



聚焦新共同条令

编者按

新共同条令施行至今已有一个月时间。2月14日，习主席签署命令，发布新修订的《中国人民解放军内务条令》《中国人民解放军纪律条令》《中国人民解放军队列条令》（统称共同条令），自4月1日起施行。

共同条令被称为“军中小宪法”，自1958年起至今已先后编修9次，均由军事科学院承担，由此，共同条令也成为名副其实的“军科品牌”。新共同条令是贯彻依法治军战略的重大举措，是构建中国特色军事法治体系的重要成果，标志着军队法治化水平迈上新台阶。近日，记者走进军事科学院某团队，详细了解条令编修的幕后故事。

“军中小宪法”破茧之路

军事科学院军事法制研究院某团队修订共同条令纪实

□ 本报通讯员 张明哲
□ 本报记者 廉颖婷

“寒来暑往几时休，光阴如水流……”2月21日傍晚，军事科学院军事法制研究院某团队会议室一片欢腾，团队负责人但洪敏湿了眼眶。半小时前，以该团队成员为骨干，历时6年之久修订的共同条令经习主席签署，发布全军施行，大家难掩激动，感慨万千。

6年，2000多个日日夜夜，辗转160余支不同类型、不同层级部队调研，形成30余份专题报告，组织5个波次集中会审，3轮全军范围意见征集，当面征询23名少将以上领导专家、73名旅团主官意见，线上线下收集各方建议4000余条……数字背后，是使命和责任。

灯火长明处 字句重千钧

“我们修的不仅是条令，还可能是一个人的人生！”这是2021年3月的一个深夜，纪律条令修订课题组加班讨论时有感而发，写在条令草稿上的一句话，也是课题组秉持对强军事业高度负责、对官兵高度负责态度的见证。

谈及条文取舍，纪律条令修订课题组副组长傅梅梅分享了这样一个故事。修订工作进入第一次集中会审时，“军士留用察看特殊措施的存废”引发重大分歧。赞成保留者，认为好用管用，取消了对“拒不履行职责，不起骨干作用的军士”缺乏有力管理措施；赞成取消者，认为条文对军士生活影响太大，会让违纪军士产生对抗心理，不利于“治病救人”；折中者认为，可以继续保留，如通过减少扣罚工资数额来中和处罚影响。

讨论僵持不下，课题组成员面面相觑，“那就做专题论证报告。”但洪敏在讨论会上拍板，“法规不是冰冷的文字，而是用责任焐热的良心，对这种事关军士切身利益的文字，我们更要带着经得起历史和实践检验的标准来取舍”。为此，课题组深入20余家基层单位调研，听取官兵心声，用数据衡量优劣。最终认定，军士留用察看本质上属于经济处罚，这一措施虽短期有效果，但长远看不利于密切官兵关系，同样的违纪情形只适用于军士也有失公允，且执行中易出现理解偏差、使用随意化、扩大化等问题。经综合各方意见，这一措施最终被取消。

据课题组统计，6年来，围绕军队内外关系、手机使用管理、奖惩制度体系、仪式和阅兵规范等重点问题，类似的专题报告他们做了30余份。很多关乎官兵切身利益的条文从各级治军带兵实践中来，又回到官兵中去，最终固化为制度规定。

“官兵关注的焦点热点，恰恰是我们修订的重点难点，再难也要把它搞好，因为这里有官兵的期盼。”内务条令修订课题组副组长杨春贤告诉记者，“这次修订的一大变化，就是积极回应官兵合理诉求，对诸如留营住宿、请假外出、休假休息等制度进行调整优化，让官兵有更多时间处理家庭和个人事务，进一步提升获得感、幸福感。”

2023年9月，中央军委训练管理部领导组织课题组、军委机关、部队一线带兵骨干和相关专家，对条令进行“辩论式”修改，逐条逐句过。会议进展速度滞后期，有时一个改点可以辩论一下午，火药味十足。纪律条令修订课题组成员纪海涛深有感触地说，“每一次争论都是对条令生命力的压力测试，每一处修改都是不同观点基因的融合再造，正是这种精益求精，为条令提供了永葆生命力的密码。”

