

中共中央政治局召开会议

分析研究当前经济形势和经济工作

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京4月25日电 中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，各地区各部门聚力攻坚，各项宏观政策协同发力，经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。同时，我国经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。要强化底线思维，充分备足预案，扎实做好经济工作。

会议指出，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹国内经济工作和国际经贸斗争，坚定不移办好好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应

对外部环境急剧变化的不确定性。

会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。兜牢基层“三保”底线，适时降准降息，保持流动性充裕，全力支持实体经济。创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具，支持科技创新，扩大消费，稳定外贸等。强化政策取向一致性。

会议指出，要提高中低收入群体收入，大力发展服务消费，增强消费对经济增长的拉动作用。尽快清理消费领域限制性措施，设立服务消费与养老再贷款。加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加大实施“两重”建设。

会议强调，要多措并举帮扶困难企业。加强融资支持。加快推动内外贸一体化。培

育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业。持续用力推进关键核心技术攻关，创新推出债券市场的“科技板”，加快实施“人工智能+”行动。大力推进重点产业提质升级，坚持标准引领，规范竞争秩序。

会议强调，要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题。加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。加大服务业开放试点政策力度，加强对企业“走出去”的服务。同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径。

会议指出，要持续用力防范化解重点领域风险，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。加力实施城市更新行动，有力有序推进城中村和危旧房改造。加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

持续稳定和活跃资本市场。

会议强调，要着力保民生。对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例，健全分层分类的社会救助体系。加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续抓好安全生产和防灾减灾等工作。

会议指出，要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，既定政策早出台早见效，根据形势变化及时推出增量储备政策，加强超常规逆周期调节，全力巩固经济发展和社会稳定的基本盘。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，鼓励党员干部迎难而上，主动作为，树立和践行正确政绩观。认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以作风建设新成效开创高质量发展新局面。

会议还研究了其他事项。

法治时评

杨佳艺

以司法保护支撑高水平创新

4月26日是第25个世界知识产权日。近日，最高人民法院、最高人民检察院围绕知识产权保护连续发布了多批典型案例，生动展现了司法机关在服务保障高水平创新中的积极作用。

创新是引领发展的第一动力。知识产权一头连着创新，一头连着市场，是科技创新成果向现实生产力转化的重要桥梁和纽带。只有对知识产权进行充分保护，才能最大限度激发全社会创新活力，促进市场公平竞争，推动经济高质量发展。

近年来，我国知识产权保护体系日益完善，涉关键技术、重点领域、新兴产业知识产权司法保护水平持续提升。从“两高”最近发布的典型案例可以看到，司法机关立足职能定位，依法妥善处理生物医药、先进制造业、软件算法等高新技术领域案件，有力支撑保障了新质生产力的发展。

一方面，对于假冒注册商标、侵犯商业秘密、虚假诉讼等违法犯罪行为进行严厉惩处，全面保护知识产权权利人的合法权益。如在“郝某旺侵犯商业秘密案”中，检察机关依法开展立案监督，准确认定侵犯商业秘密的行为和损失数额，有力打击了违反保密规定、窃取企业商业秘密的犯罪行为，维护了涉案高新技术企业的合法权益，充分体现了司法机关以高质效履职服务保障新质生产力的努力和成效。

另一方面，对于新兴技术的合理应用问题，通过进一步明确裁判规则，明晰了技术应用的合法边界。如在“AI换脸”著作权侵权案”中，法院判决明确了“AI换脸”不构成对原作品的独创性改编与合理使用，使用人工智能技术提供网络服务者负有合理注意义务，不得利用算法技术侵害他人著作权。这一判决实现了技术创新和权利保护的平衡，有利于营造良好营商环境和创新环境，推动产业创新创造和良性竞争。

典型案例的发布，不仅对司法机关办理同类型案件提供了有益参考，而且有助于提升全社会尊重创新、保护知识产权的意识和能力。期待司法机关持续加大知识产权保护力度，不断完善知识产权制度，提升治理能力，筑牢知识产权保护的法治堤坝，为保障科技创新、发展新质生产力提供更多助力，为经济社会高质量发展注入更强动能。

