

目录

- 第一章 总则
- 第二章 公平竞争
- 第三章 投资融资促进
- 第四章 科技创新
- 第五章 规范经营
- 第六章 服务保障
- 第七章 权益保护
- 第八章 法律责任
- 第九章 附则

第一章 总则

第一条 为优化民营经济发展环境,促进各类经济组织公平参与市场竞争,促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长,构建高水平社会主义市场经济体制,发挥民营经济在国民经济和社会发展中的重要作用,根据宪法,制定本法。

第二条 促进民营经济发展工作坚持中国共产党的领导,坚持以人民为中心,坚持中国特色社会主义制度,确保民营经济发展的正确政治方向。

国家坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度;毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展;充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。

第三条 民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。

国家坚持依法鼓励、支持、引导民营经济发展,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

国家坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则,促进民营经济发展壮大。民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。

第四条 国务院和县级以上地方人民政府将促进民营经济发展工作纳入国民经济和社会发展规划,建立促进民营经济发展工作协调机制,制定完善政策措施,协调解决民营经济发展中的重大问题。

国务院发展改革部门负责统筹协调促进

中华人民共和国民营经济促进法

(2025年4月30日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

中华人民共和国主席令 第四十六号

《中华人民共和国民营经济促进法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于2025年4月30日通过,现予公布,自2025年5月20日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2025年4月30日

第三章 投资融资促进

第十六条 支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程。支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,鼓励开展传统产业技术改造和转型升级,参与现代化基础设施建设。

第十七条 国务院有关部门根据国家重大发展战略、发展规划、产业政策等,统筹研究制定促进民营经济投资政策措施,发布鼓励民营经济投资重大项目信息,引导民营经济投资重点领域。

民营经济组织投资建设符合国家战略方向的固定资产投资项,依法享受国家支持政策。

第十八条 支持民营经济组织通过多种方式盘活存量资产,提高再投资能力,提升资产质量和效益。

各级人民政府及其有关部门支持民营经济组织参与政府和社会资本合作项目。政府和社会资本合作项目应当合理设置双方权利义务,明确投资收益获得方式、风险分担机制、纠纷解决方式等事项。

第十九条 各级人民政府及其有关部门在项目推介对接、前期工作和报建审批事项办理,要素获取和政府投资支持等方面,为民营经济组织投资提供规范高效便利的服务。

第二十条 国务院有关部门依据职责发挥货币政策工具和宏观信贷政策的激励约束作用,按照市场化、法治化原则,对金融机构

向小型微型民营经济组织提供金融服务实施差异化政策,督促引导金融机构合理设置不良贷款容忍度,建立健全尽职免责机制,提升专业服务能力,提高为民营经济组织提供金融服务的水平。

第二十一条 银行业金融机构等依据法律法规,接受符合贷款业务需要的担保方式,并为民营经济组织提供应收账款、仓单、股权、知识产权等权利质押贷款。

各级人民政府及其有关部门应当为动产和权利质押登记、估值、交易流通、信息共享等提供支持和便利。

第二十二条 国家推动构建完善民营经济组织融资风险的市场化分担机制,支持银行业金融机构与融资担保机构有序扩大业务合作,共同服务民营经济组织。

第二十三条 金融机构在依法合规前提下,按照市场化、可持续发展原则开发和提供适合民营经济特点的金融产品和服务,为资信良好的民营经济组织融资提供便利条件,增强信贷供给,贷款周期与民营经济组织融资需求、资金使用周期的适配性,提升金融服务可获得性和便利度。

第二十四条 金融机构在授信、信贷管理、风控管理、服务收费等方面应当平等对待民营经济组织。

金融机构违反与民营经济组织借款人的约定,单方面增加放贷条件、中止发放贷款或者提前收回贷款的,依法承担违约责任。

第二十五条 健全多层次资本市场体系,支持符合条件的民营经济组织通过发行股票、债券等方式平等获得直接融资。

第二十六条 建立健全信用信息归集共享机制,支持征信机构为民营经济组织融资提供征信服务,支持信用评级机构优化民营经济组织的评级方法,增加信用评级有效供给,为民营经济组织获得融资提供便利。

第四章 科技创新

第二十七条 国家鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新,培育新质生产力,建设现代化产业体系中积极发挥作用。引导民营经济组织根据国家战略需要,开展前沿性研究,开发关键核心技术,共性基础技术和前沿交叉技术,推动科技创新和产业创新融合发展,催生新产业、新模式、新动能。

引导非营利性基金依法资助民营经济组织开展基础研究,前沿技术研究和公益性技术研究。

第二十八条 支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施,支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新平等提供服务,鼓励各类企业和高等学校、科研院所、职业学校与民营经济组织创新合作机制,开展技术交流和成果转移转化,推动产学研深度融合。

