



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

广东不断提升防风险化矛盾护稳定工作能力水平

以法治为核心竞争力守牢国家安全“南大门”

□ 本报记者 章宁旦

源头治理推陈出新，化风险于萌芽、解矛盾于基层；平安共治不断加码，做强群众身边的平安“前哨站”；法治保障持续巩固，筑就宜居宜业宜商新高地……近年来，广东省各地各部门全面贯彻落实习近平法治思想和总体国家安全观，扎实落实省委“1310”具体部署（锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破），守正创新、实干担当，推动法治广东平安广东建设取得新成效。

“广东地处‘两个前沿’，是第一经济大省、第一人口大省，各类风险挑战层出不穷。通过坚持一手抓发展、一手抓平安，我省社会稳定大局持续巩固，群众安全感满意度不断提升。”广东省委常委、政法委书记袁古洁表示，广东注重运用创新思维和改革办法，不断提升防风险、化矛盾、护稳定工作能力水平，坚决守牢国家安全“南大门”。

源头治理防风险化矛盾

“终于可以安心回家过年了！”今年春节前夕，吴师傅和几名工友来到东莞市司法局茶山分局，代表公司363名员工给该局及法律援助律师送来锦旗。

原来，去年7月，吴师傅所在公司因无限期停工，导致数百名工人被欠薪，劳资双方矛盾升级。东莞市法律援助处了解情况后，立即联手茶山镇法律援助办事处为工人开通法律援助绿色通道，指派律师承办该案，促成劳资双方就补发欠薪及经济补偿金问题达成一致，这起群体性劳动争议得以圆满化解。

“欠薪问题很容易引发矛盾冲突。广东作为经济大省，一贯重视欠薪问题源头治理，每年岁末年初会开展治理欠薪专项行动。”广东省司法厅有关负责人介绍，去年12月，该厅印发《关于开展冬季农民工讨薪维权法律服务行动的通知》，各地积极响应，建立办案团队，构建劳动争议纠纷“一站式”多元联动模式，会同人社、工会等部门深入基层，排查劳资纠纷隐患，依法及时化解矛盾。

防患于未然，功夫更多下在平时。广东秉持“抓早、抓小、抓苗头”理念，各地用绣花功夫织密基层治理网络，利用数字化、信息化手段，探索出各具特色的新模式：惠州市博罗县委政法委联合住建、人社、公安等部门创建“防欠薪平台”，对建筑工地欠薪风险实时分析，发现苗头及时干预；东莞市石龙镇“企业风险预警系统”+“联动预警化解劳动争议工作法”，将大量劳资纠纷化解在萌芽状态。

强化劳资纠纷源头治理，是广东有效防范化解社会矛盾风险的一个缩影。

习近平总书记强调，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。

近年来，广东创新推进“1+6+N”工作体系建设，建强综治中心、下沉政法资源，整合多方力量，探索出一条多元协同、快捷高效的矛盾纠纷防范化解新路径。

2023年以来，广东在实现全省1612个镇街综治中心规范化建设和实体化运作的基础上，推动122个县（市、区）全部挂牌运作，努力实现群众化解矛盾纠纷“最多跑一地”，通过“中心吹哨，部门报到”“一站式解纷”等机制，全省大量矛盾纠纷止于未发，化于诉前。2024年，广东信访总量和重复访数量同比分别下降53.3%、63%。

在“一村（居）一法律顾问”制度的发源地惠州市，“党建引领 百村共建”工作迎来三周年。自2022年4月开展该项工作以来，全市、县（区）组织系统、政法系统各机关党组织与333个重点村党组织结对共建，在乡村治理中取得显著成效：一批“问题村”“信访村”蜕变为“文明村”“示范村”，其中不乏“全国民主法治示范村”“广东省乡村治理示范村”。

“乡村治理遇到的许多问题都是发展问题，必须用发展的方法解决。”在惠州市委常委、政法委书记黄维玉看来，实现基层善治，需标本兼治。他介绍，“百村共建”主要针对治理基础比较薄弱、矛盾纠纷相对集中的重点村。2023年以来，惠州政法系统深化“百村共建”工作，为“百县千镇万村高质量发展工程”强保障、优服务。

