



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

甘肃持续推动主动创稳任务责任措施有效落实

让治理更精准 社会更安定 群众更满意

□ 本报记者 周文馨 赵志峰

甘肃自古以来便是守护国家统一、捍卫西北安宁、巩固边疆稳定的战略要地。甘肃的稳定，对于维护国家安全、促进区域经济社会发展具有重要意义。

2024年9月，习近平总书记在甘肃考察时，要求“加快建设幸福美好新甘肃，不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章”。

陇原儿女牢记嘱托，感恩奋进。2025年2月28日，一年一度的全省主动创稳推进会召开，甘肃省委常委、政法委书记魏晋文介绍，该市纵深推进党建引领“田字型”基层治理体系建设，推动辖区机关企事业单位、行业协会等组织联建、工作联动、事项联商、效果联评，切实筑牢维护稳定基层防线。

在主动创稳构建的党委主责、政府主抓、政法主战、部门主建、基层主防“五主”责任体系中，“党委主责”占据核心地位，即充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，加强整体谋划、组织协调、部署推动和督导检查，为主动创稳提供政策、制度、机制和组织保障。

各级政府由党委领导下，当好执行者、决策者、治理者、服务者、执法者，加大对社会治理和公共安全的支持保障力度，以稳定促发展，以发展促稳定。各级政法机关打头阵、挑大梁、勇担当，全力做好情报信息、专项维稳、矛盾风险排查化解、社会面整体防控等工作。各行业部门坚持“管发展必须管安全稳定、管行业必须管安全稳定、管业务必须管安全稳定”，做到工作联动、风险联控、问题联治、稳定联创。各基层组织统筹乡村干部、政法力量、网格员、志愿者等，敏锐发现、及时报告、有效处置各类矛盾纠纷。

作为主动创稳行动的牵头单位，省委政法委创新落实“四项机制”（清单台账机制、研判调度机制、评估考核机制、统筹协调机制），“四个清单”（工作任务清单、工作责任清单、现实矛盾问题清单、工作制度清单）以及“四个台账”（工作调度台账、情报信息台账、分析研判台账、核查处置台账），推动各地各部门打破过去事权前移于防范、出事被动维稳模式，前置防线、前瞻治理、前端处置，努力将风险消除于萌芽、矛盾消解于未发。

理念之变

习近平总书记强调，形势在变、任务在变，工作要求也在变，必须准确识变、科学应变、主动求变，把解决实际问题作为制定改革方案的出发点，把关系经济社会发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感、改革放在突出位置，优先抓好落实。

主动创稳对维稳工作思路、机制、方式、责任等作出系统性创新重构，着力推动实现“五个转变”（“静态维稳”向“动态创稳”、“应急维稳”向“常态创稳”、“单一刚性维稳”向“刚柔并济创稳”、“突击式维稳”向“法治化创稳”、“专门力量维稳”向“以专门力量为主导的群防群治创稳”转变）。

全省各级党委、政府坚决扛起“促一方发展、保一方平安”政治责任，省委常委会定期专题研究主动创稳工作，各地认真履行维护社会稳定第一责任，纳入重要议事日程和履责清单，从机制建设、力量配备、设施完善、经费保障、纪律作风、责任考核等方面采取一系列措施，常态化开展工作，推动主动创稳走深走实。

兰州市委以主动创稳为契机，以贯彻落实维护社会稳定责任制为牵引，细化责任明确“谁来干”，建立机制规范“怎么干”，划定红线界定“哪些不能干”，运用“三色三单”措施预警提示涉稳风险，交办、督办涉稳事项，以制度机制推动工作落实。

“坚持‘平安靠平时、目标靠措施、共享靠共建’的工作思路，推动主动创稳从一地一城一业平安向全市全域全业平安转变。”兰州市委常委、政法委书记魏晋文介绍，该市纵深推进党建引领“田字型”基层治理体系建设，推动辖区机关企事业单位、行业协会等组织联建、工作联动、事项联商、效果联评，切实筑牢维护稳定基层防线。

在主动创稳构建的党委主责、政府主抓、政法主战、部门主建、基层主防“五主”责任体系中，“党委主责”占据核心地位，即充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，加强整体谋划、组织协调、部署推动和督导检查，为主动创稳提供政策、制度、机制和组织保障。