条令正式发布的那天，大家长舒一口气。回想6年接力不禁感慨：“灯火长明处，字句重千钧，修订条令既



4月23日，空降兵某旅野外驻训分队持续强化官兵学用新共同条令的意识。图为骨干利用宣传展板为官兵讲解新条令。

是修身也是修心，但只要想到能为强军事业、为基层官兵作贡献，再苦再累再难也值了。”

向实战聚焦 向打仗聚力

“战，贯穿了条令修订全过程，也是根本性和全局性的指导。”但洪敏告诉记者，“新共同条令以‘战时’表述的条文多达49处，与2018年试刊版相比，聚焦备战打仗、实现建军一百年奋斗目标使命需要，成为条令修订核心指引。”

条令修订过程中，团队始终把做有使命、有价值、有组织的科研贯穿其中。记者看到，新共同条令着眼强化各级当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗思想，充实完善多项具体措施，如内务条令新增各级各类人员备战打仗职责，纪律条令细化战时功勋荣誉表彰项目、条件和权限，并对战时实施处分的权限和流程作出明确规范，队列条令也增加了新型枪械操持规范。纪律条令修订课题组副组长赵琳表示，全部条文都要向战斗力标准看齐，将为战向战融入军队建设和工作全链路。

今年3月，新共同条令一经发布，“若有战、召必回”的宣传语便迅速成为网络热议话题。很多外媒纷纷解读“这是中国军队首次在公开制定的退役誓词中明确提及的口号”，并一度登上国防部例行记者会。这正是共同条令修订始终坚持向实战聚焦、向打仗聚力的具体体现。

纪律条令修订课题组成员李志东告诉记者：“条令修订与军事政策制度改革几乎同步，修订期也是法规出台的密集期。共同条令作为军队建设基本法规，必须站到最高层。因而，每出台一部新的法规，课题组都要从头到尾对标，确保严谨、适度、精准。”

“法规修订遵循‘三读三校’，即读逻辑是否自洽，读表述是否歧义、读价值是否偏移，校法律术语，校标点符号、校原引条文。而新共同条令审定足有‘三十读三十校’，课题组、机关、部队一线带兵骨干一个波次一个波次过，确保每一条每一款甚至每个字每个标点都准确无误。”团队成员陈零说。

团队成员黄顺祥运用军事法典化、军事治理等最新理论成果，探索条令修订模式；团队成员、中国人民

大学博士后王赫奕通过强军网、“训管信箱”等信息化平台征集官兵意见，为条令修订提供重要参考。

复盘总结时，团队成员普遍感到，虽然时代变了，但新共同条令对接为战向战的靶标却不断在强化。

9部编修史 守望与接力

67年接力9部编修史，成为新老军科人传承的佳话。

2020年9月28日，对王赫奕来说是个值得纪念的日子。这一天，他以文职人员身份，光荣加入军事法制研究院大家庭。这一天，他还有另一个重要身份，就是某团队最年轻的新兵。

从入职到新条令签发的5年时光，他从最初只是把编修条令当作一项任务，到接触条令、学习条令、依靠条令全方位了解和熟悉部队，再到以主人翁角色参与重要条文修订、爱上条令、用他自己的话说：“条令是我入职后的第一个作品，成为条令人是我从地方人员到军队文职人员蜕变的开始。”

2015年3月，牵头2018年试刊版共同条令修订的冯定汉，如今已成为军事法治研究领域名家。这次条令修订，他继续担任内务条令修订课题组组长。他对记者说，共同条令编修事业的传承，从来不只是文本的交接，而是一代代条令人对法治信仰的薪火相传。在泛黄的资料库里，在深夜的灯光下，在新老条令人跨越时空的对话中，共同条令修订事业以最质朴的方式源远流长。

团队成员李建安告诉记者，在条令修订的日子里，每遇到难题转移不定时，总会想到条令修订的前辈们。不管他们年龄再大、工作再忙，只要一听是条令的事，总能毫无保留地出谋划策、贡献智慧。

