

淅

检察监督

推

动民宿行

业安全治理

以爱之名 集火成炬

镇江"八姑娘"13年深耕公益法律服务



图为"八姑娘"公益律师联盟成员通 网络直播进行普法。

□ 本报记者 罗莎莎

在镇江,有一支由党员律师领衔的红色公益 队伍,他们用专业和仁心传承先辈精神,志在以 法治力量传递温暖,让优质的公益法律服务触手 可及。他们就是发轫于丹阳"八姑娘民兵班"的镇 江"八姑娘"公益律师联盟(以下简称联盟)。

联盟从成立之初的5名女律师扩大到如今 拥有40余家律所118名律师的大家庭,更多的专 业力量汇聚在一起,实现了公益服务合力及效 果"倍增",截至目前已服务群众万余人。因工作 成效明显,先后被评为"全国维护妇女儿童权益 先进集体""江苏律师公益法律服务品牌"等。 2025年, 联盟被全国妇联授予"2024年度全国三 八红旗集体"。

传承发扬

20世纪60年代以来,丹阳蒋墅镇鹤溪河畔的"八 姑娘民兵班"几十年如一日为社会、为群众做好事, 弘扬传统美德、带领群众致富、传播先进文化,赢得 了社会的广泛赞誉。

为了传承这份大爱精神,2012年10月,多名有能力、 肯奉献的女律师在丹阳市司法局与市妇联的牵头下组 建了"维权公益律师服务团"。2014年3月,为进一步扩大 品牌影响力,其更名为"丹阳八姑娘公益律师团"。

2020年5月24日,八支来自镇江各地的"八姑娘" 公益律师团聚光成芒,集火成炬,成立"镇江八姑娘 公益律师联盟",呵护着前辈所播下的"公益种子", 重点服务女职工、女学生、留守儿童、失独空巢老人 等困难群体,深耕婚姻家事、职工维权、反家暴干预 等领域,提供法律咨询、法律文书代书、法律援助等 公益服务。

从60年代"八姑娘民兵班"的学雷锋,到新时代公 益律师的法治护航,这是一场跨越时空、隔空对望的精 神接力。江苏瀛尚律师事务所党支部书记、主任金文就 是最初的成员之一,如今她已成为联盟负责人。

"我们既是以爱之名汇聚,又有专业能力,就要 充分发挥法律特长和女性富有同情心同理心的优 势,将服务往前一步、往深一步,将当事人的难题解 决好,将合法权益保障到位,把好事真正办好办到 位!"金文一语道破联盟公益的原则和初心。

品牌的成长壮大不仅需要汇聚更多专业人才, 更离不开严格的制度作为支撑。自"丹阳八姑娘公益 律师团"成立之初,便确立了一套完善的工作机制, 涵盖了工作制度、人员进出制度以及考核与奖惩制 度的全面细化。随着时间的推移,从律师团到律师联 盟,制度建设持续深化。如今,每年伊始,联盟都会制 定年度计划,并对各成员团体的工作进展进行全程 跟踪,至年终时进行总结和评议,确保联盟的运作井 然有序。

责任担当

个人行善举固然不难,但一群人持之以恒地坚 持做好事,这并不容易。金文向《法治日报》记者坦 言:"我们坚持不懈努力的动力不仅来自墙上的锦旗 和当事人发自内心的感谢,更源于我们作为新时代 律师的责任感和担当。"

作为"元老级"成员之一,现任八姑娘公益律师 联盟丹阳团长、江苏瀛尚律师事务所合伙人、执行主 任袁书珍,在执业之初就加入联盟,开启了自己的公 益之路。"作为律师,必须肩负起责任,以追求卓越的 精神为求助者提供专业的法律援助,绝不能辜负公 众的信任。"这是袁书珍十多年来最深刻的体会。

今年1月19日,袁书珍与社区工作人员再度拜访 了78岁的李阿姨。李阿姨曾因房产纠纷险些无家可 归,在袁书珍及丹阳团律师的帮助下,成功获得了房 屋的居住权。在此基础上,袁书珍为李阿姨和她的儿 媳妇、孙子起草了一份居住权协议书,将她晚年生活 和身后事宜一并安排。