“我们坚持把发展和新时代‘枫桥经验’作为主线，持续做好矛盾风险排查化解这篇大文章，压实各方责任，推动各类矛盾纠纷‘有人晓、有人解、有人帮’。”袁古洁说，近年来，广东各地通过探索与实践，先后涌现出潮州“茶文化”，茂名“好心文化”，佛山“创熟”，肇庆“龙母文化”等一批岭南特色矛盾纠纷化解品牌；深圳市、珠海市、梅州市、东莞市4个基层单位入选全国“枫桥式工作法”单位。

平安共治保安全护稳定

漫步于广州大街小巷，随处可见“最小应急单元”的牌匾。牌匾虽小，却能给群众带来满满的安全感。

白云区人和镇最小应急单元曾在一周内连破两案。3月6日凌晨，该镇政府最小应急单元队员开展视频巡查时，发现两名形迹可疑的男子在某村公厕旁徘徊，便立即上报镇调度指挥中心，指挥中心通知派出所，并调度离公厕最近的应急单元队员赶到现场，合力将两名进行非法交易的嫌疑人控制，当场查获涉诈现金34.7万元。3月10日，最小应急单元队员在巡查时发现一男子向路人兜售手机、手表，因其推销话术可疑，队员便将情况上报调度指挥中心，指挥中心立即通知派出所跟踪观察，最后将嫌疑人控制，当场查获高仿苹果手机一部、手表一只。

据悉，广州最小应急单元是由各单位、场所、重



图为广东省廉江市人民法院干警走进茗皇茶家乡长山镇开展茶乡普法活动。

徐忠娣 摄

点目标等安全防范责任单位组建，以“广州街坊”为主体，受属地派出所监督指导，能够开展突发事件先期处置，兼顾日常治安秩序维护。

“我们以‘广州街坊’群防共治力量为主体，按不同风险等级，在全市分类建成2.3万个最小应急单元，有效破解突发事件先期处置‘最初三分钟’和‘最后一百米’难题。”广州市委常委、政法委书记孙太平介绍，该市充分汇聚行业性力量和社会志愿力量，在深化“广州街坊”建设的同时，打造出“如意平安骑队”“越秀邻里”“靠埔青年”等群防共治品牌。目前，全市“广州街坊”实名注册人数超过67万人。

习近平总书记指出，建设更高水平平安中国，必须强化社会治安整体防控。要把专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理结合起来，发展壮大群防群治力量，筑起真正的铜墙铁壁。

“像‘广州街坊’‘深圳义警’这样的群防群治组织，已成为我省群众身边的平安‘前哨站’。”袁古洁介绍，广东已建立各类群防群治组织5.9万余个，成员122.6万人，各地城区“一社区一警两辅”，农村“一村一警（辅）”覆盖率达100%。

广东还积极鼓励见义勇为，在省级层面召开见义勇为英雄模范表彰大会，通过修订《广东省见义勇为人员奖励和保障条例》提高奖励保障标准，为平安广东建设汇聚强大正能量，不断增强群众安全感。

群众安全感还来自“小案快破、大案必破”。3月12日早上，肇庆市封开县公安局江口派出所接到事主报警，称其店铺在凌晨被盗窃。封开警方迅速立案侦查，锁定两名嫌疑人身份信息后，发现两人已逃至广西梧州，便与当地警方协同，当天下午就跨省将两名嫌疑人抓捕归案，从立案到结案仅8个小时。

“广东突出‘大平安’理念，把满足人民群众对生产安全的新需求新时期作为价值追求，全面提升公共安全保障能力。”袁古洁说。

2024年，广东刑事治安警情、刑事立案分别大幅下降26.3%、32.6%；群众对平安建设满意度、群众安全感均达历史最高水平。

法治保障预期强信心

《2024年广东省国民经济和社会发展统计公报》显示，2024年年末，广东常住人口12780万人，比上年末增加174万人，人口总数与人口增量均居全国首位；全年新登记经营主体283.16万户，经营主体总数1904.88万户，稳居全国第一。