2024年8月，又一名军队文职人员杨崇祺走进该团队。他告诉记者：“我一定把条令编修工作内化为中心使命，助力这项事业的航船行稳致远。”

“个人不能决定历史，但是可以努力成为历史长河中一朵小小的浪花。”队列条令修订课题组组长赵晓冬感慨地说。这支平均年龄43岁，博士研究生学历占92%的团队，正在用不一样的精神撑起新时代条令人的使命。

军事法制研究院共同条令修订课题组

目前，全军“学条令、守规矩、正秩序”活动已经全面展开。官兵们认真学习贯彻新共同条令，切实把条令规范内化为政治信念和道德修养，外化为行为准则和行动自觉，加快实现治军方式根本性转变，推动军队正规化建设向更高水平发展。

准确把握战略考量

2018年，中央军委颁发试行的共同条令有效满足了备战急用，改革急需和官兵急盼。为适应新的形势任务要求，中央军委决定对共同条令予以修订。

贯彻习近平强军思想、始终保持正确方向的政治需要。近年来，习主席对新时代建军治军提出一系列新思想新观点新论断，是习近平强军思想在回答时代课题过程中的不断丰富和发展。共同条令作为全军一体遵循的基础性法规，必须更加牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位。

聚焦备战打仗，实现建军一百年奋斗目标的使命需要。当今世界正经历百年未有之大变局。面对现代战争形态加速演变新趋势，面对日益严峻复杂安全新形势，面对我军使命任务拓展新要求，共同条令需要因应部队练兵备战，建设运行的新特点新变化，凸显备战打仗主责主业，完善相关制度规定，助推部队战斗力生成提高。

适应改革重塑，融合贯通政策制度改革成果的形势需要。近年来，我军的建设制度、军事力量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军事管理政策制度陆续出台落地，对内务建设、纪律维护、队列生活等提出更高要求。共同条令需要依据国家法律法规，融合贯通军事政策制度改革成果，对有关制度规定作出修改完善，进一步落实改革要求，释放改革红利。

应对新情况新问题，推进管理理念方式创新的时代需要。随着信息网络快速发展，外部社会环境深刻变化、官兵成分结构复杂多样，部队建设管理面临不少新情况新问题，迫切需要从法规制度层面拿出在管用的措施办法。同时，各级在治军带兵实践中创造了许多新经验，有必要固化为制度规定，更好发挥普遍指导作用。

深刻理解要点要义

新共同条令充分吸纳近年来党的军事指导理论创新成果，深化国防和军队改革成果，正风肃纪制度性成果和部队管理实践成果，创新完善了军队内务建设、纪律维护、队列生活各项制度。

强化政治引领的根本导向。始终坚持举旗铸魂，牢牢把握听党指挥的政治方向，推动习近平强军思想在军队建设管理中全面贯彻落实。充实完善内务建设指导原则，对军队新时代使命任务的具体内涵作出完整表述，将“贯彻新时代军事战略方针”“坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军”和培养新时代“四有”革命军人、锻造“四铁”过硬部队等写入条令，有力保障强军部署落地生根。

彰显能打胜仗的根本指向。着眼强化各级当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗意识，充实完善具体措施，在军人职责上突出战责，使各级各类人员职责更加鲜明体现备战打仗要求；在日常管理上强调战事，对内务设置、节日战备、查铺查哨、安全保密等内容增加战时管理要求，明确“战时管理与平时演习演练一体筹划部署、一体组织实施、一体检查评估”等内容；在压减“五多”上降低战耗，对登记统计、行政会议、签写责任状等作出限制规范。

完善日常管理的标准规范。着眼全面落实厉行法治要求，对日常管理中的重点难点问题加以系统规范，使部队管理各项工作有法可依，严之有据，加强部队涉外管理，增设“海外任务部队（分队）管理”“与国外（境外）人员交往”两节；强化动态状态下部队管理，细化野外驻训营队营地设置，到其他单位营区执行任务等要求；严格智能电子设备使用管理，明确使用时机和场合的禁止性要求，规范网络行为管控和保护官兵隐私等内容。

