



## 最高法中国证监会联合发布指导意见 强化司法与行政协同助推资本市场高质量发展

本报北京5月15日讯 记者张昊 5月15日,最高人民法院、中国证监会联合发布《关于严格公正执法司法服务保障资本市场高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。据介绍,《指导意见》有针对性地完善司法政策和裁判规则,创新工作机制,全面提升审判监管质效,有助于充分发挥人民法院职能作用,强化司法与行政协同,全方位助推资本市场高质量发展。

《指导意见》全面总结人民法院审判执行工作以及资本市场监管执法工作实际,从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等,提出了严格公正执法司法、保障资本市场改革发展的23条意见。

《指导意见》包括四个方面主要内容,第一个方面是聚焦投资者保护,站稳人民立场。依法打击欺诈发行和财务信息披露造假,完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼,便利投资者依法维护自身合法权益,降低投资者维权成本。第二个方面是规范市场参与人行为,塑造

良好市场生态。推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营,完善多层次资本市场司法规则,支持行业自律组织依法履职,保障资本市场高水平制度型开放,净化资本市场生态,防范化解资本市场风险。第三个方面是强化司法行政协同,凝聚发展合力。推进完善纠纷多元化解机制,推动“抓前端、治未病”走深走实。强化会商和信息共享工作机制,做好司法程序与行政监管程序的衔接,全面提升司法审判执行与行政监管处罚工作质效。第四个方面是完善组织保障,切实提升审判能力与监管能力。加强金融审判队伍建设,坚持政治引领,始终驰而不息抓好党风廉政建设。优化金融案件管辖机制和审理机制,强化金融审判机制和双向交流培训机制,持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

据悉,下一步,最高法和中国证监会将共同做好《指导意见》的落实工作,不断夯实资本市场司法保障的制度基础,优化和完善司法与监管协同工作机制,持续提高监管执法的规范化和法治化程度,为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障。

## 最高法发布涉未成年人家庭保护典型案例

本报北京5月15日讯 记者张昊 5月15日是国际家庭日,最高人民法院当天发布6件涉未成年人家庭保护典型案例。本批典型案例涉及监护、抚养、探望等类型,旨在提高全社会对未成年人家庭保护的关注和重视,以司法裁判助推对未成年人的家庭保护。

监护人的监护是未成年人健康成长的重要保障。在郑某某申请确定监护人案中,人民法院通过依法适用确定监护人等制度,及时保护未成年人合法权益。在党委领导下,人民法院积极与公安机关、民政部门、属地政府等多部门沟通协调,及时依法为查找不到生父母的未成年人确定监护人,解决其报名考试的难题。

据介绍,近年来,人民法院通过强化监护人职责,依法维护未成年人合法权益。在丁小某诉丁某、汪某返还财产纠纷案中,父亲将未成年子女的款项作为首付款购买房屋,但未按照约定登记在子女名下,侵害了子女的财产权益。人民法院依法判决父亲向子女返还财产。在被告人刘某某遗弃案中,直接抚养未成年人的父母一方,将5岁的幼

子多次故意弃置在幼儿园、学校、地铁站等场所,人民法院依法认定其构成遗弃罪,并判处相应刑罚。

延伸工作是涉未成年人审判工作的特色,也是人民法院贯彻执行最有利于未成年人原则的基本要求。人民法院积极探索优化延伸工作举措,全方位维护未成年人合法权益。在徐某诉伍某抚养纠纷案中,人民法院在尊重未成年人意愿的基础上,综合运用监护能力评估、社会观护、家庭教育指导等工作机制,妥善化解抚养纠纷。

由于涉及人身和行为、抚养、探望等案件的执行往往是实践难点,本批典型案例还介绍了人民法院多措并举,破解抚养、探望执行难题。在胡某与杨某探望权纠纷案中,人民法院引入社会力量,委托社工协助,帮助当事人顺利实现探望。在胡某与徐某抚养纠纷执行案中,人民法院创新执行手段,刚柔并济,执行实行预惩措施,同时审执联动,做好释法明理,最终审执两案均得以妥善处理,对同类案件具有较强的示范作用。

## 广东高院印发实施意见进一步深化司法改革 部署60项重点改革任务涵盖10个方面

本报讯 记者章宁旦 邓君 通讯员马卓尔 刘建明 近日,广东省高级人民法院印发《关于贯彻落实〈人民法院第六个五年改革纲要(2024—2028年)〉的实施意见》(以下简称《实施意见》),部署60项重点改革任务,要求围绕全面提升审判质效与司法公信力,进一步深化司法改革,确保到2028年各方面司法工作体制机制更加健全,司法职能发挥和服务保障更加充分,创造更多广东特色司法改革新鲜经验。