人口与经营主体数量的持续增长，是对广东宜居宜业营商环境的最好诠释，也为广东平安法治建设成就写下生动注脚。

“法治是广东核心竞争力的重要标志。”袁古洁说，全省统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全

民守法，不断提高法治政府、法治社会建设水平，构建更加公平、透明、可预期的法治环境，以高水平法治服务保障高质量发展，高水平开放。

前不久，清远市清新区法治督察人员前往该镇就综合执法问题整改情况开展“回头看”。结果显示，该镇2024年在广东省一体化行政执法平台（粤执法）执法结果公开及时率、案件办理无纸化比例均达100%，整改合格。此前，清新区对该镇开展法治督察时发现，该镇“粤执法”无纸化办案率、执法结果公示情况均不合格，督察人员要求其整改。

这是广东不断提升法治政府建设水平的一个缩影。近年来，广东深入实施提升行政执法质量三年行动，推动“粤执法”平台部署应用，全省约9.7万名执法人员上线办案。广东还出台意见推进行政复议“六种能力”建设，建立行政复议法院联动工作机制，率先开展行政复议官试点，建成89个行政争议调解中心。

习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。为持续提升营商环境法治化水平，广东推出高质量发展法治服务保障重点项目25个。制定粤港澳大湾区专项立法计划，出台系列法律法规，发布110项“湾区标准”，深入推进横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台法治服务保障。全面开展经营主体环境提升，行政复议护航企业高质量发展等专项行动，连续4年获评全国营商环境最佳口碑省份。

地方立法方面，广东注重质效并举，重要立法事项纳入省委常委会年度工作要点，同时建立立法咨询专家制度，增加广州南沙为全国人大常委会法工委基层立法联系点，打造全过程人民民主省域样板。聚焦加快发展新质生产力，建设制造强省，实施“百千万工程”、绿美广东生态建设等重点领域，新兴领域、出台一批地方性法规规章。

涉外法治建设方面，广东率先在省级层面召开涉外法治建设工作会议，大力推动“建设三个一流，打造一个平台”（建设一流涉外法治人才队伍、国际一流的仲裁机构、一流的涉外法律服务机构，打造涉外法治建设综合平台）。完善大湾区民商事司法协助机制，港澳律师在大湾区内地9市执业试点扎实推进。广州仲裁委发布全国首个“一带一路”仲裁示范规则，深圳国际仲裁院受理仲裁案件数量和争议金额稳居全球前列。

为营造浓厚的法治社会氛围，广东深入开展“八五”普法，开展全省国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动，实施公民法治素养提升行动，推动依法治理工作迈上新台阶。

守牢国家安全“南大门”



“龙母文化”融古贯今激活善治基因

□ 本报记者 邓 君
□ 本报通讯员 刘宗宇

“五龙子性情迥异，龙母以包容之心引导他们化解冲突，终令五龙子各展所长共治水患。咱们共处一地，也应相互包容，这样才能和气共赢。”近日，在广东省肇庆市德庆县悦城镇综治中心“龙母文化调解室”，调解员以“五龙治水”传说故事开篇，对两家商店的纠纷进行调解。

悦城龙母祖庙周边有近500家商店，店铺之间常因地界、停车位、招揽生意等问题产生摩擦。今年春节前夕，悦城镇东街两家商店店主因地界纠纷多次发生争执，镇综治中心启动“中心吹哨，部门报到”机制，组织龙母文化调解队到现场调解。调解员以“五龙治水”故事切入，将“和气共赢”的理念娓娓道来，又

通过解读民法典、土地管理法等法律条文，推动双方达成和解。

龙母文化调解队的组建，是悦城镇文旅发展与基层治理需求碰撞出的火花。悦城龙母祖庙始建于秦汉，清代屡有修葺，被誉为岭南古建筑三大瑰宝之一，是全国重点文物保护单位。入选国家级非物质文化遗产名录。每年到龙母祖庙游览的游客人数近百万人次，过境车辆近千万人次，单日入园人数最高峰达4万人次，社会治安综合治理压力剧增，龙母文化调解队顺势而生。

“从小听着龙母故事长大，用这些故事去调解，乡亲们听得进去。”调解队队员老梁告诉《法治日报》记者，作为“1+6+N”社会治安综合治理工作体系中的“N”力量，龙母文化调解队巧妙运用龙母故事，消弭矛盾双方对立

