



各地民政部门持续深化社会救助改革创新

主动为困难群众做好事办实事解难事

□ 本报记者 蒲晓磊

家住甘肃省庄浪县南湖镇北关村的张军结束了外出务工，原因是张军的父亲因意外导致腰部骨折，半身瘫痪，生活无法自理。父亲的医疗康复费用、两个孩子的教育费用、一家人的生活开支，都压在了靠打零工养家的张军肩上。

然而，由于拥有一辆汽车，家庭财产超标，张军一家被挡在了低保的门槛之外。这辆车，曾是张军努力打拼的见证，如今却成了他无法获得救助的“枷锁”。对此，庄浪县民政局在先行给予其4200元临时生活救助金之后，针对这类问题，通过适当豁免低保边缘家庭和刚性支出困难家庭财产规定，将张军一家认定为低保边缘家庭，并将其瘫痪的父亲纳入低保范围。

“救助工作不是把谁背在背上走，而是陪着他们一起，把断了的山路重新接上。”庄浪县民政局工作人员说。得益于日益完善的社会救助体系，无数个像张军一样的困难群众得到帮扶。近年来，各地民政部门持续深化社会救助改革创新，着力增进困难群众民生福祉，不断提高社会救助工作水平，积极主动为困难群众做好

事、办实事、解难事。

困难群众一次办完申请

家住黑龙江省鸡西市的宋强，每周需要进行3次肾透析治疗，正当宋强一家为医疗费发愁时，镇里的“政策雷达”提前捕捉到他的预警信息。工作人员主动上门，帮宋强在“龙江民政通”小程序上提交了救助申请。民政、医疗、住建、电力等4个部门，通过“救助通”智慧平台开展自动联办，不到一个月，低保、廉租房等多项救助金就全部到了宋强的账户上。

鸡西市对于宋强的救助帮扶，是“高效办成社会救助一件事”工作的缩影。鸡西市民政局牵头协调住建、医保等15个部门，汇集基本生活、教育、就业等50项政策，形成了“社会救助一件事一次办”政策供给清单。在全市76个乡镇(街道)全覆盖设立了综合服务窗口，将分散在各个部门不同类型的“单项社会救助事项”集成为“社会救助一件事”。申请人只需要“到一个窗口、看一张清单、填一张表格、走一遍流程”，就可办理所需的社会救助事项。

浙江杭州拱墅区的王薇，在确诊重病后的第三天，就

收到了大救助系统预警生成的“一户一策”救助方案；温州男孩李星，通过低收入人口综合帮扶重返校园，在职业院校里重绘人生蓝图，家中残障的父亲和年迈的奶奶也得到了上门康复服务和养老照护……浙江“弱有众扶”民生工程实施，让困难群众得到及时有效帮扶。

授人以鱼不如授人以渔

60岁的俞老伯，家住江苏省苏州市吴江区，是一名三级肢体残疾人，妻子是聋哑人，老两口的生活主要靠微薄的退休金维持。俞老伯有一手编织竹篮的好手艺，却苦于没有销售渠道，手艺无法转化为收入，日子一直过得紧巴巴的。社会救助驿站的工作人员在了解俞老伯的情况后，定期上门探访，帮助他参加农夫集市，并邀请收购手工竹制品的商家到现场考察。俞老伯的竹篮得到了商家的认可，顺利签下了协议，俞老伯对自己的手艺也愈发自信，整个人开朗了不少。

“我们深知，‘授人以鱼不如授人以渔’。俞老伯的竹篮不仅给家里带来了经济收入，更让他感受到自身的价值。这正是社会救助的温暖所在——不仅解决困难，更

点亮希望，让每一个努力生活的人都能看到光明的未来。”吴江区民政局工作人员说。

在内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区罕台镇食品园区，王伟拖着残疾的左腿，在操作台前努力地施展着自己的“古法手工月饼”技艺。

17年低保户的身份，曾让王伟自暴自弃。为了帮助王伟重拾信心，东胜区通过多种协同服务模式，在罕台镇食品园区为他提供了全链条兜底代售机会。如今，每天有32枚古法月饼从他的手作台流向食品园区的供应链，稳定增收的同时，王伟也重拾对生活的希望。憧憬着“王师傅古法月饼”能早日出现在更多超市的货架上。

建章立制规范救助程序

近年来，各地民政部门注重建章立制，以规范程序破题。

针对基层在政策落实过程中“无规可依”的问题，福建省泉州市研究制定了《泉州市民政局关于建立社会救助“一事一议”机制的通知》，明确了“一事一议”研判的具体要求，明确乡镇(街道)强化个案灵活处置的7种适