此次部署的新一轮司法改革内容涵盖立案、审判、执行等10个方面,实现了对各领域、各条线工作改革攻坚的全覆盖。

聚焦进一步巩固和提升审判质效,《实施意见》指出,全省法院要全面完善审判质效综合评价机制,通过优化立案方案、审限管理、结案送达、案卷移送等审判流程,助力审判质量、效率,效果有机统一,同步提升。围绕全面提升实质解纷效能,《实施意见》明确全省法院要积极参与社会治安综合治理中心规范化建设,

根据需要设立专业调解室,建立健全全分流及诉调对接机制。着眼深化刑事审判制度改革,要求进一步落实庭审实质化,推进跨部门大数据办案平台应用,规范刑事涉案财物处置程序,健全刑事司法法衔接等工作机制。在民事审判工作改革方面,要求进一步完善涉重大科技创新案件的审理和监督指导机制,完善商事纠纷案件市场化调解机制,探索建立生态修复基金管理机制,建立健全婚姻家庭矛盾纠纷预防化解联动机制等。在行政审判工作改革方面,要求深化行政案件管辖改革,健全行政诉讼与行政复议衔接配合机制。在执行工作改革方面,要求建立健全“执破融合”工作机制,深化执行公开等。

同时,《实施意见》要求全面深化粤港澳大湾区司法规则衔接、机制对接,落实“港资港法港仲裁”“澳资澳法澳仲裁”,探索扩大吸纳港澳调解组织的试点法院范围,加强跨境破产司法协助,助力打造粤港澳大湾区世界级企业重整中心。

## 广西举办领事保护宣传活动

本报讯 记者马艳 通讯员党舒 广西壮族自治区司法厅近日首次联合自治区外事办公室、中国驻泰国大使馆和中国驻孔敬总领事馆举办“法护平安·领航四海”领事保护宣传活动。

活动通过搭建“一站式”法律服务矩阵精准对接涉外法律需求。自治区外事办、自治区司法厅工作人员共同讲述海外领事保护案(事)件典型案例,并现场解答咨询。由多家律所律师与公证机构专员组成的专业

咨询团队,针对涉外婚姻、劳务等法律问题,为群众现场提供解决方案。据了解,此次自治区外事办、自治区司法厅创新性联合开展领事保护宣传活动,是积极践行“外交为民”理念的具体举措。广西始终践行“人民至上、外交为民”理念,统筹开展领事保护案(事)件处置应对,积极开展领事保护宣传活动,加强出国留学行前教育,普及海外安全领事保护以及相关法律知识,指导外向型企业有序开展对外交往。

## 重庆证券期货犯罪警示教育中心启动

本报讯 记者战海峰 5月14日,由重庆市人民检察院第一分院、重庆证监局、西南证券公司联合共建的证券期货犯罪警示教育中心启动,三方代表共同签署《重庆证券期货犯罪警示教育中心共建协议》。

2018年,重庆市检一分院被确定为全国七个检察机关证券期货犯罪办案基地之一,2020年至2024年共办理证券期货犯罪案件25起64人。此次联合共建警示教育中心,旨在探索犯罪预防、风险预警等前端治理新模式,切实提升从业者、投资者的法律素养和风险防范能力。

## 浙江桐庐持续开展“满电回家”行动

今年以来,浙江省桐庐县持续开展“满电回家”行动,推进电动自行车安全隐患全链条整治。县消防救援局、应急管理局等部门通过走访企业、上门服务等方式,倡导有条件的企业在厂区或园区增设电动自行车充电设施,为员工提供免费充电服务。同时,在两家企业启动试点工作,将充电服务纳入企业安全管理体系,推广“企业补贴、员工免费”模式。截至目前,共建非机动车充电桩55个,配备充电桩口2000余个,可满足万余名员工每日近4500辆电动自行车充电需求。何超

# 破解公益难题 凝聚守护合力 邯郸检察加强公益诉讼办案团队建设

□ 本报记者 周宵鹏  
□ 本报通讯员 韩晓婵 张佳佳

自2023年3月“燕赵山海·公益检察”专项监督开展以来,河北省邯郸市人民检察院不断更新工作理念,积极践行“公共利益代表”的职责使命,聚焦高效办好每一个案件,成立“益”片“冀”心公益诉讼团队,指导各基层检察院持续完善精细化、专业化、快速化的公益诉讼办案团队建设,以团队建设引领全市公益诉讼检察精准发力。