第二十九条 支持民营经济组织依法参与数字化、智能化共性技术研发和数据要素市场建设,依法合理使用数据,对开放的公共数据资源依法进行开发利用,增强数据要素共享性、普惠性、安全性,充分发挥数据赋能作用。

第三十条 国家保障民营经济组织依法参与标准制定工作,强化标准制定的信息公开和社会监督。

国家为民营经济组织提供科研基础设施、技术验证、标准规范、质量认证、检验检测、知识产权、示范应用等方面的服务和便利。

第三十一条 支持民营经济组织加强新技术应用,开展新技术、新产品、新服务、新模式应用试验,发挥技术市场、中介服务机构作用,通过多种方式推动科技成果应用推广。

鼓励民营经济组织在投资过程中基于商业规则自愿开展技术合作,技术合作的条件由投资各方遵循公平原则协商确定。

第三十二条 鼓励民营经济组织积极培养使用知识型、技能型、创新型人才,在关键岗位、关键工序培养使用高技能人才,推动产业工人队伍建设。

第三十三条 国家加强对民营经济组织及其经营原始创新的保护,加大创新成果知识产权保护力度,实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度,依法查处侵犯商标专用权、专利权、著作权和侵犯商业秘密、仿冒混淆等违法行为。

加强知识产权保护的区域、部门协作,为民营经济组织提供知识产权快速协同保护、多元纠纷解决、维权援助以及海外知识产权纠纷应对指导和风险预警等服务。

下转第四版

宣传贯彻民营经济促进法

以法治护航民营经济高质量发展

写在民营经济促进法通过之际

□ 新华社记者 王雨霏 范思翔 齐珺

“通过!”

2025年4月30日上午,人民大会堂内,十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过了民营经济促进法。

民营经济是推进中国式现代化的生力军。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法将党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中的有效做法转化为法律制度,必将进一步增强民营企业发展信心,激发民营企业发展活力,让民营经济的广袤森林勃发生机。

立法意义重大

1980年,浙江温州的章华妹领到了第一张个体工商户营业执照。40多年来,改革开放激活一池春水,民营经济从小到大,由弱变强,民营企业成为推动我国经济发展的蓬勃力量。

全国人大常委会法工委经济法室主任杨合庆表示,当前,民营经济在发展中面临新的机遇,也遇到一些困难和挑战,需要针对民营经济健康发展面临的突出问题,通过立法落实党中央关于促进民营经济发展的重大方针政策,巩固民营经济健康发展成果,营造有利于民营经济持续、健康、高质量发展的法律环境。

“民营经济促进法首次将坚持‘两个毫不动摇’写入法律,把党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来,充分彰显党中央对促进民营经济持续、健康、高质量发展的坚定决心,进一步向社会各界表明,发展民营经济是党和国家一以贯之并将长期坚持的重大方针政策,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。”司法部立法二局局长姜彬说。

从“公平竞争”“投资融资促进”“科技创新”,到“规范经营”“服务保障”“权益保护”……对民营企业发展中的重点关切,民营经济促进法予以积极回应。

“围绕促进民营经济发展,法律针对性作出了鼓励、支持、引导的具体规定,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”国家发展改革委民营经济局局长刘为民说。

中国政法大学教授李曙光表示,长期以来,我国民营经济相关规范散见于民法典、中小企业促进法等法律与其他政策文件中,民

营经济促进法作为一部系统化的立法,为民营经济提供了更加明确和稳固的法治保障。

科学立法、民主立法、依法立法。

姜彬介绍,司法部、国家发展改革委牵头组建了由17家中央和国家机关有关单位组成的立法起草专班。多次分赴地方调研,召开座谈会听取各方意见建议,数易其稿形成草案征求意见稿,于2024年10月向社会公开征求意见。

“从立法过程来看,民营经济促进法制定工作,是坚持和践行全过程人民民主的一次生动实践。”杨合庆说。

以法治促进公平竞争、激发创新活力

市场准入是民营企业参与经济活动的前提,公平竞争是市场经济的基本原则。

“保障公平竞争是民营经济促进法坚持的重要原则之一,法律全文贯穿着平等公平的价值导向。”全国工商联法律服务部部长涂文介绍。

民营经济促进法着力健全,完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,包括实行全国统一的市场准入负面清单制度,落实公平竞争审查制度,保障各类生产要素和公共服务资源依法平等使用等。

“负面清单越改越短,市场竞争环境一定会越来越好。民营经济促进法的颁布出台,让我们更真切感受到党和国家对民营企业的重视、关心、鼓励和支持。”新希望集团董事长刘永好说。

支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程;发布鼓励民营经济投资重大项目信息;为民营经济组织投资提供规范高效便利的服务……民营经济促进法的一系列规定将进一步激发民间投资活力。