各级政府由党委领导下，当好执行者、决策者、治理者、服务者、执法者，加大对社会治理和公共安全的支持保障力度，以稳定促发展，以发展促稳定。各级政法机关打头阵、挑大梁、勇担当，全力做好情报信息、专项维稳、矛盾风险排查化解、社会面整体防控等工作。各行业部门坚持“管发展必须管安全稳定、管行业必须管安全稳定、管业务必须管安全稳定”，做到工作联动、风险联控、问题联治、稳定联创。各基层组织统筹乡村干部、政法力量、网格员、志愿者等，敏锐发现、及时报告、有效处置各类矛盾纠纷。

作为主动创稳行动的牵头单位，省委政法委创新落实“四项机制”（清单台账机制、研判调度机制、评估考核机制、统筹协调机制），“四个清单”（工作任务清单、工作责任清单、现实矛盾问题清单、工作制度清单）以及“四个台账”（工作调度台账、情报信息台账、分析研判台账、核查处置台账），推动各地各部门打破过去事权前移于防范、出事被动维稳模式，前置防线、前瞻治理、前端处置，努力将风险消除于萌芽、矛盾消解于未发。

治理之变

习近平总书记强调，坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

甘肃省各级党委、政府坚持以人民为中心，把综治中心规范化建设、实战化运行作为主动创稳的底板工程，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要载体，“有矛盾纠纷到综治中心”成为老百姓的共识。

2025年4月6日，张掖市临泽县沙河镇村民魏某与某装修公司因务工受伤赔偿问题引发纠纷，网格员摸排发现后马上介入调解，但因双方在赔偿金额上意见不合，初次调解未能达成一致，遂将此事上报至村委会。

在村委会调解过程中，魏某提出增加赔偿款的要求，而公司负责人苗某某则认为魏某的诉求金额过高，双方互不相让，导致调解陷入僵局。为避免事



图为兰州公安“警犬”（机器狗）亮相赛事安保工作，成为地面巡逻的“智能尖兵”。

陈涛 摄

态扩大，村调委会迅速向镇综治中心报告，镇综治中心随即展开深入分析研判，启动“中心吹哨、部门报到、镇村协同”的联动调解机制，组织镇综治中心、司法所、村调委会开展联合调解。

参与调解的沙河司法所副所长张立鹏说，面对情绪激动的双方，调解员先安抚情绪，再巧用“情理法”，以事实为依据，以法律为准绳，因势利导，使苗某某认识到自己的责任，同时引导魏某作出适当让步，促使双方达成赔偿协议。

这起纠纷的快速化解，得益于张掖市创新推行的“四级七天”调解机制，该机制以综治中心为平台，以“早”为前提，以“熟”为抓手，以“联”为纽带，以“统”为保障，推动矛盾纠纷分级处理、限时解决、高效化解。

甘肃省综治中心主任于哲介绍，近年来，甘肃坚持服务保障群众、畅通诉求表达、排查化解矛盾“三条线”协同发力，深入推进综治中心、网格管理、诉调警调对接、信息平台“四个实战化”，2024年共排查调处矛盾纠纷81.27万件，同比增长113%，主动创稳底板持续加固，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

主动创稳开展以来，全省各地各部门坚持以人民为中心，干字当头，实字托底，谋细抓实，见行见效，有力维护社会安定，守护人民安宁。

常态化开展扫黑除恶斗争，深入开展“夏季行动”“冬季行动”和“陇剑”系列行动，全力打造安全稳定的社会治安环境。起底排查涉众金融、劳动关系、房地产等12个重点领域现实矛盾问题1118项，建立省、市、县三级管理清单，推动化解1015项，有效防范一大批风险升级外溢。

在执法司法规范化建设方面，甘肃深化“积案清理”，执行到位率位列全国第一，深入推进执法司法专项检查，推动整改问题1.69万个，有力维护社会公平正义。

数据显示，2024年，甘肃省刑事案件、治安案件分别同比下降28%和10.6%，打掉涉黑涉恶组织34个，命案下降22.1%，电信诈骗连续42个月保持发案、损失“双下降”。

机制之变

习近平总书记指出，要坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。既要立足当前，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题；又要着眼长远，筑法治之基，行法治之力，积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。

□ 刘光华

近年来，甘肃持续发力建设更高水平的平安甘肃，法治甘肃，打造了以“主动创稳”为品牌特色的习近平法治思想基层治理实践典型样本，体现出如下三个鲜明特征和亮点：

体现了坚持群众路线的核心要义。尊重群众、依靠群众、服务群众，为了群众、是中国共产党优良传统和一切工作的“法宝”。甘肃充分畅通人民群众利益诉求表达渠道，健全完善矛盾纠纷多元化解机制，创新实施“三调对接”“四级七天”“民事直说”等工作法，让公平正义和安全利益具有获得感、幸福感、安全感。这是时代出题人、人民享有的平安共同体。近年来，甘肃平安建设、法治建设统计数据中，与“不安全”“不稳定”“不满意”相关的“不良指标”持续下降，与增强人民群众安全感、法治满意度相关的“良性指标”显著提升。这就是时代出题人、甘肃政法答题人和陇原儿女同心联手交出的平安法治高分答卷。