"多亏了他们,了了桩大事,我得多帮他们吆喝 吆喝,让更多人看到!"如今,李阿姨最大的爱好就是 为袁书珍的朋友圈动态点赞,逢人就说"八姑娘"们 的好,就是希望更多人能获得帮助。

李阿姨的故事并非个例。他们为长期遭遇家暴的 王女士厘清家庭债务、争取子女归属等法律事务,让她 有了拥抱新生活的勇气;为帮当事人确认居住权优先



图为"八姑娘"公益律师联盟成员做客镇江市妇联直播间。

严海霞 摄

级,辗转多个部门查找证据,让当事人顺利办理了居住 权登记;为在交通事故中受伤的孤寡老人维权理赔,以 最快的速度让老人家拿到赔偿……

平安中国·窗口

多年来,联盟的律师们投身公益行业,承担社会 责任,以赢得百姓口碑为目标。截至目前,联盟已办 理各类法律援助案件320余件,为遭遇法律难题的困 难群体提供专业服务,有效维护当事人合法权益,促 进社会公平正义。

拓展延续

3月3日,一场别开生面的法治情景剧正在司徒镇张 寺村村委会上演,三名演员分饰求助人、值班律师、妇 联主席,以真实案例向大家释法,现场不时爆发出阵阵 掌声。自成立以来,联盟紧跟社区、企业等需求,开展形 式多样的普法活动,解决疑难案件问题。

"这样的普法人脑人心""很有氛围感""案例教 学让人一下就理解并记住了"……一场活动下来,现 场观众和直播网友纷纷点赞。

"社区是社会治理的最小单元,平时联盟的律师 们经常上门送法,为社区管理人员和居民普普法,紧 紧弦,我们做事也更有底气。"丹阳市曲阿街道晓墟 社区主任刘建秋说。

-系列服务举措不仅让群众切实感受到法治就

在身边,也让参与其中的人收获颇丰。上海段和段 (镇江)律师事务所的80后律师王熙于2020年加入"八 姑娘",用她的话说就是"犹如找到了娘家",她和"娘 家人"共同成长。如今,她每月至少参加一次志愿服 务,走进校园开展反校园霸凌讲座、进商场提供消费 维权、进社区为居民讲解民法典等

"以前觉得法律丁是丁,卯是卯,不容商量。但现 在,我更加理解了'调解和解'的重要性,特别是在处 理家庭纠纷时,通过更为温和的手段促进问题的实 质性解决,更能有效保护当事人的权益。"江苏瀛尚 律师事务所的80后律师曹彩萍向《法治日报》记者分 享了自己的感悟。

江苏瀛尚律师事务所90后律师严谨是加入联盟 为数不多的男律师之一,作为新生力量,积极参与到 联盟关爱孤独症患者活动,为各类普法情景剧等公 益活动贡献"脑力""体力"。"我觉得公益就是一种生 活方式,我们联盟这么多老律师都扑在公益一线,他 们的精神始终感染激励着我们。"

时代在变,初心不变。从帮助妇女儿童维权到为企 业追回被拖欠货款,到围绕"星星的孩子"打造赞星计 划,再到创新普法模式……一路走来,联盟不断延伸公 益触角、将法律知识、法治理念、法治解决方案送到基 层治理一线,为市域社会治理现代化注入法治力量。

"高唐县委、县政府将一如既往支持检察机关依法

理能力现代化上展现更大作为。"高唐县委书记孙迁

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 刘潮杰

"目前,乡村旅游已经进入旺季,我有 信心把民宿经营好,让游客吃得好,住得 好。前些天,我通过文旅部门组织的培训学 习,既了解了有关食宿安全的法律法规,又 掌握了安全技能。"5月12日,在河南省淅川 县丹江口水库附近经营民宿的张某乐呵呵

张某的感受,与淅川县人民检察院办 理的民宿(农家乐)不规范经营行政公益诉 讼案有关。

淅川县是南水北调中线工程渠首和水 源地,凭借丹江口水库"中原看海"、清代十 里长街、"一脚踏三省"等景区吸引大量游 客,全县登记在册民宿、农家乐达600余家, 年接待游客超500万人次。今年年初,淅川 县检察院为确保食品安全,营造良好的旅 游环境,自行构建了"民俗客栈类公共安全 隐患法律监督模型",对接市场监管部门企 业登记库、卫健委卫生许可系统、公安机关 流动人口数据库等6个信息平台,自动比对 商户登记信息与行政许可状态,对"证照临 期""人证不符"等情形实时预警。在专项筛 查中,模型发出红色预警217条,显示16.7% 的民宿存在食品经营许可过期问题,45家 客栈未办理卫生许可,从业人员健康证持 证率不足60%。