释放暖心惠兵的改革红利。在严格落实备战打仗制度的基础上，积极回应官兵关切诉求，维护官兵合法权益，以激发部队凝聚力战斗力。重塑官兵关系“双六条”，推动构建团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系；维护官兵休息休假权益，对留营住宿、人员外出、请假销假等作出调整优化，适度放宽条件、扩大范围，让官兵有更多的时间处理家庭和个人事务；响应不同类型

单位差异化管理要求，优化士兵外出、查铺查哨、早操、会操等制度规范，赋予基层更多的工作安排自主性。

塑造新时代军队良好风貌。着眼充分展示我军威武之师、文明之师良好形象，充实完善宣誓、仪容着装等规范，简化军人宣誓程序要求，新增退役和服预备役宣誓，进一步激发使命感荣誉感责任感；充实军人仪容着装要求，增加蛙式作训服、作业服、长袖体能训练服穿着规范，删除夏常服帽、迷彩作训鞋、作业服皮鞋、布鞋等穿着规范，调整优化常服、迷彩作训服等穿着时机场合和配套要求；充实着军服戴手套敬礼，行进时敬礼等礼节规范，完善升挂国旗规定，适度扩大升挂国旗范围。

建立统放结合的管理模式。坚持层级管理、分类管理原则，对全军需要遵循的共性要求作出统一规范，把具有鲜明军兵种特色的授权给军兵种，把需要基层差异化落实的授权给团级以上单位，把需要一线指挥员临机处置的授权给指挥员，把属于个人自主权益的授权给官兵，力求实现全军通用性和部队特殊性统分结合，统筹兼顾，增强条令适用性操作性。

衔接功勋荣誉表彰制度。贯彻落实党、国家和军队功勋荣誉表彰制度总体设计，对接《军队功勋荣誉表彰条例》及其实施办法，区分战时、平时和重大非战争军事行动，进一步优化勋章、荣誉称号、奖励、表彰、纪念章的项目设置、内容条件、审批权限、组织实施和附加待遇等。

完善军纪处分制度。着眼充实完善处分项目、条件、权限等有关规定，构建轻重搭配、衔接协调，以教为先、过罚相当的处分制度体系。按照十大纪律设条分项，充实细化处分条件，进一步编密扎紧制度“笼子”，贯通军事人力资源政策制度，将降职（职）替代降职、撤职处分项目；新增不予处分具体规则；体现严管与厚爱相结合的原则；贯彻“三个区分开来”要求，明确规范容错免责情形。

调整完善检举控告和申诉制度。着眼有效维护官兵合法权益，对接军队纪检监察有关规定，在原条令控告申诉相关规定基础上，延长检举控告申诉的时限，明确受理单位应当及时，以及依法受理检举控告和申诉等内容。

增设司号员操号动作规范。为适应新的司号制度需要，进一步传承红色基因，强化号令意识，提振军心士气，对号、拔号、吹号、挂号等司号员的操号动作要领作出系统规范，在基本法规中将司号相关规范予以固化。

拓展仪式规范。新增舰艇入列、退役、开学、毕业典礼，建军节庆祝等6种仪式规范，仪式种类由17种调整为22种；适应仪仗司礼任务实际需要，进一步充实完善迎外仪仗仪式有关队列动作规范。

扎实推动落地落实

军无法不立，法无严不威。必须严格按照新共同条令要求规范官兵行为，正规部队秩序，推动各项制度规定精准落地落实。

认真组织学习培训。把学习新共同条令与聚焦“铸军政治忠诚、打好攻坚之战”教育实践活动紧密结合起来，与深化政治整训和中央八项规定精神学习教育紧密结合起来，掀起学习贯彻新共同条令热潮，利用党委理论学习中心组、基层理论学习等时机组织专题学习，引导官兵深刻理解和把握新条令的核心内容、主要改点、深层考量，增强学习实效。

