

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2025年5月20日

今日12版 总第14166期

www.legaldaily.com.cn

习近平对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调 坚持科学决策民主决策依法决策 高质量完成“十五五”规划编制工作

新华社北京5月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。编制和实施“十五五”规划，对于全面落实党的二十

战略部署，推进中国式现代化意义重大。要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，

高质量完成规划编制工作。我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。根据习近平重要指示精神和规划建议起草工作安排，有关方面近期将通过多种形式征求干部群众、专家学者等对编制“十五五”规划的意见建议。

最高法举行学习贯彻民营经济促进法专题工作会议 依法平等保护民营经济组织及其经营者合法权益

本报讯 记者张昊 民营经济促进法自5月20日起施行，如何在审判执行工作中持续落实好党中央对民营经济发展的决策部署？如何结合司法审判工作实际，抓好民营经济促进法的具体实施？如何做实对民营经济的依法平等保护，服务经济社会高质量发展？近日，最高人民法院召开会议，专题研究学习贯彻民营经济促进法的工作举措。最高人民法院党组书记、院长张军主持。

“我们正在收集依法平等保护民营经济的典型案例，将配合民营经济促进法的实施做好宣传、解读工作。”“我们计划邀请专家培训辅导，带领条线法官进一步学习好、贯彻好民营经济促进法。”“我们将把贯彻民营经济促进法与正在开展的规范涉企执法司法专项行动结合起来，促进严格依法公正办理涉企案件。”“我们持续巩固失信、失能分类管理阶段性成果，今年前4个月全国法院纳入失信被执行人的数量同比

下降7.59%，尽力保企业促发展。”……会上，最高法有关部门负责同志结合工作实际，谈了贯彻落实打算。

“党和国家对民营经济发展的方针政策是一脉相承、与时俱进的，应当结合贯彻落实习近平总书记一系列重要讲话、重要指示精神，把民营经济促进法贯彻好。”“对民营企业来说，依法平等保护和依法平衡保护都很重要。”除了依法审理涉民营企业的案件外，

全国人大常委会法工委2025年第一期地方立法培训班开班

本报北京5月19日讯 记者朱宁宁 全国人大常委会法工委2025年第一期地方立法培训班今天在京开班。全国人大常委会法工委主任沈春耀作开班动员讲话，法工委副主任武建伟、王瑞贺、孙镇平、黄薇出席开班式。

沈春耀在动员讲话中指出，要旗帜鲜明讲政治，坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分认识和把握立法工作在推进

中国式现代化中的职责定位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻落实。

沈春耀强调，立法工作要积极响应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求新期待，推动解决突出民生问题。要发挥好立法在平衡、调整、规

范各种利益关系方面的重要作用，不断提高立法质量，加强人权法治保障，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律法规制度体系。要不断完善立法过程中的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。



5月19日，北京市公安局、首都精神文明建设委员会办公室联合北京市消防救援总队等单位开展“平安有我”安全宣讲走进朝阳区社区主题活动。图为民警号召现场群众文明养犬。本报记者张雪泓、本报通讯员林海摄

各地严格规范从县乡借调工作人员 推动基层“强身”机关“瘦身”

□ 本报记者 蒲晓磊

“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”，2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）作出明确规定，各地积极落实中央关于整治形式主义为基层减负的部署要求，深入开展清理规范从县乡借调工作人员，为基层干部干事创业创造良好条件。

《法治日报》记者在采访中了解到，为破解干部借调衍生的一些形式主义问题，各地认真贯彻落实党中央为基层减负有关部署要

求，通过健全制度体系、开展集中排查等措施，整治违规借调干部问题，切实减轻基层负担，同时注重为基层充实力量，努力推动基层“强身”和机关“瘦身”实现有机结合。

健全从严管控长效机制

连续两年，中央一号文件对严格规范借调基层干部提出明确要求。

2024年中央一号文件要求，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，2025年中央一号文件在“持续整治形式主义为基层减负”部分明确提出，健全从县乡借调工作人员从严管控长效机制。

2024年，各地持续健全为基层减负长效机制，在扎实开展清理工作的过程中，强化政策支持引导，解决基层干部后顾之忧。

浙江下发《关于开展县级以上机关（单位）借调人员清理规范工作的通知》，明确借调事由、对象、数量等6个方面要求；结合转发中组部《关于严格规范从县乡借调工作人员的通知》，提出严格审批程序等5条意见，着力健全制度体系。

新疆建立健全从严管控长效机制，实行台账管理，每年开展全面自查，每季度跟踪人员变动情况，防止违规借调县乡工作人员问题反弹；

下转第八版

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习论丛》第十一辑至第十五辑出版发行

新华社北京5月19日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平新时代中国特色社会主义思想学习论丛》第十一辑至第十五辑，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