用情形、县级民政部门对共性问题快速反应的4种适用情形、市级对政策导向有效把握的4种适用情形，强化了分级评估和分类研判。

为了巩固拓展脱贫攻坚成果，陕西省宜川县将原乡村振兴局扶贫信息监测中心并入民政局，更名为低收入人口信息监测中心，在乡镇和村级层面，把民政与乡村振兴两支队伍合二为一，实现了防返贫监测与社会救助网络的无缝对接。以“融救助”机制为基石，民政部门精准认定，监测中心敏锐预警，融救助中心按需转介，各职能部门分类救助帮扶的高效工作机制应运而生。宜川县将8个部门的17项救助帮扶审批权下放至乡镇，建立“三色管理服务”机制，将家庭分为“绿色放心户、橙色关心户、红色连心户”，定期开展动态监测、预警筛查和走访摸排。

2021年以来，山东省肥城市全面推开社会化照护模式，实现从单纯“资金发放”到“精准服务供给”的重大跨越。立足实际需求，细化分解项目，强化过程管控，健全多方监管，落实主体责任，力求项目“可量化、可控制、可追溯、可评价”，形成了“清单明、服务好、工作实、监管严”的工作特色，切实将党和政府的温暖送到困难群众心坎里。(文中张军、宋强、王薇、李星、王伟均为化名)



齐齐哈尔：司法智慧破解非遗保护传承发展困局

□ 本报记者 张冲 □ 本报通讯员 姜兆函 文/图

北国鹤乡，文脉绵深。在黑龙江省西部历史文化名城齐齐哈尔(又称鹤城)，非遗司法保护证书写着传统与现代交融的法治篇章。这座拥有“国际烤肉美食之都”称号的北疆重镇，以司法智慧破解非遗“保护难、传承难、发展难”困局，为齐齐哈尔烤肉、北大仓传统酿制技艺、富裕老窖酒传统酿造技艺、达斡尔族木库莲、抹黑习俗等21项国家及省级非遗项目构筑起立体化法治屏障。

破解烤肉产业知识产权困局

“齐齐哈尔烤肉”如今已从一道地方风味升华为城市金名片，齐齐哈尔烤肉全产业链规模已于2022年崛起成为200亿元的富民支柱产业。这缕穿越万年时光的烟火，自新石器时代便在北疆大地点燃——蒙古族纵马草原的豪迈、达斡尔族渔猎山林的智慧、鄂温克驯鹿民族的灵性、鄂伦春桦皮文化的质朴，都在炙烤技艺中交融出独特风味。如今在这座“国际烤肉美食之都”，3000余家登记在册的烧烤餐饮企业星罗棋布，每当夜幕降临，滋滋作响的烤盘便化作跃动的城市心跳。然而，随着齐齐哈尔烤肉行业的从业者将“齐齐哈尔烤肉”文化传播到全国，涉烤肉商标侵权等相关案件也在与日俱增。为进一步加强齐齐哈尔烤肉品牌知识产权保护力

度，持续擦亮“国际烤肉美食之都”城市名片。2024年，齐齐哈尔市法院、检察院、市公安局、市场监督管理局、市工商联共同成立鹤城烤肉行业知识产权保护中心，并联合出台《关于共同推进齐齐哈尔烤肉品牌知识产权保护工作的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》共七方面十项内容，全面完善了行政执法和司法有机衔接、优势互补的运行机制，合力构建鹤城烤肉品牌的“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局。

当非遗技艺遇见现代法治，当炭火香气融合同法智慧，“齐齐哈尔烤肉”这块金字招牌，正在司法护航下焕发新的时代光彩。为全国传统美食产业知识产权保护提供了可复制的“鹤城方案”。

全链条守护百年酿酒技艺

齐齐哈尔酿酒历史悠久，文化底蕴深厚，云集北大仓、富裕老窖等知名酒类企业，其中，北大仓酒传统酿制技艺传承逾百年，以“四高一长”工艺闻名，是东北高寒地区酱香型白酒酿造的活态标本，于2009年入选省级非遗名录。

2019年至2020年初，有一批假冒的富裕老窖白酒在市场销售，经查，被告人贺某某作为富裕老窖酒业经销商，通过网络联系到被告人李某某，先后向其定制购买印有“富裕老窖”字样、“桂花”图标的白酒酒瓶、包装物、瓶盖、白酒挂签等系列白酒包装物共计4000套，并购买用于密封包装白酒的灌装机和压盖机，再将购买的散装白酒灌入刻有“富裕老窖”字样的酒瓶，进行密封包装，假