情绪，用村规民约明晰是非曲直，借法律条文划定责任边界，依公序良俗协商解决方。

为高效化解矛盾，调解队还创新推出“六多调解法”：多走一步，了解社情民意；多看一眼，发现潜在隐患；多聊一句，拉近群众距离；多访一家，明晰矛盾根源；多想一些，预防矛盾发生；多做一，就地化解纠纷。

据介绍，2024年，调解队深度参与全镇1400多件矛盾纠纷调解，参与率和成功率均超过98%。近年来，悦城镇实现了暴恐事件、个人极端暴力犯罪事件、重特大公共安全事故零发生，真正做到“小事不出村、大事不出镇，矛盾不激化、纠纷少成讼”。

夜晚的永庆坊热闹依旧，片区的酒吧宵夜吸引了众多食客，酒后口角纠纷时有发生；流动商贩争抢摊位，油烟与噪声等问题也可能影响附近居民。综合执法队联合黄沙水产市场和永庆坊万恩管理方聘请的安保力量组成夜巡队，将纠纷苗头消解在萌芽状态。自去年年底以来，酒吧宵夜街秩序井然，噪声和

讲透法治精神，借“龙母惩治水匪”宣传平安建设，还联合司法所和驻镇律师，为群众提供“点单式”法律咨询。

从古老的“龙母治水”传说，到如今的群防群治实践，悦城镇融古贯今，深挖龙母文化基因，探寻基层治理密码，将龙母故事中的“自治善治”传统与现代“共建共治共享”理念深度融合，探索出具有鲜明地域文化特色的基层治理新路径，赋予龙母文化全新生命力。2024年，以龙母文化调解队为重要实践经验的悦城镇综治中心，被评为广东省“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设先进典型。

当龙母祖庙的晨钟再次响起，回荡在古镇街巷的不只是千年传说，更有平安乡村、法治乡村建设的铮铮誓言。这支扎根龙母文化沃土、由群众组成的队伍，为推进基层社会治理提供了“岭南答案”。

“广州街坊”攥指成拳守护千年古巷

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 付予

当0.09平方公里的永庆坊从西关文化地标蝶变为日均客流5.5万人次的文旅新地标，一场基层治理的变革正在青砖黛瓦间悄然铺展。

永庆坊位于广东省广州市荔湾区，是传统与现代融合、彰显岭南文化的历史街区。近日，《法治日报》记者走进永庆坊景区安保联防指挥部，看到墙上“智慧安保系统”大屏幕实时显示景区全域客流情况。借助AI算法，该系统依据瞬时客流实现四级预警响应，并自动启动“分时分段管控”预案。

今年春节假期，面对单日瞬时峰值1.6万人次的客流压力，永庆坊启动三级预警响应，现场的街道执法队员、值班警力，以及荔湾区

保安、交通引导员等群防共治力量迅速协同，分区域、分卡口联动，对月亮桥网红区、永庆大街出入口等重点区域实行分流管控，引导游客分批有序进入。

近年来，广州市荔湾区多宝街道打造社会治理共同体，绘就多元共治新图景。“我们打破部门壁垒，构建起‘一支队伍管全域’的执法共同体。”多宝派出所副所长谢伟东介绍，多宝街道通过建立信息共享、力量统筹、应急联动的“全要素”治理平台，实现了从各自为政的“九龙治水”到协同高效的“攥指成拳”。

记者了解到，社会治理共同体不只是参与永庆坊景区平安工作，其触角已延伸至永庆坊周边的市井生活深处。

承载着老广州人海鲜大餐记忆的黄沙水

产市场，地处交通要道，进出大货车往来不断，常常出现“一车堵、一路塞”的情况，直接影响永庆坊的客流进出。

“与其事后疏导，不如提前预防，前置解决。”多宝街道综合执法队二分队队长成亮虎说，自去年5月起，黄沙水产市场的五大管理方成为永庆坊的“平安合伙人”，采取“路面定点值守+部门后台支撑+巡逻应急处置”组合方式，积极投入安保力量，提前化解交通梗阻。