体现了法治为民的根本价值追求。中国特色社会主义法治所处于新时代历史发展坐标，决定了法治与总体国家安全建设，不仅是国家、政府与社会“三位一体”的共同推进与一体建设，还是精细化地不断从法治政府向法治国家的上达与向法治社会的下沉。甘肃从人民群众“最多跑一地”“跑一次”的综治中心、“全省一张网”等一体化治理体制的健全，到“一键举报”等兜底性保障机制的建立，特别是将实体化、规范化、实战化建设与“七个中心”功能融为一体，综合综治中心，变身为人民群众的“吸地”，利益诉求的“表达地”，矛盾纠纷的“集散地”，以及坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体平台，确保人民群众每项诉求都有地诉、有人办、依法办，从而使以人民为中心的发展思想在基层落地生根，让群众可感可及。

体现了开拓创新的政治责任担当。法治建设中“关键少数”必须强化责任担当，积极主动作为。甘肃“主动创稳”之所以取得显著成效，并在全国具有典型性和辐射力，根源在于甘肃省委对习近平法治思想和总体国家安全观的深刻领悟和科学运用，对本省在国家安全体系中独特地位、形势任务的深入思考和准确判断，以及对法治建设、平安建设的目标、路径的科学谋划和创新推动，具体表现为在“五主责任”体系之下地方党委、政法委和立法、执法、司法、监察单位及各部门各司其职、协同创新、同向发力，以及社会公众的共同参与和群众的自觉行动，从而适应了总体国家安全观以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础的法治保障要求，为新时代新征程建设更高水平的法治、平安树立了典范。

（作者系甘肃省省委省政府法律顾问、兰州大学法学院教授）

纠纷录入这张“地图”就会被迅速化解

□ 本报记者 周文馨 赵志峰

甘肃省兰州市安宁区安宁西路街道水挂庄社区网格员赵明、王楷博刚从小区入户走访回到社区，就将了解到的辖区人口、单位等信息第一时间更新到“民情地图·小兰善治”平台上。

“民情地图·小兰善治”平台是兰州探索创新的党建引领“田字型”基层治理体系（从横看，全面加强“村、组”三级党的领导和党的建设；从纵看，创新落实“大数据+网格化+群众路线”协同治理机制的“智慧大脑”），已成为该市基层治理体系和治理能力现代化的重要载体。

这是《法治日报》记者近日走进兰州基层社区采访时看到的一幕。赵明指着一面绣有“排忧解难、主持公道”八个字的锦旗向记者

介绍，这面锦旗是辖区居民龚先生送来的，以表达对网格员的谢意。

龚先生前不久在房屋装修过程中与施工队发生激烈争执。水挂庄社区接诉后，迅速将这起纠纷录入“民情地图·小兰善治”平台，并指派网格员赵明、王楷博赶赴现场进行核查。

网格员对照房屋结构图细致入微地开展排查，最终确认装修质量未达标标准。看着面前剑拔弩张的业主与施工方，网格员采取“三步破冰”法：紧急控场，制止双方冲突；靶向核查，锁定问题症结；柔性调解，平衡双方诉求。充分了解双方诉求后，网格员锁定矛盾症结：双方在施工质量、工期延误及垃圾处理等方面存在分歧。

这是《法治日报》记者近日走进兰州基层社区采访时看到的一幕。赵明指着一面绣有“排忧解难、主持公道”八个字的锦旗向记者

介绍，这面锦旗是辖区居民龚先生送来的，以表达对网格员的谢意。

龚先生前不久在房屋装修过程中与施工队发生激烈争执。水挂庄社区接诉后，迅速将这起纠纷录入“民情地图·小兰善治”平台，并指派网格员赵明、王楷博赶赴现场进行核查。

网格员对照房屋结构图细致入微地开展排查，最终确认装修质量未达标标准。看着面前剑拔弩张的业主与施工方，网格员采取“三步破冰”法：紧急控场，制止双方冲突；靶向核查，锁定问题症结；柔性调解，平衡双方诉求。充分了解双方诉求后，网格员锁定矛盾症结：双方在施工质量、工期延误及垃圾处理等方面存在分歧。