“民营经济促进法坚持促进发展原则,着力解决民营企业‘不敢投不愿投’‘融资难融资贵’等问题,以法律制度回应民营经济组织重点关切,提升发展动力。”中国经济学研究会会长张守文说。

发展新质生产力,民营经济大有可为。截至目前,我国累计培育超60万家科技和创新型中小企业,超42万家国家高新技术企业,其中大部分都是民营企业。

民营经济促进法支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务。此外,还在推动产学研深度融合,支持民营经

济组织加强新技术应用等方面作出规定。

法治是最好的营商环境。

明确建立畅通有效的政企沟通机制,完善人才激励和服务保障政策措施,健全失信惩戒和信用修复制度……民营经济促进法从多方面作出详细规定。

“为使本法规定的制度措施得到落实,设‘法律责任’专章强化有关违法行为的法律责任,增强制度约束力。”姜彬说。

落实落细民营经济法治保障

法律的生命力在于实施。汇聚各方面合力,将民营经济法治保障落到实处,尤为关键。

几天前,全国工商联、司法部在北京共同举办第二期新时代民营企业法治素养研修班暨法治素养提升周活动,引导广大民营企业家在树立正确法治观、守法经营,完善公司治理等方面作表率。

“全国工商联将开展民营经济促进法专题宣传和培训,帮助民营企业深刻领会党中央对促进民营经济发展壮大的决策部署,及时解决疑惑,凝聚共识,提振信心。”涂文表示。

“司法部将以民营经济促进法出台为契机,持续规范行政执法行为。”司法部行政执法协调监督局局长刘波介绍,将结合各地实际,督促各地加强问题查纠整改,同时,对规范涉企执法专项行动中形成的好的经验做法,及时转化为具体制度措施,将民营经济促进法相关法律法规规定落下来,为企业安心经营、放心干事创造良好的法治环境。

广东自去年10月份以来,累计发放贷款超6300亿元支持小微企业融资;山东引导更多民间资本参与绿色低碳高质量发展先行区、现代海洋经济发展高地等重大战略;重庆实施企业全生命周期“一件事一次办”改革……各地正立足实际、因地制宜,为民营经济高质量发展破壁攻坚、解难题、疏堵点。

“以真招实引激发民营经济活力,让民营企业在广阔前景中大显身手。”

“我们将围绕民营经济促进法相关规定,会同各方面持续加力破除市场准入、公平竞争障碍,解决拖欠民营企业账款问题,依法保护民营企业和民营企业合法权益。”国家发展改革委有关负责人表示,将多措并举鼓励、支持、引导民营企业参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务。

“我们将围绕民营经济促进法相关规定,会同各方面持续加力破除市场准入、公平竞争障碍,解决拖欠民营企业账款问题,依法保护民营企业和民营企业合法权益。”国家发展改革委有关负责人表示,将多措并举鼓励、支持、引导民营企业参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务。

“我们将围绕民营经济促进法相关规定,会同各方面持续加力破除市场准入、公平竞争障碍,解决拖欠民营企业账款问题,依法保护民营企业和民营企业合法权益。”国家发展改革委有关负责人表示,将多措并举鼓励、支持、引导民营企业参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务。

“我们将围绕民营经济促进法相关规定,会同各方面持续加力破除市场准入、公平竞争障碍,解决拖欠民营企业账款问题,依法保护民营企业和民营企业合法权益。”国家发展改革委有关负责人表示,将多措并举鼓励、支持、引导民营企业参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务。

新华社北京4月30日电

为新时代新征程民营经济发展提供坚实法治保障

全国人大常委会法工委负责人解读民营经济促进法

□ 本报记者 朱宁宁

4月30日,十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过了《中华人民共和国民营经济促进法》,自5月20日起施行。

改革开放以来,在党的理论和路线方针政策指引下,我国民营经济从小到大、从弱到强,不断发展壮大,成为国民经济的重要组成部分,在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用。党的十八大以来,党中央出台一系列重大举措,促进民营经济持续、健康、高质量发展。

“在新时代新征程上,民营经济必将肩负更大使命,承担更重责任,发挥更大作用,制定出台民营经济促进法,加强民营经济发展的法治保障,正当其时、十分必要。”据全国人大常委会法制工作委员会负责人介绍,此次民营经济促进法立法,坚持突出思想引领、坚持平等对待、强化法治保障、注重问题导向的立法原则。

制定民营经济促进法意义重大

“制定出台民营经济促进法,是贯彻落实党中央决策部署的重要举措,也是落实宪法规定,坚持和完善社会主义市场经济制度的内在要求。”该负责人说。

据介绍,民营经济促进法中有多个“第一次”——

第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律;

第一次明确民营经济的法律地位;

第一次明确规定促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。

“可以说,民营经济促进法与宪法关于社会主义市场经济制度的规定贯通起来,将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系,具有重大的法治意义。”该负责人说。