"这些数据暴露出多头监管中的衔接 漏洞。"淅川县检察院相关负责人介绍说,院公益诉讼办案 组对模型比对出的民宿、农家乐开展走访核查,发现不同程 度地存在食品经营许可证过期、无卫生许可证和健康证的 违法行为,部分民宿存在消毒柜形同虚设、生熟食混放等问 题,遂立案调查。

4月2日,淅川县检察院分别向县卫健委、县市场监管局 发出诉前检察建议,要求依法履行监管职责,建立"经营主 体清单-问题台账-整改时限"的闭环管理机制,开展专项 监督,加强日常监管,做好食品安全知识宣传培训,引导经 营主体依法依规经营。

相关行政部门在收到检察建议后,迅速成立联合整治工 作组,对环丹江库区8个重点乡镇的民宿、农家乐开展拉网式 排查,对发现的问题开展集中整治,先后督促办理食品经营 许可证94家,卫生许可证104家,健康证83人,停止11人从事餐 饮服务,开展食品安全知识和安全技能培训4次,培训人员 1400余人次,重点商户的消毒记录、进货台账规范率从32% 提升至94%。最新模型评估显示,辖区民宿证照不全率从 22.5%降至2.6%,健康证持证率达98%。

"我们积极探索建立'节假日安全预警'机制,在黄金周等 高峰时段前自动启动专项筛查,用法治力量守护游客食宿安 全。"淅川县检察院党组书记、代检察长马婉珍说。

广西"益起初发"助残公益组织发起人杨慧玲表示,将 立足实际工作,按照习近平总书记重要指示,广泛深入开展

山东省残联联络部部长高玉芳对习近平总书记重要指示

志愿助残服务,把社会的善意与爱心传递给残疾人兄弟姐

妹,为"积极营造全社会理解、尊重、关心、帮助残疾人的良

中的"各级残联组织和广大残疾人工作者要不断提高服务能

力和水平"印象深刻:"残联组织是党和政府联系残疾人的桥 梁纽带,我们将以重要指示作为工作的根本遵循,不断提升综

合服务能力,聚焦残疾人急难愁盼问题,广泛凝聚社会力量,

整合社会志愿助残资源,开展社会化助残试点工作,持续深化

力恢复等领域发挥重要作用。电子科技大学教授徐鹏表示:

"作为科研人员,将牢记习近平总书记'努力做残疾人信得

过、靠得住的知心人、贴心人'的要求,与团队一道推出更多

脑机接口相关成果,帮助残疾人跨越障碍、摆脱困境,享有

拉萨,肢体残疾的拉巴顿珠从事摄影工作,他说,"我希望能

带动身边更多人喜欢上摄影,在这个过程中追寻光、记录

光、成为光,像习近平总书记强调的那样,'勇敢克服困难挑

战,积极追求人生梦想',努力成为一个对社会、对他人有用

业博士研究生黄莺聚焦残障群体需求,积极开展相关研究。

黄莺说,希望能将更多科研成果转化为推动社会进步、让更

多残障人士获益的普惠技术,为促进残疾人事业全面发展

上接第一版 近日,某公司按照协议已将拖欠工资全额支

作为一名视障学生,武汉理工大学管理科学与工程专

新华社北京5月17日电

"'全国自强模范'的事迹和精神非常鼓舞我。"在西藏

当前,脑机接口技术快速发展,将在肢体功能康复、听

残联组织改革,把残联组织建设得既接地气又有活力。'

好氛围和环境"贡献力量。

更加幸福美好的生活。"

不断创造残疾人更加幸福美好的生活

抚顺医调委11年化解医疗纠纷2178件 上接第一版

在抚顺市医调委调解的一起医疗纠纷 中,一名女子在妇科手术后大出血导致DIC (弥散性血管内凝血),虽经全力抢救保住了 生命,却造成严重医疗损害后果,家属多次上 访。调解员根据医学专家的定责意见计算赔 偿额,促成医患双方达成调解协议。