这是《法治日报》记者近日走进兰州基层社区采访时看到的一幕。赵明指着一面绣有“排忧解难、主持公道”八个字的锦旗向记者

介绍，这面锦旗是辖区居民龚先生送来的，以表达对网格员的谢意。

龚先生前不久在房屋装修过程中与施工队发生激烈争执。水挂庄社区接诉后，迅速将这起纠纷录入“民情地图·小兰善治”平台，并指派网格员赵明、王楷博赶赴现场进行核查。

网格员对照房屋结构图细致入微地开展排查，最终确认装修质量未达标标准。看着面前剑拔弩张的业主与施工方，网格员采取“三步破冰”法：紧急控场，制止双方冲突；靶向核查，锁定问题症结；柔性调解，平衡双方诉求。充分了解双方诉求后，网格员锁定矛盾症结：双方在施工质量、工期延误及垃圾处理等方面存在分歧。

这是《法治日报》记者近日走进兰州基层社区采访时看到的一幕。赵明指着一面绣有“排忧解难、主持公道”八个字的锦旗向记者

“驻狱矛调工作室”春风化雨润“新生”

□ 本报记者 周文馨 赵志峰

亲人不肯原谅，成为罪犯内心深处的心结，该如何修复双方的关系；入狱后长期情绪低落，夜间焦虑无法入眠，如何缓解他们的心里压力；担心出狱后的就业生活保障问题，如何消除抵触情绪帮助他们走向“新生”……

针对诸多此类问题，甘肃省酒泉市司法局主动作为，于2024年11月联合酒泉监狱成立“驻狱矛盾纠纷调解工作室”，这是全面构建“社会帮教向监狱延伸、监狱教育向社会拓展”的联合帮教“双延伸”工作机制的具体实践，旨在有效化解罪犯在改造生活中遇到的实际问题和困难，为罪犯刑满释放后顺利回归社会奠定基础。

酒泉市肃州区即将刑满释放罪犯向某，

自入狱以来，长期情绪低落，对出狱后的生活充满担忧，因此缺乏积极主动改造的动力。

“驻狱矛盾纠纷调解工作室”了解这一情况后，选派肃州区司法局社区矫正机构负责人王英、总寨司法所所长柴建英及时深入监区，开展刑释安置前帮教工作。

“我们详细询问了向某出狱后的就业打算，并向他详细介绍了我市安置帮教工作的各项政策。”王英介绍，他们还告诉向某，其出狱后融入社会过程中如果遇到生活困难，司法所会尽力提供帮助。

在“驻狱矛盾纠纷调解工作室”工作人员和民警的谈话教育下，向某终于敞开心扉，表示“出狱后一定孝敬父母，做一名守法公民”。目前，向某已刑满释放，和父母一起生活。酒泉监狱副监狱长、“驻狱矛盾纠纷调解

工作室”负责人刘建军介绍，工作室全面整合监狱民警、专业律师、人民调解员等资源，将“枫桥经验”引入高墙，努力化解罪犯之间乃至与家庭、社会方面存在的各类矛盾纠纷，既是践行新时代“枫桥经验”的有益尝试，也是推动监狱、地方工作衔接的创新举措。

今年2月，酒泉市瓜州县即将刑满释放罪犯张某，担心出狱后无固定住所、无收入来源，多次向管教民警反映其出狱后无居住、无法生活的问题。

“驻狱矛盾纠纷调解工作室”获悉后，由酒泉市司法局指派瓜州县梁湖司法所所长康发奋、梁湖乡岷州村党支部书记李和平及时前往监狱，开展刑释安置前帮教工作。

工作人员详细了解了张某的诉求，并对其出狱后担心的问题提出解决方案，及时消

除张某的顾虑，为其出狱后顺利衔接并回归社会奠定了基础。

目前，张某已刑满释放，当地依法为其解决了相关生活保障问题。

刘建军介绍，工作室成立以来，通过调解纠纷、心理疏导、普法教育、人文关怀等措施，依法维护了罪犯的合法权益，配合监狱管理机关加强对罪犯的教育监管，使其树立改造目标，有效提升了监狱教育改造的质量和水平。

“监狱作为国家的刑罚执行机关，也是社会治理体系的重要环节。”酒泉市司法局党组书记、局长石怀玺说，“驻狱矛盾纠纷调解工作室”延伸了司法行政工作触角，拓展了人民调解工作领域，为人民调解组织和基层人民调解员作用发挥和能力提升提供了实践平台。

『主动创稳』交出平安法治高分答卷