冒富裕老窖35度、38度光瓶系列白酒对外销售。

在案件办理过程中，法检联动全环节研判和全链条梳理，以个案研判为立足点，以取证固证为结合点，形成知识产权穿透式打击机制，震慑侵害企业知识产权犯罪，传递“严打击、强保护”的信号，有效保障了地方区域特色产业的发展。

为形成多方协作激活保护合力，2023年，齐齐哈尔市法院联合市检察院、公安局、司法局、市场监管局、工商联成立“齐齐哈尔市酒业知识产权保护联盟”，签署《酒业知识产权司法保护框架协议》，并发布首批酒业知识产权保护典型案例。

在联盟框架下，法院牵头召开酒业知识产权座谈会，企业代表直言：“过去担心秘方泄露不敢扩张，现在有联盟‘护航’，我们开门店更有底气了。”

激活少数民族文化传承

作为达斡尔族聚居区，齐齐哈尔市梅里斯达斡尔族区拥有丰富的非物质文化遗产，包括达斡尔族鲁日格勒歌舞、乌钦、罕伯岱民歌等国家级非遗项目。近年来，梅里斯区人民法院立足司法职能，通过创新普法宣传，强化法律保障，深化部门协作等方式，为非遗传承注入法治力量，助力民族文化在新时代焕发活力。

“达斡尔族抹黑节仅有少数老人能完整讲述仪式流程，年轻人连‘抹黑’寓意都说不清。”梅里斯区法院法官在调研中深感忧虑。抹黑习俗是达斡尔族祈求丰收、消灾祈福的古老仪式，其歌谣、舞蹈、祭祀程序构成



黑龙江省齐齐哈尔市梅里斯达斡尔族区法院创新“非遗保护+多元解纷”机制，为非遗传承注入法治力量。

独特文化体系，2021年列入省级非遗名录。

面对传承断代危机，法院创新“非遗保护+多元解纷”机制，梅里斯法院将普法活动与民族传统节日深度融合。如在达斡尔族“抹黑节”等非遗活动中，法官深入梅里斯剧场等民俗活动现场，通过发放普法手册、讲解民法典、非物质文化遗产法等法律法规，向各族群众普及知识产权保护、文化活动秩序维护等法律知识。德婧作为达斡尔族法官代表，多次通过真实案例解析，让群众理解法律对传统技艺保护的重要性。

从北大仓、富裕老窖等酿酒技艺的传承，到达斡尔村寨的民俗传承新生，再到烤肉产业的产权保护升级，齐齐哈尔法院以司法智慧破解非遗保护“失传、失管、失序”难题。通过司法建议推动制度完善，多元解纷激活文化自觉，严惩侵权规范产业发展，这座北国名城正以法治之笔，续写非遗保护的“鹤城答卷”。



全国重点文物保护单位红军长征过石厢子旧址。

交织在一起，融入这座城的“灵魂血脉”，革命先辈们曾经畅想过的美好未来在这里实现。

近年来，叙永县坚持统一规划，编制《叙永赤水河流域文化旅游带总体规划》《赤水红色文旅片区旅游专项规划》，科学指导、推动区域红色旅游产业创新、协同、共享发展。同时，突出项目支撑，加强与国家、省级相关上位规划的对接，谋划和包装一批大项目、好项目，不断完善“红旅”基础设施建设，投入2.335亿元，实施石厢子红色文旅融合等36个项目，红色阵地初步建成。

2023年4月，叙永县建成红色石厢子国家安全宣传教育基地，使参观者对新时期国家安全形势、战略、方针政策和相关法律有了更深刻的了解。

2025年是红军长征四渡赤水战役胜利90周年，叙永将进一步传承红色基因，赓续红色血脉。生根发芽的长征精神，代代相传的红色基因，不断激励着新时代的叙永人奋勇前行。

叙永：中央红军长征中唯一一个春节在这里度过

□ 本报记者 朱宁宁 文/图

90年前，1935年2月4日，恰逢农历正月初一。那一年，中央红军在四川省泸州市叙永县石厢子过了一个春节。红军开仓分粮分财物，杀猪分给群众，与当地老百姓一起度过了一个“开心年”。这个春节有着特别的历史意义，是红军中央纵队在长征路上过的第一个春节，也是唯一一个春节。

90年后，2025年2月3日，在石厢子彝族乡红军长征纪念馆，一场“与群众一起过开心年”联欢活动在这里举行。2025年泸州市“火红的村晚——相约石厢子一起过春节”的“村晚”活动，聚焦和反映石厢子彝族乡农村生活的方方面面，生动展现着这片红色故土上人们生活的变化。

