

检察机关联合多部门推动黄河流域生态保护和高质量发展

共同抓好大保护 协同推进大治理

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

黄河东流，折“几”而行。暮春时节的陕西榆林，黄河沿岸绿意盎然，生机勃勃。茂密的林草如“绿色诗行”，排在黄土高原上，讲述着黄河“几字弯”生态治理的故事。

4月25日，最高人民检察院与水利部在这里联合召开检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展研讨会，沿黄九省（区）检察机关代表、国家发展改革委、生态环境部、水利部等多个职能部门有关负责人共商深化完善“共同抓好大保护、协同推进大治理”工作格局，强化检察监督与行政执法协同，为开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面提供有力法治保障。

聚焦关键环节

牵一发而动全身，抓关键则全局活。服务黄河流域生态保护和高质量发展，必须聚焦黄河保护治理重点领域和关键环节，着力提升法律监督的针对性和实效性。

青海省人民检察院整合全省办案力量成立10支跨层级跨区域“江源·益心为公”专业化办案团队，共办理野生动植物保护公益诉讼案件56件，追回生态损害赔偿费用480余万元；内蒙古、山西等地检察机关办理了某煤矿水土保持违法案，某公司违法取水案等重大案件，通过行政执法与检察监督协作，推动法律制度优势有效转化为流域治理效能。……2024年2月，最高检按照党中央关于全面推动黄河流域生态保护和高质量发展部署要求，立足公益诉讼检察职能，部署开展黄河保护公益诉讼检察基层行活动，一年间共办理公益诉讼案件2719件。

黄河源头位于青海腹地。青海省人民检察院检察长查庆九非常关注黄河源头水源涵养和生物多样性保护问题。他举例介绍了检察机关的做法：

三江源地区检察机关针对黄河源头扎陵湖非法捕捞危害生态平衡的行为，诉请追偿生态环境损害赔偿及修复费用，督促行政机关依法履行黄河源头生态保护职责。

查庆九还特别提到了甘肃和青海两省检察机关共解黄河流域跨区划生态保护难题的举措：“上个月，两省检察机关部署开展了‘守护黄河源 甘青益路行’检察公益诉讼三年专项行动，建立全方位公益诉讼协助配合机制，强化黄河流域生态保护，共同唱响守护黄河上游绿水青山‘协奏曲’。”查庆九说。

“两年多的时间里，针对破坏草原林地造成黄河流域荒漠化这一突出问题，内蒙古检察机关在全区开展荒漠化防治专项监督活动，共办理非法开垦草原、林地刑事案件1789件，公益诉讼案件487件，推动黄河流域系统保护。”内蒙古自治区人民检察院检察长李永君介绍说。

作为千年来华夏治黄的主战场，河南省检察机关在布局之初就明确了监督重点——着力解决妨碍河道行洪突出问题。

河南省人民检察院检察长段文龙表示，河南省检察机关会同有关部门开展系列专项活动，推动解决和整治黄河河道、滩区行洪安全问题，推动消除黄河水利工程安全隐患问题，以法治助力防范黄河水患灾害。2023年以来，共办理涉黄河行洪安全各类案件755件。

四川是黄河上游重要的水源涵养地和补给区。四川省人民检察院检察长王麟展示了一组数据：2023年以来，四川省检察机关对破坏黄河水源涵养区相关犯罪案件批准逮捕13件32人，提起公诉28件57人；办理湿地、草原保护公益诉讼案件238件，督促补植复绿2950株，清理固体废物80吨，修复草原、湿地面积41.58亩。

构建高效机制

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴千秋大计。

黄河保护法自2023年4月1日起施行。2023年4月12日，最高检联合水利部在河南郑州举办首届服务保障黄河国家战略检察论坛，并启动黄河流域水资源保护专项行动，对筹建协同平台作出部署。

经过两年多的建设，一个贯通黄河全流域9省区各级检察机关、水行政主管部门、流域管理机构的协同平台基本建成。经联网测试，目前共开通使用单位2839家，其中黄河流域各省市县三级检察机关1111家，水行政执法机关1242家，黄河水利委员会及其所属各级流域管理机构584家。