抚顺市司法局局长李月表示:"调解员 在调解中总结出做好'三个沟通'至关重 要。即受理接待时的沟通,注重让当事人泄 怨气、平心气;专家咨询、评估、反馈结果时 的沟通,帮助当事人解心结、归理性;计算 赔偿额、反馈时的沟通,让当事人解法结、 明事理。"

同时,为保障患方权益及时兑现,抚顺市 医调委秉承"调赔结合"理念,引入保险公司 合署办公,保险理赔速度明显加快,根据赔偿 额大小,5个至15个工作日内赔付到位。

目前,抚顺市医调委在医疗机构参加医 疗责任保险基础上,正积极推进医生参加医 师执业保险,患者参加医疗意外保险,推动医 疗风险分担机制的形成,编织起前端治理、防 调并举的坚强防线。

第三方见证有奇效

47%,5件。上述两个数据,反映出抚顺市 医调委创新开展第三方见证工作的奇效。

据统计,2022年,抚顺市约47%的医疗 纠纷源于医疗机构术前谈话等工作不

在此背景下,2023年5月22日,抚顺市医 调委针对医疗纠纷中因信息、知识不对称引 发的纠纷,在手术、麻醉、特殊检查、特殊治 疗、放化疗等告知、知情、选择、同意环节开展 了第三方见证。这一举措使调解服务下沉,预 防关口前移。

实践中,抚顺市医调委在六家医院建立 调解室和第三方见证室,派驻的人员既是调 解员,又是见证员,还是信息员。在见证和回 访过程中,一旦发现患者及家属情绪激动,有 可能引发突发事件的情况,会及时向所在科 室主任、护士长通报相关信息,有效防止杀医

害医事件的发生。 "第三方见证人员不仅督促医生对患方 全面准确履行告知义务并进行回访,还将每 一件见证独立成卷。"抚顺市医调委主任贾大

令人欣慰的是,经过3000余件第三方见 证的诊疗行为,仅有5件产生纠纷,取得良好 社会效果。

近日,一位骨科手术患者对术前告知的 手术费用产生质疑,这位患者通过调阅第三 方见证卷宗中视频,消除了费用金额误会,一 场即将发生的医疗纠纷被化解在萌芽中。

高唐检察构建司法救助长效机制

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

"她植物人10年了……要是没有政府、检察院还有 咱们协会企业的帮助,我们真撑不到今天。"4月8日,在 山东省聊城市检察机关推进司法救助与社会救助衔接 工作观摩活动访谈现场,交通事故受害人华某的丈夫 丁某激动地讲述着司法与社会无缝衔接救助模式给自 己的家庭带来的巨变。

因一场车祸,华某不幸成为植物人,肇事者仅支付 2万元赔偿费后便无力赔偿。巨额的医疗费、两个需要 抚养的未成年女儿,让这个家庭陷入困境。

司法救助的"及时雨"润泽了这个家庭,司法救助 与社会救助衔接工作机制则为其家庭带来了希望

高唐县人民检察院迅速启动司法救助"绿色通 道",省、市、县三级联动,6万元救助金被及时送到了华 某的病床前。高唐县涉诉援助协会爱心企业和聊城市、 县两级检察院定期为华某送去生活必需品和救助基 金,县涉诉援助协会为其大女儿定制了电商成长计划, 教体部门为其二女儿落实相关帮扶政策,涉诉援助协 会的律师全程给予免费法律援助,县卫健部门康复专 家上门指导按摩……从司法救助金的雪中送炭,到社 会多元帮扶织就的保障之网,让这个风雨飘摇的家庭 铺展出生机,也成为高唐县乃至聊城市检察机关"司法

的支持下,检察院探索构建"检察主导+部门联动+社会参 与"多元救助格局,形成"1+N"救助长效机制,通过跨部 门协同发力、多维度精准帮扶,实现从"单兵作战"到"协 同共治"、从"一次救助"向"全程帮扶"转型升级,有效破 解因案致困难题,用法治为百姓撑起"温情伞"。

