

# 法治日报

## LEGAL DAILY

星期二 2025年4月22日

今日12版 总第14142期

www.legaldaily.com.cn

## 中共中央国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

新华社北京4月21日电 近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出，实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党的全面领导，坚持高水平开放为引领，以制度创新为核心，坚持统筹发展和安全，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、管理、标准等制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽，推动高质量发展的强劲引擎，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调，经过5年左右的首创性、集成性探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，科技创新和产业升级深度融合，现代产业集群能级跃升，新质生产力加快发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出，要增强对外贸综合竞争

力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，允许免予办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度，允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务，符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用，推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用，开展数字身份互认试点。

《意见》指出，要促进投资自由化便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出，要打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系，提升产业链现代化水平，推动建设先进产业集群，促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由

易试验区同国家自主创新示范区联动发展，选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设。

《意见》明确，要推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道，提升航运服务水平，强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低端燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新，推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放，扩大特定品种范围，探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策，创新人才培养使用机制，促进人员往来便利化。

《意见》强调，各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度，结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任，加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导，结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调，会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广，推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

## 习近平向加蓬当选总统恩圭马致贺电

新华社北京4月21日电 4月19日，国家主席习近平致电布里斯·克洛泰尔·奥利吉·恩圭马，祝贺他当选加蓬共和国总统。

习近平指出，中国同加蓬传统友好。近年来，两国政治互信持续深化，各领域合作成果丰硕，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持。我高度重视中加

关系发展，愿同恩圭马当选总统一道努力，以落实中非合作论坛北京峰会成果为契机，推动两国全面战略合作伙伴关系走深走实，更好造福两国人民。

略伙伴。近年来，中厄关系保持良好发展势头，两国政治互信不断深化，各领域合作成果丰硕，两国人民友好更加深入人心。今年是中厄建交45周年，我愿同总统先生一道努力，推

动两国全面战略合作伙伴关系不断迈上新台阶，更好造福两国人民。

略伙伴。近年来，中厄关系保持良好发展势头，两国政治互信不断深化，各领域合作成果丰硕，两国人民友好更加深入人心。今年是中厄建交45周年，我愿同总统先生一道努力，推

动两国全面战略合作伙伴关系不断迈上新台阶，更好造福两国人民。

同日，国家副主席韩正向厄瓜多尔当选副总统托托致贺电。

### 推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 胡新桥 刘志月 刘欢

灰瓦白墙，吊脚小楼依山而建，庭前屋后，整洁干净，偶有一簇梨花斜逸而出。

4月12日，《法治日报》记者走进湖北省宜恩县椒园镇黄坪村，和美之风扑面而来。

“村里纠纷少了，风气好了，日子越过越红火。”黄坪村原村党支部书记姚元翔说。

镇村两级综治中心支持，姚元翔牵头成立“帮帮”调解组织，带领村民解纠纷、兴产业、美环境、树新风，走出一条乡村治理新路。

黄坪村的蝶变故事，正在荆楚大地不断上演。

近年来，湖北全力推进综治中心规范化建设，为基层治理注入澎湃动力。今年3月，湖北省委印发《关于健全完善社会矛盾纠纷排查化解工作机制的意见》，要求充分发挥各级综治中心平台作用，推动做好矛盾纠纷排查发现、调处化解、反馈报告、抚慰救助工作。

“我们将坚持和发展好新时代‘枫桥经验’，以综治中心为中枢，全力整合各类资源，最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态，切实维护政治安全、社会安定、人民安宁，为加快建设中部地区崛起的重要战略支点提供坚强安全保障。”湖北省委常委、政法委书记王林虎说。

### 搭平台

“诉前调解，为企业排忧解难。”

“这是我们进驻综治中心后，收到的第一面锦旗。”湖北省老河口市民商事纠纷诉前人民调解委员会负责人褚高年介绍。

提档升级后，老河口市综治中心于2022年6月投入使用，市委政法委、市法院、检察院、公安局、司法局等8家市直单位及物业、医疗等12个专业人民调解委员会、装饰行业协会等4个社会组织进驻。