“我们与水利厅召开联席会议，深化水行政执法与检察公益诉讼协作；与黄河上中游管理局等单位建立监督协调机制，构建‘流域管理+行政执法+检察监督’的依法治河管水机制。”陕西省人民检察院副检察长高浩介绍说。

“这样的机制在黄河保护中发挥了关键作用。”全国人大代表、西安纺织控股有限责任公司职工黄云娜如是评价。黄云娜此前曾受邀对陕西省检察机关办理的一些涉黄河案件进行调研。她表示，陕西省检察机关推动建立了生态修复基地，通过异地修复补植复绿、增殖放流等方式，用法治力量呵护“母亲河”，正是协同治理的生动实践。

国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平表示，黄河长治久安离不开法治保障。要完善黄河流域生态大保护大协同格局，推进山水林田湖草沙一体化保护，提升上游水源涵养能力，加强中游水土保持，推进下游生态保护，促进全流域生态保护再上新台阶。

生态环境部生态环境执法局局长赵群英表示，要全面深化部门协同联动，深化“两法衔接”，在案件移送、证据认定、司法鉴定等环节相互协作，实现高效行刑衔接，协调解决立案难、取证难、定性难等突出问题，构建各尽其职、配合有力、运行高效的工作体系。

凝聚保护合力

古有黄沙吞碧浪，今现绿茵护长河。除了执法司法协作，在检察机关内部，“四大

检察”协作配合，在履职中拧成“一股绳”，释放出强劲办案动能，加强区域检察协作，建立一批各具特色的跨区域检察协作机制，在线索移送、调查取证配合、办案协作等方面发挥了积极作用。

“宁夏回族自治区是全国唯一省级防沙治沙综合示范区，承载着‘建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区’的时代重任。”宁夏回族自治区人民检察院检察长窦朝晖表示，宁夏检察机关统筹“四大检察”协同发力，建立刑事检察与公益诉讼检察案件线索移送及办案协作机制，加强刑事司法、公益诉讼检察和生态环境损害赔偿衔接，主动参与支持行政机关开展生态环境损害赔偿，促使赔偿义务人主动履行赔偿责任。

矿山生态修复治理，是黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的重要内容。在办理督促整治浑源矿企非法开采行政公益诉讼案件过程中，山西省市县三级检察机关多次向同级党委请示汇报，争取支持，推动完成矿山生态治理539万亩，实现了“一年见绿，两年见树”。

山西省人民检察院检察长杨景海表示，山西省检察机关将助推矿山生态修复治理作为办案重点，就重大案件情况及及时向党委请示汇报，主动与自然资源、生态环境、水利等部门加强协作，形成党委领导、各司其职、合力攻坚的良好格局。

“我们依托‘府检联动’机制，与12家单位会签协作意见，开展案件会商，邀请专业领域代表委员，‘益心为公’志愿者等参与办案，强化工作协同。”山东省人民检察院检察长顾雪飞介绍说，山东省检察机关构建了鲁豫冀黄交界11县区、山东沿黄九等检察协作机制，助推上下游、干支流、左右岸协同治理。

九省共执一支笔，同护黄河万里春。

全面推动黄河流域生态保护和高质量发展非一日之功，必须保持历史耐心和战略定力。沿黄九省（区）检察机关代表一致表示，将携手相关部门，齐心协力唱好新时代“黄河大合唱”，在更高起点上服务全面推动黄河流域生态保护和高质量发展，为推进中国式现代化作出更大贡献。

的接壤地带，毛乌素沙地边缘，区域内植被稀少，长期以来水土流失较为严重，属于黄河泥沙的集中来源区。正因如此，非法采砂者盯上了此处采砂“宝地”。

“现场采砂量达3483立方米，相当于两个标准游泳池。”据王娇介绍，2024年7月，接到府谷县石塔梁村村民举报非法采砂的线索后，该院经调查得知，案发地属于天然牧草地，地表植被被破坏，生态系统和矿产资源遭受双重重损。

