



微网格让群众幸福“满格”

牵定探索“十户一体”基层治理新路径

□ 本报记者 石飞文/图
□ 本报通讯员 陈颖 邵祥

张国良是云南省楚雄彝族自治州牟定县江坡镇江坡村委会江坡大村村民，也是村里一名专职网格员。每天，他大部分时间都在自己的“格”内巡视、回答群众问题，发现大事小情第一时间上报。

“像他这样的网格员，村内共聘请了24名，也就是24个微网格，通过他们激发了全村233户群众治理的活力。”江坡村党支部书记、村委会主任王加新告诉《法治日报》记者，江坡村以“十户一体”微网格为基本单位，将农村党组织的政治优势和组织优势有机融合，初步形成了“小事不出户、大事不出村”的以“微”促“治”基层社会治理新路径。今年以来，江坡村委会被列为全省44个党建引领城乡社区治理试点之一。

“微网格”治理，旨在让村民小组长、村民代表等密切协作，常态化开展巡查走访等工作，让各项治理机制有人管、有人抓、有人干，真正让群众幸福感满意度实现“满格”。牟定县委常委、政法委书记胡刘斌说。

精细划分到户到人微网格

位于牟定县共和镇万寿路的保障房小区，曾经该小区158户棚改住户因不动产权证多年未办理而准备上访，是小区网格员、退休老教师张炳祥及时发现这一情况，并将情况层层上报。牟定县委、县政府迅速成立专班推进问题解决，同时通过小区网格员向住户及时通报工作进展。最终，158户住户全部顺利拿到不动产权证。小区居民的合理诉求在网格员的收集和层层汇报下得以解决，这个曾经的“闹心”小区现在成为牟定县定心、安心、放心、暖心、同心的“五心”文明示范小区。

自2021年以来，牟定县以加强和创新网格化服务管理为突破口，在农村按照“十户一体”的模式，将区域相邻的10户左右农户划分为一个微网格，取得矛盾纠纷及时排查化解、邻里守望相助、社会共建共治的良好效果。在此基础上，牟定县立足实际，按照规模适度、方便管理、全面覆盖的原则，以5至10户为单位精细划分到户到人的微网格，构建以微网格为核心的基层治理体系，将整个县域划分为农村、城市和单位驻地3类6633个微网格。

在农村，以乡镇党委、村党总支、村小组党支部组织架构为基础，以自然村为单元，结合村组坐落、房屋分布、邻里关系等因素，按照支部牵头、就近就便划分微网格4451个；在城市，根据商住房小区、单位住宿区的不同特点，联动居委会、物业公司，以楼栋为单元划分微网格1908个；在单位驻地，把机关、企事业单位集中办公区和各类园区、楼宇商圈、学校、医院等，以场所为单元，按照界定清晰、相对均衡划分微网格274个。至此，全县形成了农村“乡、村、组、户、人”纵向到底，“城市”社区联小区、干部联网格、网格联住户，“单位驻地”职能部门和属地双重管理的



网格化治理体系，真正让治理触角延伸到每一个家庭和个体。

激发乡村治理内生动力

古村门、文化室、传统民居，墙上绘制了反映爱党爱国、诚信友善、尊老爱幼等主题的绘画、书法作品……穿过牟定县江坡镇江坡村委会江坡大村村头牌坊，便是一条青石板铺砌的街道，沿着整洁的街道行走走进村庄里，宛如走进一个处处是景的文化长廊，铺展出一幅幅人与自然和谐共生的画面。

“我们拥有深厚的文化底蕴和丰富的红色文化资源，全村辖5个村民小组233户980人，2014年11月，被命名为‘中国传统村落’，是远近闻名的网红村。”王加新介绍说，以前的江坡大村村里污水横流、垃圾乱堆，路过都得捏着鼻子绕道走。近年来，全村按照要求建成“十户一体”微网格，通过微网格实现从“末端乏力”到“末端发力”的转变，打通了基层治理

的“最后一米”，在“打造全省最干净城乡”中发挥了重要作用。同时，积极开展“星级”评定，激发乡村共建共治共享“内生动力”，让乡村治理由“被动接受”转化为“主动上手”。

记者注意到，江坡大村因地制宜设置爱党爱国星、遵纪守法星、文化教育星、勤劳致富星、诚实守信星、邻里和睦星、孝老爱亲星、卫生整洁星、平安创建星、移风易俗星“十星”作为评优目标，通过支部每月初评、评星委员会（党员、村民代表、村民小组长）每季度复评、村党总支季度审核并上墙公示，年底根据各季度排名情况，汇总统计出年度排名。

