



编者按

新修订的《中国人民解放军内务条令》《中国人民解放军纪律条令》《中国人民解放军队列条令》(统称共同条令)着眼党在新时代的强军目标,把人民军队全面建成世界一流军队、聚焦备战打仗、回应部队关切、创新完善军队内务建设、纪律维护、队列生活各项制度,是新时代军队正规化建设的基本法规和全体军人共同遵守的行为准则。随着全军“学条令、守规矩、正秩序”活动全面展开,本报《军事广角》专刊推出“新共同条令系列谈”栏目,全面阐释新共同条令基本内容和精神实质。

以休息之“逸” 强备战之“势”

新共同条令系列谈之一

□ 但洪敏

关怀人的制度最有力量。休息休假是广大官兵的合法权益,更是增强军队向心力凝聚力战斗力的必然要求。新修订的内务条令运用治理理念和思维,统筹备战打仗要求与官兵休息休假权益需求,对留营住宿、休假、请假外出等制度作出系统优化,让官兵有更多时间处理家庭和个人事务。

为尽可能满足符合条件的军官、军士回家住宿的愿望,新内务条令对回家住宿作了全方位拓展。在比例上,只要满足战备要求和连队保持1名主官留营住宿的前提条件,回家住宿人员不受在位率限制。同时,对人员在位率作出清晰界定,便于操作执行。在对象上,把配偶或者需要本人单独照顾(抚养)的未成年子女在驻地及驻地周边生活、本人在驻地分配家庭公寓住房的人员,都纳入可以回家住宿的范围。在地域上,由驻地扩大至驻地周边。在频次上,除休息日和节假日外,每周工作日个人支配的课外活动时间也可以回家住宿一次。团级以上单位对于驻海岛、山区、高原等交通不便地区的连队人员,可以根据实际调整其离队、归队时间;对于易地连续3个月以上执行任务的连队,在其归建后休整期间,可以增加连队人员回家住宿频次。这些人性化的制度设计,有利于提高官兵对部队管理的认同感和服从度,也有利于保持部队高度稳定和集中统一。

减少对休假不必要的打扰,可以为战斗力更好地储能。休假,既要休得了,还要休得好。为保障官兵休好假、休出幸福感,新内务条令对休假安排作了更加人性化的调整。一是让休假回归休息属性。明确“休假主要用于休息和处理个人事务”,避免再发生带着任务休假、休假成了工作的延伸、休假比工作还累等现象。二是把休假地的选择权交给官兵,将“一般在父母或者配偶住地安排”调整为“按照批准的时间、地点、路线、事由执行”,由官兵自己提报需求,自己选择休假地点。也就是说,休假除了探亲,也可以走亲访友,还可以外出旅游。三是严格限定休假召回情形。军队单位应当保障军人的休假权利,不得再因笼统含混的“工作需要”随意召回休假人员,只有“因部队执行作战任务,中央军委或者战区、军兵种赋予的其他重要任务,以及实施紧急战备等情形”,才能召回休假人员。当国家发布动员令或者国务院、中央军委采取法定的国防动员措施时,休假军人应当立即停止休假,按照要求迅速归队或者赶赴指定地点。四是明确休假期间的具体要求。新内务条令关于对休假人员的管理,明确“休假人员应当严格自我要求,防范酒驾醉驾、打架斗殴、酒后滋事等违纪违法问题发生”。这种规范方式特别是规范对象的变化,实质上是休假期间管理方式的变化,淡化单位领导责任,强化休假人员自我管理,以避免单位

领导频繁打电话、随时问情况,对休假人员造成干扰的现象。

解决外出难、请假难,更好撬动备战供给侧。一方面,调整连队休息日和节假日请假外出比例计算方法,将计算基数由现有人数调整为实力数,并明确回家住宿人员不占外出比例。另一方面,按照放权和简便易行原则,优化请假批假权限。对于军人休假,改变过去分类过细、审批程序繁琐甚至权限倒挂的规定。明确:连队的军人,由营级以上单位主官批准;其他类型单位的军人,由直接首长批准,这就有效解决了休息日和节假日外出难、请假难的问题。

厘清概念边界,打通卡点堵点。针对部队反映的突出矛盾问题,新内务条令对连队、驻地、驻地周边、人员在位率、在位人数、留营住宿等关键概念作出清晰界定。比如,2018年内务条令规定,回家住宿的条件之一,是“配偶在驻地长期工作者生活的”,但对于什么是驻地,规定不明确,执行时理解不一致。同时,有的单位驻地在城市边缘,配偶在驻地周边工作,虽然相距不远,却不能享有回家住宿的权利。针对这一现象,新内务条令一方面将驻地周边纳入回家住宿条件,规定“配偶或者需要本人单独照顾(抚养)的未成年子女在驻地以及驻地周边生活的”;另一方面,在附则中明确:“驻地,是指军队单位驻扎的地级以上城市或者地区;驻地周边,是指驻地以外与营区直线距离陆上不超过150公里、海上不超过30海里且单程通行时间不超过3小时的区域。”这样规定,既统一了部队认识,减少执行中的随意