“综治中心建好更要用好，在实用实战中发挥作用。”老河口市市委副书记、市长郭章新说。

让百姓呼声有人应诉求有人办，老河口市综治中心的提档升级，是湖北持续推动综治中心建设规范化、实战化的缩影。

下转第八版

### 推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 石飞

□ 本报通讯员 王珍珍 裴卫国

## 群众呼声有人听 难题有人解

### 云南推进综治中心规范化建设心中有招

“有矛盾纠纷，就找综治中心。”在云岭大地的乡村和边境村寨，一个个标识醒目、运行高效的社会治安综合治理中心已成为群众反映诉求、解决矛盾纠纷的主渠道。老百姓无论遇到婚姻家庭矛盾、邻里纠纷、债务纠纷、物业纠纷等，都可以到这里“找个说法”。在这里，群众的每项诉求均可“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

“群众有了矛盾纠纷，就需要找一个‘说理的地方’，综治中心既是一个工作平台，更是一个协调机制，根本目的是确保群众反映的每一项诉求都有人办理，依法推进、排查出每一个问题都切实落实化解稳控责任。”云南省委常委、政法委书记，省人大常委会副主任杨林近日在接受《法治日报》记者采访时说，近年来，云南不断深化新时代“枫桥经验”云南实践，坚持问题导向、群众导向、结果导向，以“一体化运行、全流程管理、信息化支撑、实战作用发挥”为抓手，整合各方资源力量，积极推进各级综治中心规范化建设实体化运行，让群众反映的各项诉求有人管、有人抓、有人干，真正实现群众呼声有人听、难题有人解。

### 建机制

一个窗口进入，一个流程流转，一个流程办理……如今在云岭大地，只要进了综治中心“一扇门”，就能帮助群众解“万家事”，综治中心成为矛盾纠纷“终点站”。

“这得益于各级党委、政府全力推进综治中心规范化建设，切实提升了矛盾纠纷预防化解法治化和社会治安综合治理规范化水平。”云南省委政法委员会副秘书长郭朝晖介绍，云南省委高度重视综治中心规范化建设，将综治中心规范化建设列为省委工作重点，按照“实现群众诉求有人办、依法办”的定位，根据中央政法委部署要求，云南及时制定出台相应工作措施，不断强化资源聚合，聚焦“一站式”化解，分层级明确综治中心功能定位，县级突出组织实施功能，乡级突出实战化处置功能，村级突出发现问题和服务功能，推动力量、场所、数据整合，打造上下贯通、协同高效的解纷服务矩阵。同时还就办理流程、工作职责、督办问责等进行细化明确，让综治中心规范化建设实战化运行做到心中有数、手中有招，确保综治中心规范化高效服务群众“零距离”。

下转第八版



近日，浙江省宁波市中级人民法院干警来到宁波市首批儿童友好乡村余姚市马渚镇璠璠村开展“光影普法”法治宣传活动。图为活动现场。

## 去年全国法院审结各类知识产权案件54万余件

本报北京4月21日讯 记者蔡长春 杜洋 最高人民法院4月21日召开新闻发布会，通报全国法院2024年知识产权司法保护整体情况。据最高人民法院副院长陶凯元介绍，2024年，全国法院新收各类知识产权案件近53万件（其中一审47.99万件），审结54万余件（其中一审49.41万件），结案数、审限内结案率稳步上升，案件一波及上诉率、二审

改判一发回重审比、申诉申请再审率等各项指标均趋优，审判质效持续提升。持续加强知识产权专业化审判机构建设，全国地方法院知识产权法庭达30个，具有知识产权民事案件管辖权的基层人民法院达558家，知识产权案件管辖布局持续优化。最高人民法院知识产权法庭成立6年来，审结技术类知识产权上诉案件近2万件，涉战略性新兴产业