随后，一纸检察建议揭开整治序幕。府谷县检察院依法向有关部门发出检察建议，要求其履行矿产资源监管职责，相关部门不仅追缴拍卖4万余元矿产产品，开出相应罚单，还在“深入开展打击非法违法开采矿产资源行为”专项行动中对县域12处重点区域完成排查，5台非法采砂设备被查封。检察机关同步开展黄河流域生态环境损害调查，推动属地政府建立了“人防+技防”的监管体系。

如今，修复后的河道焕发新的生机。泛起新翠的河堤边，黄河的“金沙”终于回归为滋养土地的“春泥”。

平安观点

□ 王斗斗

“以前叫代驾，电话死活打不通，现在信号满格，代驾秒接单！”江苏省无锡市梁溪区酒吧街地下停车场物业经理感慨地说。

当地检察院在办案中发现，该区域醉驾高发竟与地下停车场信号差有关。通过制发检察建议，联动多部门出招，消除停车场信号盲区，酒吧街醉驾发生率同比降三成。小小信号之变，成为政法机关推进醉驾依法治理的生动注脚。

最新数据显示，2024年我国涉酒交通死亡数同比下降3.2%，刑事立案数同比下降43.8%。数字背后，是办理醉驾案件新規的发力显效——最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》（以下简称《意见》）施行一年多来，落地总体平稳，实施顺利，彰显了依法入罪、合理出罪的现代刑事司法理念，兼顾顺理、法理和情理的统一，是具有里程碑意义的刑事政策。

醉驾问题涉及亿万交通参与者的切身利益。各地各政法单位认真贯彻落实习近平法治思想，积极回应人民群众对醉驾依法治理的新要求新期待，既坚持从严治理醉驾问题不放松，以严的主基调守护道路交通秩序和广大群众生命财产安全，也统筹兼顾不同犯罪情节，对醉驾情节轻微的初犯给予改过自新的机会，减少不必要的刑罚适用，实现了政治效果、法律效果和社会效果相统一。

把握宽与严。很多人误以为，“隔夜酒”不算酒驾。关于隔夜醉驾能否从宽处理，司法实践中也存在不同认识。人民法院案例库新近入库的一起典型案例阐明，隔夜醉驾原则上可从宽，但具有《意见》第十条规定情形的，即使是隔夜、隔时隔醉，亦应依法从宽处理，并结合具体案情，准确把握宽严尺度。公正是司法的灵魂和生命。各级政法机关在执行《意见》过程中，将宽严相济刑事政策贯彻到侦诉审全过程、各阶段，充分考虑犯罪行为的社会危害性，注重人民群众的实际感受，做到该宽则宽，当严则严。

统筹质与效。用时8天，内蒙古自治区乌海市海勃湾区人民法院办理一起醉驾案件，跑出“加速度”。案件办理速度之快，得益于“一站式”快速办理工作机制。各地政法机关依托公安机关执法办案管理中心、道交法庭等平台，建立醉驾案件“一站式”办理中心，实现醉驾案件集中受理、审查、起诉、开庭、宣判，办理质效显著提升。由于进入司法环节案件大幅减少，繁简分流有效落实，节约的司法资源用于精审细办重大疑难复杂案件，有力增进刑事司法体系效能。

守好根与魂。牢牢把握党管政法工作制度的显著优势，做到在党的领导下各司其职、相互配合、相互制约，这是宪法法律确定的制度安排，也是我国长期以来执法司法实践经验的总结。《意见》制定和实施过程中，中央政法委充分发挥把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作的领导作用，中央政法各单位相互配合、相互制约，统一思想认识，形成工作合力。通过推进醉驾依法治理，推动形成标准统一、规则严密、宽严适度，行政执法与刑事司法相互衔接，梯次递进的酒驾醉驾治理体系，统一了全国醉驾案件执法司法标准，解决了各地执法司法尺度不一的问题，为其他常见多发犯罪的类案办理和统筹治理提供宝贵经验。

醉驾依法治理是推进全面依法治国的一次成功实践，是党的二十大以来推进法治建设、维护法治统一的一个标志性事件。

推进醉驾依法治理
维护国家法治统一

一纸检察建议让“菜园”变“公园”