全面抓好改点落实。这次条令修订涉及改点多、内容新，既有军人宣誓、军人职责、内部关系等基本规范，也有功勋荣誉表彰、军纪处分、仪式等重要制度，还有回家住宿、请假休假、外出着装等暖心惠兵措施，各单位要一言一行抓行为规范，一点一滴抓习惯养成，及时发现和纠正学习条令不深不实、执行条令跑偏走样等问题，不断提升自我规范、自我约束、自我养成的能力。

丰富拓展宣贯形式。依托强军网、微信公众号平台，用好宣传橱窗，横幅标语等多种宣传途径，加强条令知识的舆论宣传，广泛掀起学习热潮。采取专题教育、专家辅导、集中培训、检查考核等形式，大力营造“学条令、守规矩、正秩序”活动的浓厚氛围。通过集中宣传贯彻，不断增强条令灌注的时代感、覆盖面和渗透力，使官兵在潜移默化中受到教育熏陶，巩固和发展落实效果。

着力发挥示范作用。各级领导机关和领导干部要发挥引领示范作用，坚持以身作则，率先垂范，先学一步、深学一层，带头学条令、用条令、守条令，形成领导按条令管理部队、机关按条令指导工作、官兵按条令规范言行、部队按条令依法行动的良好局面。

（执笔人：但洪敏 张明哲）

述评

□ 但洪敏

我军共同条令是一部与时俱进的基本法规，具有厚重的历史承载。可以说，一部共同条令发展史，就是一部军队管理发展史。建军以来，我军内务条令共颁发15次，纪律条令颁发19次，队列条令颁发11次，是我军修订颁发次数最多的法规之一。

军事科学院自建院以来，已连续9次承担共同条令编修任务。这是一份沉甸甸的责任，更是一段充满荣光与传承的历史。今年2月14日，习主席签署命令发布新修订的共同条令，标志着军队法治化水平迈上新台阶，再次彰显了新时代条令人的使命与担当。

以严谨求实、勇于创新、忠诚奉献为内核的条令人精神，是几代科研工作者在长期实践中凝结成的宝贵财富，是军科精神的重要体现。

传承条令人精神，要保持严谨求实的科研作风。回顾过往的修订工作，前辈们对每一处表述、每一项规定都字斟句酌、多方求证，从军人着装的具体标准到日常作息的严格安排，从早起号音的精确时长到队列动作的规范要求，无不体现着对细节的极致追求。因为他们知道，一个标点的错误，可能导致理解偏差；一条条款的疏漏，可能导致管理失误。从前辈手中接过严谨求实的接力棒，必须以如履薄冰的态度对待新的编修任务，确保条令的准确性与权威性。

传承条令人精神，要保持勇于创新的进取姿态。过去，前辈们在不同历史时期，根据军事战略调整、武器装备更新、部队任务变化等因素，大胆创新条令内容，使条令始终贴合军队建设发展需求。如今，我们身处机械化信息化智能化深度融合且智能化加速发展的时代，新作战理念、新训练模式不断涌现，作战样式向多域融合、无人化智能化方向发展。这就要求我们在条令编修工作中，必须以条令人精神为指引，勇于创新，敢于突破。一方面，要立足当下，围绕

新制度新规定如何更好地落地开展科研创新，为部队提供科学可行的操作规程；另一方面，要着眼长远，针对网络安全、新域新质作战力量管理等新课题，前瞻探索相关制度规定，让条令在创新中永葆生机活力。

传承条令人精神，要保持忠诚奉献的崇高情怀。条令编修工作周期长、任务重、压力大，没有对军队建设事业的无限忠诚、没有默默耕耘的牺牲奉献，是很难以完成好的。前辈们始终发扬“三更灯火五更鸡，把忠贞埋红山”的精神，夜以继日地工作。新时代，我们必须坚定理想信念，把忠诚奉献融入到条令编修每一次调研、每一场讨论、每一处改动中，以无私无畏无我的使命担当，为条令编修事业挥洒汗水，为强军兴军伟业添砖加瓦。

新时代新征程，我们站在前辈肩上，必将不忘初心、砥砺前行，不负时代重托、不负前辈期许，传承条令人的求实作风，弘扬条令人的奉献精神，续写条令人的辉煌篇章。