该书第十一辑至第十五辑共收入中央党史和文献研究院2023年11月以来组织撰写并在人民日报、《求是》杂志等发表的系列理论宣传文章29篇，约23万字。这些文章围绕学习

贯彻习近平总书记有关重要论述，努力推进新时代党的创新理论体系化研究，学理化阐释，该书第一辑至第五辑，第六辑至第十辑已分别于2020年、2023年出版发行。

把顶层设计和问计于民统一起来 习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

□ 新华社记者

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作。

大家表示，要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，聚焦推进中国式现代化，加强调研论证，广泛凝聚共识，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势，我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织

起草“十五五”规划建议。

“习近平总书记强调，编制和实施‘十五五’规划，对于全面落实党的二十大战略部署，推进中国式现代化意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神，提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平，加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选，健全专家咨询论证制度，充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用，通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展战略和规划司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济和社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。集中国

智，反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出，“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江省生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

“加强顶层设计和坚持问计于民相统一，是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策，充分吸取社会各界的意见建议，能够准确把握发展形势变化，顺应人民期待和时代要求，更好编制发展规划，推动高质量发展。”林奇昌说。

下转第二版

以优质法律服务赋能民营经济高质量发展 法律服务领域积极呼应民营经济促进法出台实施

宣传贯彻民营经济促进法·反响

□ 本报记者 张维

东风吹来满眼春，潮起正是扬帆时。

民营经济促进法的出台实施，让与民营企业打交道的法律服务领域深受鼓舞与感染。多位来自仲裁、调解、公证、律师等领域的专业人士近日在接受《法治日报》记者采访时表示，党中央决定制定出台民营经济促进法，坚持“两个毫不动摇”，积极回应民营企业和企业家关切，为民营经济持续、健康、高质量发展提供了更有力的制度支撑和法治保障。非常必要，正当其时。法治护航下的民营经济发展必定前景广阔、大有可为，而他们，也有志于以更加优质的法律服务护航民营经济高质量发展。

中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称贸仲）副主任兼秘书长王承杰说：“民营经济促进法将党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要

求落下来，充分彰显了党中央促进民营经济发展壮大的坚定决心，进一步向社会表明了发展民营经济是党和国家一以贯之并将长期坚持的方针政策。”他表示，贸仲将贯彻落实好这部法律，继续发挥国家主要仲裁机构的引领作用，以建设国际一流仲裁机构标杆为抓手，为民营经济主体提供争议解决最优目的地。多角度服务民营经济提升法律风险防范能力，以坚实公信力与国际影响力赋能民营经济持续、健康、高质量发展。

激活创新动能 提供制度支撑

“作为我国首部专门关于民营经济发展的基础性法律，它的出台意义重大，可谓正当其时。”国际商事争端预防与解决组织名誉理事长、世界贸易组织争端解决机制上诉机构前主席张月皎说，这部法律回应各方关切，提振发展信心，坚定不移办好好自己的事，以高质量发展的

确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

中华全国律师协会副会长、江苏新高的律师事务所首席合伙人薛济民认为：“该法以立法形式确立民营经济平等法律地位，通过系统化制度设计破除隐性壁垒，强化产权保护、规范市场秩序，为市场主体提供稳定预期和法治保障。其核心价值在于构建权利平等、规则统一、竞争有序的法治化营商环境，从根本上激活创新动能，为民营经济参与现代化产业体系建设提供制度支撑。”

“破除隐性壁垒，保证各类市场主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，同等受到法律保护等，必须依靠法治的力量。”广东省律师协会会长、广东胜伦律师事务所主任肖胜强说，民营经济促进法通过多重“破窗效应”，打破了制约民营经济高质量发展的制度障碍。

江苏省苏州市苏州公证处副主任、一级公证员袁晓说：“民营经济促进法的出台实施彰显了党和国家坚定支持民营经济发展的方针和政策将一以贯之，永不改变。”她观察发现，

下转第二版

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 姜东良 梁平妮
□ 本报通讯员 张 涛

近日，随着剩余未支付的134万元工程款到账，程某紧皱的眉头终于舒展了。

程某在某建设项目从事精装修施工工作，是劳务班组长，前不久来到山东省济南市历下区综治中心求助，主张被拖欠工程款252万元。考虑到涉及金额大、人数多，常驻该综治中心的历下区“两拖欠”治理工作专班立即成立专题专案小组进行协调解决。讲政策、讲法律、下达督办函……经多次协调相关参建单位，劳务班组收到全部欠薪，事情得以妥善解决。