对“十星”级文明户坚持物质奖励和精神奖励并重，在其家门口悬挂星级牌匾，在公示栏上榜公布，并与“江坡好人”、美丽庭院示范点、平安示范点等评优评优、宣传推介挂钩。同时，镇村两级对评选为“十星”“九星”“八星”的农户一次性奖励积分500分、400分、300分，获得积分的农户可到爱心超市兑换米、面、油、牙膏、香皂、毛巾等生活物资，让得“星”者实现精神鼓励和物质奖励“双丰收”。

“江坡大村通过定星、评星、授星，激发党员群众参与基层治理热情，形成‘干部争先，户户赶超，整村提升’的良好氛围。”王加新说。

多方协同激活基层治理

今年5月，在牟定县戛街乡碗厂村，村民因灌溉用水问题与当地一家蔬菜基地发生纠纷，该村网格员周国华及时上报，联合村干部和挂村政法干警开展现场调解，最终促成企业与村民达成和解。

“这次村企矛盾的成功和解，离不开政法干警的助力，他们用专业的法律知识带着我们干，让我们的底气更足了。”周国华说。

近年来，牟定县深化党建引领，高位统筹保障网格管理服务体系高效运转，全面落实划片挂包和直接联系网格制度，全县34名处级领导和155名县级部门党组织书记带头挂包村（社区），成为微网格“一线施工队长”，协同解决基层治理难题，为网格治理提供了强有力的支撑。

胡刘斌表示，特别是通过整合全县政法各部门力量，从公安、法院、司法行政系统在编干警中抽调精兵强将，在全县7个乡镇89个村（居）各确定1名干警、1名法官、1名司法调解员，组建“一村一警一法官一调解员”队伍，明确干警、法官、调解员工作职责，制成联系卡发放到全县每一户群众手中，为基层群众提供社会治安防控、矛盾纠纷排查化解、法律咨询等多元化法律服务。

同时，将“一村一警一法官一调解员”工作任务与平安建设工作同部署安排、同落实推进，并对优秀队伍成员适时进行通报表彰，形成全域、全员、全参与、全周期、全受益的基层治理良好局面。

图1 牟定县公安局端塘派出所民警向辖区群众宣传法律知识。

图2 牟定县司法局干警到江坡镇开展普法宣传进村入户活动。

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 沈晓燕

“听了你们的介绍，我才知道‘美瞳’这类隐形眼镜和框架眼镜不一样，不是所有的眼镜店都有经营资质，以后我要认准正规资质。”近日，市民王女士在参加浙江省德清县人民检察院开展的公益普法活动后，深有感触。

今年以来，德清县检察院依托数字化监督手段，发现县域内部分眼镜店存在未取得《医疗器械经营许可证》违规销售隐形眼镜的情况，随即启动公益诉讼程序，联合行政机关开展专项整治，推动医疗器械行业规范治理，全县隐形眼镜市场秩序得到有效净化。

隐形眼镜，又称角膜接触镜，由于其兼具便利性和屈光矫正作用，深受大众青睐，用户群体庞大。该类产品使用需长期接触角膜，若清洁不当或适配不规范，极易造成使用者视力损伤，因此，隐形眼镜及护理液属于第三类医疗器械，其经营需经严格审批备案。近年来，由于隐形眼镜市场需求较大，部分经营者未取得从业资质，存在产品劣质、不规范管理、销售等违规情况，威胁广大消费者用眼安全，侵害社会公共利益。

2025年1月，德清县检察院通过全国大数据法律监督模型，对市监部门企业登记信息、医疗器械经营许可证数据进行交叉比对，发现辖区内5家眼镜店在未取许可资质情况下，长期违规销售隐形眼镜，存在重大安全隐患。检察官通过现场勘查、询问经营者等方式固定证据，依法认定违法行为，并向德清县市场监督管理局发出诉前检察建议，要求立即查处违法行为，开展行业专项整治行动。

收到检察建议后，德清县市场监督管理局迅速成立专班，一周内检查商户30余家，重点核查店铺经营资质、产品注册证及进货渠道，责令下架问题产品，指导并督促商户限期办理医疗器械经营备案。同步跟进开展“回头看”，确保整改落实到位。

为推动源头治理，德清县检察院与市场监督部门联合建立医疗器械数据共享机制，将涉医美器械、助听器等高风险产品纳入常态化监测范围，通过数字建模实现“个案办理一类案监督”系统化治理的闭环管理。并在消费者权益保护日来临之际，开展有关医疗器械安全普法宣传活动，通过现场宣讲、发放宣传单等方式以案释法，推动消费者安全使用医疗器械。