陕西府谷检察加强监督助推黄河治理

□ 本报记者 董凡超 孙立昊洋

“一、二、三……”杨爱平数着袋子里的饮料瓶。阳光斜照下，他在河滩绿化带里的影子被拉得很长。作为土生土长的陕西省府谷县人，杨爱平眼前流淌的黄河水，前所未有的清澈。

府谷县地处黄河“几字弯”，为黄河“入陕第一县”，境内黄河干流流经区域达108公里，县城沿黄河而建。

“原先沿岸都是附近居民的‘菜园’，加上私搭乱建的工具棚，不仅影响美观和行洪安全，还存在水质污染的风险。”杨爱平告诉《法治日报》记者，

如今“菜园”变“公园”，来此游玩的游客络绎不绝，自己退休后加入了保护黄河公园环境卫生志愿者的队伍，维护水清岸绿、环境整治。

黄河府谷流域“华丽转身”的背后，离不开法治的有力支撑。

“经过国考断面水质检测，目前黄河水质已达到Ⅱ类。”府谷县人民检察院党组成员、公益诉讼检察部门主任王娇言语间满是喜悦。

她告诉记者，黄河沿岸从2022年便已经开始出现私自在垆田种植的情况，大多数居民种植的都是供自家食用的玉米等高科作物，妨碍了河道行洪，在种植过程中，居民还会在黄河沿岸堆放一些杂物。因

缺乏有效的执法监管，2023年开春不久，便有居民在上述地区清理秸秆、松土，预备继续种植作物。

根据相关法律法规，府谷县检察院向相关行政机关发出检察建议，督促其依法履行职责，对黄河沿岸城区段私自在垆田种植和乱堆乱放乱占等违法情形进行查处监管。

行政机关在收到检察建议后积极履职，对上述违法情形进行现场勘察，制定整改方案，共清理河道约15公里，整理河道滩涂地1100余亩，绿化1056亩，修整排洪渠21个，将岸线生态保护与城市公园建设有机结合，进一步提升了人民生活环境。

府谷县地处内蒙古高原与陕北黄土高原东北部



平安影像

图① 4月24日，新疆维吾尔自治区克拉玛依市公安局白碱滩区分局三环路派出所社区民警开展入户走访，向老年人宣讲安全防范知识。

本报通讯员 唐克灵 摄

图② 4月27日，浙江省三门县公安局花桥派出所民警深入辖区工地开展安全宣传。

本报通讯员 林利军 摄

办好民生“小事” 守望人间烟火

平安故事

□ 本报记者 张雪泓

青砖灰瓦藏春秋。1958年10月，北京市公安局东城分局交道口派出所正式成立。这个位于京城著名的旅游“打卡地”南锣鼓巷的派出所，由原雨儿胡同派出所、头条胡同派出所合并而来。1.47平方公里的辖区里，民警日常面对的大多是“民生小事”。

去年8月的一个早晨，交道口派出所户籍窗口迎来了一位办事群众。这是一位满头银发的大爷，他满头大汗地坐在窗口前，语气焦急：“民警同志，我的档案找不着了，退休手续没法办了，这可怎么办？”一杯热水递到大爷手中，大爷抬头看到一位女警的笑脸：“您别着急，先缓缓，慢慢说，看看我们能帮您做些什么。”在户籍民警刘静的安慰下，大爷慢慢平静下来。他告诉刘静，自己以前住在帽儿胡同，今年要办退休手续时，发现人事档案中学生阶段和工作经历部分缺失严重，找了很多部门都没有相关记录。

“您先不要着急，我们帮您查查资料。”刘静一边说一边请同事帮忙去翻阅户籍档案。大爷的户籍早就迁出派出所，当时住的具体门牌号也记不清楚了，刘静和同事在档案室查找了整条胡同的档案，终于找到了大爷的记录。之后，他们又查阅了派出所从20世纪50年代到90年代的全部档案，并给大爷出具了相关证明。