这起欠薪纠纷的高效化解，正是济南市践行新时代“枫桥经验”，全面推进综治中心规范化建设、实体化运行的生动注脚。“济南市创新探索基层社会治理新路径，积极推动综治中心规范化建设，在整合资源力量、完善工作机制、强化科技赋能上持续发力，全面提升矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控水平，最大限度把矛盾纠纷化解在基层源头、解决在萌芽状态，让群众有了诉求‘只进一扇门’。”济南市委常委、政法委书记李国祥近日接受《法治日报》记者采访时说。

“多合一”打造治理平台

在历下区综治中心，公共法律服务中心、信访接待中心等6个中心功能实现物理整合，26个行政单位和13个重点行业调委会常设，轮驻或随叫随驻；设置“1厅6区N室”，即1个群众接待大厅、登记受理区、调解区等6大功能区、调解室、评查室、领导接访室等N个功能室，群众诉求“一站式”受理、一揽子调处、全链条服务。

在历下区千佛山街道综治中心，综治、信访、司法等14个部门整合入驻，形成“前台受理、后台联调”工作闭环，实现群众解纷“只进一扇门、最多跑一地”。

“多中心合一、一中心多用”，济南切实把综治中心打造成为社会治安综合治理工作的基础性、综合性平台。截至去年底，全市15个区县（功能区）、161个街道（镇）综治中心全部建成，成为多元解纷“终点站”。同时，统筹推动各方面力量进驻，健全完善常驻轮驻机制，全市区县（功能区）、街道（镇）两级综治中心入驻部门2579个。

在完善机制上，济南建立排查受理、分流交办、吹哨报到、会商研判等工作机制，推进矛盾纠纷多元化解。按照属地、属事两条线思路，纵向建立区县（功能区）、街道（镇）、村居贯通的矛盾风险排查化解工作体系，横向推动部门单位建立矛盾纠纷风险化解对接机制，形成条块结合、纵向到底、横向到边的综合治理工作格局。

有诉求「只进一扇门」 解难题「最多跑一地」

清远深化综治中心规范化建设高效止争

“太方便了！以前遇到问题不知道具体找哪个部门，现在只要到这里来，什么事都能受理和解决。”近日，广东省清远市清新区太和镇居民李伯在镇综治中心反映完自家楼下餐馆深夜噪声扰民问题后，对工作人员感叹道。

近年来，清远市不断深化社会治安综合治理体系建设，着力推动县镇两级综治中心突破部门壁垒，统筹整合司法调解、行政调解、人民调解等多元力量，将分散的治理要素转化为系统化服务能力，让人民群众化解矛盾纠纷“只进一扇门、最多跑一地”。

“无差别”受理各类诉求

走进清新区综治中心，只见宽敞明亮的服务大厅里，办事群众正在有序取号、等候。这个占地约1800平方米的综治中心，集纳了矛盾纠纷调处、信访受理、法律援助、心理咨询等多项公共服务。

“我们要确保每个带着‘问题’走进来的，都能带着‘答案’回家。”清新区委政法委有关负责人介绍说，该区综治中心打破传统层级界限，整合司法、人社、公安等15个部门，41名工作人员，设立“无差别”综合受理窗口，群众无需自行区分诉求类型或部门归属，只需到统一窗口提交需求，由前台人员精准分派至对应部门，复杂问题则通过跨部门联席会议会商，确定牵头单位，并明确办理时限与具体要求。

“过去处理跨部门事务经常需要层层请示，既耗时又耗力，现在各部门集中办公，需要支援时，走到隔壁喊一声就行了。”太和镇综治办工作人员认为，如今的受理模式有效破解了部门分散、协调低效的弊端。

前不久，在英德市青塘镇务工的34名工人来到当地综治中心，反映他们在某工程项目中被拖欠工资共计24万余元，因承包方与发包方对施工面积、单价存在争议且未签合同，导致欠薪纠纷久拖不决。综治中心受理诉求后，立即组织入驻中心的司法、公安等部门开展联合调解，经过6小时多轮协商调解，当天就促成三方达成协议，目前所有欠薪已全部支付到位，案件得到圆满解决。

如今在清远，以综治中心为载体，多个部门集中办公的“一站式”服务平台已全部建成，通过集约化办公模式，各个部门之间沟通协作变得更高效率，群众声音和诉求也可以更好更快“被听见”“有回应”。群众遇到婚姻家庭纠纷、邻里纠纷、债务纠纷、交通事故纠纷、物业纠纷等，都可以到综治中心“找个说法”。

下转第二版