德清检察数字赋能消除无证“美瞳”隐患

以上率下抓整改 严字当头转作风

深入贯彻中央八项规定精神学习教育要覆盖到多类群体，针对不同受众，各地创新开展靶向化、分众化学习教育，因材施教推动中央八项规定精神学习教育走深走实。

辽宁省沈阳市沈北新区针对国企领域特点精准施策，将中央八项规定精神学习教育融入企业治理，在国企系统开展“树企业新风、促转型升级”活动，5个区属集团的68家子公司同步开启学习教育，其中，辉山经济发展集团开展“阳光国企”建设行动，对企业管理人员廉洁档案进行动态管理，以学习教育赋能企业转型升级。

“沈北新区对1068个关键点位组织开展专项监督检查，查处‘四风’问题24个。”沈阳市沈北新区委书记军说，我们启动全区深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持“学查改”一体、“时度效”兼顾、“废立改”同步、“风腐查”并重，高标准、高质量推进各项任务。

为了将深入贯彻中央八项规定精神学习教育融入年轻干部队伍建设中，陕西省西安市高陵区举办了年轻干部综合能力提升专题培训班，全区35周岁以下年轻干部300余人参加，邀请陕西省委党校专家深入解读中央八项规定精神的核心要义，剖析“四风”问题新表现新动向，并针对年轻干部易发多发的廉政风险点提出防范建议。

聚焦民生办实事

“专班效率很高，给我们要回了血汗钱，真是为民

守护秦岭青绿 厚植生态底色

变身生态停车场。多方协同保护秦岭生态在陕西已成常态。

“以前觉得检察院是‘衙门’，现在成了咱护山的‘后援团’。”长安区一名村干部在“古树名木保护专项行动”推进会上说道。

针对秦岭古树名木保护难题，秦岭北麓检察院联合林业部门开展专项行动，建立长效保护机制，排查保护区内古树名木1.2万余株，对“生病”古树精准防护，制止人为损害行为。如今周至县楼观台千年银杏树下立起二维码标识牌，实现智慧化管护。

“在草链岭生态环境保护整改整治中各单位协同履形成了保护合力，从厘清职责、宣传引导、巡护劝返方面做了很多行之有效的工作，有效提升了群众保护草链岭生态环境的法治意识和行动自觉。”草链岭生态环境保护会上，秦岭北麓检察院党组书记、检察长高艳华说。

赓续祖脉文明“活基因”

“据十多年前调查，秦岭北麓现存道本体遗迹

办实事！”赵先生高兴地说。他曾于2024年在青海省黄南藏族自治州某工地务工，被拖欠26000元工资，通过求助全国根治欠薪线索反映平台，经黄南州河南蒙古族自治县综合行政执法大队协调，仅一周时间公司欠款便给付到位。

黄南州人力资源和社会保障党组成员、州社会保险服务局局长祁芳英介绍，为了将中央八项规定精神学习教育成果转化成为解决群众难题的实干担当，当地持续落实根治欠薪工作联席会议制度，20个部门组成成员单位，并分项目行业成立工作专班，多措并举保证清欠工作落到实处。

今年3月，在甘肃省临泽县沙河镇花园村，约400亩的高标准农田因配套设施出现管道压力不足、出水查漏水等问题，面临缺水困境。村民张永成家每亩4000元的收入眼看就要打水漂。“我们急啊，缺水影响收成，大伙儿立刻给政府反映情况。”

面对缺水难题，当地“学用转化”，将中央八项规定精神学习教育成果转化为“马上就业”的实际行动。临泽县农业农村局机关党委书记宋自雄和同事深入田间地头，组织施工单位加班加点全面整改，不到一周时间便解决了缺水问题，并同步架设涵管桥，解决群众出行难题，建立完善长效机制，提升工作质效。

沙河镇花园村党支部书记张国福表示，这次问题整改既是对中央八项规定精神的生动实践，更是一次深刻的作风锤炼，群众反响良好，满意度高。

新华社北京4月26日电

□ 本报记者 常煜 郭君怡
□ 本报通讯员 敖立斌

「我们多做一点，群众的难就少一分」

早上7点，晨光微露，内蒙古自治区兴安岭森林公安局毕拉河分局江西派出所的一部手机突然响起。“早上好啊赵大爷……”所长赵登华的声音温和而清晰。手机那头是一位独居老人的求助：“赵所长，我今年的五保户养老金认证还没整呢，去年也是你们帮忙弄的，今年我想麻烦你们……”赵登华马上应承下来，转身对同事说：“杜文，一会儿吃完饭我们先去一趟额尔肯肯村苗大爷家。”