90年前的那个春节，是故事的起点；90年后的“村晚”，是未来的开篇。

近日，《法治日报》记者跟随国家文物局组织的集体采访组来到叙永县。在这片红色热土上，红军长征途中的唯一春节、军民鱼水情深的“开心年”，都让红色成为叙永永远鲜亮的底色。

和老百姓过开心年

地处川滇黔交界处赤水河畔的石厢子，位于叙永县城南79公里处(为今石厢子彝族乡政府所在地)，这里四面环山，地势险要，一块形似箱子的巨石矗立场头，故名“石厢子”。石厢子地处交界处，南与贵州毕节七星关区毗邻，西与云南威信县接壤。雄鸡报晓，三省

皆闻，因此，有“鸡鸣三省”之称。

石厢子至今还流传着当年红军杀年猪，和老百姓共度新年的故事。

1935年1月底，毛泽东、周恩来、朱德、张闻天等率领中央红军在川黔交界一渡赤水，进入川南古蔺、叙永地区。1935年2月3日下午5时许，中央红军抵达石厢子。当时，地处大山深处的石厢子是一个有400多人的村庄，75户汉、彝、苗族人家聚居。中央红军抵达后，街沿、过道、院坝、堂屋都住满了红军。

第二天，正值农历正月初一，红军召开群众大会，将没收石厢子两大地主彭正楷、周世成的粮食、衣服等分给各族群众。红军还把吴家桥团总吴联山家的肥猪杀了，分给当地老百姓，和老百姓高高兴兴地吃了一顿丰盛的年夜饭。

在红军长征中，在川南这个偏僻小镇，红军指战员与当地苗、彝、汉群众共度中央红军长征期间唯一一个春节，被当地老百姓称为“开心年”。至今，这里还流传着这样一首民谣：豪绅欠我们粮钱，打开粮仓往外搬；穷人分得粮和肉，回家过个闹热年！

致敬长征路上春节

长征的红色记忆，让石厢子的春节有了深远的注解和内涵。

2024年2月2日，叙永县鱼兔社区作为全国春节“村晚”示范展示点，一场“长征之春·红色村晚”为老区群众送上了喜气洋洋、充满年味的文化年夜饭。舞台上，沉浸式《石厢子1935》把现场观众带回1935年的春天，

共同追忆那个难忘的“开心年”。

一首首饱含深情的歌曲，仿佛是时光的纽带，将人们带回那个激情燃烧的岁月。

2025年2月3日下午，在石厢子彝族乡红军长征纪念馆，一场“与群众一起过开心年”联欢活动在这里举行。

忆红军、说变化……为弘扬长征精神，在当日的联欢活动上，村民们自编自演了一系列丰富多彩的节目。舞蹈《红红的年》展现了彝族人民欢度新春的喜悦心情；情景剧《红军年》则通过生动的表演，再现了中央红军与当地群众共度新春的感人场景，让观众仿佛穿越回那段峥嵘岁月，深切感受到军民鱼水情深和革命历史的厚重；主题朗诵《红色故事我来讲》《一封跨越时空的家书》通过讲述红军长征途中的英勇事迹和感人故事，传承红色基因，弘扬长征精神。

记录新时代的美好

尽管当年见过红军走进石厢子一幕的老一辈人大多已经去世了，但从父辈那里口口相传留下来的红军故事，石厢子60岁以上的人基本上都能讲述，人们至今还在追忆1935年的春。

如今，走进石厢子彝族乡，红色记忆随处可见。伴随着历史的厚重感，新时代的气息也扑面而来，乡里的街道、博物馆、会议旧址、甜橙基地等都装扮一新。

青山翠绿，花果飘香，在这片红色热土上，乡村振兴有了具体而生动的地呈现。红军长征留下的红色火种在石厢子这片土地上不断燎原，红色基因与奋斗精神

“新就业形态劳动者权益保障的中国自主知识体系建设”研讨会召开

本报讯 记者朱宁宁 4月26日，由中国政法大学民商经济法学院主办、中国社会法学研究会协办的“新就业形态劳动者权益保障的中国自主知识体系建设”研讨会在京召开。本次研讨会是国家社会科学基金重大项目“新就业形态劳动者权益保障问题研究”的开题论证会。来自全国人大常委会法制工作委员会、人力资源社会保障部、中华全国总工会、最高人民法院、地方人民法院等实务界以及高校、研究机构等理论界的专家学者参加本次研讨会。中国法学会学术委员会副主任、中国社会法学研