案件数量和占比逐年攀升，国家层面知识产权案件上诉审理制度改革成效逐步显现。深入推进“三合一”审判机制改革，有序开展试点工作，全国共有25个中院、242个中院和1287个基层法院实行知识产权案件“三合一”审判机制，知识产权司法保护整体效能进一步提升。

下转第二版  
相关报道见三版

## 向短视频恶意营销说“不”

法治时评

□ 马树娟

近日，中央网信办决定开展为期3个月的“清朗·整治短视频领域恶意营销乱象”专项行动，重点整治恶意营销乱象，打击虚假

与规范，但如今短视频领域恶意营销乱象肆意滋生。一些商家和博主为了吸引眼球、获取流量，可谓无所不用其极：从打造悲惨人设、虚构苦情戏进行卖惨营销，到编造社会名流、成功人士虚假人设收割流量；从假借科普、解读名义散布专业领域虚假信息，到利用“情感交流”“快速致富”等噱头诱导特定群体非理性消费……这些恶意营销行为，不仅侵犯消费者知情权，破坏网络生态环境，还对公众价值观念产生极大误导。

下转第二版

## 中国法学会、司法部、共青团中央印发《通知》开展“2025年青年普法志愿者法治文化基层行”活动

近日，中国法学会、司法部、共青团中央印发《关于开展“2025年青年普法志愿者法治文化基层行”活动的通知》（以下简称《通知》）。《通知》全文如下：

### 关于开展“2025年青年普法志愿者法治文化基层行”活动的通知

各省、自治区、直辖市法学会、司法厅（局）、团委、新疆生产建设兵团法学会、司法局、团委

2025年是“十四五”规划收官之年，也是全面深化改革的重要一年，也是贯彻落实“八五”普法规划总结验收年。“2025年青年普法志愿者法治文化基层行”活动（以下简称“基层行”活动）的工作要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平法治思想和习近平文

化思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以推进全社会尊法守法护法为重点，深化习近平法治思想宣传普及，实施公民法治素养提升行动，进一步加大全民普法力度，不断提高法治宣传教育工作质效，为建设更高水平的社会主义法治国家、推进中国式现代化贡献智慧和力量。现就开展2025年“基层行”活动通知如下：

### 一、强化政治引领，把坚持党的全面领导贯彻贯穿“基层行”活动各方面全过程

1.深刻认识“两个确立”是党在新时代取得的重大的政治成果，自觉在思想上、政治上、行动上，特别是重大问题上、敏感问题上、关键时刻同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致、绝对一致，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移听党话、跟党走，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

## 商事调解组织登记管理改革迈出第一步 司法部赋码“001”号商事调解组织落户上海

□ 本报记者 余东明 张海燕

4月18日，司法部向上海东方国际商事调解院（以下简称东方调解院）颁发商事调解组织登记证书，这也是全国首家由司法部赋码登记的商事调解组织，由此开辟了商事调解组织设立的新路径。

“设立东方调解院是贯彻落实党的二十大精神，加快推进调解体制改革，优化营商环境的具体举措；是高标准落实中央改革试点任务、高水平推进涉外法治建设的

最新成果，为护航上海‘五个中心’建设再赋新动能。”上海市司法局党委书记、局长吴坚勇表示。

### 落实改革试点任务

为进一步深化商事调解制度改革，落实中央赋予自贸区开展商事调解组织登记管理改革试点任务，上海用好浦东新区地方立法权，制定出台了《上海市浦东新区商事调解院规定》，并于2024年12月1日起施行。该规定明确了浦东新区设立商事调解组织应当具备的条件

以及向司法行政部门申请设立登记的程序。今年2月，在上海市司法局指导下，以上海仲裁委员会作为发起人，上海市律师协会、上海市公证协会、上海市知识产权服务行业协会、上海市总商会作为联合发起人，共同提交在浦东新区设立东方调解院的申请，市司法局依照《上海市浦东新区商事调解院规定》进行审核，准予登记，并报司法部赋予统一社会信用代码，司法部于3月赋码后，东方调解院正式运营。

下转第二版