这样的场景，在江西派出所的日常工作中并不鲜见。近年来，这个坐落于内蒙古兴安岭南麓、呼伦贝尔市鄂伦春自治旗诺敏镇的基层派出所，积极将“群众小事”理念融入警务改革，用“走心”服务架起警民连心桥，为群众办好“暖心事”。

“小手册”背后的“大牵挂”

在民警杜文的办公桌上，放着一本警务区民警工作手册，目录中标注着一项“重点帮扶对象登记表”。翻开其中一页，泛黄的纸张上工整记录着：“解某，80岁，独居，肢体三级残疾，需要进行生活上的帮扶。”附页夹着一张手写卡片，画着笑脸和电话号码。

“这是我们去年上解大爷家开展志愿服务的时候。”杜文向记者展示手机里的老人照片，老人无法独立进行清雪院内积雪等日常劳动，那天志愿服务结束后他便把联系方式存进了老人的手机里。因为解大爷平时独自居住，腿脚不便，因此只要去办案路过解大爷家，杜文就会进去跟他打声招呼，帮他搬点煤生火。

“这是‘特殊档案’里还有孤寡老人定期回访，将翻车群众护送回家，孩子高烧紧急送医……”赵登华说：“群众眼里的小事，可能就是他们生活的全家，我们多做一点，群众的难就少一分。”

“小窗口”托起“大民生”

透过派出所值班室的窗口，记者看到，刚入职10天的见习民警王维民正俯身在电脑前，与几名村民热烈讨论着。往电脑桌上看去，桌角堆着的报考指南与执法记录仪摆在一起。

“民警同志，孩子报考大学这样填对吗？”面对孩子母亲的询问，王维民掏出手机搜索最新招考政策，还特意把注意事项写在便签纸上，又用红笔圈出截止日期。这样的“报考咨询专场”，每年都会在职值班室上演。

兰巴库村村民刘大娘曾到值班室咨询过其户口迁入本地事宜，考虑到刘大娘年事较高等原因，民警核实相关情况，化身“跑腿小哥”为其办理了户口迁移所需的居住证明、房产证明等所有材料，并将她接到了诺敏镇派出所户籍管理中心，顺利迁入了户口信息，完成了刘大娘的夙盼。

“用心用情办实事，人民公安暖民心。”刘大娘在事后送来的锦旗上写到。据了解，江西派出所通过“跑腿”“上门”等服务，累计为周边群众办理“小事”百余件。

“小细节”折射“大情怀”

在江西派出所每名民警的心中，都有一本“未完成清单”：“上班之前去取快递”“帮村民老姜上药店买降压药”……民警李朋文解释：“有些事不在职责范围，但群众需要我们就管到底。”

这种“跨界”服务理念催生出江西派出所将平安写进烟火日常的“指尖警务”“跑腿警务”……

赵登华指着挂满办公室墙上的锦旗说：“金杯银杯不如老百姓的口碑。把群众的小事当大事办，把好事当自家事办，就是我们践行新时代‘枫桥经验’的最好答卷。”

暮色渐深，派出所的灯光依然明亮。值班民警接到新警情：有村民电话求助车辆陷车。民警抓起车钥匙小跑出门，手电筒划破院内，照亮了派出所门上的警徽。



4月22日，河南省郟县人民法院邀请辖区小学生走进彭店人民法庭，实地了解法官开庭办案情况，接受法治教育。图为法庭干警以案说法，为学生们普及法律常识。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 乔瑞峰 摄

上接第一版

“在野生动植物保护、自然资源利用等方面，有的游客存在认识模糊，有时会顺手采摘野果、挖取野草。我们通过有针对性的以案普法，产生良好的法治宣传效果。”刘东升介绍说，针对辖区内自然资源种类繁多，旅游资源丰富，法庭依托生态环境司法保护基地，积极打造集案件审判、法治宣传、环保教育和生态修复于一体的多功能平台，加大对生态环境资源保护力度，筑牢绿色生态安全屏障，守护好辖区内的绿水青山。

近年来，薄壁法庭不仅常态化到景区、田间地头开展环境资源等案件巡回审判，多渠道开展生态环境保护法治宣传，引导人民群众做绿色生活的自觉践行者，推动者，还就办案中发现的过度开发、水体污染等问题向当地政府提出切实可行的司法建议，推动当地政府积极出台相关措施，促进了辖区生态环境保护和生态文明建设。

“薄壁法庭积极打造集野生动植物资源保护、生态修复、巡回审判、法治宣传、实践教育于一体的法治宣传与司法办案相结合的模式，是以司法力量守护绿水青山的生动实践，有利于推动生态文明建设，维护人民群众的权益，促进经济的可持续发展。”辉县市法院党组书记、院长刘志飞说。