究会会长张鸣起在致辞中指出，要准确把握新就业形态劳动者权益保障面临的新问题与新挑战。平台用工、远程办公等新型用工模式迅速发展，带来劳动关系认定模糊、休息权和安全权落实困难、隐性加班、数据风险加剧、职业发展受限等问题，集体协商和工会作用也受到冲击，必须深入剖析新问题，精准制定对策。应加快修订完善相关法律法规，构建覆盖新就业形态的劳动法治体系；探索与新型用工相适应的治理机制；充分发挥工会组织作用，创新集体协商方式，切实维护劳动者基本权益。

中国社会保障学会会长、中国人民大学学术委员会副主任郑功成在发言中指出，新就业形态劳动者权益保障问题具有重大现实意义，直接关系到共同富裕目标的实现和数字经济时代背景下劳动关系的变革，必须突破原有制度安排的局限，建设更加适应数字化时代的新型劳动保障体系。新业态劳动者权益保障问题不仅关乎个体利益，更关乎整体劳动群体的基本权益。新就业形态劳动者权益保障领域尤其需要基于中国经验，推动学科自主发展，构建具有中国特色的话语体系。

中国政法大学党委常委、副校长兼图书馆馆长、中国政法大学数据法治研究院院长时建中在致辞中指出，在讨论新就业形态劳动者权益保护问题时，必须看到技术中立表象背后的刚性控制效应，不能停留在对传统劳动关系的想象上，必须回应新的制度需求，推动劳动法与社会保障法的理论创新，构建中国自主知识体系。研究过程中，要兼顾最终成果和阶段性成果，既产出高水平学术成果，也提出针对性强、可服务于国家治理的治国理政方案。研讨会上，“新就业形态劳动者权益保障问题研

究”项目负责人、中国政法大学民商经济法学院教授姜宇介绍了选题依据以及研究目标，并从法律依据与宏观制度、立法保障、行政执法保障、司法保障、社会治理保障五个方面介绍了课题的主要研究内容。

研讨会分设五个单元，围绕“新就业形态劳动者权益保障的法治依据与宏观制度”“新就业形态劳动者权益的司法保障研究”“新就业形态劳动者权益的立法保障研究”“新就业形态劳动者权益的行政执法保障研究”“新就业形态劳动者权益的社会治理保障研究”，与会人员进行了充分探讨。

保障残疾人平等就业滞后规定当改则改

□ 赵晨熙

“我只是想成为一名教师。”近日，四川省泸州市的雷女士因右脚趾缺失安装假肢，在申请认定教师资格人员体检中被判定不合格，其教师梦受阻，引发广泛关注与讨论。

因右脚趾先天性畸形，雷女士自小便依赖假肢行走，日常生活、学习均无障碍。然而，根据当地现行的申请认定教师资格人员体检办法等相关规定，肢体有明显残缺，影响功能者，如短臂畸形、断腿、双手拇指残缺或手指指能存其他四指残缺，或者一肢体不能运用者(包括装配假肢)等情形，均被视为不合格。

雷女士被拒于教师岗位之外，看似符合相关规定依据。但残疾人保障法明确规定，残疾人在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面享有同其他公民平等的权利；在职工的录用、转正、晋级、职称评定、劳动报酬等方面，不得歧视残疾人。当地执行的相关规定被质疑与残疾人保障法精神相悖，亟待修改。

梳理以往报道不难发现，类似雷女士这样因身有残疾而无法拿到教师资格证的现象并非个例。此前“重庆残疾女硕士因体检未获教师资格证认定”“无臂乡村教师代课18年无法转正”等情况，都曾引发舆论热议。

教师体检的原意是为了保障教师胜任岗位工作，随着医学技术不断进步，一些残障人士可以借助辅助工具，将从事教师职业的“不便”降到最低，不应再以“传统标准”一刀切来评估残障人士能否胜任教师职业，而是应通过更加科学化、人性化的个体评估机制来判断申请人是否具有教学能力。且从残疾人保障法中保护残疾人合法权益的规定出发，只要残疾人有能力胜任教学工作，就不应被拒之门外，否则可能涉嫌违法。

对于滞后规定要当改则改。当前，已有包括广东等地对教师资格体检相关规定进行了修改，对于部分肢体、视力及听力等残障人士从取消了对相关限制，保障了这一群体平等就业的权利。

全国各地应严格按照残疾人保障法等相关法律规定，尽快清理、修订存在歧视隐患的教师资格体检条款，在保障教师职业要求的同时，更好保障残疾人平等就业权利，最大限度避免出现制度层面的就业歧视。要让“教育公平”不只体现在学生身上，也体现在每一位教育工作者的准入通道上。