性,又打通了制度的卡点堵点,拓宽符合回家住宿条件的人员范围,解决了多年未解的难题。

明确规定两个“不计入”,避免权力任性随意。新内务条令针对官兵反映比较强烈的随意扣假问题,一是规定:“回家住宿时间,不计入假期”,保障军人既能安心回家,又能足额休假。二是在延续军人已经休假期满因特殊事由请假不得超过10日规定的基础上,增加所谓请假“不计入翌年休假天数”的规定,以防止有的单位出台土政策,随意扣除军人休假天数。两个“不计入”,是对各级领导和机关的刚性要求,具有鲜明的强制色彩。这一规定是对权力行使的约束,凸显人文关怀,引发全军官兵好评。

落实好休息休假制度,必须盯着官兵现实关切抓落实,让好制度既叫好又叫座。在工作任务重、训练压力大的情况下,如何妥善处理工休矛盾、落实休息休假制度安排,对各级领导和机关而言,既是对落实法规制度决心的考验,也是对科学统筹能力的挑战。常态处于在外执行任务的部队、长期处于“5+2”“白加黑”的单位,应当依据新内务条令授权,结合单位实际制定具体办法,并报上级备案,切实把制度红利转化为治理效能。要坚持按级负责、层级管理原则,依靠基层、相信基层、放权基层,增强基层自主抓建、自主抓管的内生动力和工作主动性。同时,在新制度落实过程中,要密切关注新情况,及时化解新矛盾,有效解决新问题,真正将纸面权利转化为官兵实实在在的获得感。

空管领航学院学用新共同条令

本报讯 记者廉颖婷 通讯员李昊成 吴安博 4月1日起,新修订的共同条令施行。为全面学习贯彻落实新共同条令,紧贴实践创新方法,近日,空军工程大学空管领

航学院学员们通过新旧对比系统学、区分层级深入学,开展活动配合学,进一步加深对新共同条令基本内容和精神的理解。

空管领航学院多措并举组织一系列学

习活动,不断激发官兵学习动力。围绕新共同条令主要变化、基本改点等亮点,通过集中领学,授课讲解,研讨交流等方式,帮助学员们熟悉、理解和掌握条令内容。同时,该院

不断创新学习宣传手段,如结合年轻人喜爱的娱乐活动采用“条令剧本杀”闯关游戏、线上条令学习“云学堂”等形式,寓教于乐,极大提高了学习效率。

新兵连垫底王登顶“巅峰”

记武警湖北总队黄冈支队特战队员游志文



图为武警黄冈支队特战队员游志文(右一)和战友正在执勤。

本报通讯员 祁武辉 摄

2021年,第一次征战武警湖北总队第五届“巅峰”特战侦察比武,作为一名新队员,游志文因为训练经验不足,临场发挥不稳定败北。2022年,总队“巅峰”特战比武只有指挥、狙击两个专业,游志文的搜排爆专业未能列入。

2023年“巅峰”特战比武前夕,游志文砸伤脚趾,被强行分到替补队伍。“我忍着剧痛拔掉受伤脚趾的指甲,就为了伤口能好得快些,及时赶上训练。”游志文说。为了能够重回比武队,他想方设法补训、加训,及时弥补落下的训练科目。在手枪多种姿势射击考核中,游志文以枪枪正中靶心、车轮满环满分的成绩,在补选中脱颖而出,进入出征“巅峰”比武名单。

盛夏时节,雨后的“巅峰—2023”比武场泥泞不堪,热气蒸腾。小队进行逐个攀岩时,游志文受伤的脚趾不幸被碎石砸中,鲜血直流。武装奔袭到绝望坡时,游志文忍着钻心疼痛超越身边一个因在泥泞里的对手,率先进入射击位置6发中,夺得山林地追逃课目第一名。

2023年,由于业务能力突出,群众基础较好,游志文成为班长。去年8月,游志文被武警湖北总队表彰为“矢志强军好班长”,他在支队介绍带兵经验时说:“在急难险重任务面前,班长要身先士卒,才能在士兵中树立威信、一呼百应。”

初任班长,游志文曾有过不解和迷茫。“要用自己的行动带动班里同志的积极性和创造性。”中队指导员任蒙给游志文建议。

一次,中队安排游志文所在班负责疏通中队下水道,里面污秽堆积,恶臭阵阵。就在班里战士犹豫时,游志文二话不说,趴在地上用手疏通管道、清理排污沟,其他战士看到后也纷纷加入进来。

近年来,游志文先后参与处置黄冈市城区内涝、黄梅县山体滑坡救援、考田河溃堤抢险、黄冈市雨雪冰冻灾害救援等大小任务数十起,用实际行动践行为民宗旨;先后荣立个人三等功一次,班集体三等功一次,被武警湖北总队表彰为“特战分队专业尖兵”“矢志强军好班长”“极限训练勇士”。游志文所带班4人次在“巅峰”特战比武中取得个人专业前3名,5人次在“特战侦察干部骨干集训”中被评为优秀学员。