张军会见澳门检察院检察长陈子劲

本报北京4月25日讯 记者张昊 4月25日上午，国家首席大法官、最高人民法院院长张军在京会见澳门特别行政区检察院检察长陈子劲一行。

张军对陈子劲一行到访表示欢迎。他说，去年12月习近平主席视察澳门并发表系列重要讲话，再次宣示了中央长期坚持“一国两制”方针的坚定立场，为新时代港澳发展指明了前进方向。澳门回归祖国25年来，在中央政府和祖国内地的大力支持下，特区政府团结带领社会各界接续奋斗，

具有澳门特色的“一国两制”实践取得巨大成功。澳门特区检察院依法履行基本法授予的职能，坚决维护国家主权、安全、发展利益，为澳门的繁荣发展作出重要贡献。

张军围绕内地与澳门司法法律交流合作、司法服务粤港澳大湾区建设等，介绍了有关情况。他表示，当前，“一国两制”实践进入新阶段。希望澳门检察院继续全面准确贯彻落实“一国两制”方针，坚定维护宪法和澳门基本法确立的特别行政区宪制秩序，坚持“爱国者治澳”原则，努力成为维护

澳门稳定、捍卫澳门法治的坚强支柱。

陈子劲感谢张军的会见。他表示，澳门检察院将坚决贯彻“一国两制”方针，依法履行检察职能，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护特区法治和社会稳定。希望持续加强与内地司法机关在打击跨境犯罪、开展刑事司法协助、强化人才培养等方面的合作，助力澳门更好融入国家发展大局。

国家二级大法官、最高法院院长张茅仲华、最高法、最高检、澳门中联办、澳门检察院有关人员参加会见。

最高法举办“4·23世界读书日”书展

本报北京4月25日讯 记者张昊 4月23日至25日，最高人民法院举办“4·23世界读书日”书展。最高人民法院党组书记、院长张军等院领导利用工作间隙和休息时间，同机关干警一起参观、阅读。

“图书馆将馆藏新书带来书展，现场借阅太方便了！”“《人民法院案例库精选》我有朋友已经买了，确实是学法用法好教材！”“这些文学名著折扣力度这么大，赶紧装起来！”“我刚去体验了英文数据库从检索查找找到下载打印的全过程，很方便，你也去试试吧！”“这些传统文化的文

创产品，去博物馆排队都不一定能买到，书展居然有这么多款”“这本中英文版的《法本》讲的都是定分止争、六尺巷这样的法律文化故事，挺有意思的”……书展现场，大家购书荐书、交流读书心得、应用数据库、体验大语言模型、选购文创产品。浓浓的书香氛围中洋溢着读书学习的热情。

据悉，本次书展共有16家国内外知名出版社发行单位参展，华为技术有限公司为数据库展示和数字化阅读提供硬件支持。由最高法办公厅和信息中心共同建

设的法院图书馆文献资源共享系统正式上线，可为四级法院干警提供期刊、论文、报纸等文献资源，并首次实现内网文献资源和互联网同步日更新。人民法院出版法信团队展示了法信大模型支持的版权融合服务系统以及研发的辅助审校系统。

本次书展由最高法办公厅和人民法院出版社共同主办，旨在营造法院机关关有益的读书学习氛围，累计超过800人次参观。活动规模、展示图书数量、参观干警人数为历届书展之最。

检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展研讨会在陕召开

应勇李国英讲话

本报榆林(陕西)4月25日电 记者董凡超 孙立昊洋 4月25日，最高人民检察院与水利部联合在陕西榆林召开检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展研讨会，共商深入贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，以法治力量服务黄河流域生态保护和高质量发展。最高检党组书记、检察长应勇，水利部党组书记、部长李

国英出席会议并讲话。陕西省委常委、政法委书记刘志强致辞。最高检副检察长张雪樵主持会议。

近年来，检察机关深入贯彻党中央决策部署，认真贯彻黄河保护法，加强黄河保护治理检察举措，深化执法司法衔接协作，联合水利部开展黄河流域水资源保护专项行动，会同生态环境部出台加强生态环境损害

赔偿与检察公益诉讼衔接的意见，办理了一批典型案例，推动解决了一批河湖治理“老大难”问题，为开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面贡献了法治力量。

应勇指出，黄河流域生态保护和高质量发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，事关中华民族伟大复兴和永续发展。