夜晚的永庆坊热闹依旧，片区的酒吧宵夜吸引了众多食客，酒后口角纠纷时有发生；流动商贩争抢摊位，油烟与噪声等问题也可能影响附近居民。综合执法队联合黄沙水产市场和永庆坊万恩管理方聘请的安保力量组成夜巡队，将纠纷苗头消解在萌芽状态。自去年年底以来，酒吧宵夜街秩序井然，噪声和

油烟扰民问题不复存在。

“城市记忆馆门口的消防栓防护罩四角尖锐，孩童摔倒容易碰伤；虹月桥台阶破损且灯光昏暗，夜晚存在较大安全隐患……”多宝街道妇联副主席李裕林细数“荔童参事团”孩子们的“找茬”成果时说，通过“童眼察隐患，小手护平安”活动，街道对孩子们提出的42条意见进行了隐患排查和整改。

从全域治理执法队、企业安保力量，到“荔童参事团”，穿梭在骑楼廊下的8支1041人的“广州街坊”群防共治队伍，为这条千年古巷诠释了新时代“众智成城”的内涵。这些多元共治的参与者，正以“平安共同体”的形式，构建起共建共治的良好治理生态，将“你和我”转变成“我们”，逐渐浸润出超大城市精细化治理的“永庆样本”。

□ 石佑启

近年来，广东全面贯彻落实习近平法治思想和总体国家安全观，在法治轨道上进一步全面深化改革，以高质量法治服务保障广东高质量发展，让法治成为核心竞争力。

有力护航重大国家战略实施。先后出台加强法律服务工作促进粤港澳大湾区建设的决定、横琴粤澳深度合作区发展促进条例、南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例、前海合作区投资者保护条例、横琴粤澳深度合作区商事调解条例等，以法治之力助推粤港澳大湾区发展。先后制定两个审理涉港澳商事纠纷司法规则衔接指引，上线粤港澳大湾区法律查明平台，推出全国首个“AOL授权见证通”，联合港澳发布粤港澳大湾区调解员名册（2024年），引入港澳特邀调解组织，推动延长港澳律师在大湾区内地9市执业试点，实施“港车北上”“澳车北上”政策，稳妥推进“粤车南下”，大湾区法治规则“软联通”取得新成果。

聚力优化法治化营商环境。实施提升行政执法质量三年行动，扎实开展涉平等对待企业法律法规政策清理。支持深圳建设法治先行示范城市并形成首批典型经验，广州湾区中央法务区、前海深港国际法务区、横琴琴澳国际法务集聚区、佛山中央法务区建设深入推进并形成规模效应。加强知识产权保护，率先建立对侵犯知识产权严重失信行为的信用监管和惩戒机制，支持中新广州知识城打造知识产权法治保障标杆区。开展严打经济犯罪等专项行动，侦破、起诉经济犯罪案件同比分别上升26.6%、3.0%，深化涉企“挂案”专项清理，依法遏制异地违规执法、违法查封扣押冻结财产问题，营造稳企安商“暖环境”。

全面加强涉外法治建设。在省级层面设立涉外法治工作专班，成立涉外法治促进中心，组建广东省涉外法治人才库、青年人才库，实施涉外律师人才培养“粤律工程”，涉外法治工作“统筹协调、分工负责、平急结合、一体推进”工作格局初步形成。2024年接谈召开全省大部部署实施涉外法治人才队伍建设“四大工程”，加快推进涉外法治体系和能力建设，聚力打造国际一流仲裁机构、律师事务所。广州仲裁委发布全国首个“一带一路”仲裁示范规则，互联网仲裁“广州标准”获得境内外超200家机构认可和推广，深圳国际仲裁院受理仲裁案件数量和争议金额再创新高，稳居全球前列，涉外法治工作整体水平不断提升。

法治兴则国兴，法治强则国强。广东以法治之力破题开路，护航发展，不仅为粤港澳大湾区建设注入规则衔接的“润滑剂”，更以开放包容的姿态架起涉外法治的“连心桥”，在优化营商环境的实践中书写了“法治就是核心竞争力”的生动答卷。

(作者系广东外语外贸大学党委书记)

书写『法治就是核心竞争力』的生动答卷