困扰大爷的难题解决了。大爷为表示感谢，在户籍大厅手写了一封表扬信，给户籍民警点赞。

作为北京最古老的街区之一，南锣鼓巷至今已有七百多年的历史。这条繁华的商业街紧靠着中轴线，西望钟鼓楼，什刹海，玉河在此流过。这里的每一条胡同都有丰厚的文化积淀，每一个宅院都诉说着老北京的老故事。

“巷子两侧平行排列的16条胡同居住着3000多户居民，人车混杂，安全工作面临严峻的考验。”交道口派出所副所长李娟向《法治日报》记者介绍说，安全重在未雨绸缪，防范措施升级迫在眉睫。前两年，在派出所和相关单位的协调下，巷子南北口升降桩延时落地，三角锥、减速带等设施陆续到位，安全水平上去了，但新问题出现了：居民反映出行不方便，商户反映进货不方便，一时间，投诉量暴增。

李娟把前来投诉的居民代表叫到了所里，大家围坐在院儿里开了个小会。“李所，朋友开车来找我，夜里12点了还进不来！”“早晚过车都很吵啊。”“快速车过减速带叮铃桃桃吵得我们睡不着！”“能把那些设施都拆了吗？”居民们七嘴八舌，反映着五花八门的问题，琐碎又迫切。

收集完居民代表的问题还不算完，李娟带着同事又一户一户地

问，一家一家地征集，收集上来的都是老百姓实实在在的诉求。

“您家可以大车换小车，还走我们的‘绿色通道’。”针对商户进

货影响通行的问题，李娟提出了这样的解决办法。

“胡同口那个大爷有心脏病，你们换走雨儿胡同，还能快两分钟。”对于居民投诉商户噪声大的问题，李娟提出了这样的解决方案。

对于快速车过减速带噪声大的投诉，派出所想出了把减速带切

开布在两边的办法。这样，车的轮子不颠了，噪声就小了。

“矛盾和纠纷就像衣服上的破洞，我们的民警就负责缝缝补补。”李娟说。

外地游客会把民警当“导游”。只要在岗执勤，民警就会一遍遍耐心解答景区问题，公交线路等问题。

曾有旅客在南锣鼓巷遗失手机，怀疑被人偷窃。交道口派出所民警接警后迅速布控，不到两个小时就抓获了嫌疑人，并当场起获还未来得及脱手的失窃手机。抓获嫌疑人时，他仍在附近游荡，准备寻找下一个作案对象。

近年来，交道口派出所辖区治安环境持续改善。相比为数不多的盗窃案件，民警更多时候是在为寻物寻人、调解社区大大小小的矛盾而奔忙。

派出所辖区内共有7个社区、1865个楼门院落，42条胡同，5条大街在这里纵横交错，在工作日，民警一天接上百通电话是家常便饭。哪怕是下班回到家中，电话依旧响个不停。社区民警王依军说，自己的儿子就是“在电话铃声中长大的”。

年过五十的王依军一直在派出所一线工作，尽管“只是一个小小的社区民警”，但她觉得充实和幸福。王依军最喜欢这样的画面：走在熟悉的胡同里，迎面走来一位大爷或大妈中自己热情地招呼喊“小王”！

交道口派出所位于一个二进的四合院中，这在北京大大小小的派出所中并不多见。夏天，所里高大的乔木枝繁叶茂，似卫兵般守在院子的四角。这是王依军最喜欢的一道风景，“虽然工作繁忙，但走进这里，心就静了”。

得天独厚的环境，对调解矛盾纠纷也能起到辅助作用。炎炎夏日，民警会安排矛盾纠纷双方当事人坐在院内的一把大遮阳伞下。树影婆娑中，矛盾似乎更容易化解了。

没有什么轰轰烈烈的大事，大多是看起来不起眼，解决起来却不那么容易的小纠纷，在交道口派出所，每位民警都会随身带一个厚厚的笔记本。除了工作笔记外，这里还记录着诸多服务电话等信息。一旦居民有需要，这些信息就派上了用场。

办好民生“小事”，守望人间烟火。日复一日，民警们用脚步丈量着1.47平方公里的土地，用心情守护着百姓和商户的安宁。