记者了解到,自2022年以来,高唐县检察院联合民 政、妇联、残联等部门和组织建立常态化协作机制,2024 年8月,与12家单位会签司法救助与社会救助衔接工作 实施方案。建立政策资料库、司法救助人员基础数据 库、典型案例库等,形成"一户一档"的困难家庭档案, 坚持分类施救模式,将发放救助金与困难帮扶、心理疏 导、教育支持、就业创业等结合,打造"1+N"救助延伸

此外,为推动社会广泛参与,2022年7月,在高唐县 委政法委的支持下,县检察院和司法局共同推动建立 了公益性社团组织——高唐县涉诉援助协会,通过汇 聚一批爱心企业以及律师、心理咨询师等个人加入协 会,为司法救助对象持续开展救助帮扶提供社会力量

高唐县在推进司法救助与社会救助衔接工作中的 创新做法,是聊城市检察机关深化"白云热线"创新发 展的生动写照。近年来,聊城市检察机关不断健全常态 化联席会商和信息共享等机制,强化多部门联动,通过 开展心理疏导、就业指导、家庭教育指导,落实养老保

国说。

障、医疗保障等多元化社会帮扶,量"案"定做救助方 案,及时回应救助对象多元化需求,让救助这件好事更 好、实事更实。2024年,全市检察机关共办理司法救助案 件334件、发放救助金316万余元。

"画好帮扶救助的'最大同心圆',必须内外联动找 准'最大公约数'。"聊城市检察院党组书记、检察长贾 富彬说,在落实国家司法救助制度的前提下,全市检察 机关将积极争取党委、政府支持,团结引领更多社会力 量,下透"及时雨"、搭实"暖心桥",在既"亲"又"清"的 基础上推动司法救助与社会救助有效衔接,及时回应 救助对象多元化需求,最大程度传递司法温情。

境"大治理",服务美丽乡村建设。

2023年3月,饶阳县检察院在"益心为公"检察云平 台接到志愿者反映,大广高速公路饶阳段沿线及桥下 空间垃圾堆放、公路桥下滹沱河道垃圾漂浮,疑似存在 环境污染风险,还影响通行安全、行洪安全、人居环境。

"经办案团人现场勘验、询问周边群众及无人机航拍, 发现高速公路养护人员将收集的垃圾直接扔至桥下、村民 将日常生活中的垃圾倾倒等现象,导致违法堆放问题长期 存在。"饶阳县检察院党组成员、副检察长崔深圈说。

因案涉多个部门职责,为了找准症结,饶阳县检察 院联合属地乡镇、交通管理等相关部门共同发力,结合 各单位岗位职责理顺机制体制,共商解决办法,督促对 现有垃圾及时进行清理。

相关部门在磋商后即刻开展现场整治督导,组织 清理各类垃圾约150余吨,并强化法治宣传教育,一对一 人户释法说理,提升群众环境保护意识。两年过去了, 高速公路桥下依旧保持着整洁干净,环境污染隐患得 到全面消除,为美丽乡村建设守好一片净土。

为当好平安乡村建设"主力军",饶阳县检察院专 门成立"青荇"检察队伍,在助推人居环境建设方面多 点发力。他们紧盯妨害农业生产、影响农村稳定、侵犯 农民权益等突出问题,活跃在检察办案、矛盾化解、普 法释法的第一线,为乡村建设注入源源不断的司法

据介绍,2024年"青荇"被评为"全省检察机关十佳 文化品牌",为服务饶阳乡村全面振兴作出了检察 贡献。

"一案一策"让群众在家门口实质性解纷

的人。"

贡献力量。

付完毕,张某某等9人对处理结果表示满意,这起劳资纠纷 在"一案一策"的精准处置下得到妥善解决。

高昌区综治中心把维护群众的根本利益作为工作的出 发点和落脚点,设置21个服务窗口,信访局、法院、司法局等 24家单位采取常驻、轮驻、随驻的方式派员进驻综治中心, 同步推进乡村综治中心规范化建设工作;对群众纠纷诉求实 行台账化管理、销号式推进,按照"群众接待区、日常运行区" 布局,强化信息共享和监测预警;研究制定矛盾纠纷化解措 施,形成"一案一策"解纷方案。相关部门各司其职,通过人户 走访、法律法规宣讲、心理疏导等方式做好矛盾纠纷化解工 作,定期对解纷案例"回头看",形成区级资源与乡镇力量协 同联动"一体化实质性解纷"工作新格局。