下转第二版

法治筑巢引凤来

北京大兴以专业法律服务助力现代航空城市建设



随着北京大兴国际机场临空经济区（以下简称临空经济区）的加速崛起，北京大兴区迎来前所未有的发展机遇。在全力打造“临空产业高质量、城市规划高标准、配套服务高能级”的现代化航空城进程中，持续优化法治化营商环境成为大兴招鸾引凤、加速发展的重要支撑。

从临空经济区大兴片区筹建之初的法

律顾问团全程服务，到项目招商引资各项优惠政策的法律把关，再到律师行业服务民营经济高质量发展专项行动的全面铺开，大兴区司法局和区律协调动全区律师力量，不断丰富法律服务的内涵与外延，精准回应法律需求，创新推出务实举措，以法治赋能区域营商环境的持续优化。

把牢法律关口

坐落在临空经济区的顺丰华北智慧物

流总部基地如今已进入平稳运行阶段。曾经，从拿地到开工的繁琐手续让项目投资商颇有顾虑，而最终这一项目创造了“两天拿三证，拿地即开工”的史上最快开工纪录。这背后是临空经济区《“区域评估+标准地+告知承诺+综合服务”改革管理办法》（以下简称《管理办法》）的落地实施。

“政策初衷是最大可能提高行政审批效率，降低企业入驻成本，但前提是必须在法律框架内合法实施。”

下转第二版

生态环境法典草案拟提请全国人大常委会会议初次审议

系统整合生态环境法律制度机制和规则规范

本报北京4月25日讯 记者蒲晓磊 记者今天从全国人大常委会法工委发言人记者会上获悉，十四届全国人大常委会第十五次会议将于4月27日至30日在北京举行。届时，生态环境法典草案将提请本次常委会会议初次审议。

编纂生态环境法典是党中央部署的重大政治任务和立法任务。党的二十届三中全会明确提出“编纂生态环境法典”。进入新时代新征程，编纂生态环境法典，将党的十八大以

来生态文明建设理论、制度、实践成果以体系化、法典化的方式确认下来，对于在法治轨道上推进美丽中国建设，推进人与自然和谐共生的现代化，推动共建清洁美丽世界，具有重大意义。

据介绍，编纂生态环境法典已经具备良好基础，条件成熟、正当其时。一是，习近平生态文明思想对生态文明建设的总体思路、重大原则、目标任务、路径方法作出全面谋划，为编纂生态环境法典提供了根本遵循和行动指南。二是，新时代生态文明建设的成就举世瞩目，为编纂生态环境法典提供了实践基础和宝贵经验。三是，绿水青山就是金山银山的理念已经深入人心，人民群众希望用最严格制度、最严密法治保护生态环境。四是，党的十八大以来，生态环境法律制度与时俱进，完善发展，整体实现“升级换代”，为编纂生态环境法典提供了制度基础。

生态环境法典统筹考虑大气、水、土壤等生态环境要素，

下转第二版

□ 本报记者 赵晨熙

基层强则国家强，基层安则天下安。“小马拉大车”一直是长期困扰基层的老问题，党的十八大以来，中央相关部门强化制度保障，地方党委和政府狠抓问题整改，曾经长期困扰基层“开不完的会议”“填不完的表格”“迎不完的检查”等问题有所缓解。但随着经济社会快速发展，一些地方治理负担超载，治理能力相对欠缺等问题时有发生，影响和制约了基层治理整体效能。

对此，2024年，中央相关部门按照“壮马、轻车、畅路、聚力”的思路，研究制定关于破解基层治理“小马拉大车”突出问题的政策措施，切实推动为基层减负赋能。

规范社区和村级组织工作事务，深化党建引领基层治理，数智赋能助力基层干部“轻装上阵”……各地坚持问题导向，认真落实破解基层治理“小马拉大车”问题的政策举措，让基层干部有更多时间、精力和能力办好惠民利民实事。

“三个规范”提升治理能力

“累计取消工作事项5项、表格系统4项，示范表彰1项、政务App1个、微信群7个，以往重复性、机械性案头工作明显减少；街道突出会议“短实精”，将日常性事务融入每月例会布置，减轻社区工作者负担；挂牌标识方面，社区依托电子屏宣传展示，节省墙壁使用空间……”谈起整改后的基层工作变化，北京市西城区什刹海街道柳荫街社区党委书记范丽丽的兴奋之情溢于言表。