制定出台民营经济促进法,也是构建高水平社会主义市场经济体制,促进民营经济高质量发展的客观需要。

当前,我国发展不平衡、不充分的问题仍然突出,世界百年变局加速演进,民营经济展现出在面临新的机遇的同时,也遇到许多困难与挑战。民营经济在市场准入、要素获取、服务供给等方面还存在不少阻碍,民营企业自

身创新发展能力也还存在一些薄弱环节。

“制定民营经济促进法,进一步完善相关制度措施,有利于营造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。同时,通过立法有针对性地完善促进民营经济发展的制度措施,有利于进一步激发民营经济组织发展内生动力,鼓励、引导广大民营经济组织经营者坚定做中国特色社会主义的建设者,中国式现代化的促进者,发挥民营经济在强国建设、民族复兴伟业中的重要作用。”该负责人说。

“民营经济促进法制定工作,坚持科学立法、民主立法、依法立法,两次公开草案公开征求意见,通过54个立法联系点广泛听取各方面意见建议,特别注重听取各行业、各领域民营企业的意见建议。”该负责人表示,制定出台民营经济促进法是坚持和践行全过程人民民主的一次生动实践。

据介绍,民营经济促进法立法过程中,全国人大常委会法制工作委员会将草案印发各省(区、市)人大常委会,中央有关部门、基层立法联系点和部分研究机构等征求意见,通过代表工作信息化平台征求全国人大代表意见。2024年12月25日至2025年1月23日,在中国人大网全文公布民营经济促进法草案,向社会公开征求意见。召开多场座谈会,听取中央国家机关、省级人大常委会、基层立法联系点、全国工商联和行业协会商会、全国人大代表、民营企业代表和专家学者的意见;到地方调研,深入听取地方有关部门、企业等各方面意见。

“民营经济促进法规定了多方面的制度举措来促进民营经济发展。”该负责人作了具体介绍。

在保障公平竞争方面,民营经济促进法着力健全,完善民营经济组织公平参与市场竞争的制度机制,把实践中行之有效的政策和做法确定为法律制度。规定市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入;对落实公平竞争审查制度,定期清理市场准入壁垒,禁

止在公共资源交易活动中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化投融资环境方面,民营经济促进法完善制度措施,降低制度性交易成本,优化民营经济投资融资环境,明确支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,对引导民营经济投资重点领域,完善融资风险市场化分担机制,提供更高水平投资服务,提升金融服务可获得性和便利度,健全多层次资本市场体系等作出规定。

在强化服务保障方面,民营经济促进法明确建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的规范性文件等应当注重听取意见;与有关法律衔接,明确行政执法、坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。对高效便利办理涉企事项,完善人才激励政策,健全信用修复制度,健全纠纷多元化解机制,发挥行业协会商会作用,加强海外综合服务和权益保护等作出规定。

在加强权益保护方面,民营经济促进法强调民营经济组织及其经营者的的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益受法律保护,对规范强制措施,禁止违法实施收费、罚款或摊派财物,规范异地执法行为,规范政府履约践诺,加强账款支付保障等作出规定。

此外,民营经济促进法注重规范引导,完整、准确、全面贯彻落实党中央关于发展民营经济的方针政策,积极引导广大民营企业经营者拥护党的领导,坚持中国特色社会主义制度,践行社会主义核心价值观,强调发挥民营经济组织中党组织政治引领作用和党员先锋模范作用;推动民营经济组织实现规范治理,完善治理结构和管理制度,规范经营者行为,强化内部监督,同时,对依法规范和引导民营资本健康发展,构建民营经济组织源头防范和治理腐败体制机制,加强廉洁风险防范,规范会计核算,禁止财务造假等作出规定。

“民营经济促进法共九章七十八条。”“民营经济促进法规定了多方面的制度举措来促进民营经济发展。”该负责人作了具体介绍。

在保障公平竞争方面,民营经济促进法着力健全,完善民营经济组织公平参与市场竞争的制度机制,把实践中行之有效的政策和做法确定为法律制度。规定市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入;对落实公平竞争审查制度,定期清理市场准入壁垒,禁

止在公共资源交易活动中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化投融资环境方面,民营经济促进法完善制度措施,降低制度性交易成本,优化民营经济投资融资环境,明确支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,对引导民营经济投资重点领域,完善融资风险市场化分担机制,提供更高水平投资服务,提升金融服务可获得性和便利度,健全多层次资本市场体系等作出规定。

在强化服务保障方面,民营经济促进法明确建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的规范性文件等应当注重听取意见;与有关法律衔接,明确行政执法、坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。对高效便利办理涉企事项,完善人才激励政策,健全信用修复制度,健全纠纷多元化解机制,发挥行业协会商会作用,加强海外综合服务和权益保护等作出规定。

本报北京4月30日讯