高昌区各级综治中心建立"首接负责、分类流转、限时 办结"机制。截至目前,排查化解家庭财产、土地权益争议、 劳动合同等各类矛盾纠纷共860件,统筹指导进驻单位化解 疑难复杂纠纷16件,化解率达99%,让群众在家门口实质性 解决矛盾纠纷。

"高昌区综治中心强化机制运行和协调联动,通过整合资 源、优化流程,构建'纵向贯通区、乡村,横向联动多部门'的全 链条服务体系,实现综治中心受理群众诉求,确保群众每一件 诉求有回应、有着落,以高效便民的服务切实增强群众的获得 感、幸福感、安全感。"高昌区委政法委常务副书记赵春华说。

救助与社会救助衔接"工作的温暖注脚。 履职,切实解决司法救助与社会救助衔接工作中的体 "司法救助不是检察院的'独角戏',而是多方协奏的 制机制障碍,各职能部门对检察机关移送线索做到快 '交响曲'。"高唐县检察院检察长郭霞说,在县委、县政府 审快办、应助尽助,努力在司法救助与社会救助深度融 合上形成更多制度性成果,在推进基层治理体系和治

链,为群众架起跨部门"暖心桥"。

保障。

上接第一版

治理"白色污染"

农用薄膜等农业生产资料的安全,在稳定粮食生 产和保障粮食质量方面扮演着重要角色。2023年4月,饶 阳县检察院干警通过实地走访踏查,发现各个乡镇所 辖乡村耕地均不同程度存在随意丢弃农用薄膜、塑料 污染环境的情形,总计800余亩。

经充分固定证据,饶阳县检察院及时组织县农 业农村局和7个乡镇等部门的相关负责人召开座谈 会,形成合力整治农用薄膜污染共识,集中制发8份 检察建议,依法督促相关人员清除全部残留的农用

为巩固治理成效,饶阳县检察院确定了"标本兼 治、逐步推进"的工作思路,协调乡镇政府在4个试点村 放置8个"燕赵山海·公益检察"宣传试验箱,引导农户 定点投放废弃农用薄膜,对废弃农膜做到应收尽收。截 至今年3月,各乡镇共收集、转运废弃农用薄膜120余吨,

通过焚烧发电,进行专业化、无害化处理。 为从根源上解决"白色污染",在饶阳县检察院的 推动下,春耕期间全县推广了7000亩全生物可降解薄 膜,不仅减轻了农民清理"白色污染"的负担,还保障了 粮食安全。

"耕地安全是农业的命根子。检察机关开展农用薄 膜污染治理,凝聚多方合力,实现了土壤保护、农民增 收双促双赢。"全国人大代表、饶阳县端午村党支部书 记郑志辉说。

守护农业"芯片"

种子是农业的"芯片",是粮食安全的根基。今年1 月,饶阳县检察院根据人大代表提案,开展种子安全专 项监督。经调查,该院发现辖区部分商店存在销售未依 法登记、标签标识不全的农作物种子,销售台账登记不 全等问题。此类种子一旦流入市场,可能导致农作物减 产,损害农民利益,威胁粮食安全。

针对调查中发现的行政监管漏洞,饶阳县检察院 依法向县农业农村局送达检察建议书,提出整改意见 建议其强化执法检查,开展农资市场专项整治,依法查 处销售未登记种子、虚假宣传等违法行为,持续开展常 态化执法,防止问题反弹;督促农资经营者严格落实种 子备案、台账登记制度,实现"来源可查、去向可追"。

检察建议发出后,饶阳县检察院持续跟进监督。同 时,联合农业农村和市场监管部门建立"种子安全行刑 衔接"机制,实现线索双向移送、信息共享,推动形成 "行政监管+检察监督+群众参与"的全链条保护格局。

除此之外,饶阳县检察院还加强农药、化肥等农业 投入品安全监督,切实守好群众的"米袋子""菜篮子"。

改善人居环境

初夏的滹沱河,芦苇摇曳、波光粼粼,不少游客前 来春游、打卡。

作为农业大县,改善农村生活环境是守护人民群 众美好生活不可分割的一部分。工作中,饶阳县检察院 充分发挥检察职能,以公益诉讼"小切口"瞄准人居环