员服务中心，岱山县公安局出入境管理大队出入境边检、海关等5部门联合入驻，外籍船员入境审批、证件办理等20余项业务“一窗通办”，办理周期从7天压缩至24小时。中心还配备120名功能岛企业联络员、“义警”，为外籍人才提供医疗、教育等8项生活服务，涉外事件100%闭环解决。今年以来，该中心已服务外轮140艘次，助力港口吞吐量同比增长18%。

“真没想到，证件能直接送到岛上。”在衢

山岛务工的李先生通过无人机“跳岛送证”服务，半小时内便拿到补办的居住证。

岱山县公安局针对四大功能岛企业需求，开辟无人机专项航线，集中办理证件补换、违章处理等7类高频业务，累计节省企业跑办成本120万元。此外，离岛综合服务专窗推行“三办融合”模式，1.2万名企业员工足不出户即可办理户籍、交管等业务，效率提升40%。

为应对跨境贸易复杂风险，岱山县公安局构建“事前预警+事中监管”全链条防线，助力企业行稳致远。

岱山县公安局出台的《大宗商品资源配置枢纽刑事风险防范指引》，成为离岛企业的“必修课”，12条防范建议覆盖涉税、洗钱等高风险领域，75%的企业将其纳入员工培训。同步启用的17个风险监测模型，通过分析企业开户、税务等数据，去年以来840家新办企业筛查隐患，阻断违规转账、数据泄露等风险67起。

“现在工资按时发，干活更有劲了。”黄小双岛建筑工人工师傅告诉记者。

岱山县公安局联合司法、劳动等11个职能部门组建“护新联盟”，对73家外包施工队实施线上全链条监管，薪资流水、纠纷证据实时留痕。通过动态淘汰劣质中介、AI生成“护企警令单”等措施，劳资纠纷同比下降67%，企业合同签订率从32%跃升至91%。

“真没想到，证件能直接送到岛上。”在衢

上接第一版 把从县乡借调工作人员情况纳入巡视巡察，选人用人专项检查，作为党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，强化各级党委责任落实。

湖南在省委整治形式主义为基层减负部署推进会等会议上，对严格规范从县乡借调工作人员的政策进行解读，对清理规范工作作出安排部署，要求各地各单位认真开展清理规范工作，确保应清尽清、应退尽退。

“起底式”“拉网式”排查

为了防止问题的反弹，各地运用多种方式进行排查，常态化从严加强监督管理。

浙江实施基层干部借调清理清退专项行动，围绕事由必要性、期限合理性、程序合规性等细化12条对照检查项，进行“起底式”排查，开展“回头看”检查，实现省市借调的县乡干部全面“归巢”。

湖南发挥省市县各级党委组织部门的统筹协调作用，推动省直、市州直单位和县乡上下联动，开展“拉网式”排查，全面摸清底数，集中清理整顿。采取“四不两直”方式深入基层一线调研，对发现的违规借调问题督促立行立改。

新疆着眼社会稳定和长治久安，乡村全面振兴重大任务需要，明确不得借调的7类人员，5种情形，建立健全“启动借调、事前沟通、提出申请、研究报批、上报备案”5步借调审批程序，把借调工作全流程纳入组织部门视野。

“我们按照《若干规定》要求，采取调研指导、定期排查、动态监测等方式，一次性清理清退了48人返回乡镇本职岗位，有效充实了基层力量，提升了基层治理效能。”新疆维吾尔自治区昌吉州阜康市委常委、组织部部长刘俊说。

让基层有人有精力干事

“之前我们镇上3名业务骨干被借调，清退回来后，明显感觉人手充足了，工作效率提高了，去田间地头服务群众的时间也更多了。”新疆和布克赛尔县委常委、组织部部长刘俊说。

“以前我们经常会碰到借调人员期满不回现象，一方面是借调单位不愿意放人，另一方面也怕主动要人伤了情面。”浙江省龙港市综合行政执法局政工干部白文坦言，“中央、省里的政策下来后，我们面对上级单位更有底气了。龙港市就建立了‘期满提醒’机制，对借调期满的，到期前1个月发函提醒返岗归位”。

浙江将“规范借调干部”要求纳入选人用人专项检查，贯通公务员转任预审等，实行借调干部“先备案后报到”，对县乡干部“一人一事一议”，从而实现常态化监督管理，努力给基层千部干事创造良好条件。

为破解干部借调衍生出来的一些形式主义问题，各地认真贯彻落实中央为基层减负有关部署要求，有针对性地采取一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。

中卫供电服务新能源高质量发展

“过去我们巡检电力线路时，只能与沙漠、杆塔为伴。如今，沙漠变成海洋，源源不断的绿色能源从这里输送至远方。”近日，国网中卫供电公司员工在宁夏腾格里沙漠巡检输电线路时说道。腾格里沙漠新能源基地是“宁电入湘”工程的重点配套项目，基地一期占地近3万亩，220余万块光伏板随着沙丘连绵起伏，源源不断地发出绿电。今年以来，中卫供电公司以新能源并网消纳专项攻关行动为契机，建立适应多业态、大规模新能源接入的新型电网管理模式，做好“沙电荒”新能源基地源网荷储及新型储能的分网服务工作，加快建设“管理规范、运行稳定、预测精准”的友好型新能源示范场站，服务新能源高质量发展。

卢薇 刘璇