两年来,邯郸检察机关各公益诉讼办案团队以多元模式破解公益难题,用共治理念凝聚守护合力,用专业与担当筑起一道道法治屏障,守护绿水青山、守护舌尖安全,推动全市公益诉讼检察高质量发展,谱写“燕赵山海·公益检察”新篇章。

### 以“小切口”撬动“大治理”

“成安县东保庄村一处农田上堆有大面积黑色、异味泥状物质,刺鼻难闻……”2023年4月,“益”片“冀”心团队接到线索后,发挥一体化办案优势,联合三地检察院共同开展调查,督促清理处置污泥3万吨,恢复被污染土地150余亩,追缴生态损害赔偿金746万元。

案件办理后,该团队指导各县(市、区)检察院办理相关案件12件,从“一个案办理”延伸到“类案治理”,并推动完善《城镇污水处理厂污泥监管实施办法》,有效促进污水处理行业规范和治理。

2024年3月,“益”片“冀”心团队接到石某生产、销售假羊肉案件线索,调查核实后依法对石某提起刑事附带民事公益诉讼,同时,在全市部署开展“督促整治生产销售假羊肉”专项行动,指导全市检察机关办理相关案件9件,督促行政机关排查千余家门店,查封扣押假羊肉20余吨,作出行政处罚15余万元。

“益”片“冀”心团队成立以来,坚持靶向聚焦,深耕细作,结合本地实际,以个案为切入点,开展“大气污染防治”“餐饮质量安全”等小专项监督活动。两年来,全市共办理环资、食药领域公益诉讼案件1501件,起诉100件,18件案件获评全国、全省典型案例,1项工作成效入选最高人民检察院《公益诉讼检察工作白皮书(2024)》。

### 坚持科技赋能法律监督

邯山区人民检察院“润和”公益诉讼团队成立以来,积极落实数字检察战略,针对无证医美、虚假宣传等医疗美容乱象,2024年11月,研发“无证开设医疗美容服务”大数据法律监督模型,发现无证开展医美服务线索78条,立案13件,督促行政机关出动执法人员156人次,检查相关美容机构256家,对虚假宣传、非法使用医疗美容药品和医疗器械等问题进行整治,消除医疗美容安全隐患。

“润和”团队始终坚持科技赋能法律监督,研发大数据法律监督模型6个,发现线索175条,成案53件,研发的“水环境保护河岸治

理法律监督模型”在全国检察机关法律监督模型竞赛中荣获优秀奖,通过模型办理的“督促整治非法采砂破坏耕地行政公益诉讼案”等两起案件获评河北省典型案例。

“小区门口的‘山泉水’售卖机上没有容器清洗消毒记录、营业执照等信息,售卖的水是否可以放心饮用呢?”2024年3月,永年区人民检察院“永·益”公益诉讼团队接到群众举报后立即开展调查,发现辖区100余台“山泉水”售卖机均存在未公示营业执照、食品经营许可证、生产日期、容器清洗消毒日期等问题。该团队通过召开听证会厘清行政机关监管职责,通过制发检察建议督促行政机关依法履职,让200余台“山泉水”售卖机亮证经营。

“永·益”团队成立两年来,紧盯大气污染、餐饮具安全等涉及人民群众切身利益的问题,共办理环食、药领域公益诉讼案件84件,督促行政机关查处约谈视力养护机构10余家,推动视力养护机构依法进行医疗器械备案及强制检定,督促淘汰超标排放尾气非道路移动机械130余台,督促餐饮具清洗消毒企业投入30万元升级设备。

### 以诉促改加强监督力度

2023年3月,鸡泽县人民检察院“益美椒乡”公益诉讼团队对滏阳河流域治理开展“回头看”,发现滏阳河支流留垒河存在河道内种植农作物、限养区建养牛场等问题。对此,“益美椒乡”团队于2023年6月依法提起行政公益诉讼。

诉讼,督促行政机关清理河道10余公里,将牛场搬迁至限养区外。

两年来,“益检椒乡”团队围绕环资、食药领域共办理公益诉讼案件58件,起诉7件,督促清理各类垃圾70余吨,恢复被非法占用的耕地25亩,清理被污染和非法占用的河道25公里,督促规范168家网络直播商户依法信息公示,63家食品药品经营者依规经营,诉请惩罚性赔偿金297万元。