这样的改变得益于2024年3月到8月，北京市集中开展的规范社区和村级组织工作事务、机制牌子和证明事项（以下简称“三个规范”）工作。

《法治日报》记者从北京市委社会工作部了解到，作为北京市着力破解基层治理“小马拉大车”问题的有力抓手，“三个规范”工作各项任务已基本完成。

一方面，社区和村级组织工作事务全面厘清，通过印发《北京市社区组织工作事务清单》《北京市村级组织工作事务清单》等文件，明确社区（村）依法履职工作事务45项、协助政府工作事务33项。同时，深入开展规范清理工作，全市累计取消社区（村）级组织工作事务249项。

另一方面，机制牌子得到全面规范。按照“美观大方、协调统一”原则，对社区（村）综合服务设施外部挂牌和内部标识牌进行了清理和规范，全市共取消机制牌子669个，示范创建461项。

为进一步规范证明出具事项，北京市规定，全市党政群机构一律不得要求社区（村）出具缺乏法律法规或中央层面明确要求等依据的证明事项。同时，全面推行表格（系统）清单化管理。全市已累计取消表格（系统）822个、微信群6089个。

“以往，社区工作要填很多表格，上报很多资料，耗费了大量时间和精力，真正用于服务居民的时间被压缩。”北京市西城区一位社区工作者告诉记者，减负后工作重心发生了根本性转移，有了更多时间入户走访，深入居民家中了解生活状况和实际需求，也能更主动地处理未诉先办事项，将矛盾化解在萌芽状态。

减“负”不是减“责”，减“牌”不是减“人”，减“证”不是减“服务”。北京市委社会工作部相关负责人表示，“减”的目的是让社区（村）工作人员有更多时间联系居民，了解居民、服务居民，有更多精力提升治理能力。下一步，北京市将创造更多机会开展培训、赋能，使社区（村）工作人员的本领更好地“强起来”。

深化党建引领基层治理

在1100平方米的空中花园，一眼望去，绿草如茵，几位居民正围坐在伞下闲话家常，其乐融融，脸上洋溢着幸福的笑容……如今，走上四川省成都市天府新区华阳街道安公社区菜蔬新居小区的楼顶，呈现在眼前的和美场景，很难让人想象过去这个社区面临着拆迁遗留、老旧小区物业管理等问题，矛盾纠纷层出不穷。

下转第三版



近日，江苏省宿迁市公安局宿城分局王官集派出所组织民警深入辖区电商企业，宣传电商行业法律法规，提升电商从业者的法治意识和安全防范能力。图为民警向电商主播普及法律知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 王力 摄

税务部门曝光3起通过拆分经营

骗享小规模纳税人税费优惠偷税案件

本报北京4月25日讯 记者刘欣 近年来，党中央、国务院部署实施了小规模纳税人税费优惠政策，助力经营主体发展壮大。然而，一些不法分子却瞄准这些政策红利，通过拆分经营、隐匿收入、虚假纳税申报等手段骗享税收优惠，破坏公平竞争的市场环境。今天，安徽、新疆、大连等地税务部门依法查处并曝光3起通过拆分经营骗享小规模纳税人税费优惠偷税案件。

这3起案件分别是：国家税务总局池州市税务局稽查局依法查处东至县荣峰再生资源回收站及盛荣峰骗享小规模纳税人税费优惠偷税案件、国家税务总局阿拉尔税务局稽查局依法查处阿拉尔市宏润运输有限公司骗享小规模纳税人税费优惠偷税案件、国家税务总局大连市税务局第三稽查局依法查处沙河口区星海名媛美容院骗享小规模纳税人税费优惠偷税案件。

国家税务总局有关负责人表示，税务部门将继续不折不扣落实好支持小微企业发展等税费优惠政策，持续优化税费服务，推动政策红利直达快享，为经营主体发展创造良好政策环境，助力广大经营主体发展壮大。同时，持续推进依法治税，依法严厉打击违规享受、恶意骗取小规模纳税人税费优惠等涉税违法行为，切实维护公平公正的经济税收秩序。