全国退役军人移交安置工作会召开

新时代退役军人工作

本报讯 记者廉颖婷 近日,全国退役军人移交安置工作会在山东省青岛市召开。会议结合贯彻《退役军人安置条例》(以下简称《条例》)总结经验,分析形势,部署推进2025年度移交安置工作。

会议指出,军地移交安置系统圆满完成2024年度6万余名转业军官和安排工作退役士兵安置任务,推动移交安置各项工作取得新发展。颁布实施《条例》,相关政策法规“立改废释”接续跟进,安置政策制度体系更加完善;引导一批退役军人投身基层一线,服务党和国家工作大局;推动伤病残退役士兵移交安置提质增效,服务部队的备战打仗;安置岗位质量持续提升,交接程序更加顺畅,“全周期”服务不断优化。

会议强调,做好退役军人移交安置工作,必须深刻认识军人退役安置作为国家和军队重要制度安排的重大意义,自觉胸怀“国之大者”,态度鲜明讲政治,积极主动抓落实,以高度的政治责任感把安置工作放在心里,抓在手上、抓出实效,用实实在在的在工作成效践行“两个服务”职责使命。

会议要求,今年是《条例》颁布施行后的第一年,要强化法治意识,严格按照《条例》等政策规定,落实好退役军人各项安置待遇;要深入贯彻中央八项规定精神,去形式、减包袱,让基层以更高标准、更严格要求完成好年度安置和相关专项任务;要结合贯彻落实《条例》,推动各项政策措施落地落细;要持续完善“阳光安置”机制,优化工作程序,提升岗位质量,促进人岗相适;要着力提升工作规范化信息化水平,严格落实审计管理要求,推动移交安置工作高质量发展。

送法进军营



图为“法暖兵心 检护长城”法治服务进军营活动现场。

本报通讯员 皇磊 摄

湖南军地检察机关助新兵迈好军旅第一步

本报讯 记者廉颖婷 通讯员叶龙 近日,解放军长沙军事检察院联合湖南省人民检察院、衡阳市人民检察院开展“法暖兵心 检护长城”法治服务进军营暨司法救助专题宣讲活动,助力驻衡部队新兵迈好军旅第一步,实现由地方青年向合格军人的转变。

活动现场,军地检察官宣讲了预防犯罪要点,详细介绍涉军司法救助法律政策、典型案例、申请途径,并现场解答官兵关心的涉法问题。“通过军地检察机关的法治宣讲,让我们感受到‘后方有法护,前方无忧虑’的温暖。”新兵代表说。

今年3月以来,湖南军地检察机关已联合开展“法暖兵心 检护长城”各类宣讲活动70余场,惠及近7000名役前新兵,5000余名部队新兵,赠送检察产品1.2万余件。长沙军事检察院联合军地单位建立16个强军法律服务站,湖南省12309检察服务中心全部开设军人军属接待窗口,军地检察机关积极回应官兵期待,守护军人军属合法权益。

本报讯 记者廉颖婷 通讯员孙云龙 郭晓宁 近日,解放军哈尔滨军事检察院联合东北烈士纪念馆,到吉林省、黑龙江省等地为春季入伍新兵开展法治教育和东北抗联精神宣传专项活动。

为了有针对性地开展法治教育,哈尔滨军事检察院专程赴辖区有关部队摸底调查新兵思想状况、法治素养等情况,针对刚入伍新兵参军报国热情高、建功军营愿望强,但我军光荣传统了解不深、依法服役意识不够强等实际,确定将强化爱国奉献精神,加强依法服役宣传、立足岗位建功立业等作为教育重点。同时,为有效利用辖区红色资源,发挥各自专业特长,探索军地共育之路,活动邀请东北烈士纪念馆相关人员共同参与。

活动中,军事检察官通过宣讲《以法护航军旅生涯,依法共筑强军基石》,用鲜活案例引导新兵牢固树立献身国防的坚定信念,强化遵纪守法的自觉。检察官还与新兵面对面交流,提供法律咨询,开展思想疏导,帮助他们解决涉法问题。

东北烈士纪念馆讲解员以《传承红色基因,担当强军重任》为题,深情讲述赵尚志、杨靖宇、赵一曼等东北抗联先烈可歌可泣的英雄事迹,教育大家深刻领悟以忠诚于党的坚定信念、勇敢困难的民族大义、血战到底的英雄气概为主要内涵的东北抗联精神,激励广大新兵坚定理想信念、锤炼战斗意志、提高胜战本领。

此次专项教育活动引发了广大新兵思想共鸣,是夯实“兵之初”理想信念基础,扣好第一粒法治扣子的有力举措。新兵们纷纷表示,要倍加珍惜军人荣誉,继承抗联先辈遗志,不断强化法治观念,不负祖国人民信任、不负家乡老重托。

哈尔滨军事检察院

开展新兵法治教育专项活动