2023年3月,秦某在禁猎区使用禁用工具多次非法狩猎野兔、环颈雉等“三有动物”。磁县人民检察院“益美之磁”公益诉讼团队同步开展公益诉讼审查,根据专家意见,认定其非法狩猎行为破坏生态环境。该团队通过公开听证确定了由当事人出资,以增殖放流形式进行替代性修复。该团队与相关行政机关联合开展增殖放流生态修复行动,在岳城水库投放了1000余公斤鱼苗。

“益美之磁”团队始终坚持能动履职,聚焦生态修复,创新“1+4替代性修复体系”,建设规划110亩的邯郸市首个检察公益林暨异地补植复绿生态修复基地,增殖放流万余尾,督促10余起案件当事人通过巡河等劳务替代修复生态环境,与河北省环境资源交易所以司法碳汇合作持续对接,打造集科普、帮教、法治宣传、生态保护于一体的多功能候鸟保护基地。“益美之磁”团队交出的生态修复答卷,将“益美之磁,磁州益美”的口号由愿景变为现实。

## 全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日活动举行

本报讯 记者张晨 由公安部经济犯罪侦查局、公安部新闻宣传局主办的2025年度“5·15”全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日主会场活动4日晚在北京启动。财政部、中国人民银行、国家税务总局、国家金融监督管理总局、国家外汇管理局、全国工商联等相关部

署、行业协会、金融机构等单位参加启动仪式。今年5月15日是第16个全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日,主题是“与民同心 为您守护”。在北京主会场,多个单位和部门通过沉浸式互动、情景化演绎等群众

喜闻乐见的形式,揭示经济犯罪作案手法,讲解防范化解金融风险、防范经济犯罪等知识,提升企业群众识别防范经济犯罪的意识和能力。在各地分会场,公安民警结合本地特色,紧扣公众关注热点,创新活动形式,制作精品内容,通过线上线下同步发力,集中开展防范宣传,形成广覆盖、高密度、多波次的强大宣传声势,营造积极参与打击防范经济犯罪的浓厚氛围。

近年来,全国公安经侦部门坚持依法严厉打击各类经济犯罪,积极防范化解金融风险,

本报西宁5月15日电  
记者徐鹏 今天是第16个全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日,由青海省公安厅、青海金融监管局主办,西宁市公安局承办的主会场活动在西宁市中心广场举办。

活动现场设置了“直播展演、咨询答疑、趣味互动、留念打卡”四大功能区,重点围绕传统常见的商贸、金融、涉税等领域突出犯罪,特别是群众、企业易受侵害犯罪,通过“展演+互动”形式剖析案例、揭露犯罪手法、提示风险危害。

青海公安机关还依托新媒体平台构建线上宣传矩阵,通过做客直播间、线上有奖答题、视频展播、发送宣传短信等多种形式,积极拓宽宣传覆盖面。推出“与民同心 为您守护”直播专场,邀请专家教授、经侦民警、律师深度解析相关法律法规和常见经济犯罪手段。在新媒体平台和各大银行金融机构电子屏展播防范宣传视频、宣传海报漫画,并通过三大运营商向全省700余万移动终端用户发送防范宣传短信。

青海省、市、县三级经侦部门联动,联合金融监管部门成立经济犯罪防范宣传小分队,深入开展进社区护民生、进校园护青春、进企业护发展“三进三护”活动,累计开展宣讲40余场次,覆盖群众5万余人。

2024年以来,青海公安机关经侦部门共破获经济犯罪案件439起,抓获犯罪嫌疑人450名,成功发起全国性集群战役7起,挽回经济损失3.7亿余元。



5月15日,安徽省阜南县公安局经侦民警在街心公园向群众宣讲防范经济犯罪知识。图为民警向群众讲解如何防范非法集资。

本报通讯员 吕乃明 摄



5月15日,江苏省灌云县公安局经侦大队民警联合灌云农村商业银行共同开展打击和防范经济犯罪宣传日活动。图为民警向群众讲解常见的经济犯罪类型。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 王凡 摄



5月15日,湖北省公安厅联合武汉市公安局在华中师范大学举行打击和防范经济犯罪宣传日活动,向师生普及防范非法集资、传销、假币等知识。图为民警讲解如何辨别假币。

本报记者 刘欢 本